

Федеральная нотариальная палата
ЗОЛОТЫЕ СТРАНИЦЫ РОССИЙСКОГО НОТАРИАТА

В.Н. Анев, Н.В. Бурлакова,
А.В. Друзяка, А.А. Ерёменко

ИСТОРИЯ НОТАРИАТА
В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ
ТОМ II

Федеральная нотариальная палата
Нотариальная палата Республики Бурятия

Серия «Золотые страницы российского нотариата»

**В.Н. Анев, Н.В. Бурлакова,
А.В. Друзяка, А.А. Ерёменко**



ИСТОРИЯ НОТАРИАТА В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

ТОМ II



Улан-Удэ
2022

Серия «Золотые страницы российского нотариата»

ИСТОРИЯ НОТАРИАТА В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

УДК 316.3(571.54)

ББК 65.9(2Рос-4Бур)

Авторский коллектив:

В.Н. Анев, Н.В. Бурлакова, А.В. Друзьяка, А.А. Ерёменко

Редакционная коллегия:

президент Нотариальной палаты Республики Бурятия

Очирова Фаина Николаевна,

к.ю.н. Анев Виталий Николаевич, к.и.н. Ерёменко Андрей Александрович, Захаров Николай Викторович, Иванов Юрий Александрович, к.ю.н.

Казанова Елена Юрьевна, к.ю.н. Пономарёв Александр Федорович, Потёмкина Валентина Дмитриевна, Федосов Владислав Владимирович

В 96 Анев В.Н., Бурлакова Н.В., Друзьяка А.В., Ерёменко А.А.

Нотариат в Республике Бурятия (Золотые страницы российского нотариата). В 2-х томах. Место издания: издательство, 2022, 210 с.

ISBN 978-5-6042414-4-8

В настоящей монографии исследован процесс возникновения, становления и развития системы нотариальных органов на территории современной Республики Бурятия. Исследование охватывает период с XVII по начало XXI века и включает историко-правовой анализ условий и обстоятельств учреждения и деятельности в этом регионе органов, к компетенции которых относилась реализация нотариальной функции. Содержание её правовой природы и логика эволюции продемонстрированы на примере функционирования «доинституционных» органов, выполнявших нотариальные функции; специализированных органов института нотариата, учреждённого в Восточной Сибири в ходе судебной реформы в 1897 году; нотариусов при народных судах Дальневосточной республики; советских нотариальных контор; нотариальной палаты и частнопрактикующих нотариусов Республики Бурятия.

Роль и значение нотариальных органов в разные исторические эпохи показаны в контексте событий региональной истории, на основе обширного комплекса архивных документов (многие из которых впервые введены в научный оборот), документов из частных архивов, а также с привлечением документального материала современности.

Издание книги осуществлено при непосредственном участии Комиссии Федеральной нотариальной палаты по исследованию исторического наследия Российского нотариата, Нотариальной палаты и нотариусов Республики Бурятия.

Книга адресована широкому кругу читателей.

© В.Н. Анев, Н.В. Бурлакова,

А.В. Друзьяка, А.А. Ерёменко, 2022

© Федеральная нотариальная палата

ISBN 978-5-6042414-4-8



9 785604 241448

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 3. СОВЕТСКИЙ НОТАРИАТ В БУРЯТИИ 5

§ 3.1. *«Для всякого рода обстоятельств,
удостоверение которых обязательно по закону...»*
Между «тёмным» прошлым и «светлым» будущим 6

§ 3.2. *«Советский нотариус – активный деятель
пролетарской юстиции ...»*
В поисках формы и компетенции (30-гг. XX века) 69

§ 3.3. *«Укрепление социалистической законности
и правопорядка, предупреждение правонарушений
путем правильного и своевременного удостоверения...»*
Становление и развитие модели советского
государственного нотариата (40 – 80-е гг. XX века) 97

ГЛАВА 4. НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ 176

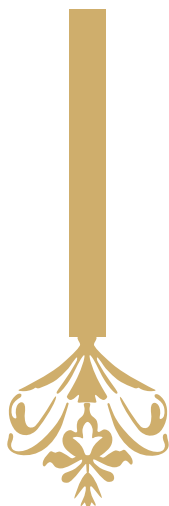
§ 4.1. *«Нотариальная палата необходима
для представления интересов нотариусов,
занимающихся частной практикой...»*
Создание и основные этапы организационного становления
внебюджетного нотариата в Республике Бурятия 177

§ 4.2. *«Решение задач... обусловлено общей доминантой
обновления как законодательства, регулирующего сферу
гражданского оборота, так и необходимостью
обеспечения прав и интересов участников этого
оборота в новых условиях...»*

Особенности нотариальной деятельности на современном этапе	191
---	-----

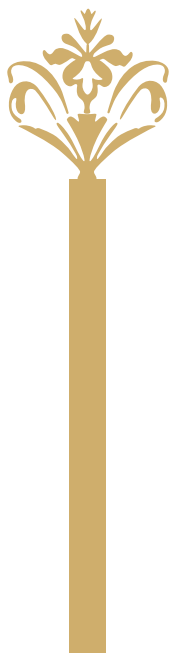
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	206
-------------------------	------------





ГЛАВА 3.

СОВЕТСКИЙ НОТАРИАТ В БУРЯТИИ



Глава 3.

СОВЕТСКИЙ НОТАРИАТ В БУРЯТИИ



§ 3.1. *«Для всякого рода обстоятельств, удостоверение которых обязательно по закону...»*

Между «темным» прошлым и «светлым» будущим.

«Нотариальные отделы»

В условиях интенсивной смены правовых ориентиров дореволюционный нотариат, который и без того рассматривался как элемент, чуждый формирующемуся советскому строю, очевидно, представлял учреждением, одновременно и порождённым классовыми врагами, и выражающим их интересы¹.

Общий фон, определявший отношение к буржуазному нотариату, в ходе процессов обобществления собственности и усиления роли государства был негативным. Не в полной мере осознавая природу нотариальной идеи, советская власть на первых порах была озадачена дилеммой: с одной стороны, нотариат ей представлялся институтом явно внесистемным, с другой – нотариальная функция по своей сути составляла одну из неотъемлемых функций государства, в связи с чем отказаться от неё даже в условиях сужения гражданского оборота и человеческого сознания было невозможно.

Забегая вперед, можно говорить о том, что именно указанный дуализм в понимании института нотариата обусловил роль и значение нотариальных учреждений советского времени².

Исторические Декреты советской власти, нанёсшие сокрушительный удар по священному праву буржуазной частной собственности, в значительной мере ограничили и сузили ранее существовавший частный оборот. Однако катастрофического обрушения гражданских правоотношений в первый год становления социалистического государства ещё не происходило. Первыми законода-

¹ Цит. по: Ерёмченко А.А. Указ. соч. Т.1. С.20–21.

² Ерёмченко А.А. Там же. С. 29.

тельными актами рабоче-крестьянского правительства гражданам новой России разрешалось совершение сделок купли-продажи движимого имущества (кроме изъятого из оборота), мены, дарения или иного безвозмездного предоставления имущества на сумму не свыше 10 тысяч рублей. В отношении договоров дарения или безвозмездного предоставления имущества на сумму от 1 тысячи до 10 тысяч рублей, совершения надписей о принудительном исполнении по векселям, складным и нотариальным заёмным письмам, о переходе по частным сделкам торговых и промышленных предприятий и преобразовании предприятий предусматривалась обязательность облечения указанных действий в форму нотариального акта. Интересы сохранившегося гражданского оборота требовали формальности при совершении ряда юридически значимых действий, прежде входивших в круг действия младших нотариусов: некоторых сделок, доверенностей, заёмных писем, расписок, засвидетельствования копий с документов и пр. При этом сделки между частными лицами и учреждениями не должны были противоречить революционной законности и правопорядку.

С упразднением царских судебных установлений в центре и на местах, где власть перешла в руки местных Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, частновладельческие конторы младших нотариусов, состоявшие при окружных судах, как и весь старый судебный аппарат, прекратили своё существование. Но поскольку необходимость в нотариате продолжала оставаться насущной и для населения, и для юридических лиц, но централизованных декретов, постановлений, закрепляющих формы нового советского нотариата, ещё не было выработано, в условиях отсутствия налаженной регулярной связи с центральными государственными органами вопросы образования органов советской юстиции, в том числе нотариальных учреждений, инициировались и решались Совдепами на местах самостоятельно и разнообразно.

С первых дней становления пролетарской юстиции в губерниях (там, где укрепилась советская власть) приступили к своим полномочиям губернские комиссариаты юстиции – судебно-административные учреждения Народного комиссариата юстиции: губернские и уездные отделы юстиции.

В ведении губернских и уездных отделов юстиции были организованы нотариальные отделы – новые учреждения «народного нотариата», которые были призваны стоять на страже интересов социалистического государства и трудового народа. Однако даже на территории одной и той же губернии формы их организации могли отличаться. Кроме того, наряду с нотариальными отделами в раз-

личных местностях существовали такие учреждения, как «конторы советского народного нотариуса», «нотариальные камеры», «нотариальные секции» и даже «нотариальные части».

В общем, цели и задачи нотариальных отделов были сформулированы в одном из актов местного Совдепа следующим образом: *«Для всякого рода обстоятельств, удостоверение которых обязательно по закону (рождения, смерти, брака, развода, неплатежа по векселю и т. п.) или удостоверить которые граждане пожелают (заключение различных договоров, удостоверение личности, подписи руки и т. п.), и для обращения к понудительному исполнению протестованных векселей и других документов, в отношении которых это допустимо по действующему праву, учреждаются Нотариальные отделы при местных Советах рабочих и красноармейских депутатов...»*³.

«Круг действий» нотариальных отделов заключался в следующем:

А). В совершении всякого рода актов (договоров, доверенностей, мировых сделок, протестов).

Б). В выдаче выписей актовых книг и копий документов.

В). В засвидетельствовании явки актов и разного рода протестов.

Г). В принятии документов на хранение.

Д). В засвидетельствовании верности копий.

Е). В засвидетельствовании подлинности подписей.

Ж). В засвидетельствовании времени предъявления документов нотариальному отделу.

З). В засвидетельствовании времени нахождения лиц в живых.

И). В передаче заявлений и объяснений от одной стороны другой.

К). В регистрации рождений, браков, разводов и смертей.

Л). В учинении надписей о понудительном исполнении по протестованным векселям и другим документам, в отношении которых это допустимо по действующему праву.

М). В принятии заявлений о расторжении браков, перемене фамилий и прозвищ.

Н). В удостоверении всякого рода обстоятельств, удостоверить которые граждане пожелают.

О). В описи и охране имущества, принадлежащих умершему.

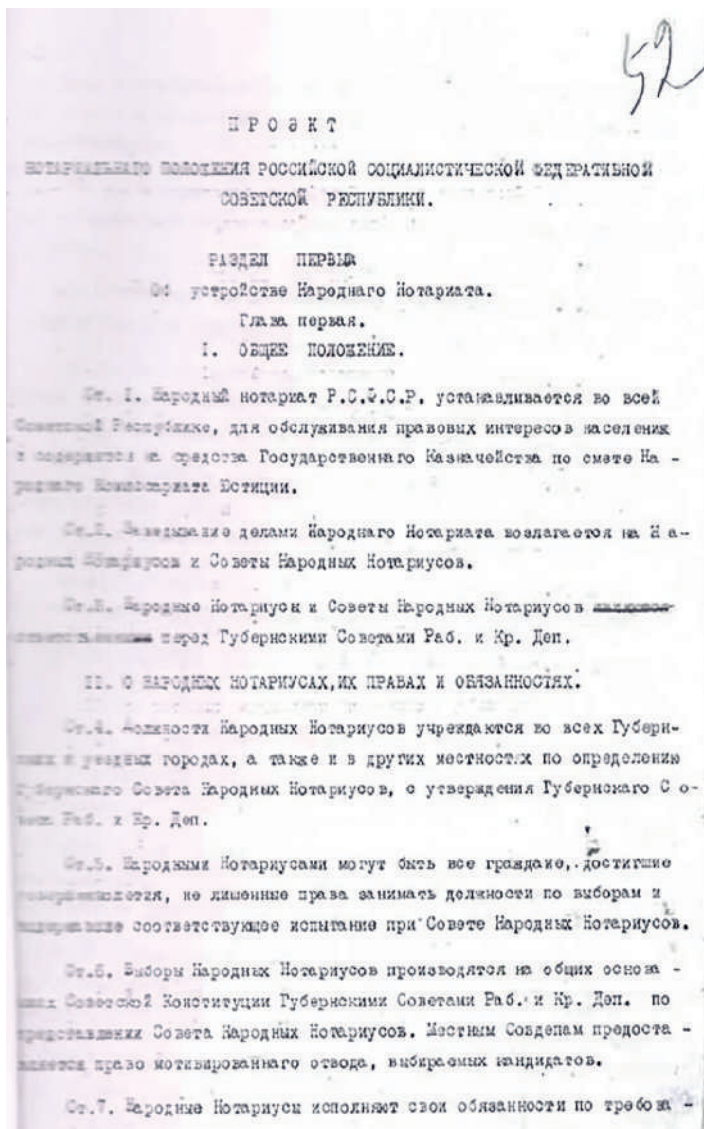
П). В совершении всех действий, которые будут возложены на них последующими узаконениями⁴.

³ ГКУ ЛОГАВ. Ф. Р-751. Оп. 3. Д. 2 «Постановление, инструкция Совета комиссаров Союза коммун Северной области и временное положение о нотариальных отделах». Л. 1–2.

⁴ Там же. Л. 3.

В этой связи стоит отметить то обстоятельство, что со временем круг служебных обязанностей нотариальных учреждений расширялся, в том числе и за счёт не свойственных прежде нотариальным учреждениям функций.

Уместно отметить, что, например, в Витебской губернии «губернский нотариальный отдел возник из нотариального архива при окружном народном суде и с августа 1918 года стал центром для вновь открывшихся отделов «народных нотариусов».



Фрагмент проекта нотариального положения РСФСР,
1918 г. ГАРФ. Ф. 353. Оп.2. Д.26. Л.д.52.

Из материалов НКЮ следует, что «в нем происходила работа по инструктированию, рассылались декреты и циркуляры, касающиеся нотариальной части, давались разъяснения и справки по вопросам о компетенции и деятельности народного нотариата, выдавались всякого рода копии и справки... Большая работа была произведена Отделом по приемке церковных метрических книг (в помещении Полоцкой Духовной Консистории), состоящих из 3 частей: 1) о бракосочетании, 2) рождении, 3) смерти. Принято около 15 тысяч.

12 августа 1918 года в Витебске было открыто 3 народных Нотариальных отдела вместо прежних 4 частных контор. Затем постепенно стали открываться такие отделы во всех уездных городах Витебской губернии.

Работа народных нотариусов по сравнению с работой прежних частных нотариальных контор коренным образом видоизменилась в том смысле, что в настоящее время в силу существующих законоположений совершенно прекратились сделки на недвижимость, весьма сократились также договоры и сделки и в то же время появилась совершенно новая для нотариусов работа по регистрации актов гражданского состояния: браков, рождений и смерти.

За период времени с 12 августа по 1 января (1918–1919 гг.) работа всех трёх нотариальных отделов выразилась в следующих данных:

Совершено засвидетельствований: явки актов – 431; прочих засвидетельствований – 4286; протестовано векселей – 58. По регистрации актов гражданского состояния совершено браков – 149; зарегистрировано рождений – 54; зарегистрировано смертей – 491⁵.

Весной-летом 1918 года в Москве, когда в стране уже разгоралась Гражданская война, состоялись первые в истории Всероссийские съезды областных и губернских комиссаров юстиции, которым Декретом №1 «О суде» были делегированы функции «по упразднению царского судебного аппарата и конструированию органов новой пролетарской юстиции».

I съезд работал в апреле 1918 года, II съезд состоялся в июле 1918 года. Заседания проходили под председательством народного комиссара юстиции П.И. Стучки и заместителя наркома Д.И. Курского.

«Бюстители советской законности», формировавшейся на принципах революционной целесообразности, съехались в Москву из разных областей и губерний России, слушали доклады о положении дел и решали первоочередные, чрезвычайной важности задачи в области организации единого народного суда, следственных комис-

⁵ Пролетарская революция и право. Ежемесячный журнал. Издание Народного Комиссариата юстиции. Москва. № 1. 1919. С.108.

сий, комиссариатов юстиции, коллегий правозаступников, судебных исполнителей, нотариата и прочих органов советской юстиции.

С учреждениями нотариата в центре и на местах вырисовывалась пестрая картина, полностью зависевшая от правотворчества местных Советов.



Министр юстиции Дальневосточной республики
С.Ю. Широких-Полянских. Фото из открытых источников

В этой связи стоит отметить, что в городе Москве и Московской области постановлением Московского областного Совета Народных Комиссаров от 23 марта 1918 года, опубликованным в газете «Известия Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов города Москвы и Московской области», нотариат был муниципализирован и передан в ведение Московского Совдепа. Было введено в действие московское Положение о нотариальной части. Тем же «Положением» частные нотариальные конторы были закрыты, хотя фактически прекратили своё существование ранее⁶.

В прениях по докладам тов. Курский отмечал, что в Москве вопрос поставлен следующим образом: «... сборы по нотариату получаем мы, Московский совдеп, а жалованье платите вы, так как нотариат

⁶ ГКУ ЛОГАВ. Ф. Р-751. Оп. 3. Д. 2 «Постановление, инструкция Совета комиссаров Союза коммун Северной области и временное положение о нотариальных отделах». Л.3.

находится в ведении Комиссариата юстиции. Вопрос, таким образом, должен быть урегулирован в общегосударственном масштабе: или так, что эти сборы будут использованы местными органами с предложением им содержать на жалование служащих по нотариату, или нотариат совсем отходит к Комиссариату юстиции. Если будет решено на средства Комиссариата юстиции, тогда будут образованы дополнительные штаты нотариата. Тогда и сборы должны будут поступать сюда же»⁷.

Делегаты от губерний и областей во время заседаний докладывали о различном состоянии нотариальных учреждений на местах. Так, в Саратовской губернии бывший нотариат, вследствие «бойкотских настроений, под давлением служащих» закрылся. Учреждён народный нотариат. При Самарском городском отделе юстиции и в некоторых уездных городах организованы конторы советских народных нотариусов⁸.

В Пензенской губернии после 30 марта 1918 года открылись конторы «народных нотариусов»⁹.

В Омске с момента получения декрета №1 «О суде» учреждён Комиссариат по нотариальным делам при окружном суде. При этом он был занят ликвидацией дел бывших младших и старшего нотариусов и совершением актов и других бумаг, касающихся текущих дел населения. Разработан проект (и проводился в жизнь) о создании «народных нотариатов» в разных частях города. Все работники народных нотариатов «состояли в Совдепе» и получали определённое жалование. Все сборы от клиентов поступали в советскую кассу¹⁰.

Пожалуй, взвешенный подход к делу организации нотариального учреждения в Тверской губернии проявил местный губернский комиссариат юстиции. Тверские комиссары не последовали по пути Москвы, проведшей муниципализацию нотариата. Нотариальные конторы в Твери закрылись раньше, чем в Москве и Петрограде. При Тверском губернском комиссариате юстиции образовался нотариальный отдел и предполагалось открытие нотариальных отделов как «чистоправных организаций» при всех уездных комиссариатах юстиции губернии. Постановление «О нотариате», принятое Тверским съездом уездных комиссаров юстиции, содержало следующие положения:

⁷ Материалы Народного Комиссариата юстиции. Выпуск III. Издание Народного Комиссариата юстиции. Москва. 1918. С. 28.

⁸ Материалы Народного Комиссариата юстиции. Выпуск I. Первый Всероссийский съезд областных и губернских комиссаров юстиции. Издание Народного Комиссариата юстиции. Москва. 1918 г. С.5.

⁹ Там же. С.6.

¹⁰ Отметим, что Съездом комиссаров юстиции Западной Сибири, Урала и Степного края, состоявшимся в городе Омске 21-27 мая 1918 года, было разработано Положение о народных нотариусах (за основу принято Московское положение). Там же. С. 26.

«1. Упразднить повсеместно конторы местных нотариусов.

2. Взамен их образовать во всех городах и крупных промышленных местностях, если встретится к тому по местным условиям необходимость, нотариальные отделы при уездных комиссариатах юстиции по образцу, принятому в городе Твери.

3. Принять к руководству разработанную Московским нотариатом временную таксу вознаграждения за совершение и засвидетельствование актов и разного рода нотариальные действия.

4. Признать необходимым установить единство кассы, чтобы поступающие в нотариальные отделы средства вносились в депозит губернского отдела юстиции, из какового источника и должны черпаться средства на содержание местных нотариальных отделов. Разработанную в Московской области таксу, опубликованную в №56 Известий Совета Рабочих и Крестьянских депутатов, с дополнением, что «лицам неимущим, за исключением имущественных Сделок, помощь в нотариальных отделах оказывается совершенно бесплатно, по праву бедности»¹¹.

Рассмотрев же «Московское положение о нотариальной части» по пунктам, Первый Всероссийский съезд пришел к общему мнению, подтвердив необходимость образования Нотариальных Отделов при всех местных Советах, и выработал тезисы для подготовки единого нотариального положения: о коллегиальном отправлении всех нотариальных действий; о том, чтобы все исходящие из отдела бумаги были не менее чем за двумя подписями нотариуса или его помощника или секретаря; об отнесении к компетенции нотариальных отделов регистрации уставов и юридических лиц; о признании необязательным присутствие свидетелей при совершении и засвидетельствовании актов¹².

К началу созыва Второго, июльского съезда Наркомюстом предполагалась выработка проекта общероссийского акта о нотариате, устанавливающего единообразие в организации и формах деятельности нотариата, с последующим проведением нового законодательного акта в жизнь. Однако, как сообщил народный комиссар юстиции товарищ Стучка, во время одного из заседаний это довольно простое дело затормозилось по причине болезни одного из членов коллегии, которому была поручена разработка документа.

¹¹ Материалы Народного Комиссариата юстиции. Выпуск III. Издание Народного Комиссариата юстиции. Москва. 1918. С. 95.

¹² Материалы Народного Комиссариата юстиции. Выпуск I. Первый Всероссийский Съезд областных и губернских комиссаров юстиции. Издание Народного Комиссариата юстиции. Москва. 1918 г. С.14.

Но ни в ближайшем будущем, как заверял делегатов нарком юстиции, ни в течение нескольких последующих лет советское «Положение о нотариате» так и не увидело свет. Начало Гражданской войны отложило законы мирной, размеренной, цивилизованной жизни на неопределенный срок.

Нотариальный отдел, пришедший на смену нотариальной конторе, состоял из народного нотариуса, секретаря и сотрудников, число которых определялось местными условиями. Помощники народных нотариусов назначались только в те нотариальные отделы, где условия делопроизводства требовали учреждения этой должности. Вознаграждение народные нотариусы получали по окладам, установленным для народных судей. Нотариальные отделы в своей деятельности руководствовались декретами и постановлениями советской власти, законами прежних правительств, поскольку они не противоречили революционному правосознанию. Несмотря на широкую компетенцию, деятельность нотариальных отделов была поставлена под строгий контроль, а народные нотариусы являлись государственными служащими.

Последующий период Гражданской войны и иностранной военной интервенции превратили страну в один огромный военный лагерь. Последовавшая экономическая политика военного коммунизма почти до нуля обрушила договорные отношения, заменив их административными актами. Минимальный уровень гражданского оборота повлёк за собой снижение нотариальных сборов, служивших источником финансирования учреждений нотариата. В условиях военного времени деятельность органов юстиции отошла на второй план, а существование нотариальных отделов с точки зрения Наркомюста было признано вообще излишним, затратным, не нужным ни населению, ни властям.

И уже в соответствии с Циркуляром НКЮ, подписанным наркомом Курским и направленным 19 декабря 1918 года всем заведующим юридическими отделами при Губсовдепах, указывалось, что в соответствии с постановлением НКЮ нотариальные отделы как самостоятельные учреждения признаны ненужными, а исполняемые ими функции впредь должны быть исполняемы учреждениями, на которые они возложены декретами: отделами социального обеспечения – дела наследственные и связанные с ними; местными судьями – дела о распределении денег, удостоверение всяких актов личности, подписи; отделами записи браков – регистрация актов гражданского состояния; юридическими отделами – остальные, не укладывающиеся

ся в рамки других отделов (обязанности засвидетельствования договоров, копий, протестов и т. п.). В циркуляре также отмечалось, что «лица со специальными знаниями, каковыми являются бывшие народные нотариусы, могут быть приглашены в юридические отделы на службу, допустимы также там, где в этом встречается ещё надобность образования в юротделах нотариальных подотделов...»¹³.

Вопреки директиве из центра, не все органы юстиции на местах считали упразднение нотариальных отделов целесообразной мерой. Например, Казанский губернский отдел юстиции в своем отчете за период 1918–1919 гг. приводил следующую статистику: *«По Нотариальной секции за отчетный год было 4935 исполнений, из коих 3628 засвидетельствовано копий, 350 засвидетельствований подписей на договорах, 821 засвидетельствование на других документах, 24 протеста векселей и 3 удостоверения. Взыскано сборов в доход Республики за действия «Секции» 40 608 рублей, гербового сбора 25 104 рубля. Несмотря на то что нотариальные действия, вследствие упразднения Нотариальных Камер по городу ещё в 1918 году, поручены также Нарсудам, население однако обращается только в «Нотариальную секцию», во-первых, ввиду большой подготовленности «Нотариальной секции», во-вторых, ввиду большой обремененности Нарсудов судебными делами и судебными заседаниями, вследствие чего нотариальные действия не могут быть выполнены с такой быстротой и тщательностью, как специальной секцией. Незначительный состав «Нотариальной секции» (заведующий и делопроизводитель) и увеличение таксы нотариальных сборов в смысле расходов по содержанию оправдывают свое образование. На обязанности секции лежит также инструктирование народных судов по всем вопросам, а также соби́рание нотариальных отчетов народных судей»*¹⁴.

Таким образом, уже на заре своего существования новая власть предложила особенную форму организации нотариальных учреждений: вместо нотариуса-профессионала – чиновник, имеющий достаточную подготовку для выполнения обязанностей; вместо нотариальной конторы – нотариальные отделы при районных Советах рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов; вместо дореволюционной нотариальной компетенции в сфере бесспорной гражданской юрисдикции – еще более широкую компетенцию, в которой акцент был несколько смещён от удостоверительной функции к правоустановительной.

¹³ 294. Энциклопедия государства и права / Коммунистическая академия, секция общей теории государства и права; под редакцией П.Стучка. Вып.3–4: И-Н. 1926 г. стр.1426.

¹⁴ Отчет Казанского Отдела юстиции. Казань. Третья Государственная типография. 1920. С.9.

Причины изменения концепции нотариальных учреждений были различными. Мы, однако, не исключаем, что реформирование нотариальных учреждений в том виде, в котором это было предложено новой властью, для молодой советской республики (да ещё в условиях добровольного отказа её идейных вождей-вдохновителей от гражданского оборота) могло обойтись совсем не дёшево, что, вероятно, и вызвало отказ от идеи нотариальных отделов.

*«Нотариальная "столоорганизация"
и осознание отсутствия альтернатив»*

Однако уже в феврале 1919 года НКЮ предлагал предыдущий циркуляр (от 19 декабря 1918 года) в жизнь не проводить и, «где явится необходимым», учредить нотариальные столы, в городах – при судебно-следственных подотделах, губернских отделах юстиции, а в уездах – при местных нарсудах. При этом, например, из циркуляра НКЮ №20 от 2 октября 1920 г. усматривается, что во многих местах нотподотделы к тому времени сохранились, и НКЮ предлагал там, где это по местным условиям окажется возможным, приступить к постепенной и окончательной ликвидации нотподотделов, возложить нотариальные функции менее сложные на нарсуды, а более сложные – на уездные бюро юстиции¹⁵.

Ввиду такой непоследовательной правовой политики в отношении нотариальных учреждений нотариальные функции в первые годы советской власти на местах исполняли различные советские учреждения: нотариальные подотделы при губернских отделах юстиции, органы ЗАГС, коммунотделы, уездные бюро юстиции, народные нотариаты, народные судьи. Однако политическая конъюнктура вскоре обусловила поиск других форм применения и организации нотариальной функции, в которых революционной целесообразности отводилась основная роль.

Решение партии о крутом переходе от политики военного коммунизма к курсу новой экономической политики было принято X съездом РКП, состоявшимся в Москве 8–16 марта 1921 года. Прямой переход к социализму в стране, с разрушенными до основания экономикой, промышленностью, транспортом, сельским хозяйством, при угрозе надвигающегося политического кризиса, был невозможен, поэтому новая экономическая политика и рассматривалась руковод-

¹⁵ Энциклопедия государства и права / Коммунистическая академия, секция общей теории государства и права; под редакцией П.Стучка. Вып.3–4: И-Н. 1926 г. стр.1426.

ством партии большевиков в качестве переходного периода для преодоления разрухи, восстановления экономики страны и сосредоточения всех сил по подготовке фундамента последующего строительства социализма.

Переход к мирному строительству требовал установления на всей территории РСФСР исполнения всеми органами советской власти и должностными лицами действующих законоположений, чтобы советскими органами и всем населением было ясно усвоено, что проведение в жизнь начал революционной законности является одной из самых насущных потребностей Советской республики.

В контексте новой экономической политики совершенно новое звучание приобрели требования к учреждениям, выполнявшим нотариальные функции, равно как и к вопросу приемлемого укомплектования их личным составом. После завершения «эпохи войн и революций» (то есть периода, когда нотариальные функции были «распылены» по различным советским учреждениям) был предпринят шаг к «консолидации» нотариальной функции в рамках специального компетентного учреждения. В частности, в централизованном порядке на территории РСФСР стали работать нотариальные столы при губернских отделах юстиции и уездных бюро юстиции. Так, в соответствии с постановлением Совнаркома от 12 августа 1921 года № 60 на них было возложено засвидетельствование всякого рода сделок и договоров, «поскольку совершение таковых не противоречит действующему советскому законодательству». Тем же постановлением Совнарком РСФСР утвердил порядок взимания платы в пропорциональном размере от суммы за засвидетельствование сделок и договоров, прогрессивно увеличивающемся от повышения этой суммы.

Последующим циркуляром Народного Комиссариата юстиции от 13 августа 1921 года за №36 положения предыдущего Декрета получили определенное развитие, предусматривающее учреждение нотариальных столов во всех Губернских отделах юстиции и уездных бюро юстиции, и возложение на «столы» всякого рода сделок и договоров, не противоречащих советскому законодательству, а также порядок оплаты этих засвидетельствований.

Однако ни в Декретах, ни в Циркулярах НКЮ не приводилось перечня сделок и договоров, подлежащих обязательному нотариальному засвидетельствованию или регистрации. На тот момент советским законодательством обязательность нотариального засвидетельствования была установлена в отношении договоров отчуждения жилых немunicipализированных строений. Кроме того, Положение «О государствен-

ных подрядах и поставках» от 30 сентября 1921 года¹⁶ устанавливало обязательность регистрации договоров подряда или поставки, совершаемых от имени государства, в губотюстах или убюстах. Для остальных сделок и договоров обязательность нотариального засвидетельствования акта или регистрации не признавалась обязательной. Однако по инициативе государственных органов или частных лиц для нотариального засвидетельствования не воспрещалось представить любой договор или иной юридический акт в целях придания документам достоверности и повышенной доказательной силы.

Во избежание злоупотреблений сторонами при заключении договоров на нотариальные столы возлагалась обязанность пресекать регистрацию противозаконных сделок, отказывая в засвидетельствовании представленных договоров, устанавливающих правоотношения, не известные действующему законодательству, им ещё не нормированные и не урегулированные. Заключённые договоры и сделки должны соответствовать действующему законодательству и не должны содержать постановлений, законом воспрещённых. В случае, если то или иное действие, предусматриваемое договором, зависело от предварительного разрешения или иного акта другого государственного учреждения, надлежало требовать соответствующие документы о разрешении соглашений государственного органа.

Стоит отметить, что названная компетенция во многом была обусловлена постановлением Совета Народных Комиссаров «О праве и порядке отчуждения немунципализированных строений их собственниками» от 08 августа 1921 года, согласно которому советское государство частично возвратило гражданам РСФСР отнятое у них революцией право по распоряжению частной недвижимой собственностью (разумеется, не дворцами, поместьями и другой крупной недвижимостью, а рядовыми жилыми владениями). Право на возмездное отчуждение немунципализированных строений приобрели собственники с тем, чтобы в руках одного лица не сосредоточивалось более одного владения, понимая под владением дом и примыкающие к нему жилые и служебные постройки.

Отметим, что указанный законодательный акт регламентировал форму, условия, порядок совершения и регистрации сделок, несоблюдение которых влекло их недействительность. Революционный, основополагающий момент указанного выше постановления от 08 августа 1921 года состоял в том, что сделка, совершённая в нотариальной форме, вступала в силу с момента регистрации её в ком-

¹⁶ Собрание узаконений 1921 г., № 69, ст. 549.

мунальном отделе исполкома. Совершённые помимо губернских отделов или уездного бюро юстиции и незарегистрированные в коммунальном отделе сделки по отчуждению жилых строений признавались недействительными¹⁷.

Советский законодатель, таким образом, отказался от прежнего нелепого, часто критикуемого российскими цивилистами и нотариусами-практиками крепостного порядка совершения актов о переходе и ограничении прав на недвижимую собственность. Суровый образ старшего нотариуса, наводившего трепет на всех «младших» нотариусов судебного округа, как пережиток царского режима, навсегда остался в прошлом.

О зарождении первого Советского централизованного нотариального учреждения, его первых, самых трудных шагах становления можно получить представление из доклада отдела юстиции Рязанского Губернского отдела юстиции за 1921 год:

«С сентября месяца при общем отделе Губотюста открыт нотариальный стол, причем в течение первого месяца шла главным образом организационная работа, установлены основные принципы работы стола в связи с новой экономической политикой, намечены формы делопроизводства, разослан по Убюстам циркуляр об организации нотариальных столов приезжающим представителям Убюстов. В конце сентября были совершены только две сделки об отчуждении домов. С октября месяца главное внимание было обращено на ознакомление населения с постановлением Совнаркома от 08 августа 1921 года о разрешении возмездного отчуждения домов, выразившееся в подаче советов являющимся гражданам за справками относительно проведения в жизнь означенного постановления, а также наблюдение за закономерностью совершаемых договоров о подрядах и поставках. В течение октября было засвидетельствовано десять сделок о возмездном отчуждении домов и два договора. Небольшое количество зарегистрированных договоров объясняется, между прочим, тем, что большинство представляемых в Убюст договоров были составлены с нарушением изданного декрета о подрядах и поставках, почему в засвидетельствовании их отказано с указанием на причины такового отказа. С ноября месяца деятельность стола заметно стала развиваться. По 28 ноября засвидетельствовано 19 сделок о возмездном отчуждении домов, а также до 15-ти копий разных документов. Помимо этого записано на очередь до 10-ти сделок. За время с 21 сен-

¹⁷ Постановление Совета Народных Комиссаров «О праве и порядке отчуждения немunicipализированных строений их собственниками» от 8 августа 1921 года, опубликовано в №177 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного комитета Советов от 12 августа 1921 г.

тября по 28 сентября за засвидетельствование сделок, договоров и копий взыскано 2 396 500 рублей. Таким образом, становится очевидным, что работа стола разовьется и ... придётся поставить вопрос об установлении определённых штатов»¹⁸.

В первые годы становления социалистического государства нарсуды и другие органы советской юстиции находились в крайне стеснённом финансовом положении, граничащем с нищетой. Не были исключением из правил и новообразованные нотариальные столы, несмотря на то, что их работа была поставлена частично на коммерческую основу. Однако не только по причинам финансового характера, но и организационного, функционального, кадрового и пр. складывавшаяся под «воздействием нотариальных столов» гражданско-правовая реальность, равно как и непосредственно сама «нотариальная столоорганизация», на всем протяжении второй половины 1921 года являли собой совершенно иную картину (особенно в провинции), нежели ту, которую желали увидеть в Наркомюсте.

Для её характеристики, пожалуй, имеет смысл обратиться к одному из очевидцев-современников, который на страницах еженедельника «Советская юстиция» возмущался истинным положением дел:

«Нет форм. Нет книг. Нет определенных указаний. Нет, наконец, работников... В новообразованных нотариальных столах при уездных бюро юстиции нотариальную работу несут случайные работники: либо секретари уездных бюро, либо консультанты, и те и другие и без того имеют свою работу, а работа нотариальная, серьёзная и ответственная, является нелюбимым пасынком перегруженных и без того своей работой уездных работников юстиции. Да к тому же и работу по вновь образованному нотариату вести трудно: есть указания о сформировании нотариальных столов, о взимании всевозможных процентных сборов в доход государства, о взимании местного налога, и.. вот почти всё. А новых нотариальных форм нет, нотариальные реестровые книги заведены, но они являют собой жалкое впечатление, ибо это книги в четвертушку листа форматом и разграфлённые для их непосредственного назначения – служить вспомогательными приходно-расходными книгами... и только... Пособий нет, работников по нотариальным столам нет. Работа в этом направлении идёт так, как заблагорассудится, как бог на душу положит. А ведь дело серьёзное, ответственное, нужное, интересное, насущное, необходимое и особенно требующее аккуратности и вдум-

¹⁸ Отчет о деятельности Рязанского Губернского исполнительного комитета. Рязань.1921. С.156.

чивости, проверки, просмотра и усидчивой и ничем не отвлекаемой работы»¹⁹.

Важно отметить и то обстоятельство, что автор, имевший, судя по всему, богатый опыт практической работы, выйдя за рамки обычного историко-правового нарратива, сформулировал и главную проблему в деятельности нотариальных столов на заре нэпа, на фоне значительно увеличившегося спроса не только на совершение нотариальных действий, но также повышения требований к лицам, осуществлявшим нотариальную функцию²⁰: «...должен быть ответственный (наравне с народным судьёй и народным следователем) народный нотариус, который отвечал бы за сделки, будучи под контролем бюро юстиции, и имел бы право подписания всех нотариальных актов (теперь считается заведующим нотариальным столом председатель бюро юстиции, который, также перегруженный работой, фактически именно только подписывает нотариальные документы). Другими словами, в штате убуяста должен быть как бы нотариальный подотдел с заведующим им народным нотариусом и хотя бы одним конторским сотрудником»²¹.

Развитие хозяйственной жизни страны в условиях новой экономической политики, допущение в экономику частного капитала повлекли значительное оживление гражданского оборота и вызвали неотложную потребность в возрождении утраченного за годы военной разрухи института нотариата.

Несоответствие положения дел в нотариальных столах при формирующейся архитектуре нэповской экономики было очевидным фактом не только для непосредственных правоприменителей, но и для руководящего состава Наркомюста РСФСР.

В ходе IV Всероссийского съезда деятелей советской юстиции, состоявшегося в Москве, в заседании от 29 января 1922 года делегаты, в числе прочих выступлений, выслушали доклад о нотариате. Докладчик тов. Брагинский в числе прочего отметил следующее:

«Экономическая жизнь требует придания определённой силы и крепости тем договорам и сделкам, которые совершаются между государственными органами и частными лицами, с одной стороны, и между государственными органами и частными лицами, с другой стороны, и между частными лицами и их объединениями, с третьей. Здесь-то и необходимо создание нотариата. Осуществляя нотари-

¹⁹ Плюшков А. Записки к стати и не к стати // Еженедельник советской юстиции. 1922. № 14–15. С. 18.

²⁰ Ерёмченко А.А. Указ. соч. С. 68.

²¹ Там же. С. 68.

альное засвидетельствование сделок, нотариус тем самым придаёт им определённую силу и крепость, вследствие чего они должны пользоваться преимуществами на суде. Кроме того, нотариат должен рассматривать каждую предъявляемую к регистрации сделку с точки зрения соответствия её законодательству. По мнению Наркомюста, в нотариате должны засвидетельствоваться всякого рода договоры: как договоры о подрядах, о поставках, так и о сдаче в аренду и т.п., заключаемые как между государственными органами, так и между частными лицами и их объединениями. Необходимо установить цену, выше которой всякого рода сделки должны подвергаться регистрации в нотариате. При непосредственном участии нотариата должны совершаться акты о возмездном отчуждении немунципализированных строений, о мене их и т.п.; что касается сделок и договоров, заключённых между частными лицами, о которых не будет особого упоминания в кодексе гражданского права, они будут пользоваться правом большей доказательности на суде со всеми вытекающими отсюда последствиями. Так как нотариат в числе других своих функций имеет обязанность предварительного одобрения (апробации) совершаемых сделок и договоров с точки зрения соответствия их действующему законодательству – он должен быть чисто государственным учреждением. Где должен быть нотариат? Видимо, придётся создать при совнарсуде отдел по нотариальным делам. Для приближения нотариата к населению надо будет раскинуть его учреждения в уездах и крупных селах. Уклонившиеся от регистрации или засвидетельствования сделки объявляются незаконными; должностные же лица и хозяйственные управления, которые не совершили их по установленной форме, привлекаются к судебной ответственности. Порядок обжалования установлен обычный: в президиум губсовнарсуда...»²².

Вектор направленности процессов создания учреждений нотариата «нового типа» в начале эпохи нэпа отчетливо показывал неоднократное повторение в докладе прописных истин о нотариате, но со следующими отличиями от прежнего института:

- нотариат в советском государстве должен быть государственным и наблюдать за соответствием совершаемых и свидетельствуемых актов требованиям действующего законодательства;
- имеется необходимость в расширении нотариальной компетенции;

²² Еженедельник советской юстиции, 1922 год, № 6, стр.12.

– необходимо ввести привлечение к судебной ответственности лиц за несовершение нотариальным порядком сделок, для которых этот порядок установлен, равно как и за непредъявление для регистрации сделок и договоров, совершаемых от имени государства²³.

А кроме того, пусть и не в полной мере, в докладе была четко выражена мысль о наличии у нотариальных актов повышенной доказательственной силы: «...но подобные акты, засвидетельствованные нотариальным порядком, пользуются некоторыми преимуществами перед не засвидетельствованными...»²⁴.

По тезисам доклада тов. Брагинского съездом была принята резолюция о нотариате с поправкой, что «все договоры, в коих государство является контрагентом, должны засвидетельствоваться»²⁵.

В январе 1922 года на известном съезде деятелей советской юстиции Наркомюстом был предложен план организации советского нотариата в РСФСР и намечены основные черты этого института. Нотариат должен быть учреждением государственным, работающим под контролем суда и включённым в единую систему судебных мест. Одной из главных задач нового нотариата должно быть наблюдение за законностью совершаемых сделок и договоров. Договоры госучреждений и госпредприятий должны совершаться или свидетельствоваться обязательно в нотариальных органах. Эти предложения Наркомюста о нотариате вызвали полное одобрение съехавшихся из разных мест РСФСР советских судебных работников. Общие директивы, данные съездом по вопросу законодательства о нотариате, воплотились в жизнь принятием первого советского закона – Положения о государственном нотариате от 4 октября 1922 года, а также нашли своё отражение в Положении о судоустройстве РСФСР 1922 года.

Таким образом, нотариальные учреждения были реформированы в канун Постановления об основных частных имущественных правах, признаваемых РСФСР, охраняемых её законами и защищаемых судами РСФСР, принятого 22 мая 1922 года III Сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета IX созыва. Провозглашённым актом, носившим характер Декларации, советское государство открывало широкий путь частной инициативы, закрепляя за каждым гражданином определённые вещные и обязательственные права. За гражданами признавалось право собственности на немunicipализированные строения и другие определенные виды иму-

²³ Ерёмченко А.А. Указ. соч. С. 70.

²⁴ Там же.

²⁵ Ежедельник советской юстиции, 1922 год, № 6, стр.12.

щества, с правом их отчуждения, право заключения всякого рода не запрещенных законом договоров, в том числе договоров имущественного найма, купли-продажи, мены, займа, ссуды, подряда, поручительства, страхования, товарищества (простого, полного, на вере, акционерного), векселя, всякого рода банковских кредитных сделок, право наследования, ограниченное суммой 10 000 золотых рублей²⁶.

«Возврат к нотариальным конторам»

4 октября 1922 года было принято Положение о государственном нотариате РСФСР, ставшее первым нормативно-правовым актом советского периода, регулировавшим функционирование нотариата как государственного органа. Оно предусматривало создание во всех городах России и наиболее значимых пунктах сельской местности государственных нотариальных контор. В местах, где нотариальные конторы не были учреждены, их функции исполняли народные судьи. Местонахождение контор устанавливалось исполкомами местных советов и утверждалось Народным комиссариатом юстиции. Нотариусы назначались президиумами губернских советов народных судей. При назначении на должность кандидаты проходили испытания по разработанной Наркомюстом программе. Назначенные на должность лица не имели права совмещать деятельность в качестве нотариуса с деятельностью в других организациях и учреждениях, независимо от формы собственности. Нотариальные учреждения входили в систему органов юстиции, но непосредственное руководство и надзор за действиями нотариусов осуществлялись судебными органами. При судах также находились нотариальные отделения и нотариальные архивы²⁷.

В ст. 5 Положения были предусмотрены две формы нотариального процесса – совершение нотариальных актов и засвидетельствование. При этом на нотариальные конторы возлагалось:

«а) Совершение всякого рода актов, для которых Гражданским кодексом и другими действующими узаконениями устанавливался нотариальный порядок совершения;

б) засвидетельствование всякого рода договоров, заключаемых государственными и общественными учреждениями и предприятиями, как между собой, так и с частными лицами и их объединениями

²⁶ Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства, издаваемое Народным комиссариатом юстиции. 1922. № 36. Ст. 423. Отдел второй.

²⁷ Ерёмченко А.А. Двадцать лет возрождённому нотариату. История ФНП. М.: ФРПК, 2013. С. 17–18.

или последними между собой, для которых Гражданским кодексом и другими действующими законами установлен нотариальный порядок засвидетельствования;

в) совершение и засвидетельствование, по желанию сторон, таких сделок, которые могут быть совершены и без участия нотариуса;

г) совершение протестов векселей;

д) засвидетельствование доверенностей и копий со всякого рода документов и выписей из торговых книг и документов, а также подлинности подписей;

е) удостоверение по требованиям должностных лиц и учреждений, а также частных лиц, бесспорных обстоятельств, как времени предъявления, нахождения лица в определенном месте, представления объяснений либо требований от одного лица к другому и т.п.;

ж) выдача выписей и копий из нотариальных книг, реестров и т.п., принятие на хранение представленных разными лицами документов»²⁸.

Отметим также, что согласно ст. 23 «Положения» договоры об отчуждении или залоге немунципализированных строений, об установлении, отчуждении и о залоге права застройки, об аренде всякого рода помещений и предприятий на срок более чем на один год, а также договоры об аренде всякого рода государственных предприятий и муниципализированных строений и о переходе торгово-промышленных предприятий от одних лиц к другим должны были быть «совершаемы нотариальным порядком», а статья 24 «Положения» предусматривала обязательное засвидетельствование в нотариальных конторах заключавшихся между частными лицами и их объединениями договоров: об учреждении торговых и торгово-промышленных товариществ и о составлении третейских записей, а также доверенностей на управление имуществом (торговых) и на ведение судебных и административных дел²⁹.

Во исполнение реализации норм права, зафиксированных в «Положении», Наркомат юстиции издавал инструкции и циркуляры для нотариальных отделений губсудов и нотариусов, содержавшие в себе правила, посредством которых подробно разъяснялся порядок применения «Положения» при учреждении нотариальных контор, ведении делопроизводства, совершении актов и засвидетельствований, взимании сборов, ведении отчетности и т.д. В этой связи одним из важнейших являлся Циркуляр Наркомюста № 140 от 28 ноября

²⁸ Декрет СНК РСФСР от 04.10.1922 // СУ РСФСР. 1922. №63. Ст. 807.

²⁹ Там же.

1922 года о порядке открытия учреждений государственного нотариата³⁰. Им предлагалось немедленно ввести в городах и поселениях, где это потребуется, необходимое число нотариальных контор и открыть при совнарсудах нотариальные отделения и нотариальные архивы. Подчеркивалось, что ограничившись на первое время лишь необходимым количеством контор, совнарсуды затем открывают новые конторы по мере надобности. В нём также было определено, что нотариальные столы упраздняются. Все дела и книги нотариальных столов при совнарсуде передавались в нотариальные отделения, которые направляли оконченные дела и книги в нотариальные архивы, а неоконченные – в нотариальные конторы. Все дела и книги нотариальных столов в уездных городах передавались в нотариальные конторы того же уездного города, где они хранились для справок до 1 января 1924 года, после чего передавались в нотариальные архивы. Дела и книги нотариальных столов, где нотариальные конторы не открывались, передавались в нотариальные отделения для сдачи в архив. Все книги нотариальных столов должны были заканчиваться особыми надписями, в которых обозначалось словами количество записанных статей, и скреплялись подписями сдающего и принимающего. Дела и книги сдавались по описям, которые подписывались сдающим и принимающим. Описи представлялись в нотариальные отделения. Нотариальные конторы в уездных городах, принимая дела, оставляли один экземпляр описи также и в своем делопроизводстве. Справки, копии и документы из дел нотариальных столов выдавали те учреждения, куда эти дела были сданы на хранение. Было отдельно разъяснено, что в тех городах и селениях, где открываются нотариальные конторы, народные судьи прекращают все действия, возложенные на нотариальные конторы Положением о государственном нотариате. В местностях, где не открываются нотариальные конторы, народные судьи исполняют функции нотариальных учреждений. Для нотариальных действий народные судьи заводят необходимые книги.

Наркомюстом в этом же циркуляре были разрешены вопросы финансового характера. В частности, с введением нотариальных контор и отделений прекращался отпуск кредитов на содержание нотариальных учреждений как из государственных, так и из местных средств. Предусматривалось, что нотариальные конторы и отделения, согласно ст. 36 Положения о государственном нотариате, должны содержаться за счёт поступающих сборов за нотариальные действия. При этом нотариусы должны были составлять сметы в трёх

³⁰ Ерёменко А.А. Невский нотариат... С.82.

экземплярах на содержание нотариальных контор и представлять их в нотариальные отделения. Из нотариальных отделений сметы представлялись в президиум Совнарсуда на утверждение. Нотариусы также могли производить расходы по содержанию контор самостоятельно, руководствуясь инструкцией. Штаты служащих нотариальных контор «вырабатывались» нотариальными учреждениями в зависимости от предполагаемого количества нотариальных действий и утверждались президиумом Совнарсуда³¹.

В инструкции, выработанной Наркомюстом к «Положению», указывалось, что сборы, взимаемые при совершении нотариальных действий, складывались из гербового сбора, взыскиваемого согласно Уставу о гербовом сборе; платы за нотариальные действия; местных налогов и сборов; канцелярских пошлин. Нотариальным конторам разрешалось составление проектов, совершаемых и свидетельствуемых в конторе актов, договоров и обязательств, а также переписка бумаг по поводу совершаемых нотариальных действий. За указанную работу подлежала взиманию плата по таксе, вырабатываемой по проекту нотариального отделения гражданским отделением губсуда и утверждаемой НКЮ. Плата по таксе расходовалась на собственные цели нотконторы.

Важно отметить и то обстоятельство, что циркуляр дополнял «Положение» в вопросе о назначении советских нотариусов. Так, президиуму совнарсудов надлежало при назначении на должность нотариусов и их заместителей обращать серьёзное внимание на подготовленность кандидатов и их личные качества. Личный состав государственного нотариата РСФСР должен был в деловом и нравственном отношении стоять на подобающей высоте³². Специально было отмечено, что в переходный период при невозможности укомплектования штатов нотариусов и заместителей из лиц, выдержавших испытание, на первое время могли быть условно допущены к занятию этих должностей и лица, не подвергавшиеся испытанию, с тем, чтобы испытания были произведены до 1 марта 1923 года. Однако после 1 марта 1923 года в должностях нотариусов и их заместителей могли быть лишь лица, выдержавшие установленное испытание³³.

В качестве материального поощрения сотрудникам нотариальных учреждений выдавалась заработная плата по ставкам 17-разрядной тарифной сетки, согласно условиям коллективных договоров и, кроме

³¹ См.: Еженедельник советской юстиции. 1922. №43. Листы приложения 3–4.

³² Там же.

³³ Там же.

того, в зависимости от производительности их труда, причиталось особое вознаграждение в размере, не превышающем 60% основной ставки. На это последнее вознаграждение могло быть употреблено не более 20% сумм, остающихся за покрытием всех расходов по содержанию нотариальных учреждений. Распределение этого вознаграждения между отдельными нотариальными учреждениями раз в месяц производилось Губсудом по соглашению с губпрофсоюзом и не должно было превышать установленный законным порядком максимум заработной платы³⁴.

В целом в Положение о государственном нотариате от 04.10.1922 года были включены не только основные принципы организации учреждений нотариата, но и отдельные нормы материального права, поскольку на момент введения указанного правового акта в действие первый советский Гражданский кодекс РСФСР ещё не действовал. Сформулированное законодателем в соответствии с новой советской правовой действительностью «Положение» не имело всякого рода «буржуйских штучек», вроде необходимости внесения кандидатом на должность нотариуса залога для погашения убытков. Оно содержало в себе 38 пунктов против 217 статей в Положении о нотариальной части 1866 года. Советское «Положение» и выработанная к нему инструкция значительно упростили и сократили излишне усложнённые, громоздкие процедуры и обряды царского нотариального делопроизводства.

Однако довольно скоро Декретом Совета Народных Комиссаров от 24 августа 1923 года Положение о нотариате 1922 года было признано утратившим силу, взамен его было введено в действие новое, переработанное в соответствии с Положением о судоустройстве, закрепляющее вопросы организации нотариата с нормами материального права Гражданского кодекса РСФСР.

«В условиях советской синхронизации и администрирования»

Полная «смычка» учреждений юстиции Прибайкальской губернии бывшей ДВР с органами юстиции РСФСР состоялась в апреле 1923 года.

Приказом председателя Прибайкальского губернского суда №1 от 06 апреля 1923 года Революционный трибунал и Совет народных судей подверглись упразднению. Окончательно сформированные народные суды и Прибайкальский губернский суд под председательством

³⁴ Циркуляр Наркомюста №180 от 7 сентября 1923 года //Еженедельник советской юстиции, 13 сентября 1923, № 36.

П.И. Яковенко приступили к работе, войдя в общую систему советских судебных учреждений, организованную в соответствии с Положением о судостроительстве РСФСР от 11 ноября 1922 года и введенным в действие на всей территории республики с 1 января 1923 года.

К функциям губернского суда как судебного центра губернии и органа непосредственного надзора за деятельностью подведомственных ему народных судов и подчиненных ему учреждений было отнесено наблюдение за деятельностью нотариата, действующего при губернских судах для выполнения указанных в законе действий. В составе гражданского отделения губернского суда определялось нотариальное отделение.

Параграфом вторым того же приказа исполняющим должность старшего нотариуса Пригубсуда был назначен Эдмунд Антонович Годзеевский, состоявший до того времени председателем совета судей Прибайкальского судебного округа. Бывший старший нотариус Прибайкалья А.Ф. Свешников занял место одного из постоянных членов суда³⁵.

Дальревком утвердил штаты нотариального отделения Прибайкальского губсуда следующим составом: заведующий нотариальной частью, секретарь, машинистка.

После издания приказа от 17 апреля 1923 года приступила к обслуживанию трудящихся первая при советской власти в Прибайкалье Верхнеудинская государственная нотариальная контора. Таким образом, систему органов нотариата РСФСР, ещё находящуюся в начальной стадии своего становления, дополнили грамотные и опытные сотрудники нотариата Прибайкальской губернии.

Стоит отметить, что на территории Прибайкальской губернии в 1923 году, кроме центрального города Верхнеудинска, нотариальные конторы были учреждены ещё и в городах Троицкосавске, Баргузине, Петровск-Забайкальске, Хилке и селе Красный Яр. Однако в этих населенных пунктах содержание контор экономически себя не оправдало. Уже в пленарном заседании от 16 августа 1923 года Прибайкальский губсуд постановил: «Войти с ходатайством в губисполком о закрытии нотариальных контор, поскольку они не могут существовать самоокупанием. Необходимые нотариальные действия возложить на Народных судей»³⁶.

³⁵ ГАРБ. Ф.Р - 469. Оп.1. Д.19. Л.87.

³⁶ ГАРБ. Ф.Р-469. Оп.1. Д.19. Л.201.

На начало 20-х годов XX века пришлось и значимые события, связанные с образованием Бурят-Монгольской АССР. Уместно вспомнить, что Основной закон Дальневосточной республики (Конституция), утвержденный Учредительным собранием Дальнего Востока 27 апреля 1921 года, всю территорию, населенную бурят-монгольским народом, определял как особую область под наименованием Бурят-Монгольская автономная область с центром в Чите. При этом ранее в соответствии с декретом ВЦИК от 09 января 1922 года в составе Иркутской губернии РСФСР была образована Бурят-Монгольская автономная область, состоявшая из 5 аймаков: Аларского, Боханского, Селенгинского, Тункинского, Эхирит-Булагатского. Бурятское население двух областей, разделенное территориально, стремилось к воссоединению.

С упразднением Дальневосточной республики и присоединением Дальнего Востока к РСФСР руководящие органы двух бурятских автономных областей приступили к продвижению вопроса по объединению двух областей и организации одной автономной социалистической советской республики. После положительного решения советского правительства, признавшего право бурятского народа на свободное национальное самоопределение в виде автономной советской социалистической республики, 30 мая 1923 года президиум ВЦИК постановил: «объединить в одну Автономную Бурят-Монгольскую советскую социалистическую республику разрозненные автономные области Бурят-Монгол Сибири и Дальнего востока с центром в г. Верхнеудинске»³⁷. С этого времени Верхнеудинск, прежде рядовой уездный город, приобрёл статус административно-хозяйственного центра, столицы автономной республики.

1 августа 1923 года Бурревкомом, до созыва I съезда Советов, который принял на себя полноту власти в двух объединённых автономных областях, была издана Декларация, объявлявшая об организации Бурятской республики, о создании Бурревкома и его задачах.

Постановлением ВЦИК от 1 ноября 1923 года Прибайкальская губерния была упразднена. 21 октября 1923 года Революционный комитет Бурреспублики, объединившей автономные области Сибири и Дальнего Востока, принял власть от Прибайкальского губисполкома.

По завершении работы комиссии ВЦИК по установлению границ, размежеванию между Иркутской и Забайкальской губерниями, упразднению Прибайкальской губернии как самостоятельной адми-

³⁷ ГАРБ. ФР. Оп.1. Д.29. Л.4.

нистративной единицы, большая часть которой влилась в состав новой республики, Бурятская автономия завершила свое государственное строительство. В соответствии с утвержденным ВЦИК в октябре 1923 года Положением о государственном устройстве БМАССР национальная автономия составила федеративную часть РСФСР.

Этим историческим правовым актом трудящиеся Бурреспублики – буряты, русские и все другие национальности, проживавшие на данной территории, объединились к совместному широкому сотрудничеству по созданию мощной Бурят-Монгольской республики.

В соответствии с Положением о государственном устройстве Бурят-Монгольской автономной социалистической Республики, утвержденным Президиумом ВЦИК 12 сентября 1923 г.³⁸, в автономии организовывался самостоятельный аппарат государственной власти. Для управления делами учреждались народные комиссариаты. Вместо трёх судебных аппаратов Бурят-Монгольских автономных областей и Прибайкальской губернии образовалась единая судебная система БМАССР.

Дополнениями к Положению о судоустройстве РСФСР, принятыми ВЦИК 5 сентября 1923 года, в автономных республиках учреждались главные суды (главсуды), действовавшие на правах губернских судов, но с особенностями организации, присущей для автономии. Так, к компетенции автономной республики относились вопросы установления сети судебных учреждений и учреждения штата Главсуда.

Прибайкальский губернский народный суд, только поставивший на должный уровень судебную и нотариальную работу, в первой декаде сентября 1923 года был упразднён. Постановлением ВЦИК от 11 сентября 1923 года на правах губернского суда был образован Главсуд Бурят-Монгольской АССР. Губернская Верхнеудинская государственная нотариальная контора была переподчинена республиканским властям и приобрела статус республиканской.

В автономных республиках, входящих в состав РСФСР, организационно-административные, финансовые и контрольно-хозяйственные функции осуществлялись непосредственно Наркомюстом, а за главсудом оставались исключительно судебно-контрольные функции.

Исторический документ

«Из приказа Председателя Главного суда Бурреспублики Данчинова от 20 сентября 1923 года №10 параграф 13: *«Нотариальное отде-*

³⁸ Положение о государственном устройстве Бурят-Монгольской автономной социалистической Республики, утв. ВЦИК 12 сентября 1923 года. Москва, 1940.

ление суда, как не предусмотренное по штату Главсуда, перечисляется с сего числа в распоряжение Н.К.Ю. Бурреспублики и вместе с ним переходят Зав.отделением тов. Годзеевский и Зав. Гос.нотариальной конторой тов. Васильев Д.А. со своим штатом конторы»³⁹.

Народный комиссариат юстиции образовался в городе Верхнеудинске 15 сентября 1923 года при объединении трёх судебных и трёх прокурорских аппаратов Бурят-Монгольской автономной области Сибири (Иркутск), Бурят-Монгольской автономной области Дальнего Востока (Чита) и Прибайкальской губернии (Верхнеудинск). В начальном, организационном периоде структура НКЮ состояла из следующих подразделений: народный комиссариат юстиции и прокуратура, главный суд, народный суд, следственный аппарат; нотариат в составе трёх нотариальных контор со штатом не более 10 человек⁴⁰.

С января 1925 года, в соответствии с новым Положением о Народном Комиссариате юстиции БМАССР, принятым СНК от 18 декабря 1924 года, республиканский орган юстиции продолжил свою деятельность в реорганизованном виде. На Народный Комиссариат юстиции возлагались полномочия по общему руководству, организации и инспектированию всех действующих на территории БМАССР судебных учреждений, прокуратуры, органов следствия, нотариата и судебных исполнителей; также функции наблюдения за законностью.

К предметам ведения II Отдела судеустройства, надзора и нотариального относились вопросы организации нотариата, ревизия и инспектирование, выработка инструкций, циркуляров, разъяснение узаконений, регулирующих функционирование подведомственных органов, в том числе нотариата.

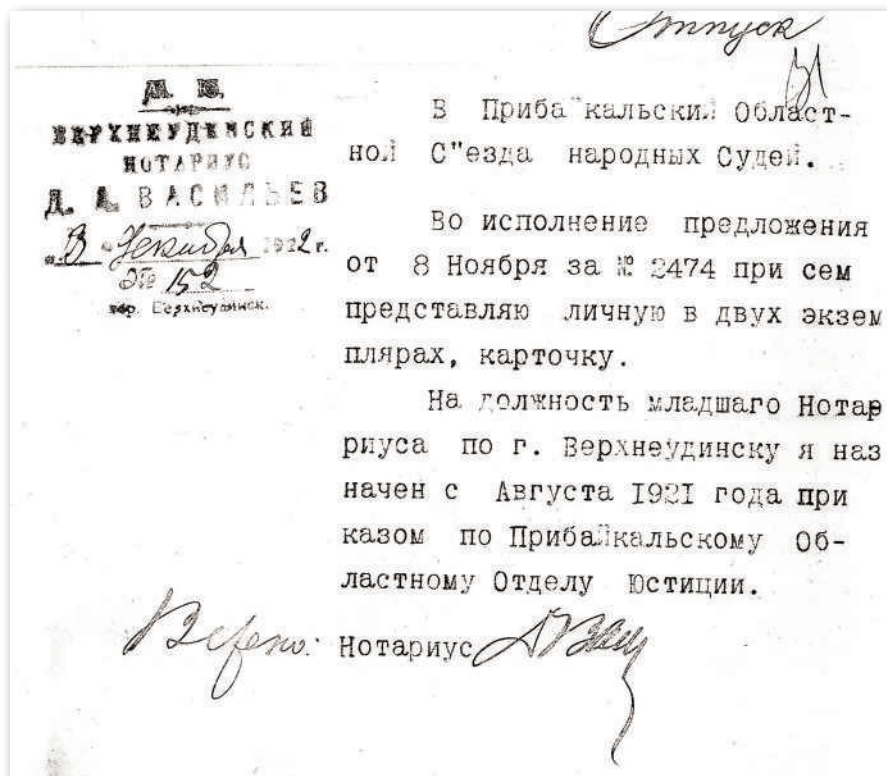
В первое время, когда в штатах НКЮ предусматривалось нотариальное отделение, деятельность в нём осуществляли опытные кадры: заведующий – Э.А. Годзеевский, завгоснотконторой – Д.А. Васильев. В штате числился также и секретарь.

Уже осенью 1923 года список нотариальных учреждений молодой бурятской автономии, вследствие запроса местного Наркомюста о желательности открытия нотариальной конторы, пополнился нотариальной конторой в Троицкосавске: после согласования вопроса с президиумом Аймисполкома, по представлению Главсуда, революционный комитет БМАССР в заседании от 10 ноября 1923 года принял решение об учреждении в городе Троицкосавске государствен-

³⁹ ГАРБ. Ф.Р.-463. Оп.1. Д.1, Л.1 об.

⁴⁰ Бурят-Монгольская Автономная Социалистическая Советская Республика: очерки и отчеты (1923–1924 гг.). Верхнеудинск, 1925. С. 319.

ной нотариальной конторы. На должность заведующего конторой был назначен член партии товарищ К.Я. Вальковский⁴¹.



Письмо нотариуса ДВР Васильева Д.А. о предоставлении личной карточки, декабрь 1922 года, ГАРБ. Ф. 276. Оп.1. Д. 30. Л.д.31.

Из биографии работника юстиции, нотариуса Вальковского Карпа Яновича.

Товарищ Вальковский Карп Янович 1893 года рождения. Национальность – латыши. Уроженец Курляндской губернии, Газенпотского уезда. Окончил Газенпотское 4-классное городское училище, два курса юридического факультета Юрьевского университета в г. Либава. Окончил ускоренный курс офицерской военно-электрической школы в Петрограде в 1914 году. С октября 1914 года по январь 1918 года находился в рядах армии. В Красной Армии не служил. Член партии с 1920 года. Рядовой член РКП(б). В 1920 году окончил Высшую партишколу в Иркутске⁴².

⁴¹ Забегая вперед отметим, что уже в 1926 году Троицкосавская государственная контора, существовавшая около 3 лет, была расформирована, совершение нотариальных действий было передано в ведение народных судей.

⁴² Ф. Р-469. Оп.1. Д.19. С. 178.

В 1923 году Вальковский К.Я. был назначен нотариусом Троицкосавской государственной нотариальной конторы. Работал в этой должности до 1926 года, затем вступил в коллегия защитников. В 1930 году, как бывшего офицера русской армии, интеллигента, уроженца иностранного государства, арестовали с предъявлением обвинения по ст. 58-10 УК РСФСР, – за шпионаж. Особой тройкой при ПП ОГПУ ВСК 13 октября 1930 года Вальковского К.Я. осудили и проговорили к 5 годам лишения свободы.

Был реабилитирован 15 сентября 1989 года⁴³.

В ведомстве Наркомюста БМАССР числилась и ещё одна государственная нотариальная контора. Вследствие специфики административно-территориального деления бурят-монголов, располагалась она в центре соседней губернии, городе Иркутске, учреждённая при областном суде Бурят-Монгольской автономной области. В 1923 году, при объединении органов юстиции трёх бурятских областей, суд в Иркутске был упразднён, однако нотариальная контора ещё некоторое время продолжала свою деятельность.

По настоянию Иркутского губернского исполкома контора, которой заведовал товарищ Сибиряков, в 1924 году была закрыта с внесением вопроса о дальнейшем существовании на рассмотрение ВЦИК⁴⁴.

*«Особенности нотариальной деятельности
в первой половине 20-х годов XX века.*

Верхнеудинская нотариальная контора»

В ходе реформирования деятельности нотариальных учреждений правовой статус нотариуса изменился существенно в сравнении с дореволюционным: из хозяина-вдохновителя собственного дела, которое возникало и развивалось в неразрывной связи с именем своего основателя, советский нотариус стал рядовым, ничем не отличающимся от других, наёмным совслужащим, «товарищем» – чье имя «терялось» среди вороха писем инструктивного характера, отражавших процесс «оптимизации» советских нотариальных учреждений.

В этой связи уместно отметить, что одной из составляющих последнего в это время, к примеру, являлось движение по внедрению научной организации труда – НОТ, меры которой были направлены на устранение

⁴³ База данных «Жертвы политического террора в СССР» //Электронный ресурс: – режим доступа: [https://ru.openlist.wiki/Вальковский_Карп_Янович_\(1893\)](https://ru.openlist.wiki/Вальковский_Карп_Янович_(1893)) (дата обращения: 25 апреля 2021 года).

⁴⁴ Газета «Бурят-Монгольская правда», 11 января 1925 года.

пережитков прошлого: излишней канцелярщины, бюрократизма, волокиты, вели к ускорению работы и доступности правовых учреждений для простого народа. Однако на деле оказывались противоречивыми.

Так, с одной стороны, одним из главных преимуществ первого советского «узаконения» о нотариате была отмена обязательного ранее присутствия двух или трёх свидетелей при совершении некоторых актов, в том числе договоров купли-продажи и духовного завещания. С другой стороны, новым Положением было реанимировано прежнее разделение договоров на нотариальные акты с занесением их в актовую книгу и засвидетельствования. И только в 1924 году для нотариальных контор было сделано значительное послабление, когда Декретом Народных Комиссаров от 18 октября 1924 года было разрешено подготовленный проект нотариального акта не переписывать слово в слово в актовую книгу, а немедленно подшивать к ранее совершённым актам и брошюровать в хронологическом порядке в нотариальную актовую книгу.

Значительно изменилась и основа финансирования нотариальных контор: они содержались за счёт поступающих сборов за нотариальные действия. Отпуск кредитов на содержание нотариальных учреждений, как из государственных, так и из местных средств, был прекращён. Все расходы по содержанию заведующий производил самостоятельно. Расходно-доходные сметы как нотариального отделения, так и подведомственных ему нотариальных контор утверждались губсудом. Сумма на производство текущих расходов по смете удерживалась на месяц вперёд, а остаток подлежал не реже одного раза в неделю внесению на текущий счет конторы, а в губернских городах – на счет нотариального отделения.

Отмеченные выше изменения, как и ряд других нововведений, нашли свое отражение в нотариальной деятельности. Каким образом это происходило на территории современной Бурятии, свидетельствует нотариальная практика Верхнеудинской, Селенгинской, Троицкосавской, Иркутской нотариальных контор.

Во главе Верхнеудинской нотариальной конторы президиум губернского совета народных судей назначил, как того и требовал циркуляр Наркомюста 28 ноября 1922 года, *«наиболее подготовленного, стоявшего в деловом и нравственном отношении на подобающей высоте»*, бывшего нотариуса Дальневосточной республики Дмитрия Антоновича Васильева. И едва ли нашёлся бы ещё один претендент, составивший Васильеву конкуренцию: для работы в органах вновь возникшей бурятской юстиции крайне не хватало грамотных, юридически подкованных специалистов.

Несмотря на предшествующий опыт судебной и нотариальной деятельности, Дмитрию Антоновичу в соответствии с законодательством пришлось предварительно выдержать соответствующее испытание в комиссии по программе, выработанной Народным Комиссариатом юстиции. В присутствии назначенной председателем губсуда комиссии, в составе членов гражданского отделения губсуда, представителя нотариального отделения и одного нотариуса испытуемые должны были показать: умение излагать акты, договоры, обязательства и т.п.; знание делопроизводства нотариальных контор; государственное устройство РСФСР; положение о нотариате, инструкцию и действующие циркуляры и распоряжения; Гражданский кодекс; Гражданский процессуальный кодекс в пределах, необходимых для нотариальной практики; Положение о векселях; действующее законодательство о государственных и общественных предприятиях; законоположения и правительственные распоряжения о пошлинах и налогах (Устав о гербовых сборах, о местных налогах, сборах и т.д.); Кодекс законов об актах гражданского состояния и другие встречающиеся в практике нотариата узаконения. Заместитель нотариуса назначался в том же порядке, как и нотариус, из лиц, выдержавших испытание. На случай одновременного отсутствия на месте и нотариуса, и его заместителя для исполнения обязанностей нотариуса губсудом из своего штата назначался другой сотрудник⁴⁵.

Все остальные служащие конторы: машинистка, реестрант, курьер и т.д. – принимались на работу самим нотариусом, но с обязанностью уведомления в каждом случае нотариального отделения, которому принадлежало право смещения не надлежаще принятого служащего.

В практическом плане для нотариуса Д.А.Васильева мало что изменилось, работать по новым советским законам стало значительно проще. Не пришлось даже менять адрес, в первое время контора осталась на прежнем месте, в доме Тимченко. Осенью того же года контора заняла новое помещение в здании коммунального отдела по Большой улице, дом 27.

Прерванный ненадолго периодом деятельности Пригубсуда, возобновился «слаженный союз» опытных юристов-«спецов» Д.А. Васильева и Э.А. Годзеевского. В штате госнотконторы должность заместителя не предполагалась, а процесс работы, в интере-

⁴⁵ Циркуляр №140 Наркомюста «О порядке открытия учреждений государственного нотариата» 28 ноября 1922 года // Официальное приложение к №43 от 25 ноября 1922 года к Еженедельнику Советской юстиции».

сах трудящихся, не должен был приостанавливаться. В этой связи, как и прежде, Годзеевский назначался вести дела за временно отсутствующего нотариуса.

Однако их сотрудничество в скором времени завершилось окончательно. Вследствие ухудшения подорванного сыпным тифом здоровья весной 1924 года первый советский нотариус Прибайкалья Д.А.Васильев с места работы вынужден был уйти. Вместо него заведующим нотариальной конторой стал Э.А. Годзеевский, руководивший ею всего несколько месяцев (как следует из нотариальных документов), также оставив службу вслед за своим товарищем через непродолжительное время.

Первая ревизия деятельности Верхнеудинской госнотконторы была проведена в июле 1923 года заведующим нотариальным отделением Пригубсуда. В этой связи уместно отметить, что при ревизии нотариальных отделений ревизоры должны были обращать внимание на следующие моменты: *«в чём выражается надзор за нотариальными конторами со стороны нот. отделений, производятся ли ревизии контор, инструктируются ли конторы, какие даются разъяснения и указания, имеются ли сведения о личном составе сотрудников контор, применяется ли установленное §18 инструкции право смещения сотрудников контор, назначенных нотариусами, выясняется ли количество и характер жалоб на нотариусов, представляются ли конторами ежемесячные отчетности по форме №23, расходуются ли поступающие в контору суммы в пределах утвержденной губсудом сметы; своевременно ли переводятся на текущий счет нотариального отделения подлежащие суммы; правильно ли расходуются денежные суммы нотариальными отделениями, как велики остатки, поступающие в доход казны, ведутся ли отделениями установленные инструкцией НКФ книги; в каком состоянии делопроизводство нотариального отделения»*⁴⁶.

По результатам ревизии составлялся протокол, подписанный ревизором и нотариусом или завнототделением. Протоколы ревизии передавались на рассмотрение пленума губсуда для принятия мер к устранению недочётов, дачи разъяснений, возбуждения уголовного или дисциплинарного преследования и т.д.⁴⁷. Проведенная в июле 1923 года завнототделением губсуда Э.А. Годзеевским ревизия дел Верхнеудинской конторы подтвердила правильную постановку нотариального дела, установила, что *«работа с момента открытия по существу ведется правильно, никаких дефектов не обнаружено»*. по-

⁴⁶ См., напр.: Циркуляр Народного Комиссариата юстиции. № 68 от 2 апреля 1923 г.

⁴⁷ Там же.

становлением пленарного заседания губсуда работа конторы признана удовлетворительной»⁴⁸.

За период 1924–1925 гг. Верхнеудинской государственной нотариальной конторой совершено: нотариальных действий – 35, засвидетельствовано сделок 268, совершено протестов векселей 296, прочих засвидетельствований 133, прочих нотариальных действий 66. Поступило сборов: гербового – 6169,33 к., за нот. действия 18 247,96 к. местных 16 268 р.67 к., канцелярского сбора 61 р. 35 к., всего 40 747р. 71 к. Из них израсходовано нот. сборов на содержание аппарата 7236 р. 60 к., сдано в доход казны 34 018 р. 36 к.⁴⁹.

В целом на 1 октября 1924 года деятельность Верхнеудинской, Троицкосавской и Иркутской государственных нотариальных контор с общим штатом в 10 человек выразилась в следующем: «совершено нотариальных действий 111; засвидетельствовано сделок 1407; совершено протестов векселей 91; прочих засвидетельствований 2085; всего 3694. Выручено за нотариальные действия в доход государства 43 048 руб. 83 коп.»⁵⁰.

Один из последних отчётов, подводивший своеобразную черту по деятельности Э.А. Годзеевского на посту заведующего, был опубликован им в республиканской газете «Бурят-Монгольская правда» за 1925 год. Обозревая деятельность нотариата БМАССР за время его существования, автор заметки отмечал возрастающее значение нотариата как фактора хозяйственно-экономической жизни страны; возрастание количества совершаемых нотариальных действий и собираемых денежных сборов на 150 процентов по сравнению с 1923–1924 годами. Заметим при этом, что клиентуру конторы на 50 процентов составляли госорганы, 25 процентов кооперативы и 25 процентов другие категории, из которых 20 процентов приходилось на рабочих и крестьян, и всего лишь 5 процентов были торговцы и другие частные лица. Как руководитель, душой болевший за вверенное ему дело, Эдмунд Антонович ставил вопрос об увеличении штата сотрудников и об увеличении зарплаты, которая, по его мнению, была слишком низкой по сравнению с выполняемой работой и ответственностью. Кроме основной работы, сотрудники конторы давали бесплатные юридические консультации крестьянам, составляющим 75 процентов от всей клиентуры⁵¹.

⁴⁸ Ф. Р-165, д. 9. Л.д. 17.1.

⁴⁹ ГАРБ. Ф.93 Оп.1. Д. 14. Л.221.

⁵⁰ Бурят-Монгольская Автономная Советская Социалистическая Республика. Очерки и отчеты 1923–1924 гг. Издание Госплана БМАССР. г. Верхнеудинск. 1925 г. С.319.

⁵¹ Газета «Бурят-Монгольская правда». 11 августа 1925 г. №181.

10-я Селенгинская государственная нотариальная контора⁵²

Иркутский губернский суд, деятельность которого распространялась на территорию всей губернии, включая Селенгинский уезд, приступил к осуществлению правосудия с января 1923 года.



Прибайкальский губернский суд. 1923 г.

В штатах гражданского отделения губсуда определено было нотариальное отделение под руководством заведующего нот. отделением, его заместителя и секретаря. Образованный согласно циркуляру Наркомюста при общем подотделе отдела юстиции Иркутский нотариальный стол, приступивший к осуществлению нотариальных функций с 5 октября 1921 года, был упразднен. Все его оконченные дела и книги подлежали передаче по описи в нотариальное отделение губсуда⁵³.

⁵² Одним из наиболее развитых и населённых районов современной Республики Бурятия является прилегающий к берегам озера Байкал Кабанский район с административным центром в селе Кабанск. К Республике Бурятия территории Кабанского района присоединились в 1926 году. До того времени земли Советского Прибайкалья входили в состав Селенгинского уезда Иркутской губернии с поволостным делением на волости: Кабанскую, Иволгинскую, Турунтаевскую, Мысовскую, Кударинскую, Прибайкальскую, Троицкую. На основании Постановления ВЦИК от 20 декабря 1926 года, Постановления ЦИК БМАССР и Иркутского окрисполкома от 10 марта 1926 года часть Иркутского района, граничащего с Кабанским районом до реки Снежной, была включена в состав Кабанского района БМАССР.

⁵³ Газета «Власть труда», 1921, №595 от 10 ноября.

С февраля 1923 года в городе Иркутске была учреждена Первая Иркутская государственная нотконтора, в 8 уездных местностях губернии открылось 8 государственных нотариальных контор: 3-я Черемховская; 4-я Зиминская; 5-я Тулунская; 6-я Балаганская; 7-я Верхоленская; 8-я Киренская; 9-я Бодайбинская; 10-я Селенгинская⁵⁴.

В Кабанске для размещения 10-й Селенгинской нотариальной конторы местные власти отвели обычный деревянный дом с печным отоплением и керосиновым освещением. Плата за наём помещения «съедала» большую часть расходной статьи бюджета за квартал – 97 руб. 20 коп. Среди насущных потребностей конторы, заложенных в смету, входили: расходы на покупку керосиновой лампы, на уборку помещения и очистку снега, на замазку и протирку окон, на мелкий ремонт помещения, на освещение, водоснабжение и канализацию, отопление, мелкие хозрасходы. Итого в квартал на хозяйственные расходы затрачивалось примерно 166 рублей⁵⁵.

В первое время, когда работа 10-й Селенгинской госконторы ещё не была поставлена, финансовое положение нового юридического учреждения было совсем плачевным. На письменное требование Иркутского губсуда, датированное июлем 1923 года, сообщить о том, какое имущество числится за конторой, нотариус коротко отвечал: «Никакого имущества в конторе нет».

К сведениям об отсутствии имущества он мог бы от себя добавить, что нет также: типографским способом отпечатанных реестров и специальных книг, которые приходилось заменять разграфлёнными от руки и сшитыми нитками листами бумаги или приобретёнными по случаю старыми амбарными книгами. Недоставало необходимых канцелярских принадлежностей, хоть каких-нибудь юридических книг и журналов, писчей бумаги, образцов форм и документов, и ещё то обстоятельство, что сотрудникам конторы регулярно задерживалась выдача зарплаты.

В августе 1923 года назначенный при открытии конторы нотариусом тов. Семёнов самовольно, не извещая нотариальное отделение губсуда, оставил место работы и убыл в неизвестном направлении. Брошенные им дела принял назначенный губсудом новый нотариус тов. Паршуков Яков Яковлевич. Кроме него, в штате сотрудников числился конторщик Иванцевич Станислав Станиславович, с зарплатой по 8-му разряду тарифной сетки. Нотариусу выплачивалась заработная плата по 16-му разряду. С дополнительным вознаграждением от таксы за со-

⁵⁴ Там же.

⁵⁵ Там же.

ставление проектов и переписывание бумаг зарплата нотариуса таким образом составляла от 55 руб. 28 коп. до 84 руб. 46 коп. Конторщику за тот же период было начислено 32 руб. 83 коп.⁵⁶

Помимо хозяйственных расходов и заработной платы сотрудников, в расходную смету включались статьи: на социальное страхование; содержание месткома, отчисления на культработу, на канцелярские расходы, приобретение книг, выписку газет и журналов, почтово-телеграфные и телефонные расходы. На первый квартал 1925 года в смету заложена была самая крупная сумма на покупку пишущей машины за 350 рублей⁵⁷.

В адрес едва «сводящего концы с концами» нотариуса, озабоченного грузом каждодневных бытовых и финансовых проблем, от завнототделением губсуда регулярно поступали исполненные на хорошей бумаге, грозные предписания и требования о предоставлении отчётов и всевозможных сведений. Доходов от конторы поступало мало, а ведение отчётности отнимало много времени и дефицитной бумаги. Для учёта денежных операций в нотариальной конторе велась денежная книга, через которую должны были проходить все поступления и расходы на содержание конторы. На приход записывались все поступившие сборы – гербовый, за нотариальные действия, местный и канцелярские пошлины, внесённые наличными и марками. В расход вписывались все суммы, выданные на содержание конторы, переведённые на текущие счета нотариального отделения и внесённые в доход казны и в местные средства. Ежемесячно по движениям в денежной книге составлялся отчёт, препровождаемый с подлинными расходными документами в нотариальное отделение. Кроме месячных отчётов, в конце отчётного года, т.е. 30 сентября, производилось годичное заключение счетов, для чего должна была быть ликвидирована всякая задолженность, взысканы суммы, выданные авансом под отчёт, а также внесены все свободные суммы в доход казны. В заключении книг составлялся годовой отчёт с приложением пояснительной записки, характеризующей деятельность государственной конторы.

Из отчёта о деятельности 10-й государственной нотариальной конторы, действующей в селе Кабанск Иркутского уезда с 1 апреля по 1 декабря 1923 года, следует, что за указанный период времени совершено нотариальных актов и засвидетельствований в следующем количестве:

- об отчуждении немунципализированных строений – 18;

⁵⁶ Там же.

⁵⁷ Там же.

- об аренде государственных муниципализированных предприятий – 3;
- духовных завещаний – 1;
- прочих договоров – 2;
- копий документов и выписей из торговых книг – 25;
- подлинности подписей – 4;
- удостоверено бесспорных обстоятельств времени предъявления документов, нахождения лиц в определенном месте и прочее – 2;
- прочих нотариальных действий – 2⁵⁸.

Как видно из указанного отчета и подтверждается небольшим объёмом хранящихся в архивных делах документов, актов и засвидетельствований в конторе совершалось мало. Сказывалась крайняя бедность местного населения и незначительность частно-правового оборота. Местные жители предпочитали совершать сделки между собой, в простой письменной или устной форме. Для того чтобы «поставить печать» на копиях, бытовых сделках, доверенностях и т.п., обращались в нарсуд, в сельсоветы, милицию или даже на почту. Государственных учреждений, предприятий, кооперативных и профсоюзных организаций, договоры между которыми подлежали обязательному совершению нотариальным порядком, в уезде было незначительное количество. Избежать обращения к нотариусу не удавалось в тех случаях, когда законом предписывалось совершение сделки в квалифицированной нотариальной форме. Большую часть сборов приносили акты продажи строений, изъятых у бывших частных собственников, церквей, монастыря, переданных Селенгинскому уездному исполнительному комитету в целях последующего распоряжения, а также акты об отчуждении немunicipализированных строений.

При совершении актов отчуждения строений, в соответствии с законом, нотариус требовал от сторон справки коммунального отдела и подписку в том, что в данной или в какой-либо другой местности от имени продавца, супруги его и несовершеннолетних детей не совершалось актов об отчуждении строений в течение трёх предшествующих лет; от покупателя – о том, что он, его супруга, несовершеннолетние дети не владеют в данной или какой-нибудь другой местности строением.

Судя по хранящимся в архиве экземплярам документов, нотариус 10-й Селенгинской нотконторы тов. Паршуков Я.Я. предшествующего опыта работы по нотариальной или судебной части не имел. Проекты актов, заготовленные загодя самими участниками сделок на листах бумаги различного формата, именовались в зависимости от желания писавшего:

⁵⁸ Там же.

купчий договор, купчая крепость, акт о купле-продаже, духовное завещание и т.д., не отличались совершенством с юридической точки зрения. Не во всех случаях соответствовали правилам делопроизводства и записи, вносимые в реестр, и содержание нотариальных надписей на экземплярах договоров, явные другие «делопроизводственные» огрехи.

Проводя параллели между архивной документацией двух государственных нотариальных контор, функционировавших в одно и то же время на расстоянии сотен верст одна от другой, усматривается явное преимущество Верхнеудинска, продолжившего традиции, заложенные нотариусами первого поколения и в период Дальневосточной республики.

В начале 1925 года 10-я Селенгинская нотариальная контора Иркутской губернии, по всей видимости вследствие нерентабельности содержания, была упразднена.

«Вторая половина 20-х: в плену противоречивой политики»

После образования СССР, когда законодательство о нотариате приобрело характер общесоюзного, 14 мая 1926 года последовало в целом логичное Постановление ЦИК и Совета Народных Комиссаров Союза ССР «Об основных принципах организации государственного нотариата», в котором определялись унифицированные для всех нотариальных учреждений союзных республик порядок, правила и формы с тем, чтобы нотариальные акты, совершённые в одной из союзных республик, принимались и были действительны повсеместно на территории СССР. Во исполнение данного постановления Декретом ВЦИК Совнаркома РСФСР от 04 октября 1926 года было введено в действие новое Положение о государственном нотариате РСФСР.

Предмет ведения нотариальных контор, установленный Положением о государственном нотариате РСФСР 1923 года, законом 1926 года был значительно расширен. К уже существующим видам действий было добавлено следующее: учинение исполнительных надписей на нотариально удостоверенных сделках, совершение протестов залоговых свидетельств, выдаваемых товарными складами (варрантов), совершение морских протестов, регистрация арестов, налагаемых на строения и право застройки, а равно изменения и снятия арестов; выдача залоговых свидетельств; принятие в депозит для передачи по принадлежности предметов обязательств (денег и ценностей); принятие денежных сумм для передачи по принадлежности в оплату по предъявленным к протесту векселям; хранение материа-

лов нотариальных архивов; оказание технических услуг при выполнении нотариальных действий; совершение переводов с одного языка на другой и засвидетельствование верности переводов.

Делегирование государством органам нотариата функций производства взыскания с должников по нотариально удостоверенным сделкам денег или осуществления возврата и передачи имущества по нотариально удостоверенным сделкам, совершение морских протестов, принятие в депозит денег и ценностей было призвано существенно разгрузить народные суды от огромного потока мелких бесспорных исковых дел.

С введением нового «Положения» произошёл революционный прорыв в нотариальном делопроизводстве. Прежнее разделение сделок на свидетельствуемые и совершаемые в нотариальном порядке было уничтожено.

Главой V Положения о государственном нотариате 1926 года для всех видов сделок был введён новый термин – нотариальное удостоверение сделки. Нотариальному удостоверению подлежали как сделки, для которых законом была установлена обязательность нотариального порядка удостоверения, так и по желанию сторон такие сделки, для которых законом не была установлена такая обязательность.

Актный порядок – наследие царского режима – был заменен представлением сторонами в нотариальную контору проекта сделки или доверенности, составленных в двух-трёх совершенно одинаковых экземплярах. Все экземпляры подписывались в присутствии нотариуса и удостоверялась им посредством учинения соответствующей надписи на каждом экземпляре документа. Первый экземпляр оставался на хранении в делах конторы, другие – выдавались сторонам. Каждое нотариальное действие должно было быть записано в реестр по форме, устанавливаемой Народным Комиссариатом юстиции.

Постановлением ВЦИК, СНК РСФСР от 9 июня 1928 года глава VI Положения о госнотариате РСФСР об исполнительных надписях была дополнена внушительным, регулярно в последующем обновляемым перечнем: от взыскания денег по разного рода долговым обязательствам до выселения лиц, живущих на нетрудовые доходы, из занимаемых помещений за невзнос квартирной платы.

Кроме того, внесённой в «Положение» дополнительно главой XXIII к ведению нотариальных контор был отнесён порядок обеспечения доказательств, допрос свидетелей, осмотр на месте и экспертиза, если представление этих доказательств становилось впоследствии невозможным или затруднительным.

Вторая половина двадцатых годов ознаменовалось ещё одним законодательным актом, имевшим основополагающее значение для всей последующей деятельности нотариата.

Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 16 января 1928 года была изменена статья 435 Гражданского кодекса РСФСР, изложенная в следующей редакции: «Лица, призванные к наследованию по закону или по завещанию, могут просить местную нотариальную контору о выдаче свидетельства, подтверждающего их права на наследство». В соответствии с прежней редакцией указанной статьи, лица, призванные к наследованию по закону или по завещанию, с просьбой о выдаче свидетельства, подтверждающего их права на наследство, могли обращаться к местному народному судье⁵⁹. Заметим также, что законами гражданскими Российской империи, Гражданским кодексом РСФСР 1922 года утверждение наследников по закону и по завещанию в правах наследства относилось исключительно к компетенции судов.

Однако закон, предоставивший нотариальным конторам право выдачи свидетельства, подтверждающего право на наследование, ещё предусмотрел сосредоточение в одном учреждении всего процесса по оформлению наследственных прав. Наследники для осуществления своих прав по наследованию не были обязаны подавать заявления в органы нотариата. Если присутствующий в месте открытия наследства наследник в течение 3 месяцев со дня принятия мер охраны не заявил подлежащему суду об отказе от наследства, он считался принявшим наследство (ст. 429 ГК РСФСР). Наследники, отсутствующие в месте открытия наследства, могли принять наследственное имущество лично или через поверенных в течение шести месяцев со дня принятия мер охраны наследственного имущества (ст. 430 ГК РСФСР). Меры охраны наследства принимали местные финансовые органы, и со дня принятия этих мер исчислялся срок на явку наследников для принятия этого наследства.

⁵⁹ В соответствии с советским законодательством 1923 года наследники считались явившимися и принявшими наследство, если они подали судье заявление о принятии ими наследства, или из каких-либо действий было видно, что они вступили в пользование наследственным имуществом. По истечении 6-месячного срока народный судья, в районе которого открылось наследство, выносил определение, которым удостоверял переход наследственного имущества к лицам, принявшим таковое. В определении указывалось: к какому имуществу, на какую сумму, в каких долях и кто именно является наследником. Копия определения направлялась судом в местный финансовый отдел и выдавалась заинтересованным лицам по представлении ими квитанции о взносе причитающейся с них наследственной пошлины. При обращении к суду наследники обязаны были подать заявление о составе наследственной массы с указанием: наличного имущества, долгового имущества и всяких имущественных прав и долгов, принадлежащих наследодателю.

Только после истребования справок из финотдела, из суда, проверки сроков подачи заявлений наследниками, исчисления и уплаты налога с наследства и прочих обстоятельств нотариальная контора выдавала свидетельство о праве наследования. Отсутствие в то время чёткого правового регулирования наследственных правоотношений, единого подхода в определении начала исчисления шестимесячного срока для явки наследников, отчитывающегося не со дня смерти наследодателя, а со времени принятия мер охраны, были явными.

Наглядный пример того – сохранённая в архивном деле переписка, состоявшаяся между нотариусом Верхнеудинской государственной нотариальной конторы и Бурятским наркомфином, датированная декабрём 1928 года. Местный финансовый орган внимательно отслеживал факты несвоевременной явки наследников с тем, чтобы не упустить момент для признания наследства умершего выморочным. Не смущаясь наличием у умершего Юскина Р.М. двоих малолетних детей и супруги, Бурнаркомфин обратился в нотариальную контору с ходатайством о признании наследственного имущества Юскина выморочным и передаче имущества в собственность казны⁶⁰.

Не согласившись с доводами финоргана, нотариус Галионко, напротив, оперируя чёткой юридической аргументацией, пришел к выводу, что право наследников возникло своевременно; вынесенным постановлением в выдаче Бурнаркомфину свидетельства о признании наследственного имущества выморочным отказал. Наверное, только в первое десятилетие существования советского нотариата нотариус мог быть достаточно независимым, самостоятельным должностным лицом, отстаивающим свою правовую позицию в целях защиты прав и законных интересов трудящихся.

В 1927–1928 годах в свете всесоюзного движения за упрощение и сокращение практической работы в нотариальное делопроизводство был внедрён новаторский метод. Карточная система регистрации заменила существовавшую регистрацию нотариальных действий в реестровых книгах. Для регистрации каждого вида действий вводились отдельные карточки. На каждое действие, даже если совершалось засвидетельствование нескольких копий одного документа, заполнялась отдельная карточка. В карточку заносились данные: о дате представления документов, наименование учреждения или лица, для которого совершалось нотариальное действие, его адрес, вид и содержание нотариального действия, указание квитанции, подтверждающей внесение сборов, подписи лица, принявшего

⁶⁰ ГАРБ. Ф.879. Оп.1. Д.43. Л.64.

документ, или нотариуса, расписка получателя документа. Все карточки по порядку номеров подлежали хранению в специальных ящиках.

Верхнеудинская государственная нотариальная контора получала бланки карточек в централизованном порядке. Доставка карточек из центра осуществлялась с большими задержками, о чём завконтрой Галионко неоднократно письменно ставил в известность Наркомат юстиции Буреспублики.

Однако при всём вышеизложенном форма организации нотариата и контроль за нотариальной деятельностью власть устраивали не в полной мере. В ноябре 1926 года представители власти осознали, что не смогли справиться с вопросами управления системой нотариата на должном уровне, что привело к разрастанию бюрократического аппарата⁶¹.

В своем постановлении «Об утверждении положения о судоустройстве РСФСР» ВЦИК констатировал, что «все нотариальные учреждения (нотариальные конторы), нотариальные отделения губернских судов, а также подотделы государственного нотариата Народного Комиссариата юстиции РСФСР и народных комиссариатов юстиции автономных республик содержатся за счёт сборов за нотариальные действия, поступающих в нотариальные конторы и составляющих специальные средства Народного Комиссариата юстиции. Сметы нотариальных учреждений утверждались Народным Комиссариатом юстиции по соглашению с Народным Комиссариатом финансов РСФСР и соответствующих автономных республик на основании вырабатываемых указанными Народными Комиссариатами норм расходов нотариальных учреждений»⁶².

Продолжение последовало на более высоком уровне в масштабе всей страны: с учётом изменения ст. 97 Положения о судоустройстве РСФСР, принятого сессией ВЦИК 19 ноября 1926 г., а затем и Циркуляра Наркомюста №230 от 22 декабря 1926 года, нотариальные отделения при губернских и окружных судах должны были быть закрыты. Функции руководства и надзора за деятельностью нотариальных контор и исполняющих нотариальные действия нарсудей возлагались на председателей губернских и областных судов, которые могли возложить эти обязанности на заместителей председателя по гражданскому отделу. Председатели судов или заместители председателя по гражданскому отделу исполняли указанные функции при помощи нотариусов губернских нотариальных контор. Если в губернском го-

⁶¹ Ерёменко А.А. Невский нотариат ... С. 147.

⁶² Там же.

роде было несколько нотариальных контор, то эту работу выполнял нотариус 1-й нотариальной конторы губернского города. При этом в преамбуле циркуляра было указано: *«При введении в 1922–23 гг. института госнотариата главной работой губернских судов в области нотариата были вопросы организационные. Эту работу несли образованные во всех губернских судах нотариальные отделения, особые административные центры нотариальной деятельности. В настоящее время организационный период закончен. Как показал опыт, для осуществления принадлежащих, в силу ст. 96 Положения о судеустройстве, губернским судам функций руководства нотариальными учреждениями нет надобности в особом, дорогостоящем, аппарате, каким является нотариальное отделение. Надзор может осуществляться единолично председателем губ. (обл.) суда при ближайшей помощи нотариуса нотариальной конторы губернского города. Аппарат этой нотариальной конторы может нести всю работу по делопроизводству...»*⁶³.

В циркуляре также разъяснялось, что инструктирование нотариальных контор правильнее централизовать в Наркомюсте ввиду особого специфического характера нотариальной работы в интересах единообразия нотариальной практики, поскольку эти меры «дают упрощение аппарата и экономию средств». При этом, если нотариальные конторы встречали затруднения при неясности вопросов нотариальной практики, они могли обратиться к председателю губернского суда или непосредственно в подотдел государственного нотариата Наркомюста. По назначению президиума губернского (областного) суда или пленума окружного суда не чаще чем два раза в год созывались совещания нотариусов губернии или округа для обсуждения вопросов нотариальной практики. Нотариус 1-й конторы губернского города представляет копию протокола совещания в подотдел государственного нотариата Наркомюста. Для разрешения вопросов административного, хозяйственного и финансового свойства нотариусы нотариальных контор обращались к нотариусу 1-й конторы губернского города, который в подлежащих случаях докладывал председателю суда⁶⁴.

Отметим также, что статья 173 главы XXII закрепила за центральными исполнительными комитетами автономных республики и народными комиссариатами юстиции права организации деятельности нотариальных контор и осуществления контроля за их деятельностью.

⁶³ Еженедельник «Советская юстиция». 1926. №52. С. 1447.

⁶⁴ Там же.

Данные обстоятельства свидетельствовали о характерной для этого времени противоречивости правового регулирования нотариальной деятельности 20-х годов XX века, чего, впрочем, не были лишены и 30-е годы.

«Люди, судьбы, эпоха ...»

Во второй половине 1920-х годов в Верхнеудинске значительно повысилась потребность в нотариальном обеспечении участников гражданского оборота. Основные причины этого заключались в увеличении численности городского населения, сосредоточении в этом административном центре управленческих органов, предприятий промышленности, торговли, транспорта, кооперации, а также улучшении материального положения трудящихся.

Динамика увеличения числа нотариальных действий прослеживается из отчётов о деятельности по нотариату. В 1927–1928 годах было совершено 2820 нотариальных действий, в 1928 – 1929 годах – 3751. Таким образом, увеличение числа действий составило 33%⁶⁵. В 1929–1930 годах их число незначительно снизилось и составило 3558⁶⁶.

В 1929–1930 годах в структуре нотариальных действий их наибольший объем приходился на засвидетельствование копий документов – 1264. Исполнительных надписей было совершено 761; удостоверено доверенностей – 300; засвидетельствована подлинность подписей на 347 документах; принято к протесту векселей – 190, из них протестованных – 129; внесено в депозит денег и ценностей – 121 действие; нотариально удостоверенных сделок было совершено 425.

В новообразованном центре автономной республики с начала 20-х годов возник острый жилищный кризис. Жилой фонд города почти полностью состоял из частновладельческой деревянной одноэтажной застройки. В целях выхода из кризиса организациям, служащим и рабочим города выделялись земельные участки для построения собственных зданий с предоставлением кредитных ссуд. Договоры о праве застройки под страхом недействительности подлежали нотариальному удостоверению и совершались в городской конторе в массовом порядке⁶⁷.

⁶⁵ Ф.879. Оп.1. Д.47. Л.110.

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ Хранящееся в архивном деле письмо, датированное 30 мая 1928 года, свидетельствует о том, что созвучное стремление современных посетителей нотариальных контор сэкономить на оплате услуг имеет свои истоки в том числе из первых лет советской власти. В обращении Наркомюсту БМАССР нотариус Галионко писал: «При засвидетельствовании договоров права застройки Верхнеудинская государственная нотариальная контора, кроме сборов нотариального и местного, взимала за напечатание

Наряду с совершаемыми во все времена традиционными нотариальными действиями, завещаниями, доверенностями, сделками по купле-продаже домов и зданий, других имуществ, в период нэпа совершались некоторые виды гражданско-правовых сделок, присущие эпохе 1920-х годов, но совершенно исчезнувшие из нотариальной практики РСФСР в последующие десятилетия советской власти. К ним, в частности, относились сделки, заключаемые государственными предприятиями как между собой, так и с кооперативными организациями, профессиональными союзами и частными лицами, подлежавшие за некоторыми исключениями обязательному удостоверению в нотариальном порядке. По Верхнеудинской государственной нотариальной конторе в 1929–1930 годах 90% от всех нотариальных сделок составляли договоры госучреждений, госпредприятий, кооперативов с частными лицами и частных лиц между собой⁶⁸.

В 20-е годы в СССР имело место и такое явление, как безработица, и многие жители города и села вынуждены были кормиться своим личным трудом. Жители города и села, подданные Китайской Республики, во множестве проживавшие в Верхнеудинске, создавали мелкие предприятия торговли, питания, услуг. Объединившиеся в целях совместной деятельности деньгами, имуществом граждане заключали договоры простого товарищества, подлежащие обязательному нотариальному удостоверению. Такие «мини-договоры» выглядели следующим образом:

«Мы: Лю-чжи-чэнь, Лянь-кэ и Хан-Инь-Дэ устроили и оборудовали пекарню, находящуюся в гор. Верхнеудинске, по Коммунальной и Ленинской улице, вложив в это предприятие по сто тридцать пять рублей каждый. Работу в пекарне мы производим личным трудом своим, каковой оцениваем в пятнадцать рублей на каждого ежемесячно»⁶⁹.

«Гр. Тоцкая и гр. Вишняков для совместной эксплуатации буфета I класса на ст. Верхнеудинск на ст. Верхнеудинск Заб. жел. дороги учреждаем простое товарищество и для этой цели в деле принимаем участие своим личным трудом, каковой труд оцениваем в тридцать рублей на каждого в месяц. Чистая прибыль от предприятия распределяется между Тоцкой и Вишняковым по равной части»⁷⁰.

трёх экземпляров с проекта договора права застройки 10 руб. 50 коп. Однако застройщики во избежание оплаты технической работы стали предъявлять отпечатанные частным образом экземпляры договоров, что существенно снижало доходную часть сметы». См.: Ф.873. Оп.1. Д.18. Л.21.

⁶⁸ Ф.879. Оп.1. Д.47. Л.11.

⁶⁹ Ф.879. Оп.1. д.13. л.52.

⁷⁰ Ф.879. Оп.1. Д.13. Л.52.

Желающие могли обратиться к нотариусу и в том случае, если совершаемая ими сделка не должна была быть согласно закону облежена в нотариальную форму.

В 1925–1930 годах в Верхнеудинской конторе удостоверялись в большом количестве нотариальные договоры по купле-продаже животных. Большинство городских домохозяев новоиспеченной столицы содержали коров, лошадей, овец, домашнюю птицу, и нотариальный договор купли-продажи подтверждал законность приобретения животного перед любым милиционером или финансовым инспектором.

В конторе в то время у нотариуса можно было составить и раздельный акт совместно нажитого имущества между лицами, находящимися в фактическом браке, договор найма государственных или коммунальных предприятий, договор скупки золота и т.д. Такое нотариальное действие, как принятие к протесту векселей и протестование векселей, почти неизвестное госнотариусам эпохи развитого социализма, в нотариальной практике двадцатых годов было одним из самых обычных действий.

Задача нотариуса при удостоверении сделки состояла в том, чтобы не только составить проект сделки правильно и без ошибок, но и в соответствии с обязанностью, возложенной законом, проследить, чтобы удостоверяемые сделки или исходящие документы не противоречили закону. Кроме того, нотариус обязан был оказывать активное содействие гражданам к ограждению их прав и законных интересов, разъясняя суть принимаемых ими на себя обязательств и вытекающих из них последствий, чтобы юридическая неосведомлённость и малограмотность не могли быть использованы им во вред⁷¹.

Непосредственная трудовая деятельность нотариуса в обязательном порядке дополнялась общественной нагрузкой в порядке циркуляра НКЮ от 24 декабря 1926 г. №233 «Об усилении общественной работы нотариата». Нотариусы, имея по роду своей деятельности постоянное общение с населением, были достаточно осведомлёнными о его правовых нуждах. С передачей в нотариальные конторы исполнительных надписей на документах по взысканию большей частью мелких сумм работа нотариата ещё тесней соприкасалась с жизнью и бытом малоимущих слоев города и деревни.

По своей деятельности нотариусам и их заместителям во все времена приходится постоянно следить за всеми изменениями в законодательстве и быть в курсе всех правовых вопросов, встречающихся в повседневной жизни. При таких условиях они могут и должны

⁷¹ Положение о государственном нотариате РСФСР 1926 года, ст. 14, 15.

приносить большую пользу в деле распространения правовых знаний и оказания юридической помощи населению. С учётом того обстоятельства, что в советское время общественно-политическая работа имела первоочередное значение, Народный комиссариат юстиции предлагал принять соответствующие меры к возможно большему вовлечению работников нотариата в эту работу на общих основаниях.

После ухода «старой гвардии» нотариальные действия периода 1925-1926 гг. совершались лицом, временно исполнявшим дела Верхнеудинского нотариуса, по фамилии Хеглунд. Поиски в фонде Министерства юстиции БМАССР за 1923 год позволили узнать, что Хеглунд А.К. с должности статистика Главсуда Бурят-Монгольской АССР перешел на должность секретаря нотариальной конторы, в которой работал под началом Э.А. Годзеевского. Являлся активным членом профсоюза. Однако за заурядными в таких случаях строчками биографии скрыта богатая на события жизнь этого человека. Не в последнюю очередь на мысли о том, чтобы побольше о нём узнать, нас натолкнула фамилия «Хеглунд», не вполне обычная для здешних мест.

Хеглунд (Хэглунд) Аллан Карлович родился в 1895 году. Член финляндской коммунистической партии. В начале 20-х годов XX века состоял членом особо опасной международной террористической группы. Принадлежал к числу организаторов и являлся непосредственным исполнителем теракта – «массового убийства, совершённого в Петрограде 31 августа 1920 года, произошедшего в здании «Клуба Куусинена».

Тогда жертвами теракта стали восемь человек, ещё десять получили ранения. В числе жертв было немало высокопоставленных деятелей Коммунистической партии Финляндии. Нападавшими были также финские коммунисты, а мотивом преступления стали противоречия между руководством финской компартии и частью рядовых членов. Массовое убийство получило широкий резонанс, однако настоящие причины инцидента обнародованы не были, а погибшие были похоронены на Марсовом поле как «жертвы белофиннов»⁷².

Все члены группы, названной впоследствии «красными маузеристами», или «красными финнами», были арестованы, преданы советскому суду, однако за совершение громкого политического преступления Верховный революционный трибунал при ВЦИК РСФСР приговорил большинство из осуждённых к символическим срокам наказания с последующей высылкой в города Восточной Сибири. Таким образом А.К. Хеглунд оказался в Верхнеудинске.

⁷² Газета «Боевая правда» от 08 сентября 1920 года, №198.

До поступления на работу в Главсуд он три месяца работал следсарем в депо, после увольнения из нотариальной конторы назначался народным судьёй Баунтовского района. Дальше судьба забросила А.Хеглунда на Дальний Восток. Ряд лет в Хабаровске и Владивостоке заведовал тарифно-экономическим отделом окружного и краевого профсовета, Интернациональным клубом моряков и т.д.⁷³.

Последнее место проживания – город Владивосток. Осужден 16 февраля 1939 года к расстрелу. Военной коллегией Верховного суда РСФСР от 23 мая 1939 года высшая мера наказания заменена на 10 лет исправлагерей с конфискацией имущества. Умер во Владивостокском лагере 4 марта 1940 года⁷⁴.

В первое десятилетие Советской власти не только в Бурятской Республике, но и во всём СССР ощущался острый дефицит юристов. На смену служителям юстиции царской юридической школы, воспитанным на основах римского права, в большинстве своём принципиально освободившим свои должности, разойдясь с большевиками по вопросам отношения к праву собственности, пришли новые люди, не обладавшие опытом судебной работы, с ограниченным запасом знаний, не имевшие начального образования.

Но если нарсудьям, писавшим приговоры и решения с ошибками, недостаток юридических познаний могло восполнить «классовое чутьё», то незнание норм материального права нотариусом могло повлечь нарушение имущественных прав всех представителей населения, и прежде всего трудящихся, чего допускать было нельзя.

Об уровне профессиональной подготовки большинства из сотрудников Наркомюста республики на заседании 2-го съезда Советов БМАССР, состоявшемся в феврале 1925 года, делегатам поведал один из докладчиков, тов. Косоков, сообщив следующее: «Я имею несчастье быть помощником прокурора, не зная ни одной статьи, ни одного кодекса (смех)... и я не стыжусь, что ничего не понимаю в этой области»⁷⁵.

Однако для работы в единственной по всей Бурят-Монголии Верхнеудинской нотариальной конторе в 1926 году были подобраны лучшие сотрудники. Перед новым составом конторы встала ответственная задача: направить нотариальное дело в новое русло в соответствии со значительными изменениями союзного и российского гражданского законодательства.

⁷³ Архив Управления ФСБ РФ по Приморскому краю. Д.П.-24996. Л.77.

⁷⁴ База данных «Жертвы политического террора в СССР» // Электронный ресурс: – режим доступа: [https://ru.openlist.wiki/Хеглунд_Аллан_Карлович_\(1895\)](https://ru.openlist.wiki/Хеглунд_Аллан_Карлович_(1895)) (дата обращения: 25 апреля 2021 года).

⁷⁵ Бюллетень Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Бурят-Монгольской автономной социалистической республики. № 12. 18 марта 1925 года, с.43.

На должность заведующего конторой был назначен молодой и энергичный товарищ Галионко Михаил Сергеевич, 1889 года рождения. Решительность в производственных вопросах и отстаивание своей точки зрения М.С. Галионко проявил ещё во время работы нарсудьёй Петровск-Заводского нарсуда Прибайкальской губернии ДВР. Можем предположить, что М.С. Галионко имел высшее юридическое образование, поскольку Министерство юстиции ДВР назначало на судебские должности только лиц, окончивших полный курс юридических наук.

Из здания по улице Ленинской, 22, где прежде размещалась контора, новый коллектив под руководством заведующего Галионко М.С. предположительно переместился в дом № 13/38 по Центросоюзной улице (Каландаришвили в настоящее время).

Высокоэффективная работа и экономическая доходность не застраховали штат нотариальной конторы от сокращения. По состоянию на 25 июля 1928 года в именном списке рабочих и служащих, а также их семейств Верхнеудинской государственной нотариальной конторы числились следующие лица: Аладьина Елена Алексеевна, 1899 г.р., социальное положение рабочая, практикантка-служащая, выдвиженка, бывшая ткачиха, в 1928 году окончившая сибирские юридические курсы в Иркутске; Галионко Михаил Сергеевич, 1889 г.р., служащий; его супруга Галионко Мария Андреевна, домохозяйка; Маркелова Клавдия Яковлевна, 1903 г.р., служащая; Мокрецова Анастасия Ниловна, 1903 г.р., служащая; Соколова Павла Александровна, 1883 г.р., служащая. Никто из служащих в членах партии не состоял, но все состояли членами профсоюза Совторгслужащих⁷⁶.

На 1 октября 1929 года вследствие рационализации аппарата в целях экономии средств государственного бюджета, проводимой во всех учреждениях РСФСР, из пяти работавших сотрудников остались двое: Галионко М.С., Соколова Павла Александровна – счетовод и третья – вновь принятая Игумнова Надежда Ефимовна – машинистка-делопроизводитель. Однако по сравнению с предыдущим периодом зарплата в среднем увеличилась с 70 руб. 33 коп. при наличии 5 сотрудников до 88 р. 33 коп. при трёх единицах служащих.

Расходование денежных сумм на канцелярские, хозяйственные расходы, на заработную плату по сравнению с 1925–1926 годами ежегодно сокращалось и составило в 1928–29 гг. 4617 руб. 63 коп., на 34% меньше, чем в 1926–1927 гг. За вычетом расходов на содержание кон-

⁷⁶ ГАРБ. Ф.Р–879. Оп.1. Д.18. Л.д. 15.

торы на 83% погашенных сборами, взысканными за техническую работу, чистая доходность по нотариату в 1929 году увеличилась на 48%⁷⁷.

В 1928 году, в начале первого советского пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР, по всей стране развернулось социалистическое соревнование. Как и каждый трудовой коллектив, Верхнеудинская нотариальная контора не могла оставаться в стороне, приняв участие в социалистическом соревновании по нотариату БМАССР на 1929–1930 гг. Главной задачей нотариата, как и всякого госучреждения, являлось качественное обслуживание населения, борьба с кабальными сделками, правовое просвещение трудящихся.

Из социалистических обязательств нотариальной конторы:

1. В период с 1 октября 1929 года по 1 октября 1930 года провести нотариальных засвидетельствований не менее 3600, при наличии трех сотрудников на каждого ежемесячно в среднем по 100 засвидетельствований.

2. Исходя из количества нотариальных засвидетельствований, нотариальный сбор и за техническую работу выразится в сумме от 12 до 14 рублей.

3. Каждое нотариальное действие должно совершаться в тот же день по представлении надлежащих документов, но если засвидетельствование не связано с перепечаткой, то выполнение ограничивается 20 минутами⁷⁸.

В то время, когда работники органов бурятской юстиции с энтузиазмом поддерживали всесоюзное социалистическое соревнование, в Стране Советов быстрым темпом разворачивалась другая политическая кампания, направленная на очищение партийных рядов и государственного аппарата. Проводя в жизнь директивы XVI Партконференции, поставившей задачу переделки всего аппарата государственного управления посредством приведения его в соответствие с системой нашего хозяйства и задачами социалистического строительства, ЦИКом и СНК СССР от 1 июня 1929 г. было принято постановление «О чистке аппарата государственных органов, кооперативных и общественных организаций». Указанным постановлением органам рабоче-крестьянской инспекции совместно с широкими массами трудящейся общественности предоставлялось право проводить проверку и чистку аппарата всех государственных учреждений и предприятий, кооперативных и общественных организаций. Чистке подлежали лица, происходящие из враждебных про-

⁷⁷ ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д.47. Л.д. 110.

⁷⁸ ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д.32. Л.д. 1.

летариату социальных слоев – бывших помещиков, капиталистов, бывших чиновников царских и белых правительств, а также от лиц, извращающих советские законы, бюрократов, растратчиков, взяточников, волокитчиков и других «разложившихся и примазавшихся» к советскому аппарату вредителей социалистического строительства. Освободившиеся от чуждых советской власти попутчиков места в советском аппарате должны были пополняться выдвиженцами, воспитанными при советской власти из рабочих от станка и лучших батраcko-бедняцких-середняцких слоев деревни.

Согласно постановлению XVI конференции ВКП(б), к числу учреждений, среди которых в первую очередь должна была проводиться чистка аппарата, относились органы юстиции, как непосредственно и повседневно соприкасающиеся с интересами трудящихся масс.

К первой со дня образования бурятской автономии чистке аппарата Народного комиссариата юстиции проверочная комиссия РКИ приступила в сентябре 1929 года. Перед рабочими и трудящимися крестьянами Бурятии была обозначена задача проверить, насколько органы юстиции ведут защиту классовых интересов пролетариата, какие принимаются меры со стороны органов юстиции по укреплению диктатуры пролетариата, особенно в условиях обострения классовой борьбы в селе и улусе, насколько качественно проводится борьба за социалистическую законность и защита правовых интересов трудящихся. В условиях Бурятии на повестке дня также стояли вопросы борьбы с наследием тёмного прошлого: куплей-продажей женщин, знахарством, шарлатанством, эксплуатацией беднейших слоев населения на религиозной почве и т.д.

Мероприятия по оздоровлению аппарата органов юстиции начинались с обследования комиссией по чистке аппарата НКЮ двух самых близких к народным массам учреждений: нотариальной конторы и коллегии защитников. Проверке подвергалась функциональная значимость каждого из сотрудников, от которого требовались ясное понимание и применение им советских законов, отсутствие искажения линии партии, добросовестность, честность, отсутствие бюрократических замашек, высокомерия по отношению к посетителям и других негативных явлений, порочащих звание советского юриста.

По мнению «общественности», при чистке следовало бы особое внимание обратить на работу нотариальной конторы, где «имеется много возможностей обойти закон», проявлять чисто чиновническое, бюрократическое отношение не только к посетителям, но и к исполняемой юридической работе. Именно в нотариальной конторе имелись

возможности для искривления классовой политики, а сотрудникам нотариата, её искривляющим, не место в нотариальной конторе⁷⁹.

Однако по итогам предварительного обследования специальной бригадой всех направлений деятельности и персональных дел, в соответствии с выводами комиссии по чистке, на заседании которой также присутствовали трудящиеся из коллективов городских предприятий и политически сознательных граждан, было сделано заключение о соответствии всего личного состава Верхнеудинской нотариальной конторы во главе с заведующим М.С. Галионко требованиям, предъявляемым к служащим советского аппарата.

на № 21 от 20/12/28.

И М Е Н Н О Й С П И С О К .

рабочих и служащих, а также членов их семейств Верхнеудинской
Государственной нотариальной конторы. -

По состоянию на 25-ое Июля 28г.

Фамилия, имя и отчество	год рождения	П о л	Социальное положение /рабочий, служащий, ре- месленник, домохозяйка и т.д./	Партийность	Состоит-ли членом проф- союза и не- кого.
2	3	4	5	6	7
АЛАДИНА Елена Алек- сеевна....	1899	жен.	Рабочая, с 14-го Июня/г. практи- кантик-служащ.	беспартийн.	Союз Химико
ГАЛИОНКО Михаил Серг.	1889	муж.	Служащий	беспартийн.	Союз Сторторг- служащих.
ГАЛИОНКО Мария Андр.	1888	жен.	Домохозяйка	беспартийн.	н е т .
МАРЬИЛОВА Наталья Яков.	1904	жен.	Служащая	беспартийн.	Союз Сторторг служащих
ДОБРЫШОВА Анастасия Ивановна...	1899	жен.	Служащая	беспартийн.	Союз Сторторг служащих
ОСЛОДОВА Мария Алек- сандровна	1886	жен.	Служащая	беспартийн.	Союз Сторторг- служащих

-1.

2-28.

Н О Т А Р И У С:
/Галионко/

Именной список рабочих и служащих Верхнеудинской госнотконторы
и членов их семей на 25 июля 1928 года.

ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д. 18. Л.д. 15.

⁷⁹ Газета «Бурят-Монгольская правда». 25 сентября 1929 г. №220.

ФОРМА № 17

В КНД 6-10

О Т Ч Е Т
о деятельности Верхнеудинской Государственной нотариальной
Канторы за 209-1929 1930 года

НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ	Колич.	На сумму
1) НОТАРИАЛЬНО УДОСТОВЕРЕННЫЕ СДЕЛКИ:		
1. Госучреждений и госпредприятий между собой	19	115/99. 28
2. Госучреждений и госпредприятий с кооперативами	14	124949. 94
3. Госучреждений и госпредприятий с частными лицами	11	1448/8. 46
4. Кооперативов между собой	1	2.000 -
5. Кооперативов с частными лицами	8	12.049 -
6. Частных лиц между собой	162	122055. 73
И Т О Г О	425	520765. 91
2) ПРЕДЪЯВЛЕННЫЕ К ПРОТЕСТУ ВЕКСЕЛЯ:		
1. Госучреждений госпредприятий	8	86314 -
2. Кооперативов	60	29642. 17
3. Частных лиц	122	24200. 93
И Т О Г О	190	190657. 10
ИЗ НИХ ПРОТЕСТОВАННЫХ:		
1) Выданных (векселедатель) госучреждений и госпредприятиями	29	36595. 45
2. Кооперативами	100	24734. 33
3. Частными лицами	129	61322. 78
И Т О Г О	129	61322. 78
3) НОТАРИАЛЬНО УДОСТОВЕРЕННЫЕ ДОВЕРЕННОСТИ		
4) ЗАСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ :	300	-
1. Верность копий документов и выписей из торговых и др. книг и докум. ...	1264	-
2. Подлинности подписей	347	-
И Т О Г О	1011	-
5) Залоговые свидетельства	761	-
6) Исполнительные надписи на сделках	121	-
7) Заявления о взносе в депозит денег и ценностей	150	-
8) прочие нотариальные действия	-	-
9) Технические услуги при выполнении нотариальных действий	-	-
И Т О Г О	1032	-
в с е г о	3558	761423. 01

Н. 9-8
321-301

Иванов
Иванов

Отчёт о деятельности Верхнеудинской государственной
нотариальной канторы. ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д. 47. Л.д.11.

ПО РЕЕСТРУ № 21.0.

А К Т № 112.

ЗАВЕЩАНИЕ.

Тысяча девятьсот двадцать пятого года, сентября семнадцатого дня. Гор. Верхнеудинск. Я, нижеподписавшийся гражданин города Верхнеудинска Яков Егорович ВТОРУШИН на случай своей смерти совершаю за-
вещание, следующего содержания:

1. Принадлежащие мне строения, состоящие из дома, сеновала, стаяк и надворных построек, расположенных в городе Верхнеудинске, по Подгорной улице, под номером ВТОРМ, на усадебной земле в ДЕВЯНОСТО квадратных сажен, завещаю жене моей Александре Яковлевне ВТОРУШИНОЙ.

2. Всю домашнюю обстановку и все мои капиталы, инвентарь хозяйственный, как находящийся по Подгорной улице № 2 в городе Верхнеудинске, так и где бы то ни было завещаю также моей супруге Александре Яковлевне ВТОРУШИНОЙ и

3. Оценку моего имущества предоставляю произвести после моей смерти.

Настоящее завещание совершено в Верхнеудинской Государственной Нотариальной Конторе, помещающейся по Ленинской улице в доме № 22, от имени гражданина города Верхнеудинска Якова Егоровича ВТОРУШИНА, лично не известного, представившего в удостоверение своей самоличности - паспорт, выданный ему Начальником Верхнеудинской Городской Милиции от 15-го мая 1923 года за № 2807.

Выпись надлежит выдать завещателю Якову Егоровичу ВТОРУШИНУ.

Взыскано сборов: гербового, марками, 1 руб. 65 коп.,



Завещание, совершённое в Верхнеудинской государственной нотариальной конторе, 1925 г. ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д.1. Л.д. 54.

32
ПО РЕЕСТРУ № 1997.

А К Т № 195

Тысяча девятьсот двадцать пятого года, августа девятнадцатого дня. Гор. Верхнеудинск. Мы, нижеподписавшиеся, граждане города Верхнеудинска: с одной стороны Наталия Ивановна ВИНОГРАДОВА и с другой - Исая Лазаревич И О Х В И Д О В заключили между собой настоящий договор купли-продажи имущества-строений в следующем: я, ВИНОГРАДОВА, продала ему, ИОХВИДОВУ, собственно мне принадлежащие, не муниципализированные, до сего ни кому иному не проданные, не заложенные, под арестом и запрещением не состоящие и вообще к настоящей продаже совершенно свободные строения, приобретенные мною, по нотариальному акту от 17-го октября 1924 года по реестру № 1774: о д и н деревянный дом с мезонином, деревянный флигель, баню, сарай, сеновал, ворота и огорож усадьбыного места со всеми принадлежностями и приспособлениями к сему имуществу, ничего не оставляя за собой, состоящие в городе Верхнеудинске по Монгольской улице, под номером ШЕСТЬДЕСЯТ ТРЕТИМ, на усадьбыной земле мерою ДВЕСТИ СЕМЬДЕСЯТ ТРИ квадратных сажени, за условленную цену О Д Н У ТЫСЯЧУ П Я Т Ь Ф О Т рублей, каковую сумму я, ИОХВИДОВ, уплачиваю ей, ВИНОГРАДОВОЙ, при подписании настоящего договора, а я, ВИНОГРАДОВА, указанную сумму получила. Настоящая продажа совершена с тем, что во первых - я, ВИНОГРАДОВА, передаю И О Х В И Д О В У право свое на пользование усадьбыной землей как под проданными строениями, так и при них, указанной выше мерою, более или менее сколько окажется в натуре всей без остатка; во вторых - я, ВИНОГРАДОВА, удостоверяя перед ним, ИОХВИДОВЫМ, в свободности имущества к продаже, а земли к передаче в пользование, обязуюсь не доводить его, ИОХВИДОВА, до убытков, если кто в проданное имущество будет вступаться, а право на пользование усадьбыной землей оспаривать; в третьих - расходы по заключению настоящего договора стороны несут пополам.

Акт, совершённый в Верхнеудинской государственной
нотариальной конторе, 1925 г. ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д.1. Л.д.32, 32об.

Настоящий акт совершен в нотариальном порядке в Верхнеудинской Государственной Нотариальной Конторе, находящейся Ленинской улице в доме № 22, от имени граждан живущих в Верхнеудинске, лично известных: Натальи Ивановны В И Н О Г Р А Д О В О Й и Исаея Лазаревича И О Х В И Д О В А.

Ст. 182 Гражданского Кодекса сторонам об"явлена.

Первую выписку, имеющую значение подлинника, надлежит выдать Исаею Лазаревичу И О Х В И Д О В У.

Взыскано сборов: гербового, марками, 20 руб. 18 коп., нотариального 20 руб. 16 коп. и местного 40 руб. 32 коп. По актовой книге, часть В-я за 1925-й год № 95. П О Р Е Е С Т Р У № 1997.

Исправлено "Лазаревича".

Н.И. Виноградова Наталья Ивановна



Продолжение документа – Акт, совершенный в Верхнеудинской государственной нотариальной конторе, 1925 г. ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д.1. Л.д.32, 32об.



Д О В Е Р Е Н Н О С Т Ь .

Настоящей доверенностью Я, нижеподписавшийся **Вениамин Константинович БЕЛЬТЮКОВ** уполномочиваю **г-р. ПОПОВ В А** **Иннокентия Петровича** на покупку в г. Верхнеудинске дома, с надворными постройками, на всех условиях и за цену по Вашему усмотрению. Для чего поручаю Вам входить во все учреждения с подлежащим ходатайством, подавать всякого рода заявления, получать отовсюду справки и необходимые документы, совершать запродажные и нотариальные акты купли-продажи строений, подписывать за меня запродажные и нотариальные акты, купли-продажи строений, получать выписи, представлять и получать документы, росписываться за меня где это потребуются и вообще соблюдать все формальности по означенному полномочию.

Доверенность эта принадлежит **г-р. ПОПОВУ** **Иннокентию Петровичу**. *Вениамин Константинович Бельтюков*

Настоящая доверенность нотариально удостоверена в Народном Суде II-го участка Кяхтинского Района БМАССР.

Взыскано оборов: 1/ Гербового марками 1 рубль 65 коп. 2/ Нотариального 3 рубля 3/ Местного 3 рубля и 4/ За техническую работу 2 рубля Квитанция №. *61*.

г. Троицкосавск. Тысяча девятьсот двадцать седьмого года декабря двенадцатого дня № *73*

ЭКЗЕМПЛЯР. *второй*



Доверенность, удостоверенная в Верхнеудинской государственной
нотариальной конторе, 1927. ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д. 16. Л.д. 158.

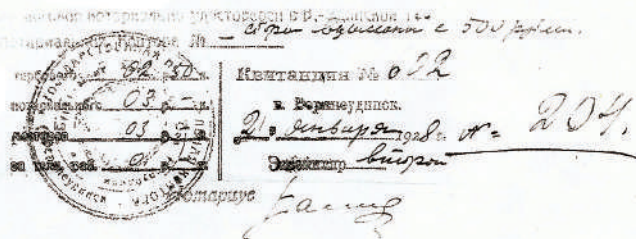
Р А З Д Е Л Ь Н Ы Й А К Т .

Тисяча девятьсот двадцать восьмого года, января "21" дня.
Гор. Верхнеудинск. Мы, нижеподписавшиеся, гр. НОВОСЕЛОВ Иван
Андреевич и БОЯРШИНА Анна Дмитриевна, заключили настоящий
акт в следующем :

1. Мы, НОВОСЕЛОВ и БОЯРШИНА, находясь в фактическом бра-
ке с 1911 года, - 26-го декабря 1927 года брачное сожительство -
прекратили и нажитое нами совместно за время сожительства
имущество разделили следующим порядком : Б О Я Р
Ш И Н А Анна Дмитриевна, получает из совместно нажитого иму-
щества пять дойных коров, одного быка и семь телят в возра-
сте от одного месяца и до одного года и восьми месяцев, а все-
го на сумму ПЯТЬСОТ рублей (500 руб.) и более к НОВОСЕЛОВУ
никаких претензий не может пред"являть, т.к. выделяемое по на-
шему обоюдному соглашению часть является половиной имущества
совместно нажитого.

2. Второй экземпляр настоящего акта надлежит выдать гр.
Б О И Р Ш И Н О Й Анне Дмитриевне.

Новоселов Иван Андреевич
Бояршина Анна Дмитриевна как законная
по ее личной просьбе расписался Андрей
Антонович



Раздельный акт, удостоверенный в Верхнеудинской государствен-
ной нотариальной конторе, 1928 г. ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д.13. Л.д.70.

Первый основной экземпляр

У С Л О В И Е .

Тысяча девятьсот двадцать восьмого года, Июня *14* дня.
Гор. Верхнеудинск. Мы, нижеподписавшиеся, с одной стороны
гр. ПЕТЕРМАН Григорий Ипкович и, с другой - ПАСХОВЕР Яков
Леонтьевич, заключили между собой настоящее условие в следую-
щем:

1. Я, ПЕТЕРМАН Григорий Ипкович, продал ему, ПАСХОВЕР
Якову Леонтьевичу, собственно мне принадлежащую - лошадь-же-
ребчика, одного года 15 дней, масти вороной с проточиной на
лобу, ноги передние и задние белые, около копыт; роста 1мтр
28,2 сант. за цену ДВЕСТИ ТРИДЦАТЬ руб. (230р.), какую сум-
му я, ПАСХОВЕР Яков Леонтьевич, уплачиваю ему, ПЕТЕРМАН Гри-
горию Ипковичу, при подписании настоящего условия, а я,
ПЕТЕРМАН Григорий Ипкович, указанную выше сумму получил всю
сполна.

2. Расходы по засвидетельствованию настоящего условия не
несутся за счет ПАСХОВЕР Якова Леонтьевича.

3. Второй экземпляр настоящего условия надлежит выдать
гр-ну ПАСХОВЕР Якову Леонтьевичу.

Григорий Григорьевич Ипкович
Пасховер Яков Леонтьевич *неграмотным*
по его личному прошению расписался
Виза Ольга Григорьевна

Настоящий договор нотариально удостоверен в В.-Удинской Госу-
дарственной Нотариальной Конторе № *1699*

Взыскано сборов: *100* р. *80* к.



Квитанция № *1699*

г. Верхнеудинск

14 Июня года *1928*

Ольга Григорьевна

Григорьев

С настоящего документа снята копия
в В.-Удинской Госуд. Нотар. Конторе
1930 г. *августа 28* дня
по регистру № *1344*

Нотариус

Иванов

Условие, удостоверенное в Верхнеудинской государственной
нотариальной конторе, 1928 г. ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д.13. Л.д.37.

ПЕРВЫЙ ОСНОВНОЙ ЭКЗЕМПЛЯР.

52

ДОГОВОР ПРОСТОГО ТОВАРИШЕСТВА .

Тысяча девятьсот двадцать восьмого года, апреля шестого дня. Гор. Верхнеудинск. Мы, нижеподписавшиеся, гр.гр. Китайской Республики: ЛЮ-ЧЖИ-ЧЭНЬ, ЛЯНЬ-КЭ и ХАН-ИЯНЬ-ДЭ, заключили между собой настоящий договор простого товарищества в следующем :

1. Мы, ЛЮ-ЧЖИ-ЧЭНЬ, ЛЯНЬ-КЭ и ХАН-ИЯНЬ-ДЭ, устроили и обору́довали п е к а р н ю , находящ. в гор. Верхнеудинске, по Коммунальной и Ленинской ул., под № 27/16 и вложив в это предприятие по СТО ТРИДЦАТЬ ПЯТЬ рублей каждый, всего ЧЕТЫРЕСТА ПЯТЬ рублей (405 р.). Работу в пекарне мы, ЛЮ-ЧЖИ-ЧЭНЬ, ЛЯНЬ-КЭ и ХАН-ИЯНЬ-ДЭ, производим личным трудом своим, каковой оцениваем в п я т н а д ц а т ь рублей ежемесячно на каждого, таким образом складочный капитал выражается в ОДНУ ТЫСЯЧУ ЧЕТЫРЕСТА ВОСЕМЬДЕСЯТ ПЯТЬ рублей (1485 р.). По общему всех согласию, вклады могут быть в последствии увеличиваемы и записываемы на счет внесенного товарища.

2. Прием новых членов, с общего согласия членов Товарищества, д о н у с к а е т с я на равных правах, о чем делается надпись на сем договоре с засвидетельствованием в нотариальном порядке.

3. Срок действия нашего Товарищества определяется на ДВА года, считая с момента подписания сего договора. Договор этот по окончании срока действия может быть продлен с нашего общего согласия.

4. Получаемая от работы в п е к а р н е прибыль или могущие произойти убытки - делятся между нами, товарищами, п о р о в н у .

5. Право участия в Товариществе не могут быть передаваемо без согласия на то другого товарища, товарищи не вправе распоряжаться во время существования товарищества своей долей в складочном капитале.

Договор товарищества, удостоверенный в Верхнеудинской ГНК.
1928 г. ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д. 13. Л.д.52,52 об.

6. Товарищество должно вести книги по всем операциям и хозяйственной деятельности, чтобы из них во всякое время можно было видеть положение дел Товарищества и извлечь баланс.

7. Товарищ, желающий выйти из дела, обязан письменно уведомить о том за 6 месяцев до выхода. На день выхода составляется баланс, и причитающиеся выходящему товарищу суммы выдаются ему в течение одного месяца.

8. В случае смерти товарища Товарищество не прекращает и продолжает свои действия; доля же умершего товарища, определенная по балансу на день смерти его, выдается его наследникам наличными деньгами.

9. Ликвидация нашей пекарни может быть произведена во все время по взаимному соглашению членов товарищества.

10. Во всех непредусмотренных сим договором случаях, мы, Товарищи, во взаимных наших отношениях должны руководствоваться соответствующими статьями Гражданского Кодекса о простом товариществе.

II. Все споры между нами подлежат разрешению в Верхнеудинских судебных установлениях.

*Я, нижеподписавшийся, из неграмотных
по моему личному прошению расписалась за меня
Марья Васильевна Кислярова
Я, нижеподписавшийся, из неграмотных по моему личному
прошению расписалась за меня
Марья Васильевна Кислярова*

Настоящий договор нотариально удостоверен в В.-Удинской Государственной Нотариальной Конторе № —

Выслано сборов гербового



Квитанция № 1264

г. Верхнеудинск.

6. сентября 1928 г.

Экземпляр

В. Кислярова

Договор товарищества, удостоверенный в Верхнеудинской ГНК.
1928 г. ГАРБ.Ф.Р-879. Оп.1. Д. 13. Л.д.52,52 об.

С В И Д Е Т Е Л Ъ С Т В О .

Тысяча девятьсот двадцать восьмого года, ноября "3" дня.
Верхнеудинская Государственная Нотариальная Контора на основании ст. 98 Постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 16 января 1928 года свидетельствует, что на наследственное имущество, заключающееся: в деревянном, одноэтажном доме на каменном фундаменте, с каменным пристроем; двух флигелей; каменном амбаре; сарае деревянном, крытым железом и двух деревянных амбарах, крытых тесом, в заземе постоялом дворе, в одном из вышеупомянутых домов, находящемся в г. Верхнеудинске по Милицейской улице № 21, оставшееся после смерти гр. ФЕДЧЕНКО Иннокентия Георгиевича, наследниками в равных долях являются: сыновья его ФЕДЧЕНКО Лев Иннокентьевич, ФЕДЧЕНКО Михаил Иннокентьевич, дочь ПОЛИВАНОВА Валентина Иннокентьевна и сыновья ее, внуки умершего: Борис и Юрий Веняминовичи ПОЛИВАНОВЫ.

Настоящее свидетельство выдано гр-ну ФЕДЧЕНКО Льву Иннокентьевичу.

Взыскано сборов: гербового, марки, 1 руб., нотариального 5 руб., местного 5 руб. и за техническую работу 2 руб. ПО РЕЕСТРУ № 273. *Герб. сбор полагается*

НОТАРИУС
В-удинской Государственной
Нот. Конторы

(Галионко)

Подлинник реестр. № 273 по делу Л. Федченко

- 1) Книга по метр. лист, г. б. о. работы № 1912, выдана на
приказе г. Удinskой Нотариальной конторы, старшим, № 13 от 19-2-28 г.
о рождении 9-3-1928. Бориса Веняминовича Поливанова и
2) Книга по метр. л. № 1, о работе № 1912, выдана приказом В-удинской
Государственной конторы 1912, от № 1 от 19-1-19 г. Поливанова Валентина Иннокентьевна
и Федченко Валентина Иннокентьевна - сестры братьев
Бориса и Юрия

Свидетельство, выданное Верхнеудинской государственной
нотариальной конторой, 1928 г. ГАРБ. Ф.Р-879. Оп.1. Д.43. Л. д.3.

207

ДОГОВОР ДАРЕНИЯ.

Тысяча девятьсот двадцать девятого года, ~~апреля~~ "1" дня. Гор. Верхнеудинск. Мы, нижеподписавшиеся, гр.гр. Э К Р О Г У Л Ь С К И Й Аарон Симонович и Э К Р О Г У Л Ь С К И Й Залман Симонович, заключили настоящий договор дарения в следующем:

1. Я, ЭКРОГУЛЬСКИЙ Аарон Симонович, передаю в собственность безвозмездно (дарю) ЭКРОГУЛЬСКОМУ Залману Симоновичу О Д Н У ЧЕТВЕРТУЮ ЧАСТЬ ($\frac{1}{4}$) из всего собственно принадлежащего мне, ЭКРОГУЛЬСКОМУ Аарону Симоновичу, имущества-строен., состоящего из о д н о г о деревянного, одноэтажного д о м а и ф л и г е л я с надворными постройками, не муниципализированного, под арестом и запрещением не состоящ., находящегося в гор. Верхнеудинске, по Смоленской улице, под № Сорок ТРЕТЬИМ, при чем указанное выше имущество застраховано в Бурят-Монгольской Конторе государственного Страхования "Бурстрах" в сумме 6294 руб., при страховой оценке в ВОСЕМЬ ТЫСЯЧ ТРИСТА ВОСЕМЬДЕСЯТ рублей (8380 руб.), согласно справки "Бурстраха", от II-го марта 1929 года за № 62.

2. Со дня заключения настоящего договора дарения, все вышеуказанное имущество-строения являются общей собственностью в следующих долях гр. ЭКРОГУЛЬСКОГО Аарона Симоновича - в ТРЕХ ЧЕТВЕРТАХ ($\frac{3}{4}$) всего имущества и гр. ЭКРОГУЛЬСКОГО Залмана Симоновича - в О Д Н О Й ЧЕТВЕРТИ ($\frac{1}{4}$) всего имущества с пользованием участком усадебной земли на совладельческих началах с гр. ЭКРОГУЛЬСКИМ Аароном Симоновичем.

3. Второй экземпляр настоящего договора надлежит выдать гр. Э К Р О Г У Л Ь С К О М У Залману Симоновичу.

Экрогульский Залман Симонович.
Экросгульск / Чин Ойрон и Селенский
Настоящий договор нотариально удостоверен в В. Удинской Гос. Конторе 19.04.1929 г. 10.00. 13.00. 14.00. 15.00. 16.00. 17.00. 18.00. 19.00. 20.00. 21.00. 22.00. 23.00. 24.00. 25.00. 26.00. 27.00. 28.00. 29.00. 30.00. 31.00. 32.00. 33.00. 34.00. 35.00. 36.00. 37.00. 38.00. 39.00. 40.00. 41.00. 42.00. 43.00. 44.00. 45.00. 46.00. 47.00. 48.00. 49.00. 50.00. 51.00. 52.00. 53.00. 54.00. 55.00. 56.00. 57.00. 58.00. 59.00. 60.00. 61.00. 62.00. 63.00. 64.00. 65.00. 66.00. 67.00. 68.00. 69.00. 70.00. 71.00. 72.00. 73.00. 74.00. 75.00. 76.00. 77.00. 78.00. 79.00. 80.00. 81.00. 82.00. 83.00. 84.00. 85.00. 86.00. 87.00. 88.00. 89.00. 90.00. 91.00. 92.00. 93.00. 94.00. 95.00. 96.00. 97.00. 98.00. 99.00. 100.00. 101.00. 102.00. 103.00. 104.00. 105.00. 106.00. 107.00. 108.00. 109.00. 110.00. 111.00. 112.00. 113.00. 114.00. 115.00. 116.00. 117.00. 118.00. 119.00. 120.00. 121.00. 122.00. 123.00. 124.00. 125.00. 126.00. 127.00. 128.00. 129.00. 130.00. 131.00. 132.00. 133.00. 134.00. 135.00. 136.00. 137.00. 138.00. 139.00. 140.00. 141.00. 142.00. 143.00. 144.00. 145.00. 146.00. 147.00. 148.00. 149.00. 150.00. 151.00. 152.00. 153.00. 154.00. 155.00. 156.00. 157.00. 158.00. 159.00. 160.00. 161.00. 162.00. 163.00. 164.00. 165.00. 166.00. 167.00. 168.00. 169.00. 170.00. 171.00. 172.00. 173.00. 174.00. 175.00. 176.00. 177.00. 178.00. 179.00. 180.00. 181.00. 182.00. 183.00. 184.00. 185.00. 186.00. 187.00. 188.00. 189.00. 190.00. 191.00. 192.00. 193.00. 194.00. 195.00. 196.00. 197.00. 198.00. 199.00. 200.00. 201.00. 202.00. 203.00. 204.00. 205.00. 206.00. 207.00. 208.00. 209.00. 210.00. 211.00. 212.00. 213.00. 214.00. 215.00. 216.00. 217.00. 218.00. 219.00. 220.00. 221.00. 222.00. 223.00. 224.00. 225.00. 226.00. 227.00. 228.00. 229.00. 230.00. 231.00. 232.00. 233.00. 234.00. 235.00. 236.00. 237.00. 238.00. 239.00. 240.00. 241.00. 242.00. 243.00. 244.00. 245.00. 246.00. 247.00. 248.00. 249.00. 250.00. 251.00. 252.00. 253.00. 254.00. 255.00. 256.00. 257.00. 258.00. 259.00. 260.00. 261.00. 262.00. 263.00. 264.00. 265.00. 266.00. 267.00. 268.00. 269.00. 270.00. 271.00. 272.00. 273.00. 274.00. 275.00. 276.00. 277.00. 278.00. 279.00. 280.00. 281.00. 282.00. 283.00. 284.00. 285.00. 286.00. 287.00. 288.00. 289.00. 290.00. 291.00. 292.00. 293.00. 294.00. 295.00. 296.00. 297.00. 298.00. 299.00. 300.00. 301.00. 302.00. 303.00. 304.00. 305.00. 306.00. 307.00. 308.00. 309.00. 310.00. 311.00. 312.00. 313.00. 314.00. 315.00. 316.00. 317.00. 318.00. 319.00. 320.00. 321.00. 322.00. 323.00. 324.00. 325.00. 326.00. 327.00. 328.00. 329.00. 330.00. 331.00. 332.00. 333.00. 334.00. 335.00. 336.00. 337.00. 338.00. 339.00. 340.00. 341.00. 342.00. 343.00. 344.00. 345.00. 346.00. 347.00. 348.00. 349.00. 350.00. 351.00. 352.00. 353.00. 354.00. 355.00. 356.00. 357.00. 358.00. 359.00. 360.00. 361.00. 362.00. 363.00. 364.00. 365.00. 366.00. 367.00. 368.00. 369.00. 370.00. 371.00. 372.00. 373.00. 374.00. 375.00. 376.00. 377.00. 378.00. 379.00. 380.00. 381.00. 382.00. 383.00. 384.00. 385.00. 386.00. 387.00. 388.00. 389.00. 390.00. 391.00. 392.00. 393.00. 394.00. 395.00. 396.00. 397.00. 398.00. 399.00. 400.00. 401.00. 402.00. 403.00. 404.00. 405.00. 406.00. 407.00. 408.00. 409.00. 410.00. 411.00. 412.00. 413.00. 414.00. 415.00. 416.00. 417.00. 418.00. 419.00. 420.00. 421.00. 422.00. 423.00. 424.00. 425.00. 426.00. 427.00. 428.00. 429.00. 430.00. 431.00. 432.00. 433.00. 434.00. 435.00. 436.00. 437.00. 438.00. 439.00. 440.00. 441.00. 442.00. 443.00. 444.00. 445.00. 446.00. 447.00. 448.00. 449.00. 450.00. 451.00. 452.00. 453.00. 454.00. 455.00. 456.00. 457.00. 458.00. 459.00. 460.00. 461.00. 462.00. 463.00. 464.00. 465.00. 466.00. 467.00. 468.00. 469.00. 470.00. 471.00. 472.00. 473.00. 474.00. 475.00. 476.00. 477.00. 478.00. 479.00. 480.00. 481.00. 482.00. 483.00. 484.00. 485.00. 486.00. 487.00. 488.00. 489.00. 490.00. 491.00. 492.00. 493.00. 494.00. 495.00. 496.00. 497.00. 498.00. 499.00. 500.00. 501.00. 502.00. 503.00. 504.00. 505.00. 506.00. 507.00. 508.00. 509.00. 510.00. 511.00. 512.00. 513.00. 514.00. 515.00. 516.00. 517.00. 518.00. 519.00. 520.00. 521.00. 522.00. 523.00. 524.00. 525.00. 526.00. 527.00. 528.00. 529.00. 530.00. 531.00. 532.00. 533.00. 534.00. 535.00. 536.00. 537.00. 538.00. 539.00. 540.00. 541.00. 542.00. 543.00. 544.00. 545.00. 546.00. 547.00. 548.00. 549.00. 550.00. 551.00. 552.00. 553.00. 554.00. 555.00. 556.00. 557.00. 558.00. 559.00. 560.00. 561.00. 562.00. 563.00. 564.00. 565.00. 566.00. 567.00. 568.00. 569.00. 570.00. 571.00. 572.00. 573.00. 574.00. 575.00. 576.00. 577.00. 578.00. 579.00. 580.00. 581.00. 582.00. 583.00. 584.00. 585.00. 586.00. 587.00. 588.00. 589.00. 590.00. 591.00. 592.00. 593.00. 594.00. 595.00. 596.00. 597.00. 598.00. 599.00. 600.00. 601.00. 602.00. 603.00. 604.00. 605.00. 606.00. 607.00. 608.00. 609.00. 610.00. 611.00. 612.00. 613.00. 614.00. 615.00. 616.00. 617.00. 618.00. 619.00. 620.00. 621.00. 622.00. 623.00. 624.00. 625.00. 626.00. 627.00. 628.00. 629.00. 630.00. 631.00. 632.00. 633.00. 634.00. 635.00. 636.00. 637.00. 638.00. 639.00. 640.00. 641.00. 642.00. 643.00. 644.00. 645.00. 646.00. 647.00. 648.00. 649.00. 650.00. 651.00. 652.00. 653.00. 654.00. 655.00. 656.00. 657.00. 658.00. 659.00. 660.00. 661.00. 662.00. 663.00. 664.00. 665.00. 666.00. 667.00. 668.00. 669.00. 670.00. 671.00. 672.00. 673.00. 674.00. 675.00. 676.00. 677.00. 678.00. 679.00. 680.00. 681.00. 682.00. 683.00. 684.00. 685.00. 686.00. 687.00. 688.00. 689.00. 690.00. 691.00. 692.00. 693.00. 694.00. 695.00. 696.00. 697.00. 698.00. 699.00. 700.00. 701.00. 702.00. 703.00. 704.00. 705.00. 706.00. 707.00. 708.00. 709.00. 710.00. 711.00. 712.00. 713.00. 714.00. 715.00. 716.00. 717.00. 718.00. 719.00. 720.00. 721.00. 722.00. 723.00. 724.00. 725.00. 726.00. 727.00. 728.00. 729.00. 730.00. 731.00. 732.00. 733.00. 734.00. 735.00. 736.00. 737.00. 738.00. 739.00. 740.00. 741.00. 742.00. 743.00. 744.00. 745.00. 746.00. 747.00. 748.00. 749.00. 750.00. 751.00. 752.00. 753.00. 754.00. 755.00. 756.00. 757.00. 758.00. 759.00. 760.00. 761.00. 762.00. 763.00. 764.00. 765.00. 766.00. 767.00. 768.00. 769.00. 770.00. 771.00. 772.00. 773.00. 774.00. 775.00. 776.00. 777.00. 778.00. 779.00. 780.00. 781.00. 782.00. 783.00. 784.00. 785.00. 786.00. 787.00. 788.00. 789.00. 790.00. 791.00. 792.00. 793.00. 794.00. 795.00. 796.00. 797.00. 798.00. 799.00. 800.00. 801.00. 802.00. 803.00. 804.00. 805.00. 806.00. 807.00. 808.00. 809.00. 810.00. 811.00. 812.00. 813.00. 814.00. 815.00. 816.00. 817.00. 818.00. 819.00. 820.00. 821.00. 822.00. 823.00. 824.00. 825.00. 826.00. 827.00. 828.00. 829.00. 830.00. 831.00. 832.00. 833.00. 834.00. 835.00. 836.00. 837.00. 838.00. 839.00. 840.00. 841.00. 842.00. 843.00. 844.00. 845.00. 846.00. 847.00. 848.00. 849.00. 850.00. 851.00. 852.00. 853.00. 854.00. 855.00. 856.00. 857.00. 858.00. 859.00. 860.00. 861.00. 862.00. 863.00. 864.00. 865.00. 866.00. 867.00. 868.00. 869.00. 870.00. 871.00. 872.00. 873.00. 874.00. 875.00. 876.00. 877.00. 878.00. 879.00. 880.00. 881.00. 882.00. 883.00. 884.00. 885.00. 886.00. 887.00. 888.00. 889.00. 890.00. 891.00. 892.00. 893.00. 894.00. 895.00. 896.00. 897.00. 898.00. 899.00. 900.00. 901.00. 902.00. 903.00. 904.00. 905.00. 906.00. 907.00. 908.00. 909.00. 910.00. 911.00. 912.00. 913.00. 914.00. 915.00. 916.00. 917.00. 918.00. 919.00. 920.00. 921.00. 922.00. 923.00. 924.00. 925.00. 926.00. 927.00. 928.00. 929.00. 930.00. 931.00. 932.00. 933.00. 934.00. 935.00. 936.00. 937.00. 938.00. 939.00. 940.00. 941.00. 942.00. 943.00. 944.00. 945.00. 946.00. 947.00. 948.00. 949.00. 950.00. 951.00. 952.00. 953.00. 954.00. 955.00. 956.00. 957.00. 958.00. 959.00. 960.00. 961.00. 962.00. 963.00. 964.00. 965.00. 966.00. 967.00. 968.00. 969.00. 970.00. 971.00. 972.00. 973.00. 974.00. 975.00. 976.00. 977.00. 978.00. 979.00. 980.00. 981.00. 982.00. 983.00. 984.00. 985.00. 986.00. 987.00. 988.00. 989.00. 990.00. 991.00. 992.00. 993.00. 994.00. 995.00. 996.00. 997.00. 998.00. 999.00. 1000.00. 1001.00. 1002.00. 1003.00. 1004.00. 1005.00. 1006.00. 1007.00. 1008.00. 1009.00. 1010.00. 1011.00. 1012.00. 1013.00. 1014.00. 1015.00. 1016.00. 1017.00. 1018.00. 1019.00. 1020.00. 1021.00. 1022.00. 1023.00. 1024.00. 1025.00. 1026.00. 1027.00. 1028.00. 1029.00. 1030.00. 1031.00. 1032.00. 1033.00. 1034.00. 1035.00. 1036.00. 1037.00. 1038.00. 1039.00. 1040.00. 1041.00. 1042.00. 1043.00. 1044.00. 1045.00. 1046.00. 1047.00. 1048.00. 1049.00. 1050.00. 1051.00. 1052.00. 1053.00. 1054.00. 1055.00. 1056.00. 1057.00. 1058.00. 1059.00. 1060.00. 1061.00. 1062.00. 1063.00. 1064.00. 1065.00. 1066.00. 1067.00. 1068.00. 1069.00. 1070.00. 1071.00. 1072.00. 1073.00. 1074.00. 1075.00. 1076.00. 1077.00. 1078.00. 1079.00. 1080.00. 1081.00. 1082.00. 1083.00. 1084.00. 1085.00. 1086.00. 1087.00. 1088.00. 1089.00. 1090.00. 1091.00. 1092.00. 1093.00. 1094.00. 1095.00. 1096.00. 1097.00. 1098.00. 1099.00. 1100.00. 1101.00. 1102.00. 1103.00. 1104.00. 1105.00. 1106.00. 1107.00. 1108.00. 1109.00. 1110.00. 1111.00. 1112.00. 1113.00. 1114.00. 1115.00. 1116.00. 1117.00. 1118.00. 1119.00. 1120.00. 1121.00. 1122.00. 1123.00. 1124.00. 1125.00. 1126.00. 1127.00. 1128.00. 1129.00. 1130.00. 1131.00. 1132.00. 1133.00. 1134.00. 1135.00. 1136.00. 1137.00. 1138.00. 1139.00. 1140.00. 1141.00. 1142.00. 1143.00. 1144.00. 1145.00. 1146.00. 1147.00. 1148.00. 1149.00. 1150.00. 1151.00. 1152.00. 1153.00. 1154.00. 1155.00. 1156.00. 1157.00. 1158.00. 1159.00. 1160.00. 1161.00. 1162.00. 1163.00. 1164.00. 1165.00. 1166.00. 1167.00. 1168.00. 1169.00. 1170.00. 1171.00. 1172.00. 1173.00. 1174.00. 1175.00. 1176.00. 1177.00. 1178.00. 1179.00. 1180.00. 1181.00. 1182.00. 1183.00. 1184.00. 1185.00. 1186.00. 1187.00. 1188.00. 1189.00. 1190.00. 1191.00. 1192.00. 1193.00. 1194.00. 1195.00. 1196.00. 1197.00. 1198.00. 1199.00. 1200.00. 1201.00. 1202.00. 1203.00. 1204.00. 1205.00. 1206.00. 1207.00. 1208.00. 1209.00. 1210.00. 1211.00. 1212.00. 1213.00. 1214.00. 1215.00. 1216.00. 1217.00. 1218.00. 1219.00. 1220.00. 1221.00. 1222.00. 1223.00. 1224.00. 1225.00. 1226.00. 1227.00. 1228.00. 1229.00. 1230.00. 1231.00. 1232.00. 1233.00. 1234.00. 1235.00. 1236.00. 1237.00. 1238.00. 1239.00. 1240.00. 1241.00. 1242.00. 1243.00. 1244.00. 1245.00. 1246.00. 1247.00. 1248.00. 1249.00. 1250.00. 1251.00. 1252.00. 1253.00. 1254.00. 1255.00. 1256.00. 1257.00. 1258.00. 1259.00. 1260.00. 1261.00. 1262.00. 1263.00. 1264.00. 1265.00. 1266.00. 1267.00. 1268.00. 1269.00. 1270.00. 1271.00. 1272.00. 1273.00. 1274.00. 1275.00. 1276.00. 1277.00. 1278.00. 1279.00. 1280.00. 1281.00. 1282.00. 1283.00. 1284.00. 1285.00. 1286.00. 1287.00. 1288.00. 1289.00. 1290.00. 1291.00. 1292.00. 1293.00. 1294.00. 1295.00. 1296.00. 1297.00. 1298.00. 1299.00. 1300.00. 1301.00. 1302.00. 1303.00. 1304.00. 1305.00. 1306.00. 1307.00. 1308.00. 1309.00. 1310.00. 1311.00. 1312.00. 1313.00. 1314.00. 1315.00. 1316.00. 1317.00. 1318.00. 1319.00. 1320.00. 1321.00. 1322.00. 1323.00. 1324.00. 1325.00. 1326.00. 1327.00. 1328.00. 1329.00. 1330.00. 1331.00. 1332.00. 1333.00. 1334.00. 1335.00. 1336.00. 1337.00. 1338.00. 1339.00. 1340.00. 1341.00. 1342.00. 1343.00. 1344.00. 1345.00. 1346.00. 1347.00. 1348.00. 1349.00. 1350.00. 1351.00. 1352.00. 1353.00. 1354.00. 1355.00. 1356.00. 1357.00. 1358.00. 1359.00. 1360.00. 1361.00. 1362.00. 1363.00. 1364.00. 1365.00. 1366.00. 1367.00. 1368.00. 1369.00. 1370.00. 1371.00. 1372.00. 1373.00. 1374.00. 1375.00. 1376.00. 1377.00. 1378.00. 1379.00. 1380.00. 1381.00. 1382.00. 1383.00. 1384.00. 1385.00. 1386.00. 1387.00. 1388.00. 1389.00. 1390.00. 1391.00. 1392.00. 1393.00. 1394.00. 1395.00. 1396.00. 1397.00. 1398.00. 1399.00. 1400.00. 1401.00. 1402.00. 1403.00. 1404.00. 1405.00. 1406.00

**§ 3.2. «Советский нотариус – активный деятель
пролетарской юстиции...»**

В поисках формы и компетенции (30-е гг. XX века)

«Социалистическая законность и нотариат»

После того как в Советском Союзе окончательно и бесповоротно разрешили проблему «кто кого», и в промышленности, и в сельском хозяйстве в СССР начался период «социалистического строительства». Советское государство шагнуло из «России нэповской – в Россию социалистическую: состоявшийся в 1930 году XVI съезд ВКП(б), как известно, провозгласил о вступлении СССР «в период развёрнутого социалистического наступления, поскольку социалистический сектор вытеснил из экономики частный капитал и занял абсолютно преобладающую роль в народном хозяйстве».

Заключительный акт ликвидации нэпа пришелся на 11 октября 1931 года, когда было принято постановление о запрете частной торговли. Частные магазины подверглись национализации, равно как и имущество потребительской кооперации, кулаки – раскулачиванию, «враги народа» – репрессиям⁸⁰.

О том, каким образом процессы свертывания нэпа отразились на правовой системе советского государства, достаточно ёмко отметил исследователь А.П. Угроватов: «На рубеже 20–30-х годов НЭП фактически была свёрнута. Вместе с ней трансформировалась нэповская законность. Ни она сама, ни политическая система страны, ни советское правоведение не оказались способными защитить страну от чрезвычайщины. Ломалась правовая система, сделавшая плодотворной НЭП, а вместе с ней рушились гарантии прав человека, ширился простор для произвола и беззакония, возрастала опасность массовых репрессий, что и случилось в 30-е годы. Вместо нэповской на свет появилась социалистическая законность. Последняя из революционной законности позаимствовала чрезвычайные (целесообразные) меры и методы их осуществления, а из нэповской – правовые формы и процедуры, а также некоторые структуры правоохранительных органов. Нэповская законность была гораздо больше нацелена на защиту интересов и прав граждан. Социалистическая – максимально оберегала идеологическую доктрину, потребности тоталитарного государства и партийной элиты, находящейся у власти, вместо свободного развития каждого человека ...»⁸¹.

⁸⁰ Ерёмченко А.А. Невский нотариат: люди, судьбы, исторические параллели... С. 174.

⁸¹ Цит. по: Угроватов А.П. НЭП и законность (1921–1929 гг.) Новосибирск, 1997, С.105.

Поэтому далеко не случайно, например, что в контексте исключительных по своей важности и сложности задач перестройки сельского хозяйства на коллективных началах, перехода от метода ограничения кулака к методу его ликвидации как класса на базе сплошной коллективизации обстоятельства требовали от органов юстиции «ещё большей мобилизации всех ресурсов и внимания для того, чтобы проведение этих задач проходило на основе существующих революционных законов, на основе директив партии и правительства»⁸². При этом органы юстиции должны были использовать весь опыт своего участия в последних хозяйственных и политических кампаниях, чтобы «в решающей работе занять свое авторитетное место, стать действительной крепкой опорой партии и правительства»⁸³.

Именно реорганизованному Наркомюсту (включал в себя суды, с нотариальными учреждениями, прокуратуру, следствие, учреждения мест заключения, ссылки и принудительных работ, коллегии защитников) должна была принадлежать центральная роль в деле укрепления революционной законности, контроля за выполнением промфинплана в промышленности, в борьбе со всякого рода злоупотреблениями, вредительством и бесхозяйственностью, искривлениями политики партии, а также в наступлении на капиталистические элементы города и деревни. И конечно, советский государственный нотариат с учётом «планов громадьё», на этапе гигантского размаха социалистического строительства в СССР, оказался на периферии обновленной системы органов юстиции.

В унисон с целями государственного аппарата в начале 30-х годов XX века звучало и «идеологическое сопровождение». В ходе реформирования правовой системы оно выражалось, в частности, в «ликвидаторских теориях» ряда советских учёных цивилистов (Е.Б. Пашуканис, П.И. Стучка и др.), выдвинувших концепцию постепенного процесса «отмирания категорий гражданского права» при социализме и «замещения» его правом хозяйственно-административным.

Сторонники концепции заявляли, что «поскольку гражданское право вообще, не исключая и советское гражданское право, обязано своим существованием частнотоварным отношениям, их ликвидация в СССР должна повлечь за собой отмирание гражданского права. Экономика, построенная на социалистических принципах,

⁸² Директивное письмо «Об усилении руководства низовыми органами юстиции» №68 от 24 мая 1930 года.

⁸³ Там же.

подчиняется не праву, а плану, являющемуся уже не юридическим, а организационно-техническим методом управления хозяйством...»⁸⁴.

Например, П.И. Стучка в своих работах, посвящённых вопросам права и закона при социализме, указывал, что с помощью «марксизма и ленинизма» *«мы должны победить, в числе других фетишей, и фетиш права и закона, свести их к самым простым и обыденным явлениям; из власти над нами превратить их в орудие власти в наших руках. Проведя революцию во всех областях жизни, мы не должны отказаться от внесения революции и в право, и даже в гражданское право»*⁸⁵.

А.Г. Гойхбарг в этом направлении шёл дальше. Он отмечал: *«Мы отказываемся, таким образом, видеть в праве некоторую идею, которая явилась бы полезной и для рабочего класса, и для пролетариата. В своё время эта идея имела некоторый смысл, но в настоящее время в идеологии пролетариата она излишня, и её необходимо вытравлять из пролетарских мозгов»*⁸⁶.

Под влиянием такого рода идей о перспективе самоликвидации гражданских правоотношений в РСФСР были ликвидированы гражданские коллегии областных и верховных судов, классическое судопроизводство исчезло, часть судебных функций передана общественным судам. Оставшиеся органы юстиции были ориентированы на проведение массовых репрессивных кампаний против крестьян и «буржуазного элемента»⁸⁷. В практической деятельности следствием этих процессов стал дефицит юристов-цивилистов (из-за сокращения в учебных заведениях до минимума подготовки кадров цивилистов), переполнение канцелярий нарсудов заволокиченными гражданско-правовыми спорами, отсутствие инструктивных писем и разъяснений Верховного суда по гражданским делам и пр.

Теоретические взгляды в цивилистике этого времени об «отмирании гражданского права» не могли не отразиться и на судьбе нотариальных учреждений в советском государстве, являвшихся важнейшим регулятором гражданских правоотношений.

⁸⁴ Иоффе О.С. Избранные труды по гражданскому праву: Из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение. Критика теории «хозяйственного права» [Электронный ресурс]. – режим доступа: https://civil.consultant.ru/elib/books/3/page_25.html#ftn_208 (дата обращения: 25 апреля 2021 года).

⁸⁵ Стучка П.И. Курс советского гражданского права. Т. 1. Введение в теорию гражданского права. М., 1927. С. 10–11.

⁸⁶ См., напр.: Гойхбарг А.Г. Основы частного имущественного права (очерки). М., 1924. С. 22. Гойхбарг А.Г. Несколько замечаний о праве // Советское право. Журнал Института советского права. 1924. № 1. С. 11–12.

⁸⁷ Козинцев А.Я. От беззакония к «законности»: перестройка органов юстиции в 1933–1934 годах // Вестник СурГУ. 2016. Вып. 4 (14). С. 101.

Кампания за ликвидацию нотариата началась в 1930 году, с текста полос газет центральной прессы (июльские номера «Правды» и «Известий»), задавших предмет и идеологический фон дискуссии «быть или не быть нотариату в СССР», она переместилась на страницы областных газет и ведомственного издания Наркомюста РСФСР – журнала «Советская юстиция».

«Нужен ли государственный нотариат?», «Ликвидировать нотариат», «Ликвидировать ли нотариат?», «Нужны ли нотариальные конторы?» и т.д. – под такими заголовками на протяжении 1931 года в номерах ведомственного журнала публиковались статьи, написанные как сторонниками, так и противниками сохранения нотариальных контор.

При этом участвовавшие в полемике авторы признавали, что в период нэпа нотариат имел огромное значение для правового регулирования гражданского оборота, «являясь государственным органом, не только придающим надлежащую крепость и силу совершённым при его участии актам, но и наблюдающим за соответствием совершаемых и свидетельствуемых документов требованиям советского законодательства»⁸⁸. И в этой связи он, по сути, с учётом возложенной на него обязанности по охране интересов государства, был превращён в «самостоятельную гражданскую прокуратуру» и в этом отношении вполне оправдал себя»⁸⁹.

Однако в перспективах на будущее нотариата взгляды значительно расходились. Ряд товарищей, выступавших за полную его ликвидацию, считали, что нотариат выполнил поставленные перед ним на первых этапах нэпа задачи и должен быть упразднён «по миновании надобности».

Выразителем точки зрения «ликвидаторов» о нотариате был Г.И.Дивонин, рассуждавший о том, что нотариат в дореволюционное время обслуживал главным образом имущий класс и его основная работа заключалась в том, что он оформлял собственнические отношения представителей буржуазного мира, а неимущий класс, пролетарский, в этом аппарате не нуждался. В этой связи он отмечал: *«Естественно, что с победой Октября в первую очередь был также уничтожен нотариат как ненужная форма учреждений... Ряд работников периферии, и особенно ее коммунистическая часть, видя, что нотариальные функции сокращаются, а в ряде случаев отмирают, совершенно правильно, по-большевистски ставят вопрос о ликвида-*

⁸⁸ Линицкий А.М. Нужен ли государственный нотариат? / А. Линицкий // Советская юстиция. М., 1931. № 14 (20 мая). – С. 24 – 25.

⁸⁹ См.: Советская юстиция, 1931 год, №6, с.6.

ции нотариата как формы учреждения, заимствованной нами у капитализма и ненужной в настоящее время... Что же дает нам ликвидация нотариальных контор? Прежде всего, путём их ликвидации устраняется лишнее звено в госаппарате, которое являлось источником бюрократизма и лишней волокиты. Кроме того, ликвидация нотариальных контор позволит нам сэкономить миллионы рублей и обратить их на индустриализацию страны и коллективизацию сельского хозяйства»⁹⁰.

В обоснование своей позиции он приводил весьма убедительные статистические сведения о нотариальной деятельности, в том числе о штатах, доходах, видах нотариальных действий и пр.

«...В городах Урала вместо двух нотариальных контор остаётся по одной; в Москве было 10 нотариальных контор со штатом в 350 чел., а в 1931 г. остаётся лишь одна контора со штатом 37 человек; по Нижегородскому краю было около 40 контор, а на 1931 г. остаётся лишь 10 контор. Такая же картина по другим областям и краям; и наконец, по РСФСР на 1 января 1929 г. было 350 контор со штатом 1112 человек, а на 1 января 1931 г. их остаётся только 181 нотариальная контора со штатом 220 человек и т.п...

Нотариальные конторы потеряли свое значение как источник дохода для государства. Так, например, Московская нотариальная контора в 1926 г. выручила 4 259 157 рублей, Ленинградская нотариальная контора в 1929 г. дала около двух миллионов и т.д. Совершенно иная картина деятельности нотариальных контор в 1930 г. и особенно в 1931 году. Так, например, если Ленинградская контора в феврале 1930 г. выручила 160 тысяч, то в марте того же года лишь 30 тысяч, в Московскую нотариальную контору в январе 1930 г. поступило 318 729 тысяч, а в марте того же года лишь 139 012 рублей, в Нижегородскую контору за сентябрь–ноябрь 1929 г. поступило около 20 тысяч, а за сентябрь–ноябрь 1930 года лишь 5740 р. и т.д. В общем по РСФСР за 1929 год поступило 25 млн. рублей, а за 1930 г. лишь 10 млн. Снижение доходов некоторых контор ещё значительнее. Так, некоторые нотариальные конторы едва оправдывают свое содержание, а некоторые даже живут за счёт государства, примером чего является Устюженская нотариальная контора, доход которой составил в 1930 г. 946 руб., а расход на содержание конторы 980 рублей...

⁹⁰ Дивонин Г.И. Ликвидировать нотариат // Советская юстиция. 1931. № 6. С. 23–25.

Оперативная работа нотариата также подвергается большому изменению. Так, если в 1926 году их основная работа заключалась в оформлении сделок и договоров, то в 1930 г. и особенно в 1931 г. эта операция играет уже незначительную роль. Сейчас основная работа нотариата выражается в том, что он заверяет верность копии с документов, главным образом, частных лиц. В Московской нотариальной конторе на этой работе сидит 6 человек. Другая часть работы – это приём спорных сумм в депозит. Помимо этих двух весьма простых действий формального характера нотариат совершает исполнительные надписи по бесспорным взысканиям (рабочий кредит, неуплата в кассу взаимопомощи, алименты и т.д...)»⁹¹.

Г.И. Дивонин на основе данных сведений заключал, что нотариат потерял свои основные «природные» функции и переключился на выполнение таких «операций», которые до этого выполнялись в нарудах: «Утопающий хватается за соломинку. Так и нотариат, желая оправдать своё существование, хватается и выполняет то, что до этого не входило в его компетенцию...»⁹².

Резюмируя свои доводы, автор заметки вносил предложение, опираясь на ранее сделанные предложения Института техники управления при НК РКИ, ликвидировать нотариат вообще как изжившее себя учреждение, тормозящее деловой оборот излишним формализмом, бюрократизмом и «обдираловкой». Сэкономленные за счёт нотконтор бюджетные средства предлагалось направлять на цели индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства. Совершение же действий, относившихся к компетенции нотариата, в городах рационально было бы распределить между горсоветами, райсоветами и соответствующими профильными госучреждениями: финорганами, горкомхозом, органами загса, судами, Госбанком и т.д.

Однако имели место и противоположные точки зрения. В частности, один из практиковавших нотариусов Ленинградской области товарищ Калинин, с учетом конкретной социально-экономической ситуации весны-лета 1931 года, представил в Ленинградский областной суд следующие соображения:

«По вопросу сокращения штата конторы представляю следующие соображения. Главной причиной к сокращению штата послужило снижение количества нотариальных действий, между тем за апрель месяц количество действий возросло до 280... и, таким об-

⁹¹ Дивонин Г.И. Ликвидировать нотариат / Г. Дивонин, Волохин / Советская юстиция. М., 1931. № 6 (28 февраля). – С. 23 – 25.

⁹² Там же.

разом, это основание на ближайший отрезок времени отпадает... При наличии 36 сельсоветов нотариус для инструктажа должен значительное время проводить в районе, а нотариальная контора будет оставаться без нотариуса, тогда как по нотариальной конторе сейчас, как никогда, приходится контролировать и выявлять различные ухищрения нэпманских и кулацких групп... Кроме того, нотариусом на летний период времени принята лекционная работа на 160 часов при 4-х группах в Совпартишколе с кадрами сельсоветов по вопросам гражданского, уголовного права и нотариата, такую работу при отсутствии в нотариальной конторе квалифицированного секретаря проводить в полном объеме решительно не представляется возможным, что является очень нежелательным, так как нотариальная работа в сельсоветах продвигается очень и очень туго и требует глубокого инструктажа. Станет ребром вопрос и об отпусках, которые придётся очевидно оставить неиспользованными до подготовки вполне квалифицированного сотрудника – заместителя из состава нарсуда, где, конечно, также нет недогруженных сотрудников, потому что иначе стал бы вопрос о сокращении его по нарсуду. По всем изложенным соображениям при условии доходности нотариальной конторы считаю, что сокращение штатов, по крайней мере на летний период, кроме прямого ущерба делу ничего не принесет»⁹³.

Такой же взвешенной позиции придерживался А.М. Линицкий в своей публикации «Нужен ли нам государственный нотариат?». Он, констатируя факт значительного уменьшения некоторых видов высокодоходных действий, в то же время отмечал, что потребность населения, учреждений государственного сектора, кооперативных организаций в оформлении доверенностей, протесте векселей, удостоверении завещаний, подтверждении прав на наследство, свидетельствовании копий, совершении исполнительных надписей и других нотариальных действий сохранялась на достаточно высоком уровне: «И было бы непростительно и юридически неграмотно уничтожить этот полезный для государства институт не только с точки зрения существа выполняемых им функций, но и формально»⁹⁴.

⁹³ История Новгородского нотариата. Факты. Хроника. Комментарии / автор-составитель В.И. Лившиц. М., 2002. С. 211

⁹⁴ Линицкий А.М. Нужен ли государственный нотариат? / А. Линицкий // Советская юстиция. М., 1931, №14 (20 мая). – С. 24 – 25.

«Вектор упрощения и ликвидации»

На фоне грандиозных успехов развернувшегося советского строительства будущее советского нотариата выглядело неоптимистично. Главная основа, на которой держался нотариат, вызванный к жизни эпохой новой экономической политики, – частнособственнический капитал к окончанию 20-х годов стремительными темпами вытеснялся из города и деревни. Одним из решающих факторов влияния на существование нотариата в период социалистической перестройки народного хозяйства послужила коллективизация – коренная перестройка сельскохозяйственного производства – переход от мелких единоличных крестьянских хозяйств к крупному коллективному хозяйству и ликвидация кулачества как класса. Начиная с 1930 года, объединение крестьянских хозяйств в колхозы приобрело характер сплошной коллективизации, когда крестьяне объединялись в колхозы целыми селами, районами и округами. Постановлением от 1 февраля 1930 года в районах сплошной коллективизации было отменено действие законов об аренде земли и наёмных работников. Органы советской власти на местах получили законное право конфискации имущества кулацких хозяйств с передачей конфискованного скота, сельхозтехники и инвентаря в пользу колхозов. Обобществление собственности крестьянских хозяйств в коллективную собственность почти полностью подорвало гражданский оборот в деревне.

Одна из главных задач госнотариата в период нэпа состояла в осуществлении контроля над законностью сделок, заключаемых между частными лицами, и сделок государственных органов и кооперативных организаций с частными лицами, а одним из основных источников дохода для нотариальных контор являлись денежные сборы за удостоверение указанной категории договоров. В этой связи не случайно, что один из первых ударов, нанесённых по нотариату, выразился в изменении редакции ст. 137 Гражданского кодекса РСФСР. Поправки в ст. 137 ГК РСФСР вносились Постановлением ВЦИК, СНК РСФСР от 6 декабря 1929 года, которое так и называлось «Об освобождении от обязательного нотариального удостоверения сделок, совершаемых внутри обобществленного сектора, и об изменении в связи с этим ст. 137 Гражданского кодекса РСФСР». Законодатель оказался настолько нетерпеливым, что до введения в действие новой ст. 137 ГК РСФСР (1 октября 1930 года) освободил от обязательного нотариального удостоверения («в изъятие из общих правил действующей ст. 137 ГК»):

а) сделки, заключаемые государственными органами, кооперативными и иными общественными организациями по капитальному строительству;

б) договоры о контрактации продуктов сельского хозяйства;

в) договоры издательств – государственных, кооперативных и состоящих в ведении общественных организаций – о поставке учебной и иной просветительной литературы⁹⁵.

Освобождение от прежнего порядка обязательного нотариального удостоверения договоров, заключаемых внутри обобществленного государственного сектора, с кооперативными и общественными организациями понизило общее количество нотариальных действий и, следовательно, значительно уменьшило доходы контор. С учётом структуры нотариальных действий в середине 20-х годов XX века можно предположить, что данные изменения могли сократить работу нотариальных контор гораздо больше, чем на 50%.

Вследствие проведенной государством в 1930 году финансовой реформы сошло «на нет» вексельное обращение, так активно развивавшееся во 2-й половине 20-х годов XX века. Государственным, хозяйственным и кооперативным органам было запрещено применение векселей во внутреннем обороте, идущее вразрез с плановой системой кредитования. Векселя сохранялись во внешней торговле, в отношениях между частными лицами и стали предъявляться к протесту вместе с ранее выданными векселями в незначительном объеме.

20 июля 1930 года было введено в действие очередное Положение о государственном нотариате РСФСР (взамен нэповскому от 1926 года). Вместо главенствующей прежде ячейки нотариата – нотариальной конторы – этот акт предусматривал новое понятие «нотариальные органы». К их числу относились как нотариальные конторы, так и районные или соответствующие им исполкомы, горсоветы городов и поселков, не являющихся районными центрами. Под термином «нотариус» в «Положении» подразумевались, кроме, собственно, нотариуса, также и должностные лица, совершающие нотариальные действия в районных исполкомах, в городских и сельских советах.

⁹⁵ Ерёмченко А.А. Невский нотариат: люди, судьбы, исторические параллели... С. 178.

Несмотря на некоторые новшества⁹⁶, в целом наметилась тенденция сужения компетенции нотариальных учреждений, а при производстве нотариальных действий нотариальные конторы и рай-, горисполкомы были поставлены в равные условия. Так, например, согласно постановлению ВЦИК и СНК от 10 апреля 1932 г. свидетельствование договоров об отчуждении и залоге строений и права застройки и регистрации арестов, налагаемых на строения и право застройки, теперь производилось местными исполкомами и городскими советами по линии их коммунальных отделов, которые вели реестры всех домовладений⁹⁷. Существенно дополнили «нотариальную многосубъектность» и нормы о том, что принятие в депозит предметов во всех местностях выполнялось только органами Государственного банка.

Вследствие незначительности количества совершаемых в районах сплошной коллективизации сделок и резкого снижения в этих районах объёма работы нотариальных контор циркуляром Наркомюста №49 от 22 апреля 1930 года, всем краевым и областным судам было предложено пересмотреть сеть нотариальных контор в районах сплошной коллективизации. При этом предлагалось районные конторы с низкой загрузкой закрыть, оставив работать только те, которые в достаточной степени загружены. Штаты окружных нотариальных контор также подлежали сокращению, с возложением на сохранивших должности нотариусов обязанностей инструктирования секретарей районных исполнительных комитетов и сельсоветов по вопросам совершения ими нотариальной работы.

После сокращения сети нотариальных контор на периферии последовал вопрос о реорганизации нотариата в городах путём передачи нотариальных функций в ведение различных госучреждений. Первоначальная инициатива родилась в органах Рабоче-крестьянской инспекции – РКИ, одним из направлений деятельности которой являлась задача улучшения госаппарата, выдача рекомендаций

⁹⁶ В частности, к функциям нотариата было отнесено принятие мер охранения имущества, оставшихся после умерших, и выдача свидетельств, подтверждающих право наследования; удостоверение личности получателей корреспонденции; обеспечение доказательств; выдача свидетельств о признании гражданина безвестно отсутствующим и безвестно отсутствующего умершим. Изданная 15 декабря 1930 года в развитие Положения о государственном нотариате Инструкция главнейшими из общих задач признавала меры в целях предотвращения случаев нарушения социалистической законности, охрану интересов государства и трудящихся. В случае предоставления гражданами в нотариальный орган «сделки кабальной, явно убыточной для государства, в обход закона или с другими нарушениями, указывающими на незаконность действий учреждений или отдельных лиц, нотариус обязан был не только отказать в нотариальном удостоверении, но и сообщить прокурору, органам РКИ или высшему органу ведомства, к которому относится участник сделки, допустивший неправильность» (§10). Немедленному извещению органов прокуратуры подлежали случаи обращения лиц за нотариальным удостоверением договора, в прямой или скрытой форме нарушающего закон о национализации земли.

⁹⁷ Собрание Указаний №35, ст. 165.

о необходимости ликвидации учреждений и форм, которые имели значение в первые годы советской власти и потерявшие смысл существования на данном этапе социалистического строительства. Органам РКИ принадлежало право заявлять требование о сокращении излишних штатов госучреждений. Основным аргумент органа государственного контроля, предлагавшего свернуть сеть нотариальных контор, заключался в том, что госконторы, вследствие изменения гражданского законодательства, утратили прежние объёмы работы, выручка, сдаваемая государству, понизилась, и в целях сокращения государственных расходов нотариальные функции могут быть переданы другим госучреждениям. Инициативу поддержали рядовые партийцы с мест, подняв вопрос о чуждой пролетариату сущности нотариата и отмирании его как учреждения в условиях социалистического строительства⁹⁸.

Циркуляром №136 от 15 декабря 1930 года «О мероприятиях при ликвидации нотариальных контор и передаче их функций РИКом и горсоветам», председателям краевых, областных и главных судов предписывалось откомандировать районные исполнительные комитеты ближайших нотариусов для постановки работы, ознакомления заведующих нотариальными столами с общими началами нотариального дела, правилами делопроизводства, образцами составления форм документов, ведения книг и т.д. Нотариусы, которые ещё сохраняли свои должности, были обязаны постоянно держать связь с заведующими близлежащих нотариальных столов и консультировать их по всем вопросам. Ассигнования на содержание нотариального делопроизводства и на расходы нотариусов, связанные с инструктированием должностных лиц РИКов и сельсоветов, выделялись из бюджетов краевых, областных исполкомов и центральных исполнительных комитетов автономных республик.

30 июля 1931 года на высшем государственном уровне было решено сократить количество нотариальных контор. Решение о сокращении сети нотариальных контор было адресовано в Наркомюст с предложением «пересмотреть сеть нотариальных контор в сторону сокращения её к наиболее рациональному распределению оставшихся нотариальных контор, исходя из потребности населения», и дать

⁹⁸ До крайних мер, несмотря на поступавшие рацпредложения по передаче отдельных нотариальных действий в ведение различных госучреждений, например, передачу удостоверения договоров по отчуждению жилых строений и права застройки работникам Горкомхозов, дело не дошло. Функции ликвидированных нотариальных контор были отнесены к ведению РИКов (районных исполнительных комитетов) и горсоветов. Секретари же сельсоветов совершали нотариальные действия в сельской местности с начала 20-х годов.

заключение относительно целесообразности дальнейшего оставления перечисленных в прилагаемом списке нотариальных контор, приняв во внимание удобства обслуживания трудящихся, обслуживание взаимоотношений с заграницей, загрузку отдельных контор и их доходность. Исходя из экономического и промышленного значения городов, обслуживания трудящегося населения и рентабельности самих контор, Наркомюст, пересмотрев сеть нотариальных контор, определил, что из 181 нотариальной конторы следует сократить 131 и оставить лишь 50⁹⁹.

По данным А.Я. Кодинцева и В.В. Ралько, в РСФСР в 1935 году осуществляли деятельность 59 нотариальных контор. Для сравнения авторы указывают, что в 1924 году в РСФСР насчитывалось 414 нотариальных контор. Интересно в этой связи отметить, что численность населения РСФСР, по подсчетам В.Б. Жиромской, на январь 1935 года составляла 161 272 200 человек. А численность населения в РСФСР в 1924 году была менее 100 000 000 человек (если принять во внимание темпы его ежегодного прироста и сопоставить с известной цифрой переписи населения РСФСР в 1926 году – 100 891 244 человека). Таким образом, в 1935 году на 2 733 447 человек в РСФСР приходилась всего одна нотариальная контора. В то время как даже по самым приблизительным подсчетам в 1924 году одна нотариальная контора приходилась на 240–250 тысяч человек¹⁰⁰.

«Крах левацкой идеи»

Ликвидация кулачества как класса и всех оставшихся мелкобуржуазных элементов, как уверяли идеологи теории «отмирания», отнюдь не повлекла естественного процесса отмирания гражданского права. Напротив, во время реконструктивного периода благосостояние советского человека значительно улучшалось. Повысился товарооборот, чему способствовали успехи «социалистического строительства и перестройка всей экономики и быта страны на новых социалистических началах, что нашло, в частности, своё выражение в бурном росте всего... народного хозяйства, развитии советской торговли, отмене карточной системы, распределении продуктов и промтоваров, укреплении рубля, подъёме материального благосостояния трудящихся, росте их общей культуры»¹⁰¹.

⁹⁹ Ерёмченко А.А. Маслова Е.В. Указ. соч. С. 142.

¹⁰⁰ Ерёмченко А.А. Невский нотариат: люди, судьбы, исторические параллели... С.187.

¹⁰¹ Журнал «Социалистическая законность». № 9, 1936. С.28.

Одним из основных принципов принятой в 1936 году новой Конституции СССР, как известно, был провозглашён принцип охраны личных прав и личной собственности трудящихся: «Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом».

В свете борьбы за охрану «священной» социалистической собственности и личной собственности граждан социалистического государства, гарантированных Конституцией СССР, на повестке дня руководящих органов юстиции обозначился вопрос об устранении допущенных под влиянием ошибочной теории некоторых теоретиков искривлений в области гражданского права и процесса. Находившиеся в заброшенном состоянии институты гражданского права подлежали срочному укреплению.

В январе 1935 года председатель Верховного суда А.Н. Винокуров заявил, что «вопрос о сохранении госнотариата решён в положительном смысле» (Вероятно, перспективы нотариальных органов и нотариальной деятельности вообще так или иначе рассматривались на прошедшем 25 декабря 1934 года 49-м пленуме Верховного суда СССР). При этом в планы властей входило возрождение нотариальных контор в районах, областях, республиках. «Руководство предлагалось возложить на старших нотариусов или, в крайнем случае, на народных судей. Назначение и увольнение нотариусов должны были производить областные и верховные суды. Общее руководство осуществляют Верховный суд СССР и верховные суды союзных республик»¹⁰².

Состоявшийся 28 июня 1935 г. Пленум Верховного суда СССР курс на восстановление нотариата подтвердил, отметив при этом неудовлетворительное состояние этого института и нотариальных органов¹⁰³.

Многочисленные архивные документы свидетельствуют о том, что за несколько лет ведения «нотариальной работы» РИКами и горсоветах ревизии со стороны судебных органов выявляли в их деятельности существенные недочёты и нарушения, отклонения от требований Положения о государственном нотариате, неправильный сбор государственной пошлины, жалобы граждан на волокиту, бюрократизм, огромные очереди. Было очевидно, что секретари и дело-

¹⁰² Цит. по: Козинцев А.Я., Ралько В.В. Советское государство и нотариат 1920–1950 гг. М., 2008. С. 26.

¹⁰³ После возрождения гражданских коллегий в областных судах в 1935 году нотариальные конторы были подчинены председателям этих коллегий. См. Там же.

производители советских учреждений, которые без отрыва от производства, по краткой инструкции, «освоили» азы госнотариата, с возмужавшим гражданским оборотом не справлялись.

Быть «рупором» начавшейся кампании по восстановлению нотариата «время выбрало» теоретика советского права и «мастера пера» Григория Марковича Свердлова. На страницах журнала «Советская юстиция» он подверг разгромной критике состояние «нотариального дела» в стране в целом, ярко и образно показав неудовлетворительное положение нотариальных учреждений и его причины и попутно наградив «ярлыком некомпетентности» идейных вдохновителей ликвидации нотариата: «только в путаных головах не шибко грамотных в марксизме людей могла зародиться несколько лет назад грубо ошибочная, левацкая идея об “отмирании”, об упразднении нотариального дела»¹⁰⁴. Своим «отточенным» литературным словом прокурорского работника Г.М. Свердлов «не оставил шансов» и упрощенцам: «...Больше чем в какой-либо другой области, здесь, в нотариальной работе, нетерпима никакая отсебятина, никакое неглиже в обращении с установленными правилами, никакое пренебрежение к твёрдым предписываемым приёмам в работе. Что называется, в шлёпанцах на босу ногу, в распоясанной рубашке к нотариальной работе, этому деликатному точному инструменту, не подступишься. Подтянутость, точность, строгость, придирчивая чёткость и крепкое знание своего дела – знание не “на глазок”, не “в общем и целом”, не “более или менее” и не “ориентировочно”, а знание дела во всех его деталях – без этих качеств не может быть надежного нотариуса...»¹⁰⁵.

Он же определил и «стандарты» профессии советского государственного нотариуса, ставшие её фундаментом на долгие десятилетия: «...Советский нотариус – активный деятель пролетарской юстиции и как таковой разделяет судьбы и задачи её. Это страж социалистической законности, блюститель неприкосновенности общественной собственности, надёжный свидетель подлинности фактов и правоты взыскателя, верный помощник трудящегося человека в его справедливых домогательствах. И – как это не вяжется с поверхностным представлением о нотариусе как о формалисте и буквоеде – это подлинный воспитатель в духе советской государственности»¹⁰⁶.

Изучение и анализ состояния нотариальной работы весной 1936 года в основном были завершены. 10 июня 1936 года ВЦИК

¹⁰⁴ Свердлов Г.М. Что есть нотариус? // Советская юстиция. 1935. №30. С. 14–16.

¹⁰⁵ Там же.

¹⁰⁶ Там же.

и СНК РСФСР приняли следующее лаконичное, но достаточно значимое Постановление «О реорганизации нотариальных органов», определявшее в том числе следующее:

«1. Изъять из ведения районных исполнительных комитетов и городских советов функции по выполнению нотариальных действий и сосредоточить их в нотариальных конторах, а в тех местностях, где по объёму работы организация нотариальных контор является нецелесообразной, открыть для совершения нотариальных действий нотариальные столы при народных судах.

2. Поручить Народному комиссариату юстиции РСФСР, по согласованию с заинтересованными ведомствами, краевыми и областными исполнительными комитетами и центральными исполнительными комитетами АССР, установить сеть нотариальных контор и нотариальных столов с тем, чтобы нотариальные конторы были обязательно учреждены во всех крупных городах и промышленных центрах.

3. Инструктирование сельских и соответствующих им советов по выполнению ими нотариальных действий осуществляется нотариальными конторами, а в тех местностях, где нотариальных контор не имеется, народными судьями под общим руководством краевых, областных и главных судов АССР.

4. Изъять из ведения коммунальных органов, районных исполнительных комитетов и городских советов и передать нотариальным конторам и нотариальным столам Народного комиссариата юстиции свидетельство сделок со строениями...»¹⁰⁷.

Этих нескольких строк оказалось достаточно, чтобы привести в движение ведомственный механизм по воссозданию широкой сети нотариальных контор по всему СССР. С 1936 года были предприняты активные действия по восстановлению системы нотариата. Как отмечалось в официальных документах и статьях этого времени, на повестке дня при этом были три важные задачи: интенсивное расширение нотариальной сети; её «освоение» для предоставления необходимых нотариальных услуг организациям и населению; принятие мер во избежание «разрыва» по времени между прекращением нотариальной работы в райисполкомах и городских советах и организацией нотариальных контор и нотариальных столов...¹⁰⁸.

Уже к 1938 году, по данным А.Я. Козинцева и В.В. Ралько, в РСФСР число нотариальных контор достигло 373, в то время как в 1935 году

¹⁰⁷ Ерёмченко А.А. Указ. соч. С. 195.

¹⁰⁸ Цит. по: Там же. С. 204.

их насчитывалось 59¹⁰⁹. П.В. Галкин и О.И. Галкина, основываясь на материалах фондов Государственного архива Российской Федерации, пришли к выводу, что количество нотариальных действий в РСФСР в период с 1935-го по 1938 год увеличилось в 3,4 раза, а именно возросло с 1 351 714 до 4 557 777. При этом большинство действий было совершено именно в нотариальных конторах. За этот же период в 2,2 раза возрос размер нотариальных сборов, а именно с 8 576 547 руб. до 18 961 333 руб¹¹⁰.

Важным событием этого времени стало принятие в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик 1936 года Положения о Народном комиссариате юстиции СССР от 8 декабря 1936 года¹¹¹. В составе Народного комиссариата юстиции Союза ССР был образован и отдел нотариата. Его задачи были определены в ст. 9 главы III «Положения»: «На отдел нотариата возлагается общее руководство и надзор за работой нотариальных органов»¹¹².

В этот же период были приняты ведомственные акты, упорядочившие вопросы контроля за деятельностью нотариальных органов. К таким, безусловно, следует отнести Приказ НКЮ РСФСР от 14 марта 1937 г. №10 «О порядке производства ревизий нотариальных органов». Он предусматривал, что «ревизии и обследования должны были проводиться старшими нотариусами, их заместителями, консультантами нотариальных контор, членами областных и верховных судов, «знающими нотариальное дело», инструкторами НКЮ и областных судов и нотариусами районных нотариальных контор. Копии актов направляли в отдел нотариата НКЮ РСФСР. Но на практике обследования, как правило, проводили только старшие нотариусы»¹¹³.

«В русле большой политики»

Постановлением ВЦИК от 30 июля 1930 года Сибирский край был разделен на две самостоятельные административно-хозяйственные единицы: Западно-Сибирский край и Восточно-Сибирский край, с центром в г. Иркутске. Решением Пленума Бурбокома ВКП(б) от

¹⁰⁹ Цит., по: Кодинцев А.Я., Ралько В.В. Советское государство и нотариат 1920–1950 гг. М., 2008. С. 30

¹¹⁰ Галкин П.В. и Галкина О.И. История нотариата Московской области. М., 2016. С. 296.

¹¹¹ Собрание законов и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства Союза ССР. М., 1936. №62.

¹¹² См., напр: Постановление СНК СССР от 15.06.1939 №859 «Об утверждении Положения о Народном комиссариате юстиции Союза ССР» // Исторические материалы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://istmat.info/node/22605> (дата обращения 28.10.2016).

¹¹³ Цит. по: Кодинцев А.Я., Ралько В.В. Советское государство и нотариат 1920–1950 гг. М., 2008. С. 30.

16 августа 1930 года в состав новообразованного Восточно-Сибирского края вошла Бурят-Монгольская АССР. Республика не утрачивала своего значения как автономия, территория и границы аймаков оставались без изменения. По замыслам партии и правительства, меры административного и экономического районирования Советского Союза предпринимались в целях усиления края как экономической и политической единицы для быстрой реализации мероприятий по индустриализации и строительству социализма.

Уже к середине 30-х годов прошлого столетия, за сравнительно небольшой отрезок времени с момента своего образования, Бурят-Монгольская АССР совершила огромный прорыв от отсталого аграрного края к социалистической республике с интенсивно развивающимися промышленностью и сельским хозяйством. За годы двух советских пятилеток в столице республики были выстроены и введены в эксплуатацию целый ряд крупнейших в Сибири промышленных объектов: гигант строительства паровозовагоноремонтный завод, мясохладомбинат, мельничный комбинат, механизированный стекольный завод, объекты местного значения. Бурные темпы индустриализации потребовали огромного притока рабочей силы, инженерно-технических работников, специалистов во всех отраслях промышленности, рекрутируемых главным образом по договорам из числа местного сельского населения и приезжих. За счет миграции происходил интенсивный прирост городского населения. Если в 1923 году в Верхнеудинске проживало около 22 000 чел., то в 1934 году население увеличилось почти до 70 000 чел.

В 1934 году старинные города Верхнеудинск и Троицкосавск в соответствии с курсом «последовательного практического проведения Ленинской национальной политики», Постановлением Президиума ЦИК СССР от 27 июля за №025-40 были переименованы: город Верхнеудинск получил новое название Улан-Удэ (в переводе с бурятского – красная Уда), город Троицкосавск стал называться Кяхта.

Вопросы районирования страны потребовали оптимизации организационных, руководящих, планирующих аппаратов, в том числе максимального сокращения лишнего аппаратного звена. В связи с укреплением районов вся система юстиции в БМАССР подверглась коренной реорганизации. В октябре 1930 года БурЦИК упразднил Наркомат юстиции БМАССР. Прокуратура и Главсуд были выделены в отдельные, самостоятельные единицы, руководящие практикой и политикой судов и прокурорско-следственной

работой¹¹⁴. Функции упразднённого Наркомата юстиции в части управления, руководства и надзора за деятельностью нотариальных контор временно перешли в ведение Главного суда автономной республики.

К окончанию 1930 года аппарат республиканского Главсуда избавился от «последних квалифицированных, опытных руководящих работников и специалистов с "дореволюционным прошлым" – "цветков с николаевского поля", пригревшихся на советском солнце»¹¹⁵.

В феврале 1931 года единственная в республике Верхнеудинская нотариальная контора, в связи со значительным сокращением количества гражданских сделок, падением рентабельности, была ликвидирована. Обязанность выполнения нотариальных действий в республиканской столице была возложена на специально организованный для данной деятельности орган – нотариальный стол при Верхнеудинском горсовете, который поступил под заведование Виктора Адамовича Юнцевича. Последний специального образования не имел, но был человеком юридически грамотным, опытным, со стажем разнообразной аппаратной работы в советских учреждениях. Бывшего заведующего конторой М.С. Галионко и уволенных сотрудников, опытных, хорошо себя зарекомендовавших, на работу в нотариальный стол не пригласили¹¹⁶.

В штате нотариального отдела Верхнеудинского горсовета, кроме заведующего, состояли секретарь и машинистка. Заведующий нотариальным отделом В.А. Юнцевич по совместительству занимал ответственную должность юрисконсульта, потому основная работа по ведению нотариального делопроизводства, оказанию технических услуг выполнялась рядовыми сотрудниками.

Итоговым отчетом за 1936 год работа Нотариального стола и Отдела коммунального хозяйства Улан-Удэнского Горсовета РК и КД выражалась в следующих цифрах:

– Удостоверение договоров купли-продажи домостроений и договоров о застройке – 419 (достаточно большое количество с учётом проведенной в период 1930–1931 гг. муниципализации жилого фонда);

¹¹⁴ Бурят-Монгольская правда. 17 октября 1930 года.

¹¹⁵ Газета БМП, 15 июля 1930 г. №158 (2059).

¹¹⁶ К счастью, М.С. Галионко не разделил судьбу многих своих соотечественников, замученных в сталинских лагерях или погибших на фронтах Великой Отечественной войны. Проработав несколько лет в различных учреждениях города, Михаил Сергеевич с должности юрисконсульта Минсобеса вышел на пенсию. Умер он в 1951 году.

- удостоверение других договоров и прочих сделок - 71;
- засвидетельствование доверенностей - 742;
- засвидетельствование верности копий документов и подлинности подписей – 4629;
- исполнительные надписи на документах - 567;
- меры охраны наследственного имущества и выдача свидетельств о праве на наследство - 53;
- прочие нотариальные действия - 49.

Итого количество – 6530, а сумма нотариальных пошлин 39 699 рублей 25 копеек¹¹⁷.

В г. Кяхта нотариальные функции из ведения народного суда в тот же период времени были переданы в ведение горсовета. Нотариально удостоверенные документы выдавались посетителям за подписями председателя горсовета и делопроизводителя. В остальных населённых пунктах Бурятии функции нотариальных органов по-прежнему выполняли районные исполкомы и сельские советы.

Сеть нотариальных учреждений по районам, аймакам и городам Республики начала восстанавливаться в соответствии с Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1936 года: она была утверждена Постановлением ЦИК БМАССР №89 от 27 января 1937 года.

С 1 января 1937 года начала приём населения государственная нотариальная контора в г. Улан-Удэ. Вторая государственная нотариальная контора открылась в г. Кяхта с 10 марта 1937 года.

Нотариальные столы учреждались в количестве 15 при нарсудах в следующих населённых пунктах республики: Агинск, Закаменск, Бичура, Тунка, Селенга, Хоринск, М.Шибирь, Аларь, Эх, Булагат, Баргузин, Кабанск, Заиграево, Тарбагатай, Бохан, Еравна.

Штат Государственной нотариальной конторы в Улан-Удэ состоял из ставки заведующего с окладом 500 руб. (что составляло на 15% ниже ставки заработной платы народного судьи той же местности), секретаря с окладом 200 руб. и машинистки с окладом 250 руб. Штат Госнотконторы в г. Кяхта должность машинистки не предусматривал. В штате «нотариальных столов» предусматривалась лишь одна должность – заведующего нотариальным столом. Оклад по этой должности предполагался в сумме 250 рублей, что составляло на 25% ниже ставки заработной платы народного судьи той же местности¹¹⁸.

¹¹⁷ ГАРБ. Ф. 879. Оп.1. Д.112. Л.1.

¹¹⁸ ГАРБ. Ф. Р-475. Оп. 9. Д. 16. Л. 41-42.

В год содержание всех нотариальных учреждений республики, с учётом процентных надбавок, составляло 69 264 рубля ($5\,200 \times 12 = 62\,400 + 11\% = 69\,264$)¹¹⁹.

В автономной республике общее руководство и надзор за работой нотариальных органов возлагался на Народный комиссариат юстиции – НКЮ, в структуре которого был организован нотариальный отдел. Нотариальным отделом при НКЮ Бурят-Монгольской АССР с 1 января 1937 года руководил Виктор Адамович Юнцевич, в феврале переведенный на должность нотариуса Улан-Удэнской конторы. Бывшая сотрудница Верхнеудинской нотариальной конторы Соколова Павла Александровна временно исполняла обязанности секретаря нотариального отдела.

О способах организации (реформирования) нотариальных учреждений красноречиво свидетельствует документ того времени (акт), из которого усматривается, что комиссия НКЮ БМАССР в составе гр. Цатхаланго и гр. Тюменцева передала 29 января 1937 года от ликвидированного отдела горсовета заведующему новообразованной Улан-Удэнской нотариальной конторы архивный материал, скудный канцелярский инвентарь, состоявший из двух письменных столов, двух шкафов, одной этажерки, пишущей машинки, стола для пишущей машинки и 4 стульев. При передаче членами комиссии (попутно. – Авт.) произведена выборочная проверка правильности совершённых в горсовете нотариальных действий, которая, однако, не обнаружила отступлений от установленных правил¹²⁰.

«По новым правилам...»

За первые три квартала 1937 года коллективом Улан-Удэнской ГНК, который возглавлял госнотариус В.А. Юнцевич, было совершено всего 5410 нотариальных действий.

Из них:

- удостоверено договоров купли-продажи домостроений и договоров о застройке – 226;
- удостоверено других договоров и сделок – 39;
- засвидетельствовано доверенностей – 558;
- засвидетельствовано верности копий документов и подлинности подписей – 4146;
- учинено исполнительных надписей на документах – 309;

¹¹⁹ Там же.

¹²⁰ ГАРБ. Ф. 879. Оп.1. Д.118. Л.6.

- принято мер к охране наследственного имущества и свидетельства о праве на наследство – 49;
- принято заявлений о взносе в депозит денег и ценностей – 3;
- совершено прочих нотариальных действий – 80.

Положительная динамика количества совершенных нотариальных действий и сумм нотариальных пошлин прослеживается в первые два квартала года: так, в 1-м квартале сумма нотариальных пошлин составила 5 413 рублей, во 2-м – 10 860 рублей. Увеличение произошло вследствие значительного роста числа договоров купли-продажи домостроений и договоров о застройке, доверенностей и исполнительных надписей на документах¹²¹.

Сохранившиеся статистические отчеты позволяют сравнить интенсивность гражданского оборота в городе Улан-Удэ и городе Кяхта, государственную контору в котором возглавлял уроженец города Темрюка Кубанской области госнотариус Горяинов Александр Иванович (1872 г. р.).

В таблице № 1 приведены данные о деятельности нотариальных контор за 3-й квартал 1937 года.

Таблица № 1

**Количественные показатели работы нотариальных контор
в г. Улан-Удэ и г. Кяхта за 3-й квартал 1937 года¹²²**

№ по порядку	Вид нотариального действия	Количество соответствующих нотариальных действий в Улан-Удэ и сумма н/пошлины за них в рублях	Количество соответствующих нотариальных действий в Кяхте и сумма н/пошлины за них в рублях
1.	Удостоверено договоров купли-продажи домостроений и договоров о застройке	65 /5748	22 /1367
2.	Удостоверено других договоров и сделок	9 /229	6 /92
3.	Засвидетельствовано доверенностей	207 /315	14 /28

¹²¹ ГАРБ. Ф. 879. Оп.1. Д.118. Л.3.

¹²² ГАРБ. Ф. 879. Оп. 1. Л.7.

4.	Засвидетельствовано верности копий документов и подлинности подписей	1415 /1296	333 /268
5.	Совершено исполнительных надписей на документах	117 /358	10 /20
6.	Принято мер к охране наследственного имущества и выдача свидетельств о праве на наследство	19 /164	2 /15
7.	Принято заявлений о взносе в депозит денег и ценностей	2 /3	-
8.	Прочие нотариальные действия	31 /108	-
9.	Всего	1865 /8221	387 /1790

На основе приведённых цифровых показателей очевидно, что число нотариальных действий, отражавших интенсивность гражданского оборота (и соответственно, число взысканных сумм нотариальных пошлин), в государственной конторе Улан -Удэ значительно выше. Эти же показатели в отношении нотариальной конторы в Улан-Удэ свидетельствуют и о том, что запрос населения на нотариальные услуги в течение года был не стабилен (значительное снижение числа нотариальных действий в третьем квартале в сравнении со вторым).

Как отмечено выше, наряду с нотариальными конторами в районах и аймаках были учреждены 15 нотариальных столов. Из объяснительной записки Наркома юстиции БМР Сиренова в отдел статистики НАРКОМЮСТА РСФСР исх. №142 от 2 сентября 1937 года следует, что к этому времени 12 нотариальных столов уже осуществляли свою деятельность, а три нотариальных стола не были укомплектованы работниками вовсе¹²³.

Картина нотариальных действий нотариальных столов имеется в распоряжении авторов за 1-й квартал 1938 года. Она выглядела следующим образом:

– засвидетельствование договоров купли-продажи домовостроений – 819;

¹²³ ГАРБ. Ф. 879. Оп. 1. Л.9.

- других договоров – 546;
- засвидетельствование доверенностей – 81;
- копий документов и подлинность подписей – 1266;
- исполнительных надписей – 7;
- приняты меры охраны наследства и свидетельства о праве наследования – 5;
- прочие нотариальные действия – 238.

При этом нотариальной пошлины было взыскано 3025 рублей 42 копейки¹²⁴.

По видам нотариальных действий в нотариальных столах нагрузка распределялась далеко не равномерно. Например, в самом густонаселенном из районов республики – Кабанском – количество засвидетельствований договоров купли-продажи домостроений и договоров о застройке составляло 271 и преобладало над количеством засвидетельствования верности копий документов. Их за 1-й квартал 1938 года было засвидетельствовано всего 8. В Бичурском районе, также густонаселённом, напротив, договоров купли-продажи жилых домов и права застройки за тот же период было засвидетельствовано всего 15 против 223 засвидетельствованных копий.

В этой связи стоит отметить, что при взгляде на статистику советских нотариальных учреждений первых лет доминирующими над всеми остальными цифрами статистической отчетности являлись цифры о количестве нотариальных действий, отражавших засвидетельствование верности копий с документов.

К середине 30-х годов «заверение копий» оказалось самым востребованным среди широких слоев населения нотариальным действием и совершалось в крупных промышленных центрах и небольших городах и поселках в больших количествах. Положением о государственном нотариате РСФСР 1930 года и Инструкцией от 15 декабря 1930 года, изданной в развитие указанного Положения, свидетельствованию копий и выписок с документов отводилось достаточно скромное место. Указанной функцией обладали в равной мере нотариальные конторы, РИКи, сельсоветы, которым разрешалось принимать к засвидетельствованию копии как документов, выданных правительственными учреждениями, профессиональными, кооперативными и общественными организациями, так и исходящих от частных лиц, коллективов, даже если подписи на этих документах надлежащим образом не были засвидетельствованы и на них отсутствовал главный символ документа – круглая печать. Основное требование закона выражалось в том,

¹²⁴ ГАРБ. Ф.Р-879.Оп.1. Д.143. Л.112.

чтобы все виды документов по своему содержанию не противоречили закону и влекли юридические последствия.

Импульсом к дальнейшему усилению позиций и без того распространенного нотариального действия послужил специально принятый закон – Постановление ЦИК и СНК СССР от 3 июня 1937 года «Об упорядочении засвидетельствования копий с документов, касающихся личных прав и интересов граждан»¹²⁵. С введением в действие указанного законодательного акта копия, на первый взгляд, самое незамысловатое из всех нотариальных действий, приобрела характер документа государственного значения. Закон от 3 июня 1937 года разграничил круг действий органов и учреждений в части выдачи и засвидетельствования копий документов, установив строжайший контроль за соблюдением законности при совершении данного вида действий. Для должностных лиц, допустивших нарушения установленного порядка выдачи, искажения текста копий, предусматривалось уголовное наказание. Государственные учреждения, предприятия, государственные организации приобрели право выдачи заверенной копии лишь с того документа, который исходил от данного учреждения. Последующее засвидетельствование копии с копии любого документа, касающегося личных прав и интересов гражданина, имели право производить только республиканские, краевые и областные нотариальные конторы, старший нотариус которых обязан был при этом проверить, соблюден ли госучреждением установленный законом порядок выдачи и подписания копий уполномоченным должностным лицом.

Засвидетельствование копии документа, касающегося личных прав и интересов гражданина, находящегося у него на руках, могло производиться только при предъявлении подлинника и исключительно государственной нотариальной конторой или нотариальным столом. Местным советам предоставлялось право свидетельствования копий ограниченного круга документов (об имущественном положении, семейном положении, справок о службе в РКК и т.д.) и исключительно в отношении граждан, постоянно проживающих на территории данного совета. Право свидетельствования копий с таких документов, как постановления союзного или республиканского правительства, с приговора судебного органа, устава организации, с документа, изложенного на иностранном языке, а также засвидетельствование копии с копии,

¹²⁵ СЗ СССР 1937 г. №37, ст. 149.

предоставлялось республиканской, областной или краевой нотариальной конторе (п. 2в).

При этом запрещалось засвидетельствование копий с паспорта, документа ВКП(б), членского билета профсоюзной организации, документа о награждении орденом или грамотой Союза ССР и союзной республики, с грамоты и книжки ударника труда, с депутатского мандата, а также с воинского билета (п.2.3).

Особое внимание со стороны государства, ужесточение правил выдачи и свидетельствования копий было обусловлено в значительной мере тем, что с принятием Конституции 1936 года советское государство взяло ускоренный курс на развитие социального страхования и социального обеспечения своих граждан¹²⁶.

Важно отметить, что процедура нотариального свидетельствования верности копий с документов являлась и является достаточно серьёзной экспертно-правовой работой. Она требует бдительности, процедуры исследования законности представленных гражданами документов, выявления подделок и фальсификаций.

Показательным в этой связи является мнение одного из функционеров, явно не понаслышке знавшего цену нотариальной работы и её результату:

«Вопросы, прошедшие через ноторганы, приобретают твёрдость непререкаемости и бесспорности. Если сказано, что то или иное с подлинным верно, то уже, простите, никакая сила не сможет этого опровергнуть. Если удостоверен тот или иной факт, то вы должны быть уверены, что это есть основательно, факт, и не зря все спецзаконы, где записаны действия нотработы, так строги и требовательны в большом и малом...Больше чем в какой-либо другой области в нотработе неуместна никакая отсебятина и пренебрежение к твёрдым приёмам работы,

¹²⁶ С 1937 года право на получение трудовой пенсии приобрели не только рабочие, но и служащие. Увеличился рост государственных расходов на выплату пенсий, страховых пособий по временной нетрудоспособности, по инвалидности, по потере кормильца, пособий по беременности и уходу за новорождёнными, на дома отдыха и санатории, на жилищно-бытовое обеспечение граждан и т.д. Основанием предоставления определенным категориям граждан социальных, страховых выплат и льгот служили документы, подтверждающие тот или иной юридический факт. Однако наряду с честными, добросовестными гражданами имелись отдельные несознательные лица, стремившиеся обманным путём поживиться за счёт государства. В связи с этим интересы государства требовали пресечения злоупотреблений со стороны не только недобросовестных граждан, но и отдельных должностных лиц, допускавших искажения или фальсификацию документов, влекущих правовые последствия. Поскольку документам, исходящим из нотариальных органов, придавалась особая достоверность, бесспорность, нормативными правовыми актами, ведомственными циркулярами, инструкциями союзных и автономных республик устанавливалась обязанность представлять в советские органы и учреждения для различных целей исключительно нотариально засвидетельствованные копии или выписки. Практика истребования от граждан исключительно нотариально засвидетельствованных копий прочно укоренилась в бюрократической системе управления и дожила до современной действительности.

здесь нужны подтянутость, точность, строгость, придирчивая чёткость и крепкое знание своего дела.»¹²⁷.

Однако организация работы советских нотариальных учреждений далеко не всегда соответствовала значимому публичному характеру нотариальных функций. О неудовлетворительной постановке работы нотариальных столов при нарсудах, их безнадзорности, заброшенности со стороны руководящих органов, недофинансировании сохранился интересный документ – докладная в адрес НКЮ БМАССР т. Базаровой, заведующей нотариальным столом при нарсуде Кабанского района. «Крик души» советского нотариального работника в стране победившего социализма, перегнавшей, как преподносилось средствами массовой пропаганды, в области промышленности, сельского хозяйства, по уровню жизни населения многие капиталистические страны, оказался поразительным образом созвучен с уже приведённым нами ранее мнением работника нотариального стола, опубликованным в журнале «Еженедельник Советской юстиции» за 1922 год (в то время, когда страна ещё лежала в руинах последствий гражданской войны, разрухи и голода):

«Прошу разъяснить, имеет ли право зав.нотстолом района открыть самостоятельно счёт на смету, предусмотренную НКЮ РСФСР на содержание ноторганов, адм.хоз.расходы, вообще, сколько причитается командировочных в сутки и квартирных. Например, я получаю суточные 5 руб., квартира 3 рубля, когда как в суточных сохраняется среднедневная оплата. Я не имею ни одной копейки в своём распоряжении, не имею возможность выезжать в командировки по нотариальной работе. Кабанский район имеет громадное количество населения, разбросанного от аймачного центра, крайне необходимо выезжать на место. Таких нотариальных действий совершается очень малое количество. Сижу в канцелярии н/суда и ограничиваюсь только выполнением судебного делопроизводства. Кроме этого, нотстол до сего времени не имеет ящика для хранения дел, все дела валяются вместе с архивом н/суда. В этом суд никакой помощи не оказывает и наоборот тормозит, не отпуская средства по назначению, поэтому прошу принять меры»¹²⁸.

Первое поколение сотрудников советского государственного нотариата эпохи нэпа, ядром которого являлись бывшие служащие до-революционных контор или специалисты с юридическим образова-

¹²⁷ Газета «Большевик». 1937. № 056 // [Электронный ресурс]. – режим доступа: <http://elibr.uraic.ru/handle/123456789/2340> (дата обращения: 10 мая 2021 года).

¹²⁸ ГАРБ. Ф.879. Оп.1. Д.118. Л.6.

ем, в большинстве своём хорошо образованные, во многом сохраняло преемственность с традициями царского нотариата. Дальнейшие страницы истории нотариата продолжили писать совершенно новые люди, с дореволюционным нотариальным прошлым никакой связи не имевшие. Эту особенность подчёркивают автобиографии и характеристики нотариальных работников. Особый интерес в этой связи представляют судьбы руководителей реформированных советских учреждений.

Из автобиографии В.А.Юнцевича.

Виктор Адамович Юнцевич, родился 22 мая 1900 года в г. Минске, в семье рабочего-железнодорожника... С семилетнего возраста начал учиться на польском языке. Учился на родном языке в нелегальных условиях и поэтому родной язык изучен мной далеко не в совершенстве. С восьми лет стал обучаться на русском языке. Окончив курс городского училища, поступил в гимназию, сначала в русскую, затем в польскую, впервые открытую в г. Минске в период империалистической войны... Выбыв из VII класса гимназии, я стал работать по найму... Летом 1916 года я поступил на службу в Управление Всероссийского Земского Союза при X армии, где работал в должности счетовода. В конце 1916 года ... поступил на службу в Автомобильный отдел Комитета Западного фронта ВЗС на должность конторщика. Летом 1917 года... был эвакуирован из Минска в Оршу. В октябре м-це 1917 года был переведён на должность делопроизводителя... В мае м-це 1918 года был отправлен из Орши в глубь страны – на Восток. По прибытии эшелона в июне м-це 1918 года в Сызрань... я работал (в автомастерских, – Прим. автора) в качестве заведующего Личным Столом... Эти мастерские в октябре м-це 1918 года вместе с личным составом были переведены в г.Петропавловск... Летом по распоряжению органов колчаковской власти ... были эвакуированы из г. Петропавловска в г. Верхнеудинск, ныне Улан-Удэ. В Верхнеудинских автомастерских я работал в должности делопроизводителя до марта 1920 года, когда был призван на военную службу в ряды Народно-революционной армии Дальневосточной Республики... В сентябре м-це 1923 года поступил на службу в Прибайкальский губернский Отдел Коммунального хозяйства на должность инструктора. В октябре м-це того же года был переведён на службу в Управление коммунального хозяйства Бурят-Монгольской АССР и назначен на должность секретаря Управления. В январе м-це 1924 года был назначен на должность Секретаря Верхнеудинского Городского совета РК и КД, в каковой пробыл до мая м-ца 1929 года. В те-

чение этого периода не раз избирался членом городского Совета, его Президиума, Мандатной Комиссии, Председателем административно-правовой секции и, кроме того, являлся Председателем и Членом различных комиссий. В мае м-це 1929 года был назначен на должность Юрисконсультанта Городского Совета. В течение 1929 и 1930 гг. совмещал обязанности Примириательно-Конфликтной комиссии по жилищным делам. В начале 1931 года был назначен на должность Заведующего Нотариальным отделом Городского Совета с одновременным совмещением обязанностей Юрисконсультанта. В этой должности пробыл до 01 января 1937 года, когда был откомандирован в распоряжение НКЮ БМА ССР и назначен последним на должность нотариуса Улан-Удэнской нотариальной конторы, в каковой должности состою до настоящего времени... (августа 1937 г.)»¹²⁹.

В целом хороший послужной список Виктора Адамовича на службе советской власти ему не помог. 07 декабря 1937 года он был освобожден от должности ввиду ареста его следственными органами как «врага народа»¹³⁰.

Пополнил список жертв массового террора нотариус госнотконторы в Кяхта А.А. Горяинов, который был освобождён от занимаемой должности с 24 июля 1938 года в связи с арестом по линии НКВД¹³¹. 29 января 1939 года он был осужден по ст. 58-2, 58-10, 58-1 за контрреволюционные преступления. Реабилитирован 20 ноября 1998 года¹³².

В соответствии с указанным выше приказом временно обязанности заведующего нотариальной конторой были возложены на бывшего секретаря нарсуда Михаила Сергеевича Черных¹³³.

Из характеристики М.С. Черных:

«Черных Михаил Сергеевич, 1900 года рождения, уроженец Селенгинского аймака Ново-Селенгинск, из крестьян, б/партийный, до вступления на работу в органы юстиции тов. Черных работал на разных советских работах. В органах юстиции тов. Черных работает с 10 марта 1935 года по 21 сентября 1938 года секретарём Народного суда 1 уч. Кяхтинского аймака, где и работает по на-

¹²⁹ Управление Министерства юстиции России по Республике Бурятия. Личное дело В.А.Юнцевича.

¹³⁰ Там же.

¹³¹ Приказ №18 от 11 августа 1938 года народного суда 1-го участка Кяхтинского нарсуда /Архив Министерства юстиции Республики Бурятия. Личное дело Черных Михаила Сергеевича.

¹³² База данных «Жертвы политического террора в СССР» // Электронный ресурс: – режим доступа: [https://ru.openlist.wiki/Горяинов_Алексей_Александрович_\(1915\)](https://ru.openlist.wiki/Горяинов_Алексей_Александрович_(1915)) (дата обращения: 25 апреля 2021 года);

¹³³ Там же.

стоящее время. С работой тов. Черных вполне справляется, дисциплинирован, к работе относится добросовестно, за время своей работы в органах юстиции т. Черных взысканий не имеет»¹³⁴.

Развитие законодательства и реформирование нотариальных учреждений требовали специальной подготовки нотариальных работников. Основной образовательной базой для них стал с 1937 года Восточно-Сибирский областной краевой суд (с 13 октября 1937 года Иркутский областной суд), который проводил трёхмесячные курсы. На курсы принимались лица в возрасте от 23 до 40 лет, имевшие образование не ниже «семилетки». Обязательными документами для зачисления на курсы являлись: справка об образовании, отзыв партийно-комсомольской организации, рекомендация народного судьи или прокурора. Для всех лиц, допущенных комиссией, проводились испытания в объеме 7 классов. Веховым событием, демонстрировавшим равные права мужчин и женщин в СССР, стало появление в ноябре 1937 года в городе Улан-Удэ первой женщины нотариуса – Найдановой Дулмы Нимаевны, 1902 года рождения. Она же – первый нотариус коренной бурятской национальности, сразу же назначенная заведующей госнотконторой. Вскоре коллектив конторы пополнила Барвинская Мария Владимировна. На должности заведующих нотариальных столов по большей части были приняты лица женского пола.

**§ 3.3. «Укрепление социалистической законности и правопорядка, предупреждение правонарушений путём правильного и своевременного удостоверения...»
Становление и развитие модели советского
государственного нотариата (40–80-е гг. XX века)**

В годы Великой Отечественной войны

В начале 40-х годов XX века в компетенции НКЮ Бурят-Монгольской АССР находилось общее руководство нотариальными конторами, в том числе разработка проектов их сети и штатов, подбор, подготовка, переподготовка кадров нотариальных работников, финансирование, контроль за правильным расходованием нотариусами денежных средств и другие вопросы.

4 ноября 1940 года в соответствии с приказом НКЮ СССР № 15 «Об улучшении руководства нотариальными органами, контроля над ними и оказании им систематической помощи» был уточнен по-

¹³⁴ Там же. Л.13.

рядок и конкретизированы методы общего руководства и контроля деятельности нотариальных контор. Уровень работы во всех государственных нотариальных конторах надлежало поднимать на подобающую высоту, повысить квалификацию нотариальных работников по сравнению с предыдущим периодом, для чего руководству наркомюстов предлагалось усилить меры руководства нотариатом, осуществлять ежегодные ревизии работы, оказывать практическую помощь, проводить регулярные совещания нотариальных работников, ревизоров с целью обмена опытом, вскрытия недостатков в работе и устранения их причин, изучения нового законодательства и т.д. Усилению подлежал контроль за правильностью взимания и учёта государственной пошлины, депозитных сумм, ведения денежной отчётности.

Данные обстоятельства имели важное значение в условиях роста населения республики. Так, например, к началу 40-х годов XX века город Улан-Удэ уже являлся крупным промышленным и культурным центром Восточной Сибири. За годы второй пятилетки число промышленных предприятий увеличилось в 4,5 раза, число рабочих в 15 раз. По данным переписи 1939 года, население города Улан-Удэ составляло 129 417 человек.

В целях улучшения нотариального обслуживания быстрорастущего населения число городских контор города увеличилось: приём населения осуществляли Улан-Удэнская и Улан-Удэнская железнодорожная нотариальные конторы¹³⁵.

В связи с увольнением по собственному желанию нотариуса Найдановой Дулмы Нимаевны с 25 мая 1940 года на должность нотариуса Улан-Удэнской городской конторы был принят Владимир Петрович Карп. Усиление кадров в нотариате произошло за счёт первых выпускников Иркутской юридической школы, в числе которых были Шулунова Варвара Будеевна и Тарас Евдокимович Тышкенов, которые в соответствии с приказом НКЮ БМАССР с 01 июня 1941 года были направлены в Улан-Удэнскую ГНК для прохождения стажировки.

Нотариальные столы в районах и аймаках республики были преобразованы в нотариальные конторы с одним работником – государственным нотариусом.

Нотариальный стол при народном суде (как ячейка нотариальной сети) в соответствии с Постановлением СНК РСФСР от 20 июля

¹³⁵ В автономных республиках сеть государственных нотариальных контор устанавливалась народными комиссарами юстиции по согласованию с местными Советами депутатов трудящихся и утверждалась Совнаркомом автономной республики.

1940 года «Об организации и руководстве деятельностью нотариальных контор РСФСР» прекратил свое существование. Правом совершения нотариальных действий наделялись только государственные нотариальные конторы и сельские Советы депутатов трудящихся. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1936 г. «О реорганизации нотариальных органов» указанным выше Постановлением было признано утратившим силу.

Однако намеченный процесс совершенствования, улучшения качества нотариальной деятельности был прерван 22 июня 1941 года. Великая Отечественная война потребовала перестройки всего народного хозяйства, партийных, государственных и общественных организаций на «военный лад» для борьбы с немецко-фашистскими захватчиками. С 22 июня 1941 года и до 09 мая 1945 года законы военного времени стали основными в советском правовом регулировании.

Из приказа Наркома Юстиции Союза ССР № 106 от 29 июня 1941 г. «О перестройке работы судебных органов и органов юстиции на военный лад»:

«Священная Отечественная война, которую ведёт сейчас советский народ против коварного и подлого врага, требует организации порядка, полностью обеспечивающего создание условий, необходимых для победы на фронте. Этой великой задаче должна быть подчинена вся работа судебных органов и органов юстиции... Особое значение приобретают законы в военное время. Законы родины, поднявшейся на великую борьбу с фашизмом, священны, и их выполнение есть первейший долг. Советский закон есть выражение всенародной воли; кто не соблюдает законов, тот идет против воли народа. Всякий нарушающий законы советского правительства, распоряжения органов власти совершает противонародное, преступное дело. Законы устанавливают порядок и правила, малейшее нарушение которых в военное время будет использовано врагом. Этим определяются задачи органов юстиции и суда...»¹³⁶.

Приказ требовал от граждан и работников органов юстиции точного и неуклонного соблюдения законов и распоряжений, относящихся к проведению мероприятий по противовоздушной обороне, по обеспечению общественного порядка и государственной безопасности, по выполнению государственных планов, поставок и заданий,

¹³⁶ Приказ НКЮ СССР «О перестройке работы судебных органов и органов юстиции на военный лад» от 29 июня 1941 г. // Исторические материалы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://istmat.info/node/24354> (дата обращения: 06.11.2016).

трудовой повинности. При этом всякий, кто нарушал законы в этой области, должен быть подвергнут наказанию по законам военного времени без всякого послабления¹³⁷.

Постановлением СНК СССР от 21 июля 1941 года совнаркомам республик и край(обл)исполкомам было предоставлено право переводить рабочих и служащих в обязательном порядке на другую работу в другие учреждения, предприятия, независимо от их ведомственной принадлежности и территориального расположения. За отказ от перехода на другую работу в порядке, предусмотренном этим постановлением СНК СССР, была установлена судебная ответственность по Указу Президиума Верховного Совета Союза ССР от 26 июня 1940 г. как за самовольный уход¹³⁸.

В этой связи 26 июля 1941 года на места был разослан циркуляр НКЮ СССР, которым до сведения всех народных судов, областных, краевых и верховных судов АССР доводилось постановление СНК СССР от 23 июля 1941 г. Циркуляр обязывал суды рассматривать дела по вопросам перевода рабочих и служащих на другую работу, а также дела о самовольном уходе с работы в сроки, установленные Указом Президиума ВС СССР от 26.06.1940 «О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода»¹³⁹.

В первые месяцы войны были значительно сокращены штат аппарата НКЮ СССР, а также штатная численность работников по всему ведомству юстиции. Согласно приказу наркома Н.М. Рычкова от 17 июля 1941 года «штатная численность НКЮ СССР, верховных и областных судов подлежала сокращению на 20%, в местностях, объявленных на военном положении, – на 30%. Сеть народных судов сокращалась на 25%, в местностях, объявленных на военном положении, – на 30%. При этом число работников управлений военных трибуналов увеличивалось, и в конечном счёте они составили более половины служащих наркомата... Сокращение штатного состава народных судов привело к увеличению нагрузки на оставшихся сотруд-

¹³⁷ Ерёмченко А.А. Указ. соч. С.223.

¹³⁸ Постановление Совета Народных Комиссаров СССР «О предоставлении совнаркомам республик и край(обл)исполкомам права переводить рабочих и служащих на другую работу» // Исторические материалы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://istmat.info/node/24354> (дата обращения 06.11.2016).

¹³⁹ Там же. Стоит при этом отметить, что принятый ещё до войны (не чрезвычайный) Указ Президиума ВС СССР от 26.06.1940 предусматривал запрет самовольного ухода рабочих и служащих из государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений, а также самовольный переход с одного предприятия на другое или из одного учреждения в другое, в частности: «что рабочие и служащие, самовольно ушедшие из государственных, кооперативных и общественных предприятий или учреждений, предаются суду и по приговору народного суда подвергаются тюремному заключению сроком от 2 месяцев до 4 месяцев».

ников. Рабочий день работников судов был продлен до 22.00, суббота объявлялась рабочим днем»¹⁴⁰.

В связи с войной и сокращением объёма работы была уменьшена и сеть нотариальных контор. Если на 1 июля 1941 г. в РСФСР действовала 1 251 нотариальная контора, то к 1 октября 1942 г. их осталось всего 557. Однако, несмотря на условия военного времени и реорганизацию структуры Наркомюста СССР, отделы нотариата сохранились, хотя работали неэффективно. В своем докладе народный комиссар юстиции РСФСР К. Горшенин в 1941 году отмечал: *«В результате явного ослабления внимания к работе нотариальных контор со стороны НКЮ АССР, начальников УНКЮ краёв и областей качество нотариальной работы в ряде мест неудовлетворительное. Имеются случаи неправильного, незаконного совершения нотариальных действий»*¹⁴¹.

Во время войны Бурятия находилась в глубоком тылу, в тысячах километрах от линии фронта. Трудящиеся республики – рабочие, инженерно-технические работники, служащие промышленных предприятий, учреждений, колхозники, каждый труженик тыла самоотверженно трудились для обороны страны, внося свой вклад в победу Красной Армии. При этом важная роль в правовом обеспечении организации работы тыла, соблюдении социалистической законности в условиях военного времени, её защиты, как и защиты личной собственности граждан, принадлежала деятельности органов юстиции, в том числе органам нотариата.

Начало войны коллектив Улан-Удэнской госнотконторы встретил в следующем составе: нотариус Владимир Петрович Карп, ответственный исполнитель – Мария Владимировна Барвинская, (исполнявшая обязанности нотариуса во время его отсутствия), счетовод-кассир Т. Шабалина. Должность секретаря-машинистки была сокращена ещё до войны. В ноябре 1941 года контора была уплотнена, переведена в другое помещение – комнату на втором этаже дома № 26 по Сталинской улице (ныне ул. Коммунистическая).

Без сокращения оставались конторы в районах и аймаках республики, несмотря на то обстоятельство, что районные нотариусы выполняли незначительное количество нотариальных действий.

Великая Отечественная война советского народа с германским фашизмом значительно повысила требования к работникам нотариальных контор. Упомянутый выше приказ НКЮ №106 в этой связи

¹⁴⁰ Ерёмченко А.А. Указ. соч. С.224.

¹⁴¹ Там же. С.225.

гласил: «В военное время требуется особая чёткость в работе судей и органов... Суд и все органы НКЮ за время войны должны работать с ещё большей чёткостью... Выполняя задачи, стоящие перед социалистическим правосудием в момент напряжённой войны, каждый судебный работник, работник органов НКЮ содействует нашей скорейшей победе над фашистскими поджигателями войны. Этой задаче должна быть подчинена вся работа суда и органов юстиции»¹⁴².

В соответствии с Указом от 26 июня 1941 года для всех находившихся в тылу рабочих и служащих устанавливались обязательные сверхурочные работы продолжительностью от одного до трёх часов в день. В соответствии с требованиями Указа рабочий день нотариальных контор республики заканчивался в 20 часов 30 минут. Отпуск работникам предоставлялся лишь в случае болезни, по беременности и родам. За прогул, как известно, устанавливалась уголовная ответственность (опоздание на работу свыше 20 минут приравнивалось к прогулу), равно как и самовольное оставление работы.

Но даже в трудное военное время, когда все силы государства были направлены на оборону страны, советское правительство проявляло внимание и заботу о тружениках нотариата, понимая особое значение и важность их работы.

«Особенности нотариальной практики военного периода»

Великая Отечественная война наложила свой отпечаток на характер самой нотариальной деятельности. И хотя гражданское законодательство и законодательство о государственном нотариате СССР в условиях военного времени не претерпели существенных изменений по сравнению с довоенным, однако возникшие обстоятельства определили перед работниками нотариата новые задачи, которых в мирной жизни не встречалось.

С первых месяцев военных действий в СССР стало постоянно увеличиваться число инвалидов, погибших, умерших от ран солдат и офицеров, семьи которых получали право на государственные пособия и пенсии. Для представления в соответствующие учреждения, комиссии при городском или районном исполкоме на предмет получения следуемых по закону льгот нотариальными конторами свидетельствовалось огромное количество копий с документов, выданных

¹⁴² Приказ НКЮ СССР «О перестройке работы судебных органов и органов юстиции на военный лад» от 29 июня 1941 г. // Исторические материалы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://istmat.info/node/24354> (дата обращения: 06.11.2016).

военнослужащим или членам их семей, в том числе свидетельств о болезни военнослужащих, выписок из истории болезни, удостоверений и справок о ранении на фронте¹⁴³.

В условиях военного времени директивным письмом НКЮ СССР 31 марта 1944 г. № Д-14 нотариальным конторам предписывалось беспрепятственно свидетельствовать подлинность подписи на заявлениях свидетелей, удостоверяющих факт работы военнослужащего в качестве рабочего или служащего и о размере его заработка в случае невозможности представления документов о прежней работе военнослужащего, необходимых для назначения пенсии.

В годы войны значительно увеличилось количество нотариальных действий по выдаче свидетельств о праве наследования в отношении имущества погибших на фронте Отечественной войны военнослужащих. Нотариальное свидетельство о праве наследования могло выдаваться наследникам как на имущество, принадлежавшее погибшему до мобилизации на фронт, так и на вкладные книжки, куда по личному желанию военнослужащего перечислялось причитающееся ему денежное содержание безналичным расчетом в полевые кассы Госбанка СССР.

Некоторые государственные нотариальные конторы, приняв к руководству правила п. 17 Положения о государственном нотариате РСФСР 1930 года, ввели ошибочную практику выдачи свидетельства о признании умершими без вести пропавших военнослужащих на основании только лишь предъявленных заинтересованными родственниками извещений Наркомата обороны о безвестной пропаже военнослужащего. В этой связи Народный комиссариат юстиции СССР директивным письмом 23 февраля 1943 г. № АД-9 признал действия нотариальных контор неправильными, разъяснив, что дела о признании без вести пропавших военнослужащих подлежат рассмотрению по иску заинтересованных в том лиц и учреждений исключительно в судебном порядке, при обеспечении тщательной досудебной подготовки этих дел¹⁴⁴.

Условия войны требовали строжайшей экономии материальных средств, в том числе бумаги. С этой целью во всех судебных органах, нотариальных конторах деловые бумаги надлежало печатать на обе-

¹⁴³ О порядке засвидетельствования нотариальными конторами копий с документов, предоставляемых военнослужащими или касающихся семей военнослужащих. Директивное письмо НКЮ СССР от 8 августа 1943 г. № Д-42.

¹⁴⁴ Сборник приказов и инструкций Министерства юстиции СССР 1936 – 1948 гг. / Министерство юстиции СССР. Управление кодификации и систематизации законодательства СССР. М.: Юридическое издательство Министерства юстиции СССР, 1949.

их сторонах листа, через один интервал с минимальными полями. Запрещалось расходование писчей бумаги на посторонние нужды, на издание ведомственных бюллетеней. В связи с недостатком бумаги для переиздания кодексов, приказов, справочной литературы издания следовало тщательно использовать и бережно хранить.

Значительные изменения в работу нотариата были внесены Указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 апреля 1942 года о государственной пошлине – введена марочная система взимания нотариальными конторами государственной пошлины за совершение нотариальных действий. Нотариальные конторы должны были получать в местном отделении Госбанка пошлинные марки на сумму открытого для них аванса и продавать непосредственно в конторе эти марки гражданам для платы за совершённое нотариальное действие. Граждане передавали нотариусу плату наличными деньгами, а нотариус пошлинную марку определённой стоимости наклеивал в реестр регистрации нотариальных действий и наносил на неё запись о погашении. На вырученные от продажи за наличный расчёт марок деньги запас марок следовало постоянно пополнять.

Стоит отметить, что в первые военные годы руководящие органы юстиции не уделяли достаточного внимания работе органов нотариата. Отделы адвокатуры и нотариата фактически не осуществляли возложенных на них задач. Особенно неудовлетворительно осуществлялось руководство работой нотариальных органов как со стороны НКЮ РСФСР, так и со стороны НКЮ АССР, краевых и областных управлений НКЮ. Отдел нотариата в течение ряда месяцев совсем не функционировал¹⁴⁵.

Тем не менее директивные письма Народного комиссариата юстиции СССР вносили ясность по многим возникавшим в работе нотариальных контор практическим вопросам.

Несмотря на всю сложность обстановки, правильную линию проводил Народный комиссариат юстиции БМАССР в лице наркома Хангалова и ревизора Фурсевой. На протяжении 1942–1945 годов работа нотариальных контор республики подвергалась регулярным проверкам. По результатам проверок составлялся приказ, фиксировавший выявленные нарушения законодательства, а нотариусу выдавались предложения и рекомендации по устранению отмеченных недостатков.

¹⁴⁵ Итоги проверки работы НКЮ РСФСР за время войны [В коллегии НКЮ СССР] // Социалистическая законность. М., 1942. № 13 – 14 (июль). С. 27 – 29.

Трудно оспорить известное выражение «кадры решают всё». К сожалению, именно профессиональные кадры оказались в годы войны слабым звеном государственного нотариата. Нотариусы городов областного, республиканского значения отличались более высоким уровнем образования, лучшей профессиональной подготовкой по сравнению со своими коллегами в небольших городах и райцентрах. Ввиду острого дефицита лиц, годных к работе, окончивших хотя бы трёх- или шестимесячные юридические курсы специалистов, на должности районных нотариусов принимались лица с неполным средним и даже начальным школьным образованием. «Азам» профессии будущие работники нотариата, в большинстве своем не имевшие ни специального образования, ни опыта работы, учились непосредственно в ходе нотариальной деятельности.

В 1944 году НКЮ СССР ввёл обязательность прохождения производственной практики для вновь назначенных, а также работающих, но не имеющих достаточной квалификации нотариусов. Обучение проводилось в нотариальных конторах, расположенных в республиканских, краевых и областных центрах, под руководством старших нотариусов или их заместителей, либо в районных конторах при условии, если руководитель практики в достаточной мере хорошо подготовлен с юридической и практической стороны. За 20–25 дней обучения практикант должен был усвоить все виды нотариальных действий, предусмотренных Положением о государственном нотариате РСФСР, и какие при этом требуются для оформления документы, справочник нотариальных действий, Гражданский кодекс и учебник гражданского права, прежде всего разделы: дееспособность, правоспособность и о наследстве, а также действовавшую Инструкцию НКЮ по нотариальным действиям и другие директивы и разъяснения.

По результатам собеседования нотариус-наставник писал заключение, например, «ФИО... к работе относилась аккуратно, внимательно и работой интересуется. На все непонятные вопросы даны исчерпывающие разъяснения», после чего новоиспечённый специалист мог приступить к самостоятельной работе.

Настолько сжатый курс элементарного теоретического обучения «приносил свои плоды» в виде актов проверок, фиксировавших грубейшие нарушения советского законодательства о нотариате. В числе серьёзных недостатков в работе ревизор, как правило, указывал, что:

«...нотариусом не проводилось никакой массово-разъяснительной работы по ознакомлению населения с законами, на основании которых выполняются нотариальные действия;

- недостаточно проводилась инструктивная проверка работы сельских Советов;
- нотариус, не имеющий специальной подготовки, над собой не работает, заочно не обучается;
- неправильно ведутся реестры, все необходимые сведения в реестр не записываются, чем нарушается циркуляр НКЮ СССР за № 12 от 23.11.1936 года;
- госпошлина за совершение нотариальных действий взимается с нарушением инструкции НКФ СССР от 8.05.1942 г.;
- в тексте удостоверяемых документов допускаются исправления без соответствующих оговорок, нотариальные документы составляются небрежно;
- при удостоверении договоров купли-продажи строений не всегда требуется справка о принадлежности строений и страховой оценке;
- исполнительные надписи учинялись на документах, не предусмотренных в перечне, по которым взыскание производится на основании исполнительной надписи и т.д.».

Тем не менее общими усилиями ревизоров Наркомюста и коллективов нотариальных контор теоретические и практические знания работников нотариата повышались, что позволяло устранять недочёты в работе. К началу 1945 года нотариальными конторами республики было совершено нотариальных действий в два раза больше, чем в 1940 году.

«После войны: организация и компетенция»

По завершении Второй мировой войны Советский Союз вступил в период мирного развития. Лозунг, выдвинутый Коммунистической партией и советским правительством «Быстрее залечим раны, нанесённые войной», был единодушно подхвачен трудящимися всех социалистических республик. Пятилетний план развития и восстановления народного хозяйства СССР 1946–1951 гг. определил основную хозяйственно-политическую задачу советского народа, состоявшую в том, чтобы «восстановить пострадавшие районы страны, восстановить довоенный уровень промышленности и сельского хозяйства и затем превзойти этот уровень в значительных размерах»¹⁴⁶.

Переход СССР от военного положения к стадии мирного развития поставил новые задачи перед органами советской юстиции. Требовалось улучшение качества управления нотариальными учрежде-

¹⁴⁶ Газета «Восточно-Сибирская правда», № 56 от 19 марта 1946 года.

ниями, которое за годы войны значительно снизилось: известно, что в военные годы НКЮ СССР издал лишь 13 приказов, относившихся к нотариальной деятельности, и 7 из них в 1945 году. В то же время роль органов нотариата и нотариальной деятельности неуклонно росла. Так, если в 1945 году нотариусы в СССР совершили 6 565 000 нотариальных действий, то в 1947 году – более 10 млн (больше, чем до войны). На первом месте оставалось засвидетельствование копий (65%), далее – совершение исполнительных надписей на документах (10%) и т.д. Нотариат приносил государству значительные суммы: 61,3 млн руб. в 1944 году и 150 млн руб. в 1947 году. При этом на нужды нотариата расходовалось 18–25% от этой суммы. Количество нотариальных действий в 1947 году выросло по отношению к 1944-му в 2 раза¹⁴⁷.

На союзном уровне попытка улучшения управления ведомством была сделана уже весной 1946 года с принятием Верховным Советом СССР закона от 15 марта 1946 г., согласно которому Наркомат юстиции СССР был преобразован в министерство. На уровне РСФСР преемником Наркомата юстиции стало Министерство юстиции РСФСР. В его компетенции осталось руководство организацией и деятельностью нотариальных органов и адвокатуры.

Дальнейшее повышение внимания государства к деятельности нотариальных контор на общем фоне нормативного регулирования послевоенной деятельности правоохранительных органов «наиболее рельефно выразилось в разработке и утверждении Постановлением Совета Министров РСФСР от 31 декабря 1947 г. №980 Положения о государственном нотариате РСФСР. Необходимость его принятия назрела давно. За время действия судьбоносных в своё время советских актов, регулировавших деятельность нотариата: Постановления ЦИК и СНК СССР "Об основных принципах организации государственного нотариата" от 14 мая 1926 г., а также Постановления от 20 июля 1930 г. "О введении в действие Положения о государственном нотариате РСФСР" – в стране произошли серьёзные социально-экономические изменения, отразившиеся на "облике" гражданского оборота»¹⁴⁸.

Положение 1947 года сохраняло органы нотариата в системе правоохранительных органов в форме нотариальных контор, что однозначно было зафиксировано в Положении о государственном нотариате РСФСР 1947 года. При этом впервые в советской системе права оно комплексно регулировало правовой статус нотариусов. Законодатель определил некоторые составляющие статуса нотариусов. Так, в числе

¹⁴⁷ Кодинцев А.Я., Ралько В.В. Советское государство и нотариат в 1920–1950 гг. М., 2008. С. 53.

¹⁴⁸ Цит. по: Ерёменко А.А. Указ. соч. С. 267.

важных норм Положения 1947 года, характеризовавших статус советского нотариуса, следует отметить зафиксированные в ст. 5 и ст. 6:

– нотариусами государственных нотариальных контор могут быть лица, имеющие высшее или среднее юридическое образование, в отдельных случаях нотариусами могут быть лица, имеющие не менее двухлетнего стажа работы в качестве судей, прокуроров, следователей, юрисконсультов или нотариусов;

– назначение на должность нотариусов производится только по прохождении лицом стажировки и сдаче испытаний;

– нотариусы не могут быть членами коллегий адвокатов и совмещать другие должности, за исключением выборных и преподавательских.

Таким образом, в 1947 году советским законодателем, наконец, был сделан значительный шаг на пути институционализации отечественного нотариата, а следовательно, и на пути его дальнейшей профессионализации¹⁴⁹.

После войны одной из самых острых в СССР оставалась проблема нехватки жилья. Проявляя заботу о росте благосостояния, об улучшении жилищных условий советских людей, испытавших за годы войны невероятные тяжести и лишения, Совет Министров СССР в 1946 году принял постановление о повышении заработной платы и строительстве жилищ для рабочих и инженерно-технических работников предприятий и строек, расположенных на Урале, в Сибири и на Дальнем Востоке.

В соответствии с утвержденным планом жилищного строительства в районах Урала, Сибири и Дальнего Востока предполагалось построенные во втором полугодии 1946-го и в 1947 году 50 650 индивидуальных жилых домов продать в собственность указанным категориям граждан по установленной твердой цене. Для целей покупки домов Центральный коммунальный банк выдавал желающим ссуду со сроком погашения от 10 до 12 лет, с взиманием за пользование ссудой одного процента в год¹⁵⁰.

Однако в 1948 году советское правительство отметило неудовлетворительное выполнение министерствами и ведомствами постановления 1946 года ввиду значительного отставания количества построенных индивидуальных жилых домов от намеченного плана. Вновь принятым Постановлением от 25 августа 1946 г. №1898 перед министерствами и ведомствами была поставлена задача ввести в действие в IV квартале

¹⁴⁹ Там же.

¹⁵⁰ Постановление СМ СССР от 25 августа 1946 г. «О повышении заработной платы и строительстве жилищ для рабочих и инженерно-технических работников предприятий и строек, расположенных на Урале, в Сибири и на Дальнем Востоке».

1948 года 10 956 индивидуальных жилых домов (включая стандартные дома) общей жилой площадью 302,8 тыс. для продажи рабочим, инженерно-техническим работникам и служащим предприятий истроек, расположенных на Урале, в Сибири и на Дальнем Востоке. Продажа готовых жилых домов должна была осуществляться уже, как правило, за наличный расчёт и в виде исключения за счёт кредита банков с рассрочкой погашения ссуды на 2–3 года и уплатой установленных процентов.

В целях скорейшего увеличения объёмов жилищного строительства «партией, народом и правительством» были приняты меры, направленные на строительство жилых домов за счёт собственных сил рабочих и служащих. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов» от 26 августа 1948 года установлено, что «каждый гражданин и каждая гражданка СССР имеют право купить или построить для себя на праве личной собственности жилой дом в один или два этажа с числом комнат от одной до пяти включительно как в городе, так и вне города. Отвод гражданам земельных участков как в городе, так и вне города для строительства индивидуальных жилых домов производится в бессрочное пользование»¹⁵¹.

Индивидуальные дома, выстроенные на земельных участках, отведённых в бессрочное пользование, в соответствии с Указом от 26 августа 1948 года, как и дома, ранее возведённые на основании договоров застройки, признавались принадлежащими гражданам на праве личной собственности.

Огромные масштабы развернувшегося по всей стране индивидуального жилищного строительства, существенные изменения, внесённые в наследственное право, дальнейшее повышение материального и культурного уровня жизни населения повлекли рост гражданского оборота, потребовавшего качественного изменения деятельности государственного нотариата.

Мирный трудовой фронт государственного нотариата значительно расширился с принятием Указа Президиума Верховного Совета СССР от 14 марта 1945 года «О наследниках по закону и по завещанию». Изменения законодательства, касавшиеся установления очерёдности призыва к наследованию наследников по закону, установление наследования по праву представления, возможность оставления наследства по завещанию в пользу постороннего лица, т.е. не входящего в круг наследников по закону, усилили приток граждан, обращавшихся в нотариальные конторы за получением свидетельств о праве наследования.

¹⁵¹ «Ведомости Верховного Совета СССР» 1948 г. №36.

Как и иные органы правоприменения, нотариальные органы в Бурятии в это время испытывали значительные сложности с наличием квалифицированных кадров, несмотря на все попытки органов юстиции исправить ситуацию в этом вопросе в русле принятого ещё 5 октября 1946 года специального Постановления ЦК ВКП(б) «О расширении и улучшении юридического образования в стране». Оно констатировало, что юридическое образование в стране поставлено неудовлетворительно. Среди юристов крайне мало квалифицированных специалистов, имеющих высшее юридическое образование. Потребность в квалифицированных специалистах-юристах с высшим юридическим образованием для работы в органах юстиции, суда и прокуратуры «не покрывалась ежегодным выпуском»¹⁵².

Партией и правительством перед Народным комиссариатом юстиции СССР, перед Министерством высшего образования СССР была поставлена задача коренного улучшения профессионального образования юридических работников, воспитания кадров – политически благонадёжных, настойчиво проводящих в жизнь линию партии, преданных своему делу, грамотных, культурных, профессионально знающих советские законы и способных в соответствии с законом правильно разрешать возникающие вопросы.

Поставленная задача, однако, не означала полной замены кадров, не отвечавших изменившимся требованиям: практические работники, не имевшие юридического образования и юридической подготовки, честно и добросовестно относившиеся к своим обязанностям, с большим стажем работы, получили возможность без отрыва от работы получить юридическое образование в заочном юридическом институте или заочной юридической школе.

В соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) от 5 октября 1946 г. «О расширении и улучшении юридического образования в стране», министр юстиции СССР утвердил план подготовки и переподготовки кадров судебных органов и органов министерств юстиции на 1947—1950 годы. Министр юстиции СССР обязал министров юстиции союзных и автономных республик, начальников краевых и областных управлений министерств юстиции: не допускать огульного, механического подхода к замене судебных работников, не имеющих юридического образования и юридической подготовки; принять меры для вовлечения всех работников юстиции, имеющих большой стаж практической работы, честно и добросовестно относящихся к своим обязанностям, в заочное юридическое обучение и создать им необходимые условия для оконча-

¹⁵² См., напр.: Приказ министра высшего образования СССР от 5 ноября 1946 г. № 614 «О расширении и улучшении юридического образования в стране» // Советское государство и право. 1947 г. № 1.

ния заочного юридического института или заочной юридической школы. Министр юстиции СССР обратил внимание министров юстиции союзных и автономных республик и начальников краевых и областных управлений министерств юстиции на то, что успешное выполнение задач, поставленных планом подготовки и переподготовки юридических кадров на 1947—1950 годы зависит не только от выполнения плана выпуска юристов вузами, юридическими школами, но и от правильной работы по подбору и расстановке кадров, от умения беречь кадры»¹⁵³.

Требования к соответствующему уровню профессионального образования работников советского нотариата были впервые закреплены, как мы видели выше, в послевоенном Положении о государственном нотариате РСФСР 1947 года. Наряду с требованием о высшем или среднем юридическом образовании в нём также указывалось, что в отдельных случаях нотариусами могли работать лица, имеющие не менее двухлетнего стажа работы в качестве судей, прокуроров, следователей, юрисконсультов или нотариусов.

Главной кузницей, подготавливавшей юристов средней квалификации для Иркутской, Читинской областей, Бурят-Монгольской АССР и Дальнего Востока, являлась Иркутская юридическая школа. Срок обучения на очном отделении составлял 2 года. Учащимся выплачивалась стипендия 400 рублей в месяц. Школа готовила юристов: судебных работников, прокуроров, адвокатов, нотариусов. Из выпускников иркутского учебного заведения, как самого близкого, в основном и формировались кадры Бурятского нотариата.

После демобилизации личного состава действующей армии в юридическую профессию стали приходить воевавшие на полях сражений солдаты и офицеры. Фронтовики, в основном молодые мужчины, приученные к твёрдой дисциплине, сознательные, обладавшие организаторскими способностями, внесли свежую струю в дело укрепления социалистической законности.

Необходимость решения кадровых вопросов нашла своё отражение в ведомственных актах того периода, поскольку новые задачи потребовали высокой теоретической и практической подготовки кадрового состава нотариата. В 1946 году Министерство юстиции СССР утвердило инструкцию «О порядке ревизии нотариальной конторы», в соответствии с которой при проверке работы ревизор должен был обратить внимание и отметить в акте следующие моменты:

а) стаж работы нотариуса, его партийность, общеобразовательную и юридическую подготовку, деловую квалификацию, а также стаж ра-

¹⁵³ См.: Социалистическая законность. М., 1947. № 4 (апрель). С. 28.

боты и деловую квалификацию других работников нотариальной конторы; б) работает ли нотариус над повышением своей квалификации, знает ли нотариальное дело, законы и директивные указания, относящиеся к нотариату, и нуждается ли в прохождении производственной практики в соответствии с приказом НКЮ СССР от 4 апреля 1944 г. №9.

При этом, если нотариус проходил заочное обучение в юридическом институте (школе), ревизор должен установить, выполнял ли он учебный план, и если не выполнял, то по каким причинам. Ревизору следовало проконтролировать, проводится ли нотариусом среди населения разъяснительная работа о функциях, выполняемых нотариальными конторами, и каковы формы этой разъяснительной работы, а также осуществляется ли нотариусом инструктирование сельских советов по выполнению ими нотариальных действий¹⁵⁴.

В этой связи отметим, что начиная с 1946-1947 годов нотариусам, отказавшимся проходить переподготовку в очной или заочной форме обучения, свои должности пришлось освободить. Наступило время нотариусов – дипломированных специалистов, прибывавших в распоряжение Минюста по окончании юридических институтов, факультетов и школ. Число мужчин и число женщин в профессии к 1950 году уравнилось. Однако в Бурятии ещё длительное время командные выслы в нотариате занимали представители мужского пола.

«Дороги жизни»

В послевоенные годы городская контора республиканского центра г. Улан-Удэ укомплектовывалась штатом, включающим в себя старшего нотариуса, ответисполнителя, замещающего нотариуса в случае его отсутствия, счетовода-кассира, секретаря-машинистки, бухгалтера, уборщицы и курьера. В районных и аймачных конторах совершал нотариальные действия нотариус, он же в одном лице вёл делопроизводство и счетоводство в конторе. Наряду с государственными нотариальными конторами нотариальные действия в пределах своей компетенции совершали исполнительные органы сельских советов депутатов трудящихся (станций, хуторов, аулов).

В целях улучшения нотариального обслуживания населения, сокращения огромных очередей сеть государственных нотариальных контор Бурятии после 1945 года расширялась. В 1946 году в Улан-Удэ к работе приступила третья по счёту госнотконтора Заводского района. На должность нотариуса в ней был назначен Тышкенов Тарас Евдокимович.

¹⁵⁴ Инструкция министра юстиции Союза ССР «О порядке ревизии нотариальной конторы», утверждена 12 апреля 1946 г.

Окончивший в июне 1941 года Иркутскую юридическую школу и прибывший в распоряжение бурятского Наркомюста, Тышкенов Т.Е. в первые месяцы войны был призван в ряды Красной Армии. По сентябрь 1942 г. служил в ж/д части 22-го батальона. С сентября 1942 г. по июль 1943 г. проходил обучение в 1-м гвардейском краснознамённом миномётном училище им. Красина в г. Миасс Челябинской области. Из училища был направлен в 7-ю гвардейскую миномётную Ковенскую дивизию 3-го Белорусского фронта, в которой проходил службу в должности оружейного номера 2-го гвардейского минометного дивизиона до октября 1945 года. Имел 8 благодарностей от товарища Сталина, награждён медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», медалью «За боевые заслуги», гвардейским знаком, юбилейными медалями¹⁵⁵.

Государственный нотариат Бурятии дал путёвку в дальнейшую жизнь и возможность проявить лучшие деловые и личные качества молодым нотариусам, выдвинутым трудовыми коллективами, избранным впоследствии на должность народных судей, составивших славу и гордость бурятской юстиции.

Из автобиографии нотариуса Баргузинского района:

«Я, Коренных Владимир Николаевич, родился в г. Иркутске 21 июля 1924 года, в семье служащих. В 1931 году поступил в школу. В 1937 году вступил в ВЛКСМ. В 1941 году окончил 10 среднюю школу г. Иркутска. В 1942 году поступил на рыбообрабатывающий завод рабочим. В 1942 году в августе месяце был призван в Советскую армию и направлен в Чрниговское инженерное военное училище. В сентябре месяце этого же года из указанного военного училища был направлен в Забайкальское пулемётно-миномётное училище, где числился курсантом до марта 1943 года. В марте 1943 года со всем личным курсантским составом выехал на Центральный фронт. В декабре 1943 г. вступил в КПСС. При формировании на Центральном фронте был взят в 277-й стрелковый краснознамённый дивизион и находился в этой части до 9 июля 1944 года в должности командира отделения ПТР. 9 июля 1944 года на 3-м Белорусском фронте получил тяжёлое ранение и после этого находился на излечении в госпиталях: в Москве, Смоленске, в Молотове Молотовской области до апреля 1946 года. В апреле 1946 года комиссией при госпитале был комиссован и признан инвалидом 2-й группы, исключён с военного учёта и выехал в Иркутск. В 1947 году поступил в Иркутскую юридическую школу, которую окончил в 1949 году, и был направлен в нотариальную контору Баргузинского аймака нотариусом, где проработал до 05.05.1969 года»¹⁵⁶.

¹⁵⁵ Официальный сайт «Память народа», режим доступа: <https://pamyat-naroda.su/way/2804151>, (дата обращения 15 июня 2021 года).

¹⁵⁶ Из личного дела Коренных В.Н. // Архив Управления Министерства юстиции по Республике Бурятия.

Такие же этапы героического пути встречаем в биографии народно-го судьи, председателя Октябрьского районного народного суда г. Улан-Удэ Иннокентия Хрисанфовича Дёмина. По информации из статьи газеты «Вперед» №97 от 05 декабря 1954 года о кандидате в народные судьи И.Х. Дёмину узнаём, что до совершеннолетия, находясь на воспитании родителей, он учился в Кыренской средней школе. Оттуда в грозные дни Великой Отечественной войны в 1942 году был призван в Советскую Армию. В рядах Советской Армии Дёмин много и упорно повышал свои военные и политические знания, показал себя отличником боевой и политической подготовки. Здесь он работал не только над собой, но и учил других, передавая свои знания товарищам по службе – молодым бойцам Советской Армии. В августе 1943 года Дёмин был зачислен в 24-ю танковую бригаду 5-го танкового Двинского корпуса, в составе которого на Прибалтийском, Белорусском, Украинском фронтах участвовал в боях с немецко-фашистскими захватчиками. В наградном листе к ордену Славы III степени указано: *«Красноармеец Дёмин в боях с немецкими захватчиками проявил себя мужественным и храбрым бойцом на поле боя. Товарищ Дёмин работал наводчиком 82 мм миномёта. Его расчёт в бою под деревней Шлосуэнн 21.08.1944 года уничтожил до 40 немцев. В этом бою был выведен корректировщик, т. Дёмин быстро заменил корректировщика в момент контратаки противника. В этом же бою Дёмин из своего личного оружия уничтожил 7 гитлеровцев».*

За боевые заслуги 5 октября 1944 года Демин И.Х. награждён орденом Славы III степени, орденом Отечественной войны II степени. После демобилизации из армии в 1947 году Иннокентий Хрисанфович поступил в Иркутскую юридическую школу, в которой учился до 1949 года. После окончания школы Министерством юстиции БМАССР Дёмин И.Х. был направлен на работу в Тункинскую нотариальную контору. Дважды награжден Почётными грамотами Министерства юстиции Союза ССР и ЦК профсоюза работников государственных учреждений¹⁵⁷.

На рубеже 50-х годов в Улан-Удэнской городской конторе некоторое время имела место текучесть руководящих работников. Старший нотариус Карп Владимир Петрович, не получивший юридического образования, приказом по Министерству юстиции был освобождён от занимаемой должности, однако скоро вернулся к любимой работе. В интересах интенсивно растущего населения Пригородного района г. Улан-Удэ в 1952 году открылась новая контора, в которую на должность нотариуса был определён обладающий достаточным опытом и большим стажем работы В.П. Карп.

¹⁵⁷ [Электронный ресурс]. – режим доступа: http://muhorshibirsky.bur.sudrf.ru/modules.php?did=63&name=press_dep&op=1 дата обращения: 15 июня 2021г.

В мае 1950 года по окончании Казанского юридического института в Бурятию прибыл по путёвке и назначен старшим нотариусом городской нотариальной конторы молодой специалист Иван Павлович Токарев.

Из биографии И.П.Токарева:

«Родился в Пензенской области. Окончил Пензенское миномётное училище, после окончания которого направлен в армию. В декабре 1942 года был тяжело ранен. После излечения снова в армию. Участвовал в боях. В 1944 году был тяжело ранен, признан инвалидом. После увольнения из армии поступил в Казанский юридический институт, окончил его в 1949 году. В должности старшего нотариуса находился с 31 мая 1950 года по 30 июня 1951 года. Освобождён от должности с переводом в адвокатуру Пензенской области»¹⁵⁸.

В период 1951–1952 гг. Улан-Удэнской городской нотариальной конторой некоторое время поочередно руководили Борис Яковлевич Еремеев и Анатолий Лазаревич Иванов.

Из биографии работника юстиции:

«Иванов Анатолий Лазаревич в 1947 году окончил Иркутскую юридическую школу. В декабре 1948 года Министерством юстиции СССР был переведен на работу членом Лагерного суда ИПК МВД БМАССР. С 1 августа 1949 года два года работал председателем этого же суда. В целях дальнейшего повышения знаний и квалификации А.Л. Иванов учился в Иркутском филиале Всесоюзного юридического заочного института. В 1951 году он был назначен на должность старшего нотариуса городской нотариальной конторы г. Улан-Удэ. Избран на должность народного судьи»¹⁵⁹.

К середине 50-х годов прошлого столетия в Бурятии, как и по всей стране, широкий размах приобретало промышленное и жилищное строительство. На карте республики появились новые современные города – Закаменск (Городок), Гусиноозёрск. В пригороде Улан-Удэ за несколько лет собственными силами застройщиков, рабочих и служащих городских предприятий выросли посёлки одноэтажных домов: Новая Комушка, Горького, Аршан, Загорск и т.д. Индивидуальное жилищное строительство имело самое непосредственное отношение к нотариату. Передача земельного участка застройщику под строительство на основании решения исполкома Советов депутатов трудящихся в городах, рабочих, дачных и курортных поселках оформлялось нотариально удостоверенным договором о предоставлении в бессрочное пользование земельного участка под строительство индивидуального жилого дома на праве личной собственности.

¹⁵⁸ Личное дело Токарева И.П. //Архив Управления Министерства юстиции по Республике Бурятия.

¹⁵⁹ Личное дело Иванова А.Л. //Архив Управления Министерства юстиции по Республике Бурятия.



Республиканское совещание нотариусов,
Бурят - Монгольской АССР. 1950 год

Кроме того, обязательному нотариальному удостоверению подлежали договоры купли-продажи не на снос в городах, рабочих, курортных и дачных посёлках; договоры мены строений; договоры продажи индивидуальных жилых домов, выстроенных предприятиями и учреждениями, а также договоры продажи исполкомами местных Советов депутатов трудящихся, предприятиями и учреждениями принадлежащих им жилых домов из существующего жилого фонда; договоры залога и перезалога строений; договоры о передаче требований, обеспеченных залогом; договоры дарения на сумму свыше 1000 руб.; договоры государственных учреждений и предприятий, кооперативных и иных общественных организаций с гражданами на сумму свыше 1000 руб.; запродажные записи; договоры на сдачу в арендное пользование жилых домов не свыше 60 кв. м. жилой площади; завещания; доверенности на управление имуществом; в порядке передоверия; третейские записи.

В период 1950 года количество совершённых Улан-Удэнской госнотариальной конторой нотариальных действий превысило цифру в 15 тысяч действий в год; за 1952 год количество нотариальных действий составило 18 849. До пяти тысячи нотариальных действий в год совершалось нотариусом Железнодорожного района города Варварой Будеевной Шулуновой и нотариусом Пригородного района Натальей Баировной Булнаевой.

Личный листок по учету кадров

Фамилия Шулунова
 Варвара — отчество Будеевна
 Пол Ж 3. Год и м-ц рождения 1-1920 4. Место рожда:
 по существующему адм. делению Болушибинский
и Архутинский обл.
 по существовавшему адм. делению



Национальность Бур. 6. Соц. происхождение
 бывшее (основие (звание) родителей крестьян.
 основное занятие родителей до Октябрьской революции
землеведение после Октябрьской революции
инженер 7. Основная профессия (занятие) в настоящее

время (для членов ВКП(б) — к моменту вступления в _____, стаж работы по этой
 профессии _____ 8. Соц. положение _____ 9. Партийность б/п
 какой организацией принят в члены ВКП(б) _____

11. Партистаж _____ № партбилета _____ или к/карточки _____
 Стаж пребывания в ВЛКСМ с 1928 (месяц и год) по 1948 13. Состоял ли в других партиях (каких, где, с
 кого и по какое время) _____

14. Состоял ли ранее в ВКП(б) нет с какого и по какое
 мая _____ и причинным исключения или выбытия _____

Были ли колебания в проведении линии партии и участвовал ли в оппозициях (каких, когда)

6. Членом какого профсоюза состоит и с какого года с 1940 г.

7. Образование среднее

Подробное название учебного заведения (вуза, техникума, техникума, школы и проч.) и местонахождение	Название факультета или отделения	Дата (м-ц, год)		Окончил или нет	Если не окончил, то с ка- кого курса ушел	Кем (указую) специ- альность получена в результате окончания учебного заведения
		вступ- ления	оконча- ния или ухода			
<u>Кутушевская школа</u>	<u>2-х кл.</u>	<u>1939</u>	<u>1941</u>	<u>нет</u>		
<u>Кутушевская школа</u>	<u>2-х кл.</u>	<u>1939</u>	<u>1941</u>	<u>нет</u>		

Ученая степень (звание) _____ 19. Имеет ли научные труды и
 обретения нет (перечень научных трудов и изобретений с указанием, по каким вопросам и
 опубликованы, необходимо дать в приложении)

Был ли за границей нет
 (да, нет)

Сколько и в какой время	В какой стране (указать город)	Цель пребывания за границей

Личный листок по учёту кадров Шулуновой Варвары Будеевны,
 1948 г. // Архив Министерства юстиции Республики Бурятия,
 личное дело Шулуновой В.Б.

21. Выполняемая работа с начала трудовой деятельности (включая военную службу)

Дата (мес., год)	участия	Должность в учреждении, организации, предприятии, а также в частном, в систему которого они входят	Местонахождение учреждения, организации, предприятия, фирмы, общества, край, республика
1938	1939	Диагностика районной комиссии	г. Кутуловский
1939	1941	Зав. райотделом	Владимирский р-н
1939	1941	Продукционная школа	г. Улан-Удэ
30/12-1941	1941	Карска Зур. Восточ. р-на	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	г. Улан-Удэ - ситовый	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	Карска Зур. Край. район	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	Р-на г. Улан-Удэ - Карска Зур.	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	Карска Зур. Край. район	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	Своего р-на Карска Зур.	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	Министерство юстиции	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	Бюро регистрации	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	Суд. канцелярия	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	Министерство юстиции	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	Мин. юр. р-на г. Улан-Удэ	г. Улан-Удэ
1-1942	1942	Юр. канцелярия	г. Улан-Удэ

22. Работа по совместительству (в момент заполнения личного листа)

Продолжение документа – Личный листок по учёту кадров
Шулуновой Варвары Будеевны, 1948 г. // Архив Министерства юстиции Республики Бурятия, личное дело Шулуновой В.Б.

П Р И К А З

Председателя Верховного суда
Бурятской АССР

№ 58

1 июля 1959 года

г. Улан-Удэ

27

В связи с 300-летием добровольного вхождения Бурятии
в состав Российского государства, и отмечая хорошую работу
объявить благодарность

тов. ШУЛУНОВОЙ Варваре
Будеевне

нотариусу Железнодорожного
района г. Улан-Удэ.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВЕРХСУДА
БУРЯТСКОЙ АССР -

М. МУНХОВ/

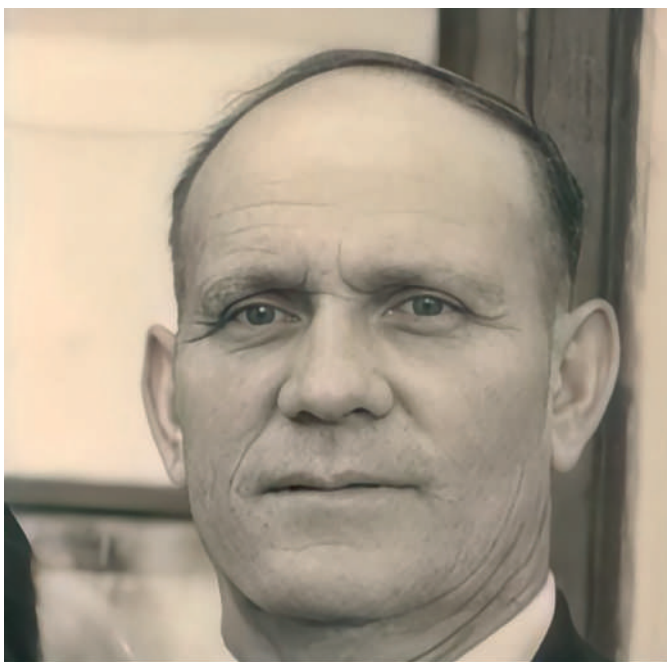
Приказ о поощрении нотариуса Железнодорожного района
г. Улан-Удэ Шулуновой В.Б., 1959 г. // Архив Министерства юстиции
Республики Бурятия, личное дело



Ветеран государственного нотариата Шулунова Варвара Будеевна
(фото из семейного архива).

Засвидетельствование копий с документов по-прежнему не уступало своего первенства остальным нотариальным действиям, но на второе место по количеству «вышли» договоры о предоставлении в бессрочное пользование земельного участка под строительство жилого дома, а также действия по наложению запрещений на строения и право застройки, наложение арестов по договорам залога.

Министерство юстиции БМАССР в такой напряжённый и ответственный период поручило Ивану Даниловичу Панину руководство Улан-Удэнской городской нотариальной конторой, переведя его по состоянию здоровья в апреле 1952 года с должности заместителя министра на должность старшего нотариуса.



Старший нотариус Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы Панин Иван Данилович (50-е гг. XX века)

Из биографии Ивана Даниловича Панина:

Дата рождения: 22.07.1907 года. Место рождения: Рязанская область, Скопинский район, с. Горлович. Воинское звание: капитан юстиции. Дата начала службы – ноябрь 1929 года. Части и подразделения, в которых служил: 9 ж/д/п ЗабВО Улан-Баторский гарнизон 17А.

Награды: медаль «За победу над Японией», медаль «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг»¹⁶⁰.

¹⁶⁰ Дорога памяти [Электронный ресурс]. – режим доступа: <https://1418museum.ru/>

Черты характера старшего нотариуса Панина сформировались во время многолетней службы в органах военной юстиции. Применяя в управлении коллективом такие качества, как дисциплинированность, принципиальность, умение требовать исполнения поставленных задач, непримиримость к нарушителям трудовой дисциплины, старший нотариус сумел поставить работу нотконторы на должный уровень. Под началом И.Д. Панина в разные годы трудились замы: Троицкая Светлана Николаевна, специалист с высшим юридическим образованием, Баранова С.Н, консультант Палеева Наталья Владимировна.

Согласно письму Министерства юстиции Бурят-Монгольской АССР от 30 сентября 1952 года за №4771 по итогам совещания нотариусов 26–27 августа 1952 года всем нотариусам, имевшим среднее образование, было предложено оформиться на заочное отделение юридического института для получения высшего юридического образования. Те же нотариусы, которые не желали повышать уровень своих знаний, подлежали отстранению от работы как не отвечающие требованиям, предъявляемым к работникам органов юстиции.

В то же время в органы юстиции и суды Республики по направлению на работу стали прибывать выпускники юридических институтов, факультетов и школ из разных областей и республик Советского Союза. В далекую, холодную, неведомую Сибирь отправлялись молодые специалисты из высших учебных заведений Алма-Аты, Ростова-на-Дону, Москвы, Ленинграда и других городов. На министров юстиции и начальников областных управлений возлагалась личная ответственность за устройство прибывших для работы новоиспечённых прокуроров, судей, адвокатов, нотариусов и создание им необходимых жилищно-бытовых условий. Однако директивы центра руководители органов юстиции на местах зачастую игнорировали, предоставив молодым специалистам разрешать свои проблемы с жильём и работой самостоятельно.

Так, нотариус Байкало-Кударинского аймака И.Е. Соловьев, прибывший в 1951 году к месту работы по направлению, в течение трех лет не мог добиться от Министерства юстиции БМАССР положенного ему как специалисту жилья. Полтора года нотариус вынужден был проживать в сарае, но и из этого сарая, по решению нарсуда Байкало-Кударинского аймака, его выселили без предоставления другой жилой площади¹⁶¹.

Из-за отсутствия нормальных жилищных условий Соловьев Иван Ефремович, зарекомендовавший себя «трудолюбивым, испол-

heroes/25290459/ дата обращения: 15 июня 2021 г.

¹⁶¹ Личное дело И.Е.Соловьёва //Архив Управления Министерства юстиции по Республике Бурятия.

нительным и аккуратным в работе товарищем, дисциплинированным, идеологически выдержанным, верным делу партии Ленина–Сталина», вынужден был освободить место работы и уехать из прибайкальского села, а нотариат потерял ценного работника.

Более приветливо и дружелюбно встретила бурятская земля другого молодого юриста, которому посвящена была заметка в республиканской центральной газете. «Из Ленинграда, по окончании юридической школы, прибыл в Бичурский аймак Василий Иванович Нефёдов. Занял он скромную должность нотариуса. Вскоре он проявил себя как активный общественник, живо принимающий участие в жизни аймака. Любое общественное или партийное поручение Нефёдов всегда выполнял со старанием, обнаруживая при этом умение работать с людьми. Он часто выступал перед трудящимися с лекциями и докладами, разъясняя решения партии и правительства, принципы социалистической законности. О себе Василий Иванович рассказывал кратко, с присущей скромным людям скупостью в словах: родился в 1920 году в селе Бобровке Нижне-Ломовского района Пензенской области. Закончил семилетку. Затем учился в школе фабрично-заводского ученичества. Работал столяром. Участвовал в Великой Отечественной войне. Учился в юридической школе в г. Ленинграде. Вот и всё. Но за этими скупыми сведениями кроется наполненная большим содержанием, целеустремленным трудом и постоянной учёбой жизнь советского человека. От кавказских перевалов до Берлина – таков был боевой путь советского воина Василия Нефёдова. Воспитанный советской школой, Ленинским комсомолом, партией коммунистов, Василий Иванович после демобилизации из армии целиком отдаёт себя благородному делу – служению Родине на трудовом фронте. Предложение поехать после окончания учёбы в Бурят-Монголию было для него несколько неожиданным, но он принял его без колебаний»¹⁶².

С 1959 года количество нотариальных контор в Республике стало сокращаться. На основании приказа министра юстиции РСФСР от 16.12.1958 года за №1029 подлежали упразднению следующие нотариальные конторы со штатом по одному нотариусу с 1 января 1959 года:

1. Нотариальная контора Еравнинского аймака, уволив нотариуса Татарова Н.С.
2. Нотариальная контора Б.-Кударинского района, уволив нотариуса Тоглоева Е.С.
3. Нотариальная контора М.-Шибирского аймака, уволив нотариуса Колесова М.М.
4. Нотариальная контора Тункинського аймака, уволив нотариуса Митяеву З.Ф.

¹⁶² Газета «Бурят-Монгольская правда» от 2 декабря 1954 года.

Все дела нотариальной конторы, инвентарь, литературу надлежало сдать народному судье аймака. Гербовую печать и угловой штамп – в милицию для уничтожения.

Нотариальные учреждения как «гражданская прокуратура» (60-е – первая половина 70-х годов XX века)

В октябре 1961 года с трибуны проходящего в Москве XXII съезда КПСС на весь мир прозвучала весть о том, что к 1980 году советский народ будет жить при коммунизме. Советский Союз, достигнув полной и окончательной победы социализма, вступил в период развёрнутого строительства коммунистического общества. Принятая на съезде третья в истории КПСС программа провозгласила, что высшая цель партии заключается в построении коммунистического общества, на знамени которого будет начертано: «От каждого — по способностям, каждому — по потребностям», а также что в полной мере воплотился лозунг партии: «Всё во имя человека, для блага человека».

В условиях новой фазы развития советского государства назрела необходимость в издании кодификационных актов всех отраслей советского законодательства. В значительных изменениях нуждалась сфера гражданского законодательства: первый Гражданский кодекс РСФСР принимался в 1922 году и в связи со значительными социально-экономическими, политическими и культурными изменениями, произошедшими в стране более чем за 40 лет его действия, многие его положения устарели, противоречили друг другу, не соответствовали требованиям жизни, некоторые же и вовсе фактически не применялись.

8 декабря 1961 года седьмая сессия Верховного Совета СССР утвердила Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик. В соответствии с Основами были приняты новые гражданские кодексы в советских социалистических республиках. На третьей сессии Верховного Совета РСФСР шестого созыва 11 июня 1964 года был утверждён и Гражданский кодекс РСФСР, который был введён в действие с 1 октября 1964 года.

В связи с изменением гражданского законодательства было пересмотрено законодательство о государственном нотариате. Утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 сентября 1965 г. новое «Положение о государственном нотариате РСФСР» вобрало в себя как основные принципиальные положения предшествующего законодательства о нотариате, так и развило и детально конкретизировало новые по содержанию нормы¹⁶³.

Право совершения нотариальных действий по-прежнему закреплялось за государственными нотариальными конторами и исполнительными

¹⁶³ Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1965 г., №40, ст. 991.



Республиканское совещание нотариусов 1964 год
(перед сокращением штатов в 1965 году)

ми комитетами районных, городских, поселковых и сельских советов (в населённых пунктах, где нет нотариальных контор). Однако общее руководство деятельностью государственных нотариальных контор в связи с упразднением в 1963 году Министерства юстиции РСФСР осуществлялось Верховным судом РСФСР, верховными судами автономных республик, краевыми, областными судами, судами автономных областей, судами национальных округов, Московским и Ленинградским городскими судами. Упразднение органов Министерства юстиции РСФСР, как и ранее Министерства юстиции СССР (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 31 мая 1956 года), произошло «в целях дальнейшего улучшения работ судебных органов РСФСР и устранения параллелизма в руководстве ими, улучшения работы по кодификации и систематизации законодательных и правительственных актов РСФСР, а также сокращения и совершенствования административно-управленческого аппарата»¹⁶⁴.

В соответствии с развернутой Программой КПСС по построению коммунистического общества перед государственным нотариатом стояли важные и ответственные задачи укрепления социалистической законности, предупреждения правонарушений, охраны прав и законных интересов граждан, а также государственных учреждений, предприятий, колхозов и иных кооперативных и общественных организаций путём удостоверения сделок и других нотариальных действий»¹⁶⁵.

Функции Верховного суда в деле руководства государственными нотариальными конторами заключались в решении кадровых вопро-

¹⁶⁴ Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 13 апреля 1963 года «Об упразднении Министерства юстиции РСФСР и образовании юридической комиссии Совета Министров РСФСР».

¹⁶⁵ Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1965 г., №40, ст.991.

сов, назначении и освобождении нотариусов на должность, установлении порядка прохождения стажировки, составлении сметы на содержание контор и пр. Вопросы уточнения компетенции Верховного суда в отношении нотариата предопределили оптимизацию числа нотариальных контор. С 1965 года сеть нотариальных контор в РСФСР стала сокращаться: повсеместно упразднялись конторы с одной единицей нотариуса в республиканских, краевых и областных центрах. Данные процессы имели место и в Бурятии. Приказом № 164 от 24.09.1965 года по Верховному суду БурАССР с 01.10.1965 года была упразднена нотариальная контора Железнодорожного района г. Улан-Удэ, нотариус был переведён в штат Улан-Удэнской городской конторы, состоявший в то время из старшего нотариуса И.Д. Панина, заместителя М.Б. Хамхеева, нотариусов Д.О. Жамбаловой и Н.П. Булнаевой.

Личный листок по учету кадров

Фамилия Хамхеев

Имя Манзыр отчество Булатович

Пол м 3. Год и м-я рождения 1913/14. Место рождения Дарьинское р-не Иркутской обл.

по существовавшему в то время адм. делению с. Зомбо

по существующему в настоящее время адм. делению по м.к.

Национальность Бурят 6. Сан. происхождение: б.м.ш. сословие (звание) родителей крестьяне

основное занятие родителей до Октябрьской революции с.х.з. после Октябрьской революции м.к.

Основная профессия (занятие)* юрис.

аж. работы по этой профессии с 1934 г.

Соц. положение С.м.з. 9. Партийность Член КПСС

Какая организация принята в члены КПСС Центральное ОК КПСС г. Улан-Удэ

11. Партия август 1922. № партийного 5921468 дан к/карточка.

Стаж пребывания в ВЛКСМ с 1928 по 1929. 13. Состоял ли в других партиях (каких, где, с какого и до какого времени) не состоял

14. Состоял ли ранее в КПСС нет с какого и по какое время да, м.к.

и причины исключения или выбытия были ли колебания в проведении линии партии и участвовал ли в оппозициях (каких, когда)

колебаний не было и в оппозициях не участвовал.

Членом какого профсоюза состоит и с какого года Член профсоюза работ. культур. с 1928.

Образование: среднее парижское

Наименование учебного заведения (университет, институт, техникум, училище, школа и проч.) и местонахождение	Наименование факультета или специальности	Дата (мес., год)		Средний балл	Если не окончено, то с какого курса ушел	Какие (какие) специальности изучены и результаты освоения (высказывание или специальная отметка)
		вступил	окончил			
<u>Иркутская ш.м.</u>	<u>7.м.</u>	<u>1928</u>	<u>1932</u>	<u>д.к.</u>		
<u>Юрская ш. Иркутск</u>		<u>1931</u>	<u>1934</u>	<u>д.к.</u>		

19. Имеет ли научные труды и изобретения нет (перечень научных трудов и изобретений с указанием, по каким вопросам и где опубликованы, необходимо дать в приложении).

2. Был ли за границей (включая службу в Советской Армии) да.

Число, мес., год	В какой стране (указать страну)	Цель пребывания за границей
<u>1938</u>	<u>МНР</u>	<u>Служба в С.х. Армии</u>

* Для членов и кандидатов в члены КПСС — название учреждения и партии, для беспартийных — начало работы (усиленного аппарата).

Личный листок по учёту кадров Хамхеева Манзыра Булатовича,
1960 г. // Архив Министерства юстиции Республики Бурятия,
личное дело

21. Выполняемая работа с начала трудовой деятельности (включая военную службу)

(При заполнении данного раздела учреждения, организации и предприятия необходимо указывать так, как они именовались в свое время, а их местонахождение указывать по существовавшему в то время административному делению).

Дата (и-м и год)	Должность, с указанием учреждения, организации, предприятия, а также министерств (вспомогательных), в систему которых они входят	Местонахождение учреждения, организации, предприятия
1932/7 1934/7	Инспектор и зам. редактора районной газеты "Амарский Колосник" и зам. секретаря районного комитета по пропаганде и агитации Амарского РК ВЛКСМ.	с. Кудинин Амарский район
1934/7 1935/7	Народный Амарского района	там же.
1935/7 1938/7	Член Президиума ВИАССР.	г. Улан-Удэ.
1938/7 1941/8	Заместитель Председателя Верховного Суда ВИАССР.	—
1941/8 1946/7	Заместитель Председателя Военного Трибунала 17 армии, Председателя Военного Трибунала 36 ИСВ и 245 С.Д.	—
1946/7 1951/7	Председатель Верховного Суда ВИАССР. Освобожден от этой должности по болезни.	—
1951/7 1951/7	Член коллегии адвокатов ВИАССР.	—
1951/7 1956/8	Председатель Президиума коллегии адвокатов ВИАССР.	—
1956/8 1957/7	Адвокат Центр. юрид. консультации г. Улан-Удэ.	—
1957/7 1958/7	Инвалид труда 1 гр. - не работал.	—
1958/7 1960/7	Адвокат Центр. юрид. консультации.	—
1960/7 1960/7	Зам. старшего координатора Улан-Удэской координаторской к-ры	—

22. Работа по совместительству (в момент заполнения личного листа)

Продолжение документа – Личный листок по учёту кадров
Хамхеева Манзыра Булатовича, 1960 г. //

Архив Министерства юстиции Республики Бурятия, личное дело

23. Участие в центральных, республиканских, краевых, областных, окружных, городских, районных выборных органах

Местонахождение выборного органа	Название выборного органа	В качестве кого выбран	Число, м-ц и год	
			избрания	выбытия

24. Знание иностранных языков и языков народностей СССР

	Название языков, которыми владеет (читает, пишет, говорит)	
	с л а б о	х о р о ш о
Иностранных		
Языков народностей СССР .		Бурятский и русский

25. Участвовал ли в революционном движении и подвергался ли репрессиям за революционную деятельность до Октябрьской революции (за что, когда, каким) нет

26. Участвовал ли в партизанском движении и подпольной работе (как вступил, где, когда и выполняемая работа) нет

27. Военная служба: в старой армии с _____ по _____ последний высший чин _____
в Красной гвардии с _____ по _____ в каких должностях _____

Общий стаж службы в Советской Армии 54 последние высшая должность пред. ВМ

28. Участвовал ли в боях во время гражданской или Отечественной войны (где, когда и в качестве кого) участвовал в боях против Японии и интервентов с 9/10/1945 по 31/12-45

29. Был ли в плену (где, когда, при каких обстоятельствах попал, как и когда освободился из плена) не был

30. Служил ли в войсках или учреждениях белых правительств нет (если служил, то указать, с какого и по какое время, где и в каких должностях)

31. Находился ли на территории, временно оккупированной немцами в период Отечественной войны (где, когда и работа в это время) нет

Продолжение документа – Личный листок по учёту кадров
Хамхеева Манзыра Булатовича, 1960 г. //
Архив Министерства юстиции Республики Бурятия, личное дело

32. Отношение к военной обязанности: категория учета _____, группа учета _____, состав _____, воинское звание Майор Хамхеев
военно-учетная специальность № _____, приписан ли к войсковой части да, наименование
военно-учетного стола по месту жительства военнообязанного _____

Горвоенисмаб наименование райвоенкомата по месту жительства военнообязанного
снят с воинского учета нет, предоставлена ли отсрочка от призыва на военное время нет
если предоставлена, до какого времени _____, состоит ли на специальном учете _____

33. Состояние здоровья (имеет ли ранения, контузии, какие и когда получил) ранения
и контузии не было. В настоящее время инвалид
труда 2 III группы.

34. Какие награды и поощрения имеет после Октябрьской революции

Когда награжден (число, м-ц, год)	Кем награжден	За что награжден	Чем награжден
1945 г.	Командарм	за участие в ОВ.	медаль. За победу в войне и награжден.
1945	—	за образц. выполнение боев. задания команд. звания.	Орден «Красная Звезда».

35. Привлекался ли к судебной ответственности (кем, когда, за что) и решение суда: нет.

36. Имеет ли партвыскаания нет.

Дата (м-ц, год)	Кем наложено партвыскаание	За что (сущность дела)	Какое наложено партвыскаание

37. Семейное положение в момент заполнения личного листа некаб.
(перечислить состав семьи)

38. Домашний адрес: г. Улан-Удэ, ул. Советская, 56, кв. 21.

2, декабря 1960 г.
(дата заполнения)

Личная подпись Хамхеев
(написать разборчиво)

Окончание документа – Личный листок по учёту кадров
Хамхеева Манзыра Булатовича, 1960 г. //
Архив Министерства юстиции Республики Бурятия, личное дело

82

21.01.83.

04/59исс

Первому Секретарю
Советского РК КПСС

т.БАШКЕЕВУ В.Н.

Министерство юстиции Бурятской АССР просит РК КПСС представить к награждению Почетной Грамотой Президиума Верховного Совета Бурятской АССР т.ХАМХЕЕВА Манзыра Булатовича в связи с семидесятилетием со дня рождения.

Товарищ ХАМХЕЕВ М.Б. 12 февраля 1913 года рождения, член КПСС с 1939 года, трудовую деятельность начал с 1932 года после окончания школы крестьянской молодежи.

С 1932 года по апрель 1934 года работал инструктором, зам.редактора районной газеты "Аларский колхозник", секретарем РК ВЛКСМ Аларского района Иркутской области.

В органах юстиции и суда работал с 1934 года по 1968 год на следующих должностях:

С апреля 1934 года по апрель 1935 года - народный судья Аларского района Иркутской области,

С апреля 1935 года по декабрь 1937 года - член Верховного суда Бурятской АССР.

С декабря 1937 года по октябрь 1941 года - заместитель Председателя Верховного Суда Бурятской АССР. С октября 1941 года по апрель 1946 года служил в рядах Советской Армии и работал зам.председателя военного трибунала 17-й армии, председателем военных трибуналов 36 и 275 дивизий.

После демобилизации из рядов Советской Армии с мая 1946 год по апрель 1951 года - председатель Верховного Суда Бурятской АССР, освобожден в связи с болезнью.

Письмо министра юстиции Бурятской АССР о профессиональной и общественной деятельности Хамхеева М.Б.

2/3

С июля 1951 года по октябрь 1956 года – председатель Президиума Коллегии адвокатов Бурятской АССР, освобожден в связи с болезнью.

В ноябре 1958 года тов.ХАМХЕЕВ М.Б. был принят адвокатом Центральной юридической консультации г.Улан-Удэ, а с февраля 1960 года по октябрь 1968 года зам.старшего, затем старший государственный нотариус Первой Улан-Удэнской нотариальной конторы Бурятской АССР.

С октября 1968 года по состоянию здоровья находится на пенсии.

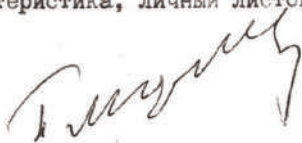
За время работы в органах суда и юстиции тов.ХАМХЕЕВ М.Б. показал себя как высококвалифицированный юрист, исполнительный и честный работник. Имея большой опыт практической работы он подготовил не одно поколение юристов для республики. Ему присущи принципиальность, чуткое и внимательное отношение к людям, скромность, пользуется заслуженным авторитетом и уважением коллектива правоохранительных органов республики. Он умело сочетал судебную работу с общественной. Принимал активное участие в общественной и политической жизни республики, неоднократно избирался членом горкома КПСС, депутатом городского, районного Совета народных депутатов.

За долголетнюю и безупречную работу в органах суда и юстиции, активное участие в Великой Отечественной войне и заслуги в укреплении социалистической законности и правопорядка, он награжден орденом "Красная Звезда", многими медалями, Почетными Грамотами Президиума Верховного Совета Бурятской АССР, Обкома и Совета Министров Бурятской АССР.

В настоящее время тов.ХАМХЕЕВ М.Б. на заслуженном отдыхе, пенсионер республиканского значения.

Приложение: характеристика, личный листок по учету кадров.

Министр юстиции



П.Т.Медведев.

мл 2.

Окончание документа – Письмо министра юстиции Бурятской АССР о профессиональной и общественной деятельности Хамхеева М.Б.

Под сокращение штатов попали и технические работники нотариальных контор: секретарь-машинистка, консультант, бухгалтер. Обязанности по ведению делопроизводства конторы распределялись между всеми нотариусами. Очевидными последствиями полного сокращения числа технических работников явилось снижение культуры обслуживания граждан и увеличение длительности совершения нотариальных действий, что порождало очереди и отрицательно влияло на качество нотариальных документов. Частично техническая работа по составлению некоторых документов перекладывалась на лиц, обратившихся за совершением нотариального действия. В целях быстроты совершения нотариальных действий в процесс изготовления проектов документов активно внедрялся метод самообслуживания: ещё в 1954 году Министерство юстиции СССР указывало нотариусам беспрепятственно выдавать гражданам бланки договоров, доверенностей, копий свидетельств о рождении, браке и других бланков, изготовленных типографским способом на качественной бумаге для заполнения, взимая по 5 копеек за каждый бланк. Для сведения граждан в помещении нотариальных контор на видном месте следовало размещать справочно-информационный материал, образцы заполнения бланков, проектов документов и объявление о том, что бланки продаются за плату 5 копеек¹⁶⁶.

До появления в СССР копировальной техники копии с документов посетители госконтор в основном снимали самостоятельно. По образцам, висящим на стендах в нотариальной конторе, и в силу своих возможностей они от руки заполняли бланки разнообразных доверенностей. Однако сложные документы: проекты завещаний, сделок, договоров, экземпляры свидетельств о праве на наследство – нотариус должен был лично изготовить машинописным способом. Пишущая машинка служила неизменным атрибутом профессии нотариуса, а напряженный ритм рабочего дня требовал, чтобы каждый из нотариусов, невзирая на должность, владел скоростью набора текста не хуже профессиональной машинистки и в обязательном порядке владел бы безупречной орфографией.

С принятием Положения 1965 года повысились требования не только к уровню юридического образования, но и к морально-деловым качествам работника нотариата. В личности государственного нотариуса должны были сочетаться высокая сознательность и хорошие профессиональные знания. На должность нотариусов после

¹⁶⁶ См., напр.: Письмо Министерства юстиции СССР от 24 апреля г. № П-24 «Об обеспечении граждан типографскими бланками договоров, доверенностей и других документов» // Сборник официальных материалов. Государственное издательство юридической литературы. Москва. 1960 г. С. 270-271.

прохождения стажировки назначались лица, имевшие высшее образование, и лишь в виде исключения лица, не окончившие вуз, но при условии, что они не менее трех лет проработали в должности судьи, прокурора, государственного нотариуса, юрисконсульта или адвоката после прохождения предварительной стажировки.

В этой связи отметим, что роль государственного нотариата советской эпохи никогда не оценивалась обществом «ничтожной, находящейся на задворках юриспруденции» и не сводилась «преимущественно к формальному штампованию копий», каковой она стала преподноситься некоторыми бывшими чиновниками «от юстиции» во времена перехода нотариата на рыночные рельсы. Напротив, государственный нотариат в координации со всеми органами юстиции вносил свой весомый вклад в дело укрепления социалистической законности, что и обусловило высокие требования к лицам, занимавшим эту должность. В условиях, когда в стране происходили значительные изменения в социально-экономической и культурной жизни, значительно повышалось благосостояние народа, повышались значение и роль государственного нотариата в деле укрепления законности гражданско-правовых отношений, обеспечении прав, законных интересов граждан, предприятий и организаций.

Многочисленные документы и очевидцы свидетельствуют, что, кроме своей непосредственной должностной обязанности, состоявшей в удостоверении сделок и совершении нотариальных действий, государственный нотариус конторы, в которой были сокращены все единицы технического персонала, кроме уборщицы, выполнял одновременно обязанности секретаря-машинистки по изготовлению документов, архивариуса, прошивая наряды и передавая дела конторы для хранения в архив, систематически принимал участие в творческом процессе по изучению и обобщению нотариальной практики, а также составлению статистической отчетности. Как каждый советский юрист, нотариус принимал активное участие в профилактике правонарушений, правовой пропаганде, проводя беседы и читая лекции по основам советского законодательства среди населения. Одним из важнейших участков работы нотариата, как и в предыдущие десятилетия, оставалось оказание помощи городским, поселковым и сельским советам по совершению нотариальных действий. Независимо от расстояний нотариусы регулярно выезжали в населенные пункты для оказания практической помощи секретарям сельсоветов, проводили для них семинарские занятия, разъясняли порядок совершения нотариальных действий.

Когда-то, на заре становления органов советской юстиции, один из деятелей науки права справедливо охарактеризовал государственный нотариат как «гражданскую прокуратуру». Это значение с новой силой актуализировалось во время наступления в СССР периода развернутого строительства коммунистического общества.

Основами гражданского законодательства СССР, Гражданским кодексом РСФСР в соответствии с Конституцией СССР устанавливалось право личной собственности граждан на трудовые доходы и сбережения, жилой дом (или часть его), подсобное домашнее хозяйство, предметы обихода, личного потребления и удобства. Особо подчеркивалось, что имущество, находящееся в личной собственности граждан, имеет исключительно потребительский характер и не может использоваться для извлечения нетрудовых доходов. По мере построения коммунистического общества личная собственность граждан, как и собственность членов колхозного двора, должна была постепенно изживать себя, вытесняясь общественными фондами потребления. В начале 1960-х годов благосостояние советского народа существенно повысилось по сравнению с первым послевоенным временем. Возросла заработная плата рабочих и служащих, оплата труда колхозников, отменялись налоги с населения и розничные цены снижались. Некоторые трудящиеся, представители творческих профессий, могли позволить себе приобретение в личную собственность предметов не только первой необходимости, но и предметов роскоши, к которым в то время относились легковые автомашины, дачи, гаражи.

В докладе ЦК КПСС XXII съезду партии Генеральным секретарем было заявлено, что «личная собственность труженика на многие предметы, как форма личного потребления, не противоречит коммунистическому строительству, пока она сохраняет разумные размеры и не превращается в самоцель. Но раздутая личная собственность при известных условиях может превратиться, и часто превращается, в тормоз общественного прогресса, в рассадник частнособственнических нравов, может повести к мелкобуржуазному перерождению. Случается, что вещи поработают иного человека, и он становится рабом вещей»¹⁶⁷.

Коренной задачей партии в деле построения коммунистического общества являлось воспитание человека коммунистического общества, человека высоких моральных принципов, свободного от тяги к незаконному обогащению, рвачеству, стяжательству-качеств, несовместимых с «Моральным кодексом строителя коммунизма».

¹⁶⁷ Материалы XXII съезда КПСС. М.: Госполитиздат, 1962. С.84.

Поэтому использование личной собственности граждан с нарушением её потребительского характера, в целях извлечения нетрудовых доходов, незаконного обогащения, считалось явлением, противоречащим принципам коммунистической морали. Собственник обладал правом распоряжения собственностью, но только в личных целях. Покупка имущества с целью перепродажи по завышенной цене в целях наживы, спекуляция, сдача жилого дома в аренду с превышением установленной арендной платы, торговля на колхозных рынках продукцией, выращенной хотя и на своём огороде, но в излишнем для собственного потребления количестве, эксплуатация чужого труда, любое другое злоупотребление личной собственностью в целях незаконного обогащения преследовались в уголовном и административном порядке с изъятием предмета незаконного обогащения.

Гражданским законодательством в целях пресечения извлечения нетрудовых доходов ограничивалось предельное количество отдельных предметов, находящихся в личной собственности граждан. Так, Гражданским кодексом РСФСР 1964 года в предотвращение спекуляции жилыми домами были внесены изменения в правовой режим такого объекта права, как жилой дом. В личной собственности гражданина, совместно проживающих супругов и их несовершеннолетних детей мог находиться только один жилой дом (или часть дома) либо одна квартира в многоквартирном доме жилищно-строительного коллектива индивидуальных застройщиков. Предельный размер жилого дома ограничивался 60 квадратными метрами жилой площади (ст.106 ГК РСФСР). Право личной собственности на жилые дома сверх одного либо наличие одновременно жилого дома и квартиры в доме жилищно-строительного кооператива подлежало принудительному прекращению.

Одна из наиболее важных задач нотариата заключалась в предупреждении правонарушений в сфере гражданско-правовых отношений, в решительном пресечении попыток кого бы то ни было обойти закон с целью обмануть государство или граждан. Обнаружив при совершении нотариальных действий нарушения законности или правил социалистического общежития отдельными должностными лицами или гражданами либо существенные недостатки в работе государственных учреждений, предприятий, колхозов и иных кооперативных и общественных организаций, нотариус сообщал об этом соответствующим учреждениям, организациям, должностным лицам или коллективам трудящихся для принятия необходимых мер к устранению нарушений и недостатков.

В частности, при удостоверении договоров отчуждения жилых домов, подлежащих совершению в обязательной нотариальной форме, нотариус обязан был разъяснить сторонам положения закона о праве граждан иметь в собственности не более одного жилого дома на семью; если в справке БТИ указывалось, что предельный размер жилой площади превышал разрешённые 60 кв.м, то запрашивалось разрешение исполнительного комитета на приобретение жилого дома большего размера в связи с наличием у приобретателя большой семьи либо наличием права на дополнительную площадь, а также нотариус обязан был проверить, чтобы собственником не продавалось более одного жилого дома (части дома) в течение трёх лет. В случаях, когда из справки БТИ усматривалось, что фактическая площадь земельного участка или жилого дома превышает площади, указанные в правоустанавливающих документах, то нотариус либо запрашивал разрешение исполкома на перепланировку, либо указывал в договоре об отчуждении площади в соответствии с правоустанавливающим документом.

С изданием Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об индивидуальном и кооперативном строительстве» от 1 июня 1962 г. №561 было признано необходимым принять меры по сокращению в городах и посёлках отвода земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и по прекращении выдачи кредита индивидуальным застройщикам с целью развития жилищно-строительных кооперативов для строительства многоэтажных благоустроенных домов. Указанный акт оказал непосредственное влияние на изменение объёма работы нотариальных контор РСФСР. За счёт уменьшения обращений застройщиков для удостоверения договоров о предоставлении в бессрочное пользование земельных участков количество нотариальных действий, по сравнению с бурными предшествующими годами значительно сократилось. Но интенсивное послевоенное жилищное строительство принесло свои плоды. Возросло количество удостоверяемых завещаний, договоров об отчуждении жилых домов, выдаче свидетельств о праве на наследство и пр. К слову отметить, что при удостоверении договоров об отчуждении жилых домов нотариусу следовало принять меры по предупреждению правонарушений со стороны граждан в части уплаты государственной пошлины. За удостоверение договоров отчуждения жилых домов ставка государственной пошлины устанавливалась в 3 процента от суммы договора с дополнительной оплатой технической работы, что в целом составляло крупную сумму денег. В свой-

ственным для каждого человека стремлении заплатить поменьше стороны сделки, как правило, занижали продажную стоимость дома до стоимости, равной оценке БТИ. Задача работника нотариальной конторы, принявшего документы для предстоящей сделки, состояла в том, чтобы, проявив порой методы оперативной работы, иногда даже с выездом на место под видом потенциального покупателя, установить фактическую стоимость предмета купли-продажи и взыскать в доход государства реальную сумму госпошлины.

Весной 1961 года во все нотариальные конторы СССР в массовом порядке стали обращаться граждане, изъявлявшие желание нотариально удостоверить договоры дарения очень дорогостоящей и крайне дефицитной в то время вещи – легкового автомобиля. Причина всплеска интереса к ранее почти не встречавшемуся в нотариальной практике виду договора объяснилась довольно скоро. Постановлением Совета Министров СССР от 23 марта 1961 г. №277 «О дополнительных мерах борьбы со спекуляцией легковыми автомобилями» было установлено, что продажа подержанных легковых автомобилей, принадлежащих индивидуальным владельцам, могла производиться исключительно на комиссионных началах, через магазины государственной торговли. Удостоверение в нотариальном порядке договоров купли-продажи и мены легковых автомобилей и мотоциклов с колясками не допускалось.

Однако комиссионный сбор за оформление купли-продажи через магазин составлял 7 процентов от оценки транспортного средства. После установления такого порядка некоторые граждане изыскивали способы обойти закон, продавая свои автомобили «по доверенности» либо через прикрывающий куплю-продажу притворный договор дарения по ставке госпошлины в 1 процент. Но фиктивные доверенности и договоры дарения очень скоро были пресечены работниками органов нотариата. В социалистическом обществе чьи-либо попытки запустить руку в государственный карман пресекались со всей строгостью советских законов. С тем чтобы денежные средства от комиссионной продажи автомобилей не смогли утекать из бюджета, доверенности на срок до трёх лет стали удостоверяться только в отношении близких родственников. Для остальных желающих срок действия доверенности не мог превышать трёх месяцев.

Если в нотариальную контору для заключения договора дарения легкового автомобиля обращались граждане, не связанные близкими родственными узами, задача нотариуса состояла в том, чтобы в предварительной беседе установить причины, побудившие дарителя безвоз-

мездно передать постороннему человеку малодоступный для простого советского человека предмет роскоши. В итоге, выслушав невероятные истории, нотариус обычно приходил к выводу о том, что сделка не отвечает признакам безвозмездности, в связи с чем и выносил отказ. Подобная практика просуществовала в нотариате почти до конца 80-х годов, до усовершенствования методики действий нотариуса – путем внесения подробной записи о причинах отказа в специальную книгу.

Примерный случай, произошедший в Первой Московской государственной нотариальной конторе, с позиций сегодняшнего дня абсурдный и унижительный, но вполне соответствующий духу и букве закона советского времени, публиковался в журнале «Советская юстиция»:

«А вот ещё один гражданин. Он суетлив, после каждой фразы стальными сверлящими глазками впивался в нотариуса, чтобы разгадать его отношение к сказанному. Он тоже пришёл относительно дарения автомашины. Правда, он не даритель, а, позвольте выразиться, благодетельствованный. В жизни всякое бывает. Вот и с ним так. По долгу службы пришлось быть на строительстве жилого дома. А там один инженер. В общем, если б не он... Одним словом, спас инженеру жизнь. И даже многотиражка случай тот описала, на стол нотариуса легла газетная вырезка, в которой чёрным по белому написаны были подробности спасения инженера. Инженер и решил отблагодарить за своё спасение подарком. Много ли «Волга» за жизнь человека»? Товарищ нотариус согласен? Тогда и инженер придёт с документами. Конец этой истории был несколько неожиданным для «спасителя». За мошенничество (нотариус проверил газетная вырезка оказалась сфабрикованной) он пошёл под суд»¹⁶⁸.

В 1975 году заместителем министра юстиции РСФСР была отмечена большая работа государственных нотариальных контор по пресечению злоупотреблений, попыток обхода закона и установленного порядка купли-продажи автотранспортных средств, но уже в несколько другом аспекте: «Пресекая нарушения закона в случаях, когда в обход установленного порядка транспортные средства покупались для лиц, на чьё имя выдается доверенность и на их деньги, нотариусы имели целью также защиту имущественных прав граждан, поскольку доверенность на распоряжение автомобилем, мотоциклом не создает права собственности на это имущество для лица, на имя которого она выдана. В связи с этим после смерти доверителя собственниками автомобиля становятся его наследники,

¹⁶⁸ Моисеев О. День в нотариальной конторе // Советская юстиция. М., 1963. № 21 (ноябрь). С. 25–26.

независимо от того, на чьи деньги были куплены транспортные средства»¹⁶⁹.

К комплексу знаний и навыков, необходимых нотариусу в осуществлении профессиональной деятельности, следовало бы добавить владение методом оперативного выявления подлогов и подделок в документах, представленных для совершения нотариальных действий. Поскольку с каждым годом количество засвидетельствования копий возрастало (простые копии категорически не принимались ни в одном из учреждений), увеличивалось и количество предъявления отдельными недобросовестными гражданами фиктивных и подложных документов. Нотариус опытным взглядом должен был не только проверить законность выдачи предъявленного ему документа, но и по известным ему признакам оперативно установить, не вносились ли в подлинник изменения, подчистки, следы травления текста, приписки, оттиски поддельной печати, переклеенные листы или что-то другое, на что были способны недобросовестные изобретательные граждане. Вызывавший сомнения в его подлинности документ изымался.

О характере гражданских правоотношений в республике (наряду с завещаниями, договорами отчуждения строений, доверенностями, договорами купли-продажи и дарения) можно судить и по другим видам нотариальных действий. Так, в отчёте Улан-Удэнской нотариальной конторы за 1965 год имеются сведения о совершении 4098 исполнительных надписей о взыскании задолженности. По сравнению с количеством совершённых исполнительных надписей, отражённых в отчёте о работе за 1960 год (1123), их число за 5 лет возросло почти в 4 раза¹⁷⁰.

Отметим, что наибольшее количество исполнительных надписей выдавалось для взыскания долгов по квартирной плате; за коммунальные услуги; за невозвращённую мешковую тару и штрафа за просрочку её возврата; по требованиям государственных, кооперативных и общественных библиотек за утраченные книги; за пользование имуществом, предоставленным гражданам по договору бытового проката; за медицинское обслуживание в вытрезвителе и т.д.

Исполнительная надпись – инструмент взыскания бесспорной задолженности, позволяющий оперативно, без судебного разбира-

¹⁶⁹ Сборник приказов, инструкций и указаний Министерства юстиции РСФСР / Министерство юстиции РСФСР; Под общей редакцией заместителя министра юстиции РСФСР Ю.Д. Северина. М.: Издательство «Советская Россия», 1976.

¹⁷⁰ Материалы из архива Нотариальной палаты Республики Бурятия. Улан-Удэнская государственная нотариальная контора. 1965 год.

тельства истребовать с должников денежные суммы или имущество, как нотариальное действие с каждым последующим годом приобретала всё большее значение. По представленным документам, устанавливающим бесспорность задолженности или иной ответственности должника перед взыскателем, нотариус совершал исполнительные надписи по 39 пунктам утверждённого Перечня¹⁷¹.

Имеющийся в нашем распоряжении отчет о работе Улан-Удэнской нотариальной конторы за 1965 год отражал как это обстоятельство, так и весь спектр общественно-правовой работы нотариусов:

«В 1965 году коллектив нотариусов, состоящий из 4-х человек, провёл ряд мероприятий по предупреждению правонарушений. Была изучена и обобщена нотариальная практика по пяти видам нотариальных действий и обобщена работа сельских Советов депутатов трудящихся по выполнению ими нотариальных действий.

По выдаче исполнительных надписей за квартирную плату сделано представление Улан-Удэнскому горжилуправлению по выявленным недостаткам отдельных домоуправлений.

За год нотариусами проведено 52 лекции и беседы на правовые темы среди населения города и в сельской местности.

Проверена работа и оказана помощь 23 сельским Советам депутатов трудящихся по выполнению ими нотариальных действий. После проверки работы с председателями и секретарями сельсоветов проведены занятия. Составлены справки о состоянии работы и высланы на места для принятия мер к устранению выявленных недостатков в работе.

Разработаны две лекции на темы: «О правах сельских Советов по выполнению нотариальных действий», данная лекция прочитана на семинарских занятиях председателям и секретарям сельских Советов Мухоришибирского и Улан-Удэнского аймаков. Вторая лекция на тему «Наследственное право» разработана по рекомендации общества политических партий»¹⁷².

«В надежде на детальную регламентацию»

Время, прошедшее с момента реорганизации судебного управления, показало, что упразднение Министерства юстиции не стало эффективной мерой по улучшению деятельности советских судов и учреждений юстиции. В 1970 году ЦК КПСС и Совет Министров СССР

¹⁷¹ Утвержден Постановлением Совета Министров РСФСР от 12 ноября 1962 г. №1497 (СП РСФСР 1962 г. №23, ст.11).

¹⁷² Материалы из архива Нотариальной палаты Республики Бурятия. Улан-Удэнская государ-

рассмотрели вопрос о мерах по дальнейшему улучшению работы судебных и прокурорских органов. В принятом совместно Постановлении от 30 июля 1970 года «О мерах по улучшению работы судебных и прокурорских органов» отмечалась большая работа, проводимая органами прокуратуры и суда по охране интересов государства и прав граждан, укреплению правопорядка в борьбе с преступностью, по воспитанию советских людей в духе неуклонного соблюдения законов и правил социалистического общежития.

Вместе с тем в Постановлении указывалось на то, что деятельность судебных и прокурорских органов ещё не в полной мере отвечает задачам дальнейшего укрепления социалистической законности и государственной дисциплины, предупреждения и искоренения преступлений, чему способствует «слабая оснащённость научно-техническими средствами, транспортом и оборудованием, а также недостатки в их материально-бытовом обеспечении и связанные с этим трудности в подборе и закреплении кадров. Имеющиеся упущения в деятельности юридических учреждений, наличие серьёзных недостатков в работе с кадрами, их переподготовке, особенно в судебной системе, во многом обусловлены несовершенством руководства этими важными участками. Отсутствует необходимое организационное и методическое руководство адвокатурой, нотариатом, правовой службой в народном хозяйстве».

В свете принятого Постановления Центрального Комитета КПСС, Совета Министров СССР от 30 июля 1970 года было признано целесообразным восстановить упразднённые союзно-республиканское Министерство юстиции СССР, министерства юстиции союзных и автономных республик, отделы юстиции в краях и областях. В связи с этим 31 августа 1970 года был принят Указ «Об образовании союзно-республиканского Министерства юстиции СССР», призванного осуществлять дальнейшее укрепление социалистической законности, повышение уровня руководства судами и другими учреждениями юстиции, совершенствование их деятельности, улучшение работы по систематизации и подготовке предложений о кодификации законодательства, проводить методическое руководство юридической работой в народном хозяйстве, развивать организацию правовой пропаганды среди населения.

Верховные суды союзных и автономных республик, областные, краевые, городские суды, суды автономных областей и национальных округов были освобождены от функций судебного управления, оставив за собой непосредственные функции осуществления пра-
вственная нотариальная контора. 1965 год.

восудия. Вслед за восстановлением министерства юстиции СССР организовались Министерства юстиции союзных республик, союзно-республиканское Министерство юстиции РСФСР, а также министерства юстиции автономных социалистических республик и отделы юстиции исполнительных комитетов краевых, областных Советов депутатов трудящихся.

Таким образом, под управлением Министерства юстиции СССР оказались 2356 государственных нотариальных контор, к тому времени ежегодно совершавших свыше 16 млн нотариальных действий, в той или иной мере затрагивавших интересы не менее 30 млн советских граждан¹⁷³. Только в масштабах РСФСР в 1973 году было совершено около 8 млн различных нотариальных действий в отношении 15 млн граждан¹⁷⁴.

Повысившийся уровень экономического и общественного развития страны потребовал проведения ряда важнейших мероприятий, направленных на укрепление социалистической законности и правопорядка, совершенствование деятельности органов советской юстиции, в том числе органов нотариата. Первый общесоюзный законодательный акт – Постановление ЦИК и СНК СССР «Об основных принципах государственного нотариата» принят в мае 1926 года. С тех пор значительно расширился объём и характер гражданских правоотношений, нуждающихся в государственном регулировании, изменились гражданское законодательство и нотариальная практика. Активизировалось торгово-экономическое, культурное сотрудничество СССР с социалистическими и капиталистическими зарубежными странами. Советский Союз принял условия международных соглашений об оказании правовой помощи с рядом зарубежных государств.

С учётом изменившихся потребностей хозяйственной и социально-культурной жизни советского общества, расширяющихся международных торгово-экономических, культурных, научных связей в СССР возникла необходимость совершенствования общесоюзного законодательного акта о нотариате, приведения его в соответствие с существенными изменениями, внесёнными в основные отрасли законодательства: гражданское, гражданско-процессуальное, о браке и семье, трудовое, колхозное, земельное.

Закон СССР о государственном нотариате был принят Верхов-

¹⁷³ См., напр.: Верховный Совет. Заседания Верховного Совета СССР. М.: Изд. Верховного Совета СССР, 1938-1991. Заседания Верховного Совета СССР 8-го созыва, шестая сессия (17-19 июля 1973 г.): стенографический отчет. 1973. С.308.

¹⁷⁴ Заседания Верховного Совета РСФСР 8-го созыва, седьмая сессия (1-2 августа 1974 г.): стенографический отчет. 1974. С.171.

ным Советом СССР 19 июля 1973 года. В соответствии с современным уровнем экономического и общественного развития СССР перед государственным нотариатом определились следующие задачи: «охрана социалистической собственности, прав и законных интересов граждан, государственных учреждений, предприятий и организаций, колхозов, иных кооперативных и других общественных организаций, укрепление социалистической законности и правопорядка, предупреждение правонарушений путём правильного и своевременного удостоверения договоров и других сделок, оформления наследственных прав, совершения исполнительных надписей и иных нотариальных действий»¹⁷⁵.

Закон СССР включил в себя новый раздел, регулирующий применение законодательства о государственном нотариате к иностранным гражданам и лицам без гражданства; применение законодательства иностранных государств; международные договоры. В полном соответствии с общесоюзным законом, в целях повышения роли и значения государственного нотариата в форме закона (а не положения, как прежде), от 2 августа 1974 года был введён в действие Закон РСФСР «О государственном нотариате».

Право совершения 20 видов нотариальных действий было предоставлено государственным нотариальным конторам. До 12 видов расширился перечень нотариальных действий, совершаемых исполнительными комитетами Советов. В целях защиты прав граждан, не имевших по разным причинам возможности обратиться в нотариальную контору, определился круг некоторых неотложных нотариальных действий, совершаемых консульскими учреждениями, должностными лицами: главными врачами, дежурными врачами, капитанами судов, начальниками экспедиций, командирами (начальниками) воинских частей, начальниками мест лишения свободы и т.д.

Особая ответственность в реализации поставленных новым законодательством задач по укреплению социалистической законности и правопорядка, профилактике правонарушений возлагалась на государственных нотариусов: *«Советский нотариус – ответственный работник государственного аппарата. Ошибка в его работе может повлечь за собой вредные последствия. Нотариуса должны отличать высокая принципиальность, бдительность, хорошее знание своего дела. Ни при каких обстоятельствах он не может поступиться интересами дела в угоду личным отношениям или местным влияниям, идущим вразрез с интересами государства. Иногда приходится слы-*

¹⁷⁵ Ведомости Верховного Совета СССР. 1973, №30, ст. 393. 1979, №8. Ст. 121.

*шать фразу, что нотариус формалист. Если под этим подразумева-
ется высокая требовательность к строгому соблюдению закона, то
это положительное качество. Но советский нотариус, призванный
бороться с различными формально-бюрократическими извращения-
ми, с попытками ущемить законные права и интересы советских
людей, в первую очередь должен быть сам образцом чуткого и внима-
тельного отношения к гражданам, к их запросам и нуждам»¹⁷⁶.*

Особое внимание со стороны Министерства юстиции РСФСР было обращено на подбор и правильное воспитание кадров нота-
риальных работников, которых следовало тщательно проверять по
прежнему месту работы на предмет деловых и моральных качеств.
Не допускать случаев назначения на должность нотариуса лиц, ра-
нее освобождённых от работы в других организациях по недоверию
или другим компрометирующим их обстоятельствам, в частности за
пьянство¹⁷⁷.

Отметим также, что «руководящая и направляющая роль Ми-
нистерства юстиции СССР и его органов» на местах по отно-
шению к учреждениям нотариата состояла в следующих функциях:
организации, проверке и совершенствовании деятельности госу-
дарственных нотариальных контор; составлении проектов планов
по расходам на их содержание, утверждении смет и осуществление
контроля за их исполнением, финансировании, распределении фонда
заработной платы, утверждении штатного расписания, обеспечении
материально-технического снабжения, создании надлежащих усло-
вий для нормальной работы, обеспечении учёта законодательства и, со-
ответственно нотариальной практики, назначении государственных
нотариусов и освобождении их от должности¹⁷⁸.

В целях дальнейшего совершенствования нотариальной дея-
тельности со стороны Министерства юстиции предпринимался ряд
решительных и серьёзных мер. В частности, министрам юстиции,
начальникам отделов юстиции, руководителям нотариальных контор
предлагалось обратить повышенное внимание на деятельность нота-
риальных контор, создавать условия для их нормального функцио-
нирования, осуществлять мероприятия по обеспечению современной

¹⁷⁶ Заседания Верховного Совета РСФСР 8-го созыва, седьмая сессия (1-2 августа 1974 г.): стено-
графический отчет. 1974. С.184.

¹⁷⁷ О фактах нарушения финансовой дисциплины в отдельных нотариальных конторах. Указание
заместителя министра юстиции РСФСР от 26 июля 1972 г. №8-10-74/26-72. Сборник приказов, инструк-
ций и указаний Министерства юстиции РСФСР / Министерство юстиции РСФСР; Под общей редак-
цией заместителя министра юстиции РСФСР Ю.Д. Северина. – М.: Издательство «Советская Россия»,
1976. С.330.

¹⁷⁸ Примерное положение о Министерстве юстиции автономной республики. Одобрено поста-

мебелью, средствами оргтехники, улучшению организации и повышению культуры нотариального обслуживания граждан, предприятий, организаций, обеспечивать строгое соблюдение трудовой и производственной дисциплины, постоянно осуществляя организаторскую, политико-воспитательную работу, направленную на её укрепление, устранение потерь рабочего времени, развивать социалистическое соревнование, создавая условия для успешного выполнения государственными нотариусами социалистических обязательств, своевременного подведения итогов и определения победителей соревнования и т.д. Материально-техническое обеспечение нотариусов всем необходимым для работы, реестрами, бланками, бумагой, вплоть до авторучки, осуществлялось из хозчасти Министерства юстиции.

Одним из самых действенных методов контроля Министерства юстиции за деятельностью нотариальных контор, как и прежде, являлись проверки. Цель проверки состояла в выявлении нарушений и ошибок в работе, оказании методической помощи, принятии мер к устранению недостатков в работе, а также причин и условий, порождающих их. Проверке подвергались все направления работы нотариальной конторы: организация работы, законность совершения нотариальных действий, работа конторы по предупреждению правонарушений, ведение нотариального делопроизводства.

Обобщение нотариальной практики имело значение как одно из действенных средств проверки выполнения задач, возложенных на государственный нотариат. В результате изучения нотариальной практики выявлялись как нарушения закона со стороны нотариусов, так и недостатки и ошибки в работе других учреждений, организаций и предприятий, связанных с деятельностью нотариальных контор. Причины и условия, порождающие нарушения, составителям обобщения следовало тщательно проанализировать, наметить предложения по устранению выявленных недостатков, укреплению законности и обеспечению единства нотариальной практики. Итоговые справки не оседали «мёртвым грузом» в папках для служебного пользования, а выносились для обсуждения на производственных собраниях нотариусов, семинарах, совещаниях и коллегиях Минюста и служили действенной мерой по профилактике ошибок и нарушений¹⁷⁹.

Уже в приказе Министерства юстиции СССР от 19 октября

новлением коллегии Министерства юстиции СССР от 25 октября 1972 г. Сборник приказов, инструкций и указаний Министерства юстиции РСФСР / Министерство юстиции РСФСР; Под общей редакцией заместителя министра юстиции РСФСР Ю.Д. Северина. – М.: Издательство «Советская Россия», 1976. С.11-18.

¹⁷⁹ Методические рекомендации по изучению и обобщению нотариальной практики. Утверждены заместителем министра юстиции РСФСР 20 ноября 1973 г. (9письмо № 8-7-79 исх.26-73) Сборник

1976 года №22 «О дальнейшем совершенствовании работы государственного нотариата» чиновники также констатировали происходящее, ещё не совсем понимая его истинных причин:

«В связи с развитием внутреннего гражданского оборота и внешних экономических связей, неуклонным подъемом материального и культурного уровня жизни советского народа в СССР постоянно растёт количество договоров, завещаний, доверенностей и других сделок, оформляемых в государственных нотариальных конторах, исполкомах городских, поселковых, сельских Советов депутатов трудящихся, возникает необходимость в дальнейшем развитии сети нотариальных контор, совершенствовании стиля и методов их работы»¹⁸⁰.

Приказ требовал от министерств юстиции союзных и автономных республик, отделов юстиции исполкомов краевых, областных, городских Советов депутатов трудящихся обеспечить своевременное и регулярное составление планов работы по руководству государственным нотариатом; проводить проверки государственных нотариальных контор не реже одного раза в два года; усилить внимание к реализации результатов проверок, постоянно контролировать выполнение данных указаний; обсуждать результаты проверок на совещаниях и семинарах нотариусов; постоянно совершенствовать работу по подбору и воспитанию кадров нотариусов; организовывать стажирование молодых специалистов, поступающих на работу в органы государственного нотариата; принять меры к укомплектованию нотариальных контор квалифицированными консультантами и секретарями; создавать резерв для пополнения кадров государственных нотариусов; значительно улучшить организацию работы по повышению деловой квалификации нотариусов; предусматривать периодическое обучение на республиканских курсах повышения квалификации работников юстиции, совместно с профсоюзными органами широко организовывать социалистическое соревнование между коллективами нотариальных контор, постоянно изучать и распространять опыт работы лучших нотариальных контор; принять меры к дальнейшему улучшению размещения нотариальных контор и к обеспечению их оргтехникой; своевременно обеспечивать нотариальные конторы законодательными материалами и другими необ-

приказов, инструкций и указаний Министерства юстиции РСФСР / Министерство юстиции РСФСР; Под общей редакцией заместителя министра юстиции РСФСР Ю.Д. Северина. – М.: Издательство «Советская Россия», 1976. С.314-316.

¹⁸⁰ Приказ Министерства юстиции СССР от 19 октября 1976 года №22 «О дальнейшем совершенствовании работы государственного нотариата» // Справочно-правовая система Консультант-Плюс [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=16138#0> (дата обращения 08.01.2016 г.).

ходимыми документами, периодически обобщать судебную практику по делам, связанным с рассмотрением жалоб на действия нотариусов; регулярно обсуждать на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях вопросы государственного нотариата.

В приказе было обращено внимание на кадровые проблемы, имевшие место во всех регионах страны в это время: квалификацию нотариусов, отсутствие стимулов для работы, слабый контроль за нотариальной деятельностью, слабое материально-техническое оснащение и прочее, что, естественно, свидетельствовало о несоответствии деятельности органов нотариата возрастающим требованиям социально-экономической реальности.

Вместо действенных эффективных решений этих насущных вопросов советский Минюст сделал очередной акцент на регламентацию. Во второй половине 70-х – первой половине 80-х годов XX века были приняты, изданы или рекомендованы: «Инструкция по делопроизводству в государственных нотариальных конторах РСФСР», утв. приказом министра юстиции РСФСР от 19 августа 1976 года № 32; методическое письмо Минюста СССР от 23 марта 1977 г. «О совершенствовании работы нотариальных контор по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них»; приказ министра юстиции СССР от 12 августа 1978 г. за №12 «О дальнейшем совершенствовании работы по оказанию методической помощи исполкомам городских, поселковых и сельских Советов народных депутатов в совершении ими нотариальных действий»; методические рекомендации по обобщению нотариальной практики, письмо МЮ СССР от 30 января 1980 г.; указ Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1983 г. №9779-Х «О порядке выдачи свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан», и др.

Множественные, в том числе и вышеперечисленные нормативные акты и инструктивные письма, при увеличивающейся потребности общества в нотариальном обслуживании, с одной стороны, и при недостаточном числе квалифицированного персонала, с другой, не могли не усугубить и без того непростую ситуацию с состоянием нотариальных органов в стране¹⁸¹.

Особенности нотариальной практики в 70–80-е годы XX века

Сеть нотариальных контор Бурятской АССР в период 1970–1980 гг. составляли две государственные нотариальные конторы

¹⁸¹ Ерёмченко А.А. Указ. соч., С. 305.

в г. Улан-Удэ, а также районные госконторы: Бичурская, Джидинская, Еравнинская, Заиграевская, Закаменская, Кабанская, Кяхтинская, Прибайкальская, Гусиноозёрская, Северо-Байкальская, Тункинская, Хоринская.

Учреждённая для совершения наиболее сложных нотариальных действий, выполнения иных функций в соответствии с законодательством Союза ССР и РСФСР Первая Улан-Удэнская государственная нотариальная контора являлась базовым учреждением для прохождения практики нотариусами и центром по совершенствованию организации работы нотариата.

С учетом статуса и объёма поставленных задач, из всего сонма нотариальных учреждений Советского Союза первым государственным нотариальным конторам, учреждённым в Москве, Ленинграде, столицах союзных, автономных республик, в областных центрах, полагалось всё самое передовое и лучшее: помещение, обеспечение в первую очередь копировальными машинами, машинами для скрепления бумаг, оргтехники, наглядными пособиями, образцами документов, размещённых в альбомах или на стендах, квалифицированными кадрами нотариусов, способными обеспечить выполнение задач по оказанию методической помощи другим нотариальным конторам¹⁸².

Из всего перечисленного выше Первая Улан-Удэнская ГНК на первых порах располагала только квалифицированными кадрами. В приспособленной для нотариальной конторы однокомнатной «хрущёвке» на первом этаже жилого дома по адресу: ул. Ербанова, дом 28А, со входом из подъезда, в одной из комнат все нотариусы занимались своей текущей работой, вели приём граждан, печатали на пишущей машинке, здесь же толпились посетители, ожидая своей очереди.

В другом – маленьком – помещении посетители собственноручно заполняли бланки доверенностей, сверяясь с образцами на стенде, и снимали копии. Ограниченное пространство, в котором не находилось места даже для лишнего стула, соблюдения тайны совершения нотариального действия не гарантировали и поднятию авторитета советского нотариата точно способствовать не могли.

Решительные перемены к лучшему произошли в ноябре 1980 года, когда в г. Улан-Удэ было введено в эксплуатацию первое в республике специально спроектированное по типовому проекту прекрасное трёхэтажное здание Октябрьского районного народного суда. По-

¹⁸² Об опыте работы Первой Казанской государственной нотариальной конторы и повышении роли первых государственных нотариальных контор в обеспечении единства нотариальной практики. Приказ министра юстиции СССР от 20 апреля 1973 г. №6.

ловину первого этажа в то время министр юстиции БурАССР Поликарп Трифонович Медведев выделил для размещения нотариальных контор: Первой Улан-Удэнской и Второй Улан-Удэнской. Впервые за свою историю бурятские суд и нотариат получили современные, функциональные, соответствующие всем требованиям залы судебных заседаний, отдельные кабинеты, просторный холл с гардеробом, оформленный необходимым наглядным материалом уголок для посетителей, что в то время составляло исключение не только для Сибири и Дальнего Востока, но и для всей РСФСР.

К началу 1980 года штат Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы состоял из 4 единиц – старшего государственного нотариуса, заместителя старшего государственного нотариуса и двух нотариусов. Самая большая нагрузка по выполнению нотариальных действий выпадала на Первую госконтору, где количество совершаемых нотариальных действий из года в год значительно возрастало.

Так, в 1976 году в конторе было совершено 12 427 нотариальных действий; в 1977 году – 15 219, в 1978 году – 21 288 нотариальных действий. В первом полугодии 1979 года было совершено более 12 тысяч нотариальных действий.

В соответствии с Приказом министра юстиции РСФСР №6 от 20.04.1973 г. нотариусы Первой Улан-Удэнской ГНК систематически привлекались к проверкам других нотариальных контор республики. Так, в 1978 году нотариусы проверяли работу Баргузинской, Селенгинской, Заиграевской, Хоринской и Кабанской нотариальных контор. С их участием проводились обобщения нотариальной практики и вносились записки по итогам обобщений.

За Первой Улан-Удэнской госнотконторой были закреплены 44 сельских поселковых Совета народных депутатов, с работниками которых систематически проводились семинарские занятия и оказывалась помощь с выездом на места.

В соответствии с Приказом министра юстиции РСФСР №40 от 1 октября 1976 года работниками Первой нотариальной конторы организовывался приём граждан на Приборостроительном заводе, тонкосуконном комбинате, раз в месяц нотариусы вели приём граждан в вечернее время в общественных юридических консультациях при райисполкомах г. Улан-Удэ. В связи с незначительным штатом работников Первой конторы, которые физически не справлялись в полном объёме с выполнением возложенных на них обязанностей, министр юстиции БурАССР П.Т. Медведев ходатайствовал перед министром

юстиции РСФСР о выделении для государственной конторы двух дополнительных штатных единиц – одного нотариуса и одного консультанта. Однако штат конторы был дополнен лишь одним нотариусом.

Вторая Улан-Удэнская государственная нотариальная контора за годы своего существования работала нестабильно ввиду отсутствия постоянного нотариуса. В 1981 году с назначением на должность нотариуса выпускницы юридического факультета Иркутского государственного университета Людмилы Александровны Сизых (Пивнюк) работа конторы возобновилась на постоянной основе и обрела новую жизнь. Задачей данной конторы являлось обслуживание граждан, проживающих в Железнодорожном районе города. Однако большим неудобством для жителей района являлось местоположение нотариальной конторы в Октябрьском районе. Для жителей посёлков Авиазаовод, Кирзавод и некоторых других отдалённых районов посещение нотариуса оборачивалось затратами длительного времени. В целях сокращения потери времени нотариусом Л.А. Сизых (Пивнюк) была проведена настойчивая работа по организации приёма граждан на выезде в посёлке Авиазаовод. Предложение нотариуса не сразу, но встретило поддержку руководства авиационного завода. Для обслуживания граждан нотариусу было отведено помещение в домоуправлении №4 ЖКУ Авиазаовода. Предварительно на проходной завода вывешивалось объявление, и по заводскому радио рабочих приглашали воспользоваться услугами нотариуса. Для сокращения времени, затрачиваемого на непосредственное нотариальное обслуживание граждан, нотариусом были подготовлены альбомы с образцами документов: «доверенности» и «документы для вступления в наследство». Значительно сократилось время, необходимое на регистрацию совершаемых нотариальных действий в результате использования мастичных штампов для реестра «паспорт», «диплом», «свидетельство о рождении» и т.д.

Большим препятствием для повышения культуры обслуживания граждан являлось то, что Железнодорожная нотариальная контора располагалась во временном помещении. И инвентарь конторы оставлял желать лучшего. Всё имущество конторы состояло из письменного стола неприглядного вида, четырёх стульев и сейфа. Отсутствовал стол для печатной машинки и шкаф для размещения бланков. Тем не менее за 1981 год Второй Улан-Удэнской государственной нотариальной конторой совершено 3574 нотариальных действия. Из них: засвидетельствовано копий документов – 1952, совершено исполнительных надписей – 621, удостоверено завещаний – 44, удо-

стверено договоров об отчуждении строений – 44, выдано свидетельств о праве на наследство – 15, совершено прочих нотариальных действий – 896¹⁸³.

За тот же отчётный период нотариусом проведено обобщение нотариальной практики по работе секретарей сельских советов, написаны информационные письма самим секретарям, а также председателю Мухоршибирского райисполкома; направлено представление в Райфинотдел Мухоршибирского райисполкома с предложением улучшить контроль за соблюдением инструкции о государственной пошлине секретарями сельских советов. Проводились беседы-инструктажи с работниками филиалов библиотек по выдаче исполнительных надписей о взыскании пятикратной стоимости не возвращённых в срок библиотечных книг. Прочитаны лекции для работников всех сберегательных касс города с аудиторией около 30 человек на тему «О наследовании». По окончании лекции с работниками сберкасс состоялась беседа, в ходе которой было освещено много вопросов, касающихся взаимодействия нотариальных контор и сберегательных касс. Кроме того, были проведены семинары с секретарями 8 сельсоветов. Согласно плану, в здании нотариальной конторы прошли практику секретари Подлопатинского, Кусотинского, Цолгинского, Калиновского сельских советов. Кроме указанных форм помощи, практиковались телефонные консультации и переписка по вопросам совершения нотариальных действий¹⁸⁴.

Из отчётов работы нотариальных контор чётко прослеживаются три составные части трудовой функции государственного нотариуса РСФСР: непосредственно нотариальное обслуживание населения; профилактическая деятельность и правовая пропаганда; оказание методической помощи должностным лицам исполкомов советов народных депутатов. Так, например, в этом отношении выглядела работа нотариусов за 1980 год: с целью разъяснения задач и функций государственного нотариата нотариусами республики проведено 154 лекции и беседы, опубликовано в районных газетах 6 статей на правовые темы, проведено 20 обобщений нотариальной практики, внесено по ним 16 представлений в советские государственные и хозяйственные органы, направлено 28 информационных писем. В целях оказания методической помощи исполкомам местных советов народных депутатов нотариусы республики 117 раз выезжали на места, провели 21 семинар с должностными лицами исполкомов со-

¹⁸³ Сведения из архива Нотариальной палаты Республики Бурятия.

¹⁸⁴ Там же.

ветов. Особую активность проявили нотариусы Кяхтинской, Кабанской, Тункинской государственных нотариальных контор¹⁸⁵.

Объём работы нотариальных контор в сельских районах варьировался в зависимости от численности населения района. Самое большое количество нотариальных действий совершали нотариальные конторы в районе строительства Байкало-Амурской магистрали: Северобайкальская и Нижнеангарская.

Начиная с 1983 года в статистических отчётах контор впервые прослеживается сокращение количества засвидетельствования копий документов. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1983 года обязанность свидетельствования верности копий документов была возложена на предприятия, учреждения, организации, в которые эти документы гражданами представлялись, если законодательством не предусматривалось иное. Причиной уменьшения свидетельствования копий послужила целеустремлённая работа, проводимая нотариусами по разъяснению посетителям положений Указа, сбор информации о предприятиях, учреждениях, организациях, нарушающих установленные требования. В свете Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об укреплении социалистической трудовой дисциплины» от 7 августа 1983 года рабочие и служащие не должны были терять рабочее время для походов в нотариальные конторы, а обращаться за свидетельствованием копий в отдел кадров по месту работы или в Собес, народный суд, военкомат, учебное заведение и т.д. По собранной информации нотариальные конторы проводили обобщения, направляли информационные письма, сигнализовавшие о нарушении порядка засвидетельствования копии отдельными должностными лицами.

«Андроповская политика» усиления и укрепления трудовой дисциплины с целью развития экономики страны оказала влияние на режим работы нотариальных контор. Для того чтобы «всё рабочее время посвящалось работе», а разрешать возникшие правовые вопросы граждане имели возможность в свободное время, Приказом Министерства юстиции Бурятской АССР от 02.03.1983 г. «О мерах по упорядочению времени приёма населения в органах, учреждениях юстиции и народных судах Бурятской АССР» нотариальные конторы обязаны были организовывать выезды на предприятия, в исполкомы для приёма граждан по месту работы и жительства. Для Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы устанавливался следующий режим приёма граждан: начало утреннего приёма –

¹⁸⁵ Там же.

не позднее 8 часов, конец вечернего приёма – не раньше 21 часа. Суббота – полный рабочий день. Для каждой районной государственной нотариальной конторы два дня в неделю, в среду и пятницу, часы работы устанавливались с 11 до 20 часов.

Произошли существенные изменения в структуре нотариальных действий за счёт увеличения более трудоёмких и важных по своей юридической важности действий, таких как удостоверение договоров об отчуждении строений, выдача исполнительных надписей, свидетельств о праве наследования, свидетельств о праве собственности пережившему супругу.

На увеличение количества исполнительных надписей не могла не повлиять активная разъяснительная работа, проводимая нотариусами с администрацией, главными бухгалтерами, начальниками юридических отделов торгующих и других организаций, по вопросам совершения исполнительных надписей. Методическая помощь проводилась на местах в форме бесед, семинаров, практической помощи в оформлении документов. Большую работу с работниками торгующих организаций проводили нотариусы Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы. Например, в связи с обобщением нотариальной практики по выдаче исполнительных надписей на взыскание бесспорной задолженности по мелким недостаткам с материально ответственных лиц нотариусы приняли участие в проверке: дебиторской задолженности по мелким недостаткам в предприятиях, учреждениях и организациях района, провели соответствующие беседы с администрацией этих учреждений, помогли в оформлении документов, необходимых для выдачи исполнительных надписей. В 1986 году произошло увеличение исполнительных надписей, так как в 1985 году было проведено обобщение по мелкой недостатке, направлены информационные письма по воинским частям, проведены 3 беседы и 1 лекция на тему «оформление и совершение исполнительных надписей»¹⁸⁶.

В 1986 году обобщалась также практика о взыскании задолженности по квартплате и коммунальным услугам, направлялись информационные письма в ЖЭУ №№1,6,8, ЖКО Улан-Удэнского стекольного завода, ЖКК «Главбурятстроя», ЖКО Улан-Удэнского мясокомбината, Бурятского филиала СО АН СССР и др. Изучена нотариальная практика «О взыскании задолженности с граждан по плате за пользование предоставленным им имуществом по договору бытового проката, направлено письмо министру бытового обслуживания населения БурАССР. За 1986 год выдано больше всего исполни-

¹⁸⁶ Там же.

тельных надписей по кредиту – 579, по квартплате и коммунальным услугам – 1456. Всего было выдано 2766 исполнительных надписей на сумму 491 638 руб. В целом за период 1987 года Первая Улан-Удэнская государственная нотариальная контора совершила 17 818 нотариальных действий. В 1988 году совершено 18 231 нотариальное действие. Взыскано государственной пошлины 102 460 руб. Удостоверено 159 завещаний, свидетельств о праве на наследство выдано 580. Основной наследственной массой того времени являлись автомототранспорт, жилые дома, паенакопления в ЖСК¹⁸⁷.

Архивные документы, сохранившиеся в Нотариальной палате Республики Бурятия, свидетельствуют о насыщенной профессиональной и общественной деятельности нотариусов. В 1988 году прочитано 13 лекций, проведено 8 правовых бесед, сотрудники конторы приняли участие в одном выступлении на телевидении. Разработаны лекции по двум темам. Обобщена нотариальная практика по обеспечению охраны наследственных прав государства, во все нотариальные конторы республики направлены информационные письма. Организовано прохождение стажировки и производственной практики десятью районными государственными нотариусами. Совместно с Министерством юстиции БурАССР проверена деятельность 6 районных государственных нотариусов, которым была оказана и методическая помощь.

Контора также осуществляла приём граждан по вопросам нотариата в доме для престарелых и инвалидов г. Улан-Удэ, в БТИ Улан-Удэнского горисполкома, на мясокомбинате г. Улан-Удэ. Её сотрудниками было проведено 2 республиканских семинара по нотариату с председателями поселковых /сельских советов народных депутатов, 3 аналогичных семинара с секретарями поселковых сельских советов, при обкоме КПСС, а также семинарские занятия по совершению нотариальных действий с секретарями сельских советов народных депутатов Тарбагатайского района. Совместно с МЮ Бурятской АССР проверена работа исполкомов Прибайкальского района.

В нотариальной конторе имелись три портативные пишущие машинки и одна большая пишущая машинка «Уфа». Мебель в 1988 году согласно поданной заявке, не выделялась.

Трудно сейчас представить, что настолько интенсивная рабочая нагрузка распределялась между штатом конторы, состоящим всего из 5 человек. При этом работники поочередно находились в отпусках, на больничных, экзаменационной сессии, в командировках, на

¹⁸⁷ Там же.

проверках, на выезде и т.д. Поэтому фактически ежедневный приём граждан осуществляли в лучшем случае 3–2 нотариуса, но случались такие напряжённые моменты, когда нотариальные действия в контроле совершал один работник. Соответственно образовывались огромные очереди людей, долгими часами толпившихся у кабинета нотариуса. В материальном плане эффективность работы нотариуса, совмещение им обязанностей за отсутствующих коллег никак не влияли на уровень его заработной платы, материальное стимулирование высоких показателей не предусматривалось. Согласно штатному расписанию на 1986 год заработная плата старшего нотариуса с надбавками составляла 216 рублей в месяц, заместителя старшего нотариуса – 180 рублей, один нотариус получал заработную плату 168 рублей и два нотариуса по 156 рублей каждый.

Положительные сдвиги по отношению государства к нотариату наметились с принятием Постановления Совета Министров Бурятской АССР от 02.08.85 года №224 «Об улучшении условий работы государственных нотариальных контор, отделов (бюро), загсов и юридических консультаций». В соответствии с комплексной программой развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986–2000 годы, поставившей задачу повышения уровня и качества работы юридических консультаций и нотариальных контор, увеличения их сети, укрепления материально-технической базы, оборудования необходимыми средствами оргтехники, Совет Министров Бурятской АССР постановил: обязать исполкомы городских и районных советов народных депутатов принять меры по созданию надлежащих условий для повышения уровня работы государственных нотариальных контор, городских и районных ЗАГСов и юридических консультаций; обеспечить в 1986–1990 годах государственные нотариальные конторы благоустроенными помещениями согласно приложению. Госнабу Бурятской АССР было предложено выделить в 1986–1990 годах Министерству юстиции Бурятской АССР средства оргтехники: пишущие машинки, микрокалькуляторы, копировально-множительный аппарат типа «Ксерокс-3107» для Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы. Принять меры, обеспечивающие в 1985–1986 годах установку необходимого количества телефонов в нотариальных конторах. Так, благодаря заботам правительства государственные нотариусы получили для применения в работе первые вычислительные устройства – микрокалькуляторы японского производства.

Процессы перестройки в СССР, начавшейся в 1985 году, требовали и реформирования организационной деятельности органов юстиции, которым, как отмечалось в Постановлении Президиума Верховного Совета СССР от 24.07.1987 года, ещё «недостает организованности и культуры, проявляется формализм и бездушное отношение к гражданам; не всегда соблюдается установленный режим работы учреждений юстиции, вследствие чего граждане длительное время ожидают приёма у судей, адвокатов, нотариусов»¹⁸⁸.

Постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 24 июля 1987 года «О работе органов юстиции по правовому обслуживанию населения» Министерству юстиции СССР совместно с советами министров союзных республик было указано «принять необходимые меры, обеспечивающие коренную перестройку деятельности органов и учреждений юстиции по правовому обслуживанию населения, а также укрепление этих органов квалифицированными кадрами. Настойчиво повышать ответственность руководителей этих органов за организацию чёткости, культуры и деловитости в работе всех судов, коллегий адвокатов, нотариальных контор, органов загса. Необходимо устранить серьёзные недостатки в работе органов юстиции по охране трудовых, жилищных, имущественных и личных прав советских людей. Обеспечить повсеместно доступность органов и учреждений юстиции для трудящихся, развивая демократические принципы работы. Внедрять новые, удобные для граждан виды и формы правовой помощи непосредственно на предприятиях и по месту жительства»¹⁸⁹.

Согласно плану основных мероприятий по выполнению указанного Постановления Совет Министров Бурятской АССР возложил на Министерство юстиции БурАССР обязанность принятия мер к открытию нотариальных контор в Мухоршибирском, Кижингинском, Окинском, Еравнинском, Курумканском, Иволгинском и Тарбагатайском районах. В 1988 году не только в указанных сельских районах, но и в городе Улан-Удэ организовалась дополнительная, Третья Улан-Удэнская государственная нотариальная контора. На вновь образованные должности государственных нотариусов города пришли молодые выдвиженцы из числа положительно себя зарекомендовавших секретарей судов, судебных исполнителей, работников аппарата Министерства юстиции БурАССР, окончившие высшие учебные заведения либо студенты заочного факультета юрфака Иркутского государственного университета.

¹⁸⁸ Ведомости Верховного Совета СССР. М.: Издание Верховного Совета СССР, 1987. № 30 (29 июля). С.565 – 588 [Статьи 472 – 485].

¹⁸⁹ Там же.

В качестве стимула к повышению производительности труда нотариусов стала применяться такая форма материального поощрения как премирование. В соответствии с письмом Министерства юстиции СССР от 13.09.88 г. работники нотариальных контор смогли получать доплаты за совмещение профессий (должностей), за расширение зон обслуживания или увеличение объёма выполняемых работ без ограничений перечней совмещаемых должностей в размере 50% должностного оклада по основной работе в пределах экономии фонда заработной платы, образующейся по должностным окладам высвобожденных работников.

Одним из важных мероприятий в осуществлении задач государственного нотариата по улучшению правового обслуживания населения служили республиканские смотры-конкурсы на лучшую нотариальную контору, проводившиеся Министерством Юстиции.

К июлю 1990 года в Бурятской АССР функционировало 25 государственных нотариальных контор: Первая Улан-Удэнская, Вторая Улан-Удэнская, Третья Улан-Удэнская, Баргузинская, Баунтовская, Бичурская, Джидинская, Еравнинская, Заиграевская, Закаменская, Кабанская, Кижинская, Курумканская, Кяхтинская, Мухор-Шибирская, Нижнеангарская, Окинская, Прибайкальская, Северо-Байкальская, Северомуйская, Селенгинская, Таксимовская, Тарбагатайская, Тункинская, Хоринская.

30 государственных нотариусов совершали более 56 тысяч нотариальных действий, что позволило в 1989 году внести в местный бюджет госпошлины в сумме 473 тысячи рублей. Вся деятельность нотариальных контор была направлена на охрану прав граждан, защиту их законных интересов и выполнение задач по оказанию правовой помощи. Однако материально-техническое обеспечение нотариальных контор оставляло желать лучшего.

В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 5 августа 1988 года №972 «О мерах по коренной перестройке сферы платных услуг населению» в целях дальнейшего улучшения обслуживания населения, внедрения новых, удобных для населения видов правовой помощи в нотариальных конторах республики Совет Министров Бурятской АССР постановил:

«Перевести государственные нотариальные конторы на работу в новых экономических условиях, связанных с оказанием населению платных правовых услуг. Министерству юстиции Бурятской АССР и исполкомам районных и городских Советов народных депутатов произвести замену помещений нотариальных контор Кяхтинского,

Тункинского, Баунтовского, Баргузинского районов и ремонт остальных нотариальных контор, обеспечить нотариальные конторы необходимой оргтехникой, мебелью и принять долевое участие в строительстве жилья для государственных нотариусов Республики»¹⁹⁰.

Новые условия работы государственных нотариальных контор были призваны обеспечить наиболее полное удовлетворение потребностей населения в платных правовых услугах на основе совершенствования деятельности нотариальных органов, всемерного развития творческой инициативы, усиления материальной заинтересованности работников. Средства, полученные от населения за оказание услуг правового характера, направлялись на производственные и социальные нужды нотариальных органов и дополнительную оплату труда их работников.

Порядок использования выручки на эти цели определялся совместным решением Совета нотариусов республики по согласованию с Министерством юстиции Бурятской АССР. Из оставшихся после первоочередных платежей в доход местного бюджета отчислялись 5% от суммы выручки, а также производились отчисления в централизованный фонд Министерства Юстиции РСФСР в размере 5% от общей суммы выручки, за счёт которых было предусмотрено формирование фондов производственного и социального развития, заработной платы, материального поощрения. Надбавки нотариусам, консультантам, служащим и младшему обслуживающему персоналу нотариальных контор составляли в размере до 50% должностного оклада.

Тарифами на оказание дополнительных правовых услуг в государственных нотариальных конторах Бурятской АССР предусматривалась следующая плата:

- по удостоверению доверенностей, свидетельствованию подлинности подписи на документах – 1 р. 20 коп.;
- за удостоверение договоров отчуждения жилых домов – 6 руб. 00 коп.;
- за удостоверение прочих договоров, обеспечение доказательств, совершение морских протестов – 3 руб. 60 коп.;
- консультация простая – 3 р. 60 коп.;
- за письменные справки по законодательству – 6 рублей;
- за составление проектов;
- копий – 30 коп.;
- доверенностей – 1 руб. 20 коп.;

¹⁹⁰ Постановление СМ Бурятской АССР №143 от 05.07.1990 г.

- завещаний – 3 руб. 60 коп.;
- сложных завещаний – 6 руб.;
- за составление исковых заявлений о продлении сроков на принятие наследства, заявлений об установлении юридических фактов и др. – 18 руб.;
- за вызов нотариуса в больницу и т.д. – 6 руб.

Деятельность государственных нотариальных контор в новых условиях работы должна была осуществляться в соответствии с принципами социалистического самоуправления. Все наиболее важные вопросы практической работы по развитию нотариального обслуживания и социальной стороны деятельности нотариальных органов решались с участием трудового коллектива. Основной формой осуществления полномочий трудового коллектива являлось общее собрание нотариусов Бурятской АССР, которое должно было рассматривать планы экономического и социального развития коллектива и совместно с руководством Министерства юстиции утверждать их, определять пути повышения эффективности нотариальной деятельности и её качества, укрепления материально-технической базы нотариальных контор¹⁹¹.

Таким образом, в начале 1990-х годов и прежде всего благодаря переходу нотариата на частичный хозрасчет постепенно стала уходить в прошлое и ещё одна черта государственного нотариата – разобщённость нотариусов. В советское время нотариусы могли собираться вместе на партийных, профсоюзных или комсомольских собраниях (которые, как правило, были посвящены совсем другим вопросам) и одном ежегодном совещании. Но в условиях формирующегося рыночного гражданского оборота значительно усилилась потребность в профессиональном общении.

В этой связи, как и во многих регионах страны, в Бурятской АССР был создан Совет нотариусов. В преамбуле Положения о Совете нотариусов было определено: *«Совет нотариусов сосредоточивает главное внимание на развитии инициативы трудящихся, увеличении вклада каждого работника в общее дело, осуществляет меры по достижению высоких конечных результатов деятельности»*.

К его компетенции относились:

¹⁹¹ Положение о работе государственных нотариальных контор Бурятской АССР в новых условиях, связанных с оказанием населению платных правовых услуг. Утверждено Постановлением Совета Министров Бурятской АССР от 05.07.90. №14.

1) осуществление контроля за выполнением решений собраний нотариусов республики, реализацией критических замечаний и предложений нотариусов, информирование нотариусов об их выполнении;

2) утверждение условий соревнования и подведение его итогов;

3) решение вопросов совершенствования управления и организационной структуры нотариальных контор, обеспечения соответствия оплаты труда работников по их личному вкладу и справедливого распределения социальных благ;

4) принятие решений об использовании фондов развития производства, материального поощрения, о направлении средств на строительство жилых домов, детских учреждений и другие вопросы социального развития;

5) решение вопросов подготовки и повышения квалификации нотариусов, контроль за соблюдением производственной, финансовой и трудовой дисциплины в нотариальных конторах и принятие мер по её укреплению.

Совет нотариусов избирался общим собранием нотариусов республики открытым голосованием на срок 2 года. Председатель, заместитель председателя и секретарь совета избирались простым большинством голосов. Председателем совета избирался нотариус, имеющий практический опыт работы в нотариальной конторе, зарекомендовавший себя добросовестным, грамотным работником.

Благодаря мерам материального стимулирования нотариусов, перехода к смешанному финансированию, уже к началу 1990-х профессия государственного нотариуса в Республике Бурятия стала престижной, прекратилась текучесть кадров. Ни один из молодых специалистов, окончивших в то время юридические факультеты высших учебных заведений и получивших распределение на работу в нотариальные конторы, не перешёл на другую работу. За счет дополнительного финансирования Первая Улан-Удэнская нотариальная контора в 1991–1992 годах провела ремонт помещения, для нотариусов была приобретена современная корпусная мебель, шкафы, новые столы.

Каждый нотариус за счёт платных услуг смог получать прибавку к окладу до 100 рублей дополнительно.

Из архива Нотариальной палаты Республики Бурятия:

«Статистический отчет за 1991 год Второй Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы. Составлен старшим государственным нотариусом Пивнюк Людмилой Александровной.»

В 1991 году нотариальная контора имела в штате двух нотариусов. В середине ноября 1991 года конторе было предоставлено новое помещение – два кабинета на первом этаже здания Железнодорожного райисполкома. Каждый нотариус получил возможность работать в отдельном помещении, что соответствует требованиям Закона о государственном нотариате о соблюдении тайны нотариальных действий. Решены вопросы об улучшении материально-технического оснащения-перенос телефона, новая вывеска, обновление справочно-информационного материала.

В связи со стабильностью кадров сразу же возросло количество совершаемых конторой нотариальных действий. По сравнению с 1990 годом – 4061, в 1991 году совершено 6687 нотариальных действий на сумму государственной пошлины 213 656 рублей.

Анализ работы показал, что увеличилось, как и в последние годы, количество сложных нотариальных действий, таких, как договоров о возведении жилых домов – 48: договоров отчуждения жилых домов – 205% , причем много жилых домов было продано организациями – ЛВРЗ, Подсобным хозяйством и другим гражданам, а эти договоры наиболее сложны и более трудоемки, требуют большего количества необходимых документов и неоднократных консультаций нотариуса. Также было выдано больше свидетельств о праве на наследство – 477 и оформлено 393 наследственных дела. Много было удостоверено прочих договоров – 522. Количество копий в общем числе нотариальных действий составило чуть больше 25%.

Старший нотариус Л.А.Пивнюк приняла участие в работе учредительной конференции по созданию Ассоциации нотариусов России в городе Сочи (апрель 1991 года). В 1991 году проведено одно обобщение совместно с Министерством юстиции БурАССР по удостоверению завещаний. Информационные письма направлялись в адрес сбербанков по правильности взыскания государственной пошлины, а также в адрес Железнодорожного райсовета по охране прав престарелых граждан, в отношении которых учреждена опека. Также направлена информация в Железнодорожный райсовет о недостатках, допускаемых самим райсоветом при оформлении документов создаваемых малых предприятий. Совместными усилиями должностных лиц исполкома и нотариальной конторы эти недостатки ликвидировались.

Правовая пропаганда велась в виде лекций. Всего прочитано 5 лекций. Также направлена в газету ЛВРЗ "ЛОКОМОТИВ" заметка «Право собственности супругов».

Жалоб на действия нотариусов за отчётный период не поступало».

«По страницам биографий государственных нотариусов»

При обсуждении на заседании седьмой сессии Верховного Совета РСФСР восьмого созыва важнейших моментов проекта закона о государственном нотариате РСФСР народными избранниками особо подчеркивалось требование, чтобы «работники нотариальной службы соблюдали в первую очередь общенародные интересы, неукоснительно пресекали любые попытки обойти закон или использовать народные богатства в личных корыстных целях. Эффективность работы нотариата зависит от того, насколько компетентно и юридически грамотно наши кадры решают нотариальные вопросы»¹⁹².

В глазах каждого из миллионов советских граждан, обращавшихся для решения своих правовых вопросов в нотариальные конторы, имидж органов нотариата в целом складывался в результате впечатления, сложившегося от взаимодействия с конкретным специалистом. Безусловно, безупречное знание законодательства и умение правильно его применять в работе всегда было и остаётся основным профессиональным критерием для каждого юриста. Однако не менее ценными для нотариуса, непосредственно соприкасающегося в ежедневном общении с множеством людей, приходящих к нотариусу «и в горе, и в радости», оставались такие человеческие качества, как вежливость, доброжелательность, чуткость, умение внимательно выслушать посетителя, примирить конфликтующие стороны, выступая в роли своеобразного психолога и медиатора.

В связи с этим задача подбора и подготовки квалифицированных, честных и добросовестных работников нотариата, воспитания их в духе высокой ответственности и строжайшего соблюдения законов и профессиональной этики всегда являлись одной из важнейших задач органов Министерства юстиции на местах.

¹⁹² Заседания Верховного Совета РСФСР восьмого созыва: Седьмая сессия (1 – 2 августа 1974 г.): Стенографический отчет. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1974.

Нотариусы, призванные на службу в организованные в соответствии с законом 1936 года нотариальные столы, в истории бурятской юстиции оставили незначительный след. Как свидетельствуют архивные документы, стаж работы первых завнотстолами составлял сроки от нескольких месяцев до двух-трёх лет. Работу некоторых из них прервала война. Так, заведующий нотариальным столом Заиграевского аймака Александр Михайлович Шляхов был призван в ряды Красной Армии в 1942 году. Освобождён от занимаемой должности в связи с призывом на воинскую службу Баргузинский нотариус Захаров Владимир Фёдорович.

Но основной причиной скорой отставки большинства новоиспечённых нотариусов стала их неспособность к освоению элементарных основ профессии. Люди, набранные для совершенно незнакомой им работы, имевшие безупречное социальное происхождение, из числа рабочих и крестьян-батраков, бывшие сапожники, слесари, партийные или комсомольские активисты и т.д., но не получившие должного образования, быстро выбыли из рядов работников органов юстиции. С сочувствием читается написанное более 70 лет назад заявление нотариуса одного из аймаков, поданное на имя министра юстиции с просьбой освободить его от занимаемой должности: «Я должен, – писал заявитель, – обязан признаться вам в своей неспособности к работе в нотариальной конторе да и вообще в разборе дел, которые требуют юридических знаний. Сколько ни стараюсь, сколько ни тружусь, ни черта у меня не получается, ничего не понимаю, зря занимаю место и незаслуженно расходу на себя государственные средства. Я убедился на факте, что способен только к физическому труду. И досадно, и обидно, как ни старался, ничего не получается».

Проявивших себя в процессе практической работы с лучшей стороны, самых грамотных, исполнительных, добросовестных секретарей суда, судебных исполнителей, народных судей или служащих аппарата Наркомюста руководство органа юстиции отбирало для назначения в нотариальные конторы. Из коллектива Верховного суда БурАССР в начале 1980-х годов пришли в Первую Улан-Удэнскую государственную нотариальную контору Ирина Андреевна Иванова и Белошапкина Любовь Ивановна.

Для молодых нотариусов, впервые приступивших к работе, Ирина Андреевна становилась добрым и терпеливым наставником, преподававшим не только технику совершения нотари-

альных действий, порядок делопроизводства, но и обучавшая профессиональным секретам, в учебниках и справочниках не прописанным. Например, с первых дней работы И.А.Иванова и все старшие товарищи учили начинающего коллегу соблюдать образцовый порядок на рабочем месте (чтобы в конце рабочего дня каждый документ и дело раскладывались по нарядам и сейфам), не называть посетителей «клиентами», проявлять выдержку и терпение в общении с гражданами; обучали особому приёму проставления штампа удостоверительной надписи на документе, держа на весу в одной руке лист бумаги, а в другой – громоздкий деревянный штамп; строго, но не обидно спрашивали за опечатки и ошибки в документах, а также давали исчерпывающие ответы на все вопросы, которых у новичков с каждым днём становилось всё больше.

«Нотариус высочайшего класса» – такое определение по праву можно применить в отношении Любови Ивановны Белошапкиной, прошедшей все ступени карьерного роста, от рядового до старшего нотариуса Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы. Благодаря высокому профессионализму, наряду с присущими ей личностными качествами, такими как честность, дисциплинированность, трудолюбие, внутренняя культура, педантичность, Любовь Ивановна заслужила высокий авторитет как руководитель и уважение коллектива. На первых этапах становления частного нотариата Л.И. Белошапкина была приглашена на работу в Министерство юстиции Республики Бурятия, где на протяжении длительного времени успешно проработала в качестве заместителя министра, координировала работу органов нотариата в тесном взаимодействии с Нотариальной палатой Республики.

Но не только в аппаратах судов взращивались будущие работники государственного нотариата. Происходил и обратный процесс обмена кадрами. Как одни из наиболее подготовленных специалистов для успешного осуществления судейской работы на должности судей нередко выдвигались государственные нотариусы. Много лет успешно проработала судьёй Октябрьского районного суда города Улан-Удэ бывший старший нотариус Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы Тамара Николаевна Алексеева. С должности члена Верховного суда Республики Бурятия ушла в почётную отставку бывший старший нотариус той же конторы Альбина Петровна Алагуева.



Государственный нотариус Тамара Николаевна Алексеева

Возвращаясь к анкетным данным принятых на работу в период 1940-х–1950-х годов государственных нотариусов, обнаруживаем много общего: все девушки – сверстницы, родившиеся в начале 20-х годов прошлого века, социальное происхождение – из рабочих и крестьян, с неполным средним или средним школьным образованием. Уже занимая должность государственного нотариуса, получали специальное образование в юридической школе или высшем учебном заведении. Без преувеличения, для многих из них профессия нотариуса оказалась не просто работой, а призванием и судьбой, о чём свидетельствуют выдержки – из служебных характеристик на государственных нотариусов Республики Бурятия.

Кричун Оксана Васильевна, родилась 24 декабря 1924 года в селе Кудара Кабанского района БМАССР. Окончила семь классов школы, 2 курса Улан-Удэнского педагогического училища. С 1942 года работала судебным исполнителем города Бабушкина. С 1945 года – нотариусом Кабанского района. В 1952–1953 гг. проходила ленинградские курсы переподготовки юристов. Нотариус Кабанской государственной нотариальной конторы Кричун О.В. своевременно и квалифицированно совершает нотариальные действия в строгом соответствии с законом, хорошо организует свою работу, правильно ведёт делопроизводство, регулярно занимается обобщением нотариальной практики, ведёт активную пропаганду правовых знаний, оказывает постоянную методическую помощь местным Советам народных депутатов в выполнении ими нотариальных действий. По итогам смотра-конкурса за 1977 год нотариусу Кабанской государственной нотариальной конторы Кричун Оксане Васильевне вручён знак "Победитель социалистического соревнования 1977 года" и денежная премия в сумме 50 рублей. В 1981 году нотариусу Кричун О.В. была объявлена благодарность за хорошие результаты работы с премированием в сумме 50 рублей.



Кричун Оксана Васильевна. Нотариус Кабанского района
(фото, 50-е годы XX века)

До 1984 года, находясь на заслуженном отдыхе, Кричун О.В. продолжала исполнять обязанности нотариуса».

«Мурзина Дарья Александровна, в должности нотариуса Заиграевского района проработала с 1963 по 1979 год. Родилась в 1924 году в селе Унэгэтэй Заиграевского района. После окончания школы пошла работать. В 1942 году была призвана в ряды Советской Армии, демобилизовалась в октябре 1945 года. В 1947 году была принята на должность нотариуса, уволилась в связи с зачислением в 1948 году в Иркутскую юридическую школу, которую окончила в 1950 году. После окончания работала начальником отделения связи. В 1963 году вновь была принята на должность нотариуса Заиграевского района. Уволена в связи с выходом на пенсию в 1979 году. Награждена орденом Отечественной войны II степени».



Мурзина Дарья Александровна. Нотариус Заиграевского района
(фото, 60-е годы XX века)

«С 6 января 1947 года на должность нотариуса Селенгинского района зачислена Татарова Надежда Сундуевна. Родилась в 1921 году. Проведенной проверкой за 1969 год установлено, что нотариус Татарова Н.С. провела значительную работу по обслуживанию граждан. В своей практической деятельности тов. Татарова постоянно руководствуется действующим законодательством, поэтому нотариальные действия совершает правильно. Регулярно занимается обобщением нотариальной практики. Уделяет много внимания вопросу оказания практической помощи местным советам. Являясь народным заседателем Селенгинского районного народного суда, оказывает практическую помощь в его работе. Наряду с активным участием в рассмотрении уголовных и гражданских дел проводит занятия с народными заседателями. В связи с достижением 55 лет с января 1976 года вышла на пенсию. Неоднократно поощрялась благодарностями, почетными грамотами с выдачей денежной премии».

Ярким и показательным примером работы «социальных лифтов» в СССР служит биография старшего нотариуса Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы Хамхеева Манзыра Булатовича, ставшего последним представителем мужского пола, руководившим нотариатом Бурятии с момента образования. Благодаря большевистской политике отбора кадров для органов юстиции юрист, не получивший специального образования, он достиг головокружительных высот в служебной карьере благодаря социальному происхождению, принадлежности к Коммунистической партии и, как следует из служебной характеристики, незаурядным личным качествам.

Из анкеты работника юстиции: «Родился 12 февраля 1913 года в улусе Зоны Аларского района Иркутской области в семье крестьянина-бедняка Хамхеева Булата, который умер незадолго до моего рождения. После смерти отца семья наша состояла из трёх человек: матери, меня и старшего брата. Хозяйство наше было бедняцкое. Я, начиная с 13 летнего возраста, работал по найму у зажиточных крестьян. Зимой учился в местной четырёхклассной школе. В 1928 году наша семья вступила в сельскохозяйственную коммуну «Красный Октябрь», организованную впервые в нашем улусе, и обобществила всё своё имущество. В этом же году я вступил в комсомол и колхозом был послан на учёбу в школу колхозной молодежи в село Нукут Иркутской области, которую окончил досрочно в январе 1932 года. После окончания ШКМ был взят на работу в редакцию газеты «Аларский колхозник», где вначале работал инструктором, потом замредактора и несколько месяцев

работал и.о. редактора. В апреле 1934 года из редакции был взят на работу в Аларский РК ВЛКСМ, где работал до июня 1934 года зам. секретаря по агитации и пропаганде. По решению ЦИК БМАССР в июне 1934 года был избран судьёй Аларского района и работал здесь до апреля 1935 года. После этого был избран членом Верховного суда БМАССР и на этой должности работал до декабря 1937 года. С декабря 1937 года до октября 1941 года работал зам. председателя Верховного суда БМАССР. В октябре 1941 года был мобилизован в Красную Армию и был назначен зам. председателя Военного трибунала 17-й армии, где работал до июля 1943 года, до момента назначения на должность председателя Военного трибунала 36-й мотострелковой дивизии. В июле 1944 года был назначен на должность председателя Военного трибунала 275-й стрелковой дивизии и работал там до 1945 года, когда эта дивизия расформировалась. В составе 275-й СД участвовал в боях в Маньчжурии. С декабря 1945 года по апрель 1946 года, до демобилизации из армии находился в Хабаровске, в резерве ЗабАмурВО. В партии состоял с 1939 года».



Хамхеев Манзыр Булатович, видный общественный и государственный деятель Бурятии, старший нотариус Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы (фото, 60-е годы XX века)

Из служебной характеристики: «Будучи на руководящей работе в военных трибуналах т.Хамхеев М.Б. преданно служил Родине и за образцовое выполнение боевых заданий командования награждён орденом «Красная Звезда» и двумя медалями. Во время работы в органах юстиции хорошо усвоил судебную работу, правильно разбирается в законах, инициативный, политически грамотный. После демобилизации из армии в июне 1946 года тов.Хамхеев был выдвинут на должность Председателя Верховного суда БМАССР, где работал до апреля 1951 года. С работы освобождён по болезни. Работал Председателем Президиума коллегии адвокатов БМАССР. На проводимых производственных совещаниях и заседаниях Президиума подвергал резкой критике недостатки и ошибки в работе. Тов. Хамхеев дисциплинирован, выдержан, пользуется авторитетом в коллективе. В феврале 1960 года Хамхеев принят на должность заместителя старшего нотариуса, затем назначался старшим государственным нотариусом Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы. С октября 1968 года вышел на пенсию. За время работы в органах суда и юстиции тов. Хамхеев М.Б. показал себя как высококвалифицированный юрист, исполнительный, честный работник. Имея большой опыт практической работы, он подготовил не одно поколение юристов для Республики. Ему присущи принципиальность, чуткое и внимательное отношение к людям, скромность, пользуется заслуженным уважением коллектива правоохранительных органов Республики. Он умело сочетал судебную работу с общественной. Принимал активное участие в общественной и политической жизни Республики, неоднократно избирался членом горкома КПСС, депутатом городского, районного Совета народных депутатов. За долголетнюю и безупречную работу в органах суда и юстиции, активное участие в Великой Отечественной войне и заслуги в укреплении социалистической законности награждён орденом «Красной звезды», наградами Бурятской АССР».

Нотариус Закаменского района Сизых Галина Павловна родилась в 1923 году. Уроженка села Куйтун Иркутской области. Получила среднее юридическое образование. В 1944 году окончила Иркутскую юридическую школу. С 1945 года работала нотариусом Закаменского района. За время работы Сизых Г.П. показала себя знающей нотариальное дело. Добросовестно относится к исполнению своих обязанностей. В своей практической работе не допускает нарушений законодательства по нотариату. Активно участвует в общественной работе, является членом женсовета, председателем родительского комитета

школы, внештатным инструктором горисполкома. За успехи в работе неоднократно награждалась грамотами и денежными премиями. Уволилась в 1978 году в связи с выходом на пенсию, но продолжала временно исполнять обязанности нотариуса до 1981 года.



Сизых Галина Павловна. Нотариус Закаменского района
(фото, 50-е годы XX века)

Дондокова Дулмажап родилась в 1924 году в Хоринском аймаке БМАССР в семье крестьянина-середняка. В 1941 году окончила 9 классов Хоринской средней школы. С 1 января 1942 года поступила на работу в народный суд Хоринского аймака в качестве секретаря суда, откуда 1 мая 1943 года была переведена нотариусом. В 1946 году окончила Свердловские 6 месячные курсы переподготовки юристов, сдав выпускные экзамены на «хорошо» и «отлично». Тов. Дондокова дисциплинированна, к работе относится добросовестно, с посетителями вежлива, законодательство по нотариату усвоила хорошо и при совершении нотариальных действий не допускает его нарушений. Совмещала свою работу с исполнением обязанностей народного судьи Хоринского района. Пользуется авторитетом среди работников народного суда Хоринского аймака и нотариусов республики.



Дулмажап Дондокова. Нотариус Хоринского района
(фото, 50-е годы XX века)

				СВЕДЕНИЯ	О РАБОТЕ	
№ записи	Дата			Сведения о приеме на работу и увольнении	работу, перемещениях по (с указанием причин)	На основании чего внесена запись (документ, его дата и номер)
	Год	Месяц	Число			
1	1942	I	1	принята на Секретаря Сисого админист.	допущена к работе Нарсара Хоресин	приказ Нар. Судьи №1252 от 31/XII-42
2	1943	V	26	Переведена на должность Секретаря	допущена к работе Нарсара Хоресин	приказ №32 Нар. Судьи от 26/V-43
3	1967	I	9	Уволена по желанию	собственн. инициативе	пр. №8 от 10/I-1967 г.

Фрагмент трудовой книжки Дондоковой Д.Д.



Свидетельство об окончании курсов
переподготовки юристов Дондовой Д.Д.



Удостоверение ветерана Великой Отечественной войны
Дондовой Д.Д.

Нотариус военных лет

Памятная встреча накануне праздника Великой Победы состоялась в доме ветерана войны и труда Думалажа Дондоковой. Ее, нотариуса тех военных лет, приехали поздравить коллеги из Улан-Удэ и Хоринска.

Члены республиканской Нотариальной Палаты И.Н.Маркеева, И.В.Буджакова, нотариус Хоринского нотариального округа Н.Б.Дамбаева тепло поздравили ветерана, вручили цветы, подарки. Интересно то, что они нашли данные о работе Думалажа Дондокова в военные годы в архиве республиканского управления юстиции.

И узнав, что она 5 мая встречает 91-летие, собралась в дорогу. Думалаж Дондокова рассказала своим коллегам об истории становления службы нотариата в районе, республике, людях, которые работали в те годы. Несмотря на возраст, из памяти ветерана не стерлись имена, фамилии, многие исторические факты того времени.

Свое нотариусом при наезде Хоринского аймака в мае 1943 года Думалаж Дондокова проработала в этой должности 24 года. Она заверила различные документы, договоры, жалелся аймака, в ко-



Коллеги вручили цветы легенде нотариата Бурятии.

торый входили территории нынешних 5 муниципальных районов северо-востока Бурятии. По делам на гужевой повозке она выезжала из села своего нотариального округа от Эрихрика до Теленбы, четко и ответственно выполняя свою кропотливую работу. Тогда нотариусы входили в систему министерства юстиции, и проверки их работы становились зачастую практической учебой. Ведь в военное время учиться было невозможно, полный курс школы Думалаж Дондокова окончила уже после войны. В 1956 году она окончила шестимесячные

курсы переподготовки юристов в городе Свердловске. За годы безупречной работы нотариус Дондокова неоднократно награждалась ведомственными, районными и республиканскими наградами.

«Наша встреча с Думалажем Дондоковой Дондоковой надолго запомнится нам. Мы общались с живой легендой нотариальной службы Бурятии. Таким образом, мы продолжим преемственность в нашей сложной, ответственной и очень важной, на благо людей работе», – говорит Ирина Маркаева.

Владимир БОРДОВЕ.

Письмо из Старой Руссы

Здравствуйте, уважаемая редакция газеты «Удинская новь»! Пишет вам Вахрушева Любовь Павловна из города Старой Руссы. Родилась и жила в г. Малая Пурба и газета печатала мои стихи и рассказы.

Город Старой Руссы недавно удостоен звания «Город воинской славы», на открытие Вахты памяти приехал Президент В.В.Путин.

Я уже 10 лет являюсь волонтером поискового отряда «Память сердца» г.Тюмени, ищу без вести пропавших воинов Великой Отечественной войны. Писем приходит очень много со всех концов России. На фотографии я у братской могилы в д. Марфино. Здесь похоронены наши земляки – воины, ушедшие на фронт из разных районов Бурятии.

Хочу в этом году заняться поиском родственников наших погибших земляков и пригласить их приехать в Старую Руссу. Захоронение находится в 500 метрах от моего дома.

Я хочу поздравить всех ветеранов Хоринского района с праздником Великой Победы стихами. С добрым сердцем пишу вам письмо. И молюсь, чтобы вы не забыли, в их сыны атака ночью не приходила, не страшно фронтовать.

Но тех, кто помнит войну последний,



Всю горечь потерь и разлуки, Все меньше собирает мой победный, И прищипывает победит из рук. Пусть оплывет все войной простотой, Вы победили в страшной битве той, И ждали вас и зорида, и хаты, Живыми возвратиться вы домой. Пусть в непогоду наше ностальгия, Вам фронтového братства не забыть.

Желаю вам здоровья, ветераны, И долго-долго в этом мире жить! Любовь ВАХРУШЕВА, г. Старая Русса.

Нотариус военных лет. Выдержка из газеты «Удинская Новь»
№ 18 от 08 мая 2015 года о Дондоковой Д.Д.

Жамбалова Дарима Очировна родилась в 1924 году в Читинской области в многодетной семье крестьянина-бедняка. Родители до Великой Октябрьской социалистической революции занимались скотоводством. В 1931 году вступили в колхоз. Свою трудовую деятельность начала в 1941 году в должности секретаря народного суда Агинского района Читинской области, а с февраля 1943 года работала в должности судебного исполнителя и нотариуса данного народного суда. С февраля 1945 года по октябрь 1946 года работала народным судьёй Агинского района. Затем членом окружного суда Агинского национального округа. В послевоенные годы работала непрерывно до ухода на пенсию в 1979 году с должности нотариуса, заместителя старшего нотариуса Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы. За время работы зарекомендовала себя высококвалифицированным, инициативным, знающим свое дело работником. Чуткая и заботливая, политически грамотная, морально устойчивая. Член КПСС. Принимала активное участие в общественной жизни коллектива, являлась членом местного комитета профсоюза Верховного суда и Министерства юстиции. Неоднократно поощрялась за хорошую работу приказами министра юстиции БурАССР, награждена медалью «Ветеран труда», медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

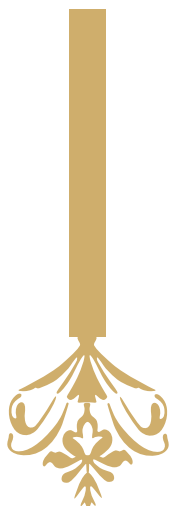


Жамбалова Дарима Очировна. Нотариус Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы. Фото, 50-е годы XX века

Шулунова Варвара Будеевна родилась 19 января 1920 года в улусе Туглуй Аларского района Иркутской области. Родители – крестьяне-середняки. Окончила 8 классов школы, вступила в комсомол. Работала в качестве статистика, в период работы окончила 9-й класс Кутуликской вечерней школы. В 1939 году поступила на учебу в 2 годичную Иркутскую юридическую школу. После окончания школы была направлена для работы в Бурят-Монгольскую АССР. Работала народным судьёй II участка Пригородного района г. Улан-Удэ, народным судьёй II участка Кяхтинского района. С апреля 1943 года по февраль 1948 года работала консультантом статистики в Наркомюсте БурАССР. В феврале 1948 года принята на работу нотариусом Железнодорожной государственной нотариальной конторы. Без отрыва от производства в 1952 году окончила Всесоюзный юридический институт. За время работы показала себя с положительной стороны, активная и инициативная работница, работу нотариуса знает хорошо. Пользуется авторитетом в коллективе. Уволена с должности нотариуса Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы с 21 января 1975 года в связи с уходом на пенсию. Но окончательно работу не оставила, продолжая периодически исполнять обязанности нотариуса. За хорошие показатели в работе неоднократно награждалась грамотами и денежными премиями.

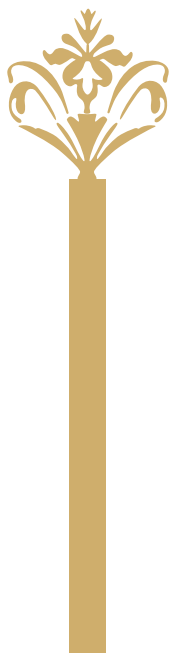
Бирюкова Мария Федоровна родилась в 1929 году. После окончания Иркутской юридической школы в октябре 1954 года была назначена на должность нотариуса Кударинского аймака, а в 1956 году переведена на должность нотариуса Кяхтинской государственной нотариальной конторы. В 1959 году заочно окончила юридический институт. Являлась высококвалифицированным юристом, знающим нотариальное дело. В своей практической деятельности не допускала нарушений действующего законодательства по нотариату. Постоянно занималась разъяснением законов среди населения. Систематически оказывала помощь работникам сельских и поселковых советов по выполнению ими нотариальных действий, активно участвовала в работе народного суда, являлась народным заседателем, руководителем секции совета народных заседателей, руководителем кружка текущей политики в народном суде. Пользовалась заслуженным авторитетом в коллективе. За долголетнюю и безупречную работу в органах юстиции награждена почётными грамотами Президиума Верховного Совета Бурятской АССР, Верховного суда РСФСР, ЦК профсоюза госучреждений, благодарностями Верховного суда Бурятской АССР. В 1973 году исключена из списков работников в связи со смертью.





ГЛАВА 4.

НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ



Глава 4.

НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ



§ 4.1. «Нотариальная палата необходима для представления интересов нотариусов, занимающихся частной практикой...»

Создание и основные этапы организационного становления внебюджетного нотариата в Республике Бурятия

«Основы», изменившие "основы"...»

В начале 90-х годов XX века контуры реформирования нотариальной системы уже ясно вырисовывались на фоне изменения существа самого государства и всех сопутствовавших этому процессов, в том числе либерализации института собственности, появления множества новых объектов гражданского оборота, новых организационно-правовых форм предприятий и т.д. Как следствие, изменились и усложнились гражданские правоотношения и возросла правовая активность субъектов гражданского оборота, осознавших необходимость и возможность защиты своего имущества, наиболее полной реализации своих прав по его использованию и распоряжению, получения определённых правовых гарантий.

Организационно-правовое устройство государственного нотариата исчерпало весь свой потенциал, оно явно диссонировало с социально-экономическими реалиями рыночного общества и не могло в необходимой мере удовлетворять его потребности¹⁹³.

Время требовало высокопрофессиональных нотариусов и качественного нотариального обслуживания. Определённые предпосылки для этого уже сложились. Среди них был и опыт проведения «хозрасчётного» эксперимента на рубеже 90-х годов XX века в нотариальных конторах ряда регионов страны, полностью подтвердивший и потенциальную доходность контор, и, таким образом, возможную экономическую самостоятельность нотариусов, и уровень корпоративного сознания представителей нотариальной профессии,

¹⁹³ Ерёмченко А.А. Двадцать лет возрождённому нотариату... С.30.

готовых к восприятию новых принципов нотариальной деятельности и новых форм её организации, и опыт зарубежных коллег из Италии, Германии, Швейцарии, увлечённо помогавших реформированию института нотариата, что выразилось в проведении в сентябре 1989 года I Советско-итальянского симпозиума нотариусов в Москве и в первой поездке в 1991 году представителей Ассоциации нотариусов России в Германию. Важной предпосылкой, также сопутствовавшей реформированию нотариальной системы, являлись и общие настроения в стране – настроения обновления, ожидания скорых позитивных перемен и в государстве, и в обществе.

В 1991 году было упразднено Министерство юстиции Советского Союза, в силу чего Министерство юстиции России оказалось высшим органом в своей компетенции, а следовательно, и ведомством, ответственным за судьбу нотариата. Именно Министерство юстиции России и его сотрудники – от министра до консультанта, ведавшие вопросами нотариальной деятельности, объединённые общей идеей, привели в движение механизм прогрессивного переустройства системы нотариата в стране.

Усилия сотрудников Минюста выразились в своевременно появившемся нормативном акте – «Основах законодательства России о нотариате», который был принят Верховным Советом 11 февраля 1993 года.

Проект Основ готовился около двух лет (1991–1992 гг.). При его написании учитывался не только опыт законодательного регулирования и деятельности отечественных дореволюционных и иностранных нотариальных учреждений, и прежде всего германский, но также и общая традиционная специфика отечественного политико-правового опыта. Не случайно корпоративные организации, объединяющие нотариусов, были названы не коллегиями, не камерами, не ассоциациями, а именно палатами.

Вступлению Основ законодательства РФ о нотариате в законную силу предшествовало Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 11 февраля 1993 года №4463-1 «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате». В значительной мере его нормы были направлены на реализацию положений Основ, касающихся Федеральной Нотариальной палаты, нотариальных палат субъектов Российской Федерации и непосредственно деятельности частнопрактикующих нотариусов.

В частности, Правительству Российской Федерации предписывалось: «в) обеспечить передачу Федеральной Нотариальной палате надлежащего помещения, необходимого для выполнения функций,

возложенных на нее Основами; г) совместно с Центральным и Сберегательным банками Российской Федерации рассмотреть вопрос о представлении Федеральной Нотариальной палате, нотариальным палатам и нотариусам, занимающимся частной практикой, долгосрочных и льготных кредитов на материально-техническое обеспечение их деятельности, в том числе на аренду, покупку и строительство помещений; д) поручить органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краёв, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в трёхмесячный срок передать нотариальным палатам помещения, пригодные для выполнения функций, возложенных на них Основами».

Достаточно определённой выглядела и норма, регулировавшая порядок перехода государственных нотариусов к частной нотариальной практике (подпункт «б» пункта 5 Постановления). Здесь особое внимание было отведено сроку: двухнедельный срок с момента подачи государственным нотариусом соответствующего заявления. Отказ в назначении на должность мог быть обжалован непосредственно в суд. Указанная норма открыла широкую дорогу для перехода нотариусов из государственного нотариата в частный, устранив возможные препятствия на этом пути, а также практически исключила «усмотрение» чиновников «на местах» в этом вопросе.

На повестке дня российского небюджетного нотариата остро стояли вопросы своей собственной институализации, требовавшие скорейшего решения в интересах не только самого нотариата, но и общества, и государства. Уже весной-летом 1993 года состоялись учредительные собрания некоторых нотариальных палат субъектов Российской Федерации.

«На начальном этапе»

Учредительное собрание Нотариальной палаты Республики Бурятия состоялось 25 марта 1993 года в г. Улан-Удэ. Таким образом, созданная организация стала первой в России публично-правовой некоммерческой организацией в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, представляющей собой профессиональное объединение нотариусов.

Из воспоминаний министра юстиции Республики Бурятия (1994–2013 гг.) Б.Н. Ботоева:

В 1993 году были введены в действие основы законодательства о нотариате. В стране наряду с государственным стал существо-

вать частный нотариат, который своим появлением обязан рынку, рыночным отношениям, поскольку новому классу собственников нужны были юридические гарантии при совершении различных сделок и обеспечение сопровождения их исполнения. Время требовало совершенствования правового положения нотариусов.

Необходимо было ликвидировать дефицит нотариальных услуг, принять меры по повышению профессиональной подготовки нотариусов в условиях возрождения частного права.

До введения в действие «Основ» в Республике в 25 государственных нотариальных конторах работали 33 государственных нотариуса.

Сейчас только ветераны юстиции помнят о том, что система финансирования не менялась годами, государственный нотариат был в загоне, примитивно оплачивался, содержался по остаточному принципу, не хватало средств на приобретение мебели, оргтехники, на направление нотариусов на учебу, поступало значительное количество жалоб и обращений граждан на очереди, на недоступность нотариальных услуг.

Государственные нотариусы в основном занимались заверением копий документов, удостоверением подписей под заявлениями, согласия, доверенностей.

Когда в стране начали внедрять институт частных нотариусов, к чести Бурятии, она оказалась в числе первых.

Протокол собрания инициативной группы нотариусов от 25 марта 1993 года свидетельствует о присутствии 11 нотариусов-учредителей:

- 1. Мамулова И.П.*
- 2. Дрозд Л.А.*
- 3. Пивнюк Л.А.*
- 4. Сандакова Н.Д.*
- 5. Шульгина Г.Ф.*
- 6. Будажапова И.В.*
- 7. Рябова Г.Я.*
- 8. Чупрынина Л.В.*
- 9. Бурлакова Н.В.*
- 10. Богданова Л.Е.*
- 11. Лашкова Л.В.*

Цель создания палаты следовала из сути положений «Основ»: организация публично-правовой деятельности занимающихся частной практикой нотариусов по обеспечению и защите прав и закон-

ных интересов граждан и юридических лиц, осуществление контроля за этой деятельностью, представление и защита интересов нотариусов, оказание им помощи и содействия в нотариальной деятельности.

ПРОТОКОЛ
собрания инициативной группы нотариусов
г. Улан-Удэ 25 марта 1993г.

Присутствовали:

- | | |
|---------------------|-------------------|
| 1. Мамулова И. П. | 7. Лашкова Н. В. |
| 2. Дрозд Л. А. | 8. Чиркина Л. В. |
| 3. Пивнюк Л. А. | 9. Ефимова Н. В. |
| 4. Сандакова Н. Д. | 10. Иванова Л. Е. |
| 5. Шульгина Г. Ф. | 11. Лашкова Н. В. |
| 6. Будажапова И. В. | |

Председательствующим избрана нотариус Шульгина Г.Ф., секретарем Пивнюк Л.А.

Повестка собрания:

1. Решение вопроса о создании нотариальной палаты
2. Разработка и утверждение устава нотариальной палаты
3. Выборы Президента нотариальной палаты
4. Выборы Правления нотариальной палаты
5. Выборы контрольно-ревизионной комиссии

По пятому вопросу выступила:

Шульгина Г.Ф. предлагаю в состав контрольно-ревизионной комиссии избрать Лашкову Н.В.

Председательствующий ставит вопрос о введении в контрольно-ревизионную комиссию Лашкову Н.В. на голосование.

Председательствующий оглашает решение собрания:

1. Принять устав нотариальной палаты Республики Бурятия.
2. Избрать Президентом нотариальной палаты Республики Бурятия Мамулову Ирину Прокопьевну.
3. Избрать правление в составе Будажаповой Ирины Васильевны и Пивнюк Людмилы Александровны.
4. Избрать контрольно-ревизионную комиссию в составе Лашковой Нины Васильевны.

Председательствующий:

Шульгина Г.Ф.

Секретарь:

Пивнюк Л.А.

3. августа 1993г. И. Мамулова И.П., нотариус Улан-Удэского округа, свидетельствует верность данной копии

нотариус:

Фрагменты протокола собрания государственных нотариусов,
посвящённого учреждению Нотариальной палаты
Республики Бурятия, 25 марта 1993 года

В своём выступлении на собрании нотариусов И.П. Мамулова обратила внимание на практическую необходимость создания нотариальной палаты:

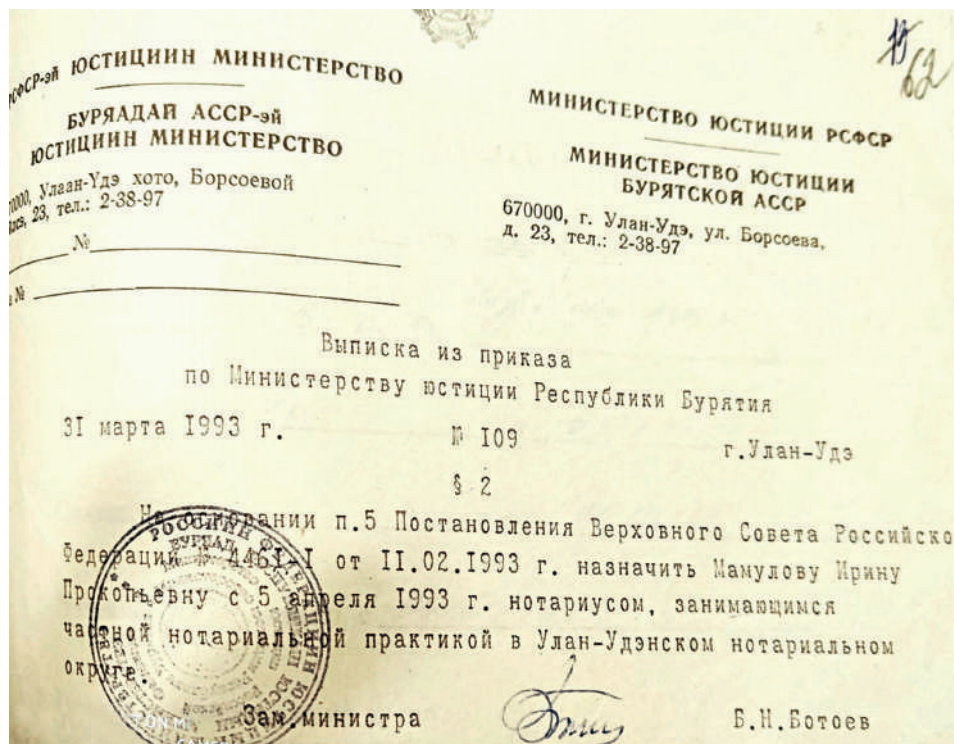


Лицензия №1 на право занятия частной нотариальной практикой,
выдана нотариусу Ирине Прокопьевне Мамуловой
05 апреля 1993 года

«Для осуществления координации деятельности нотариусов, занимающихся частной практикой, для представления их интересов в органах государственной власти, предприятиях, учреждениях, организациях, обеспечения защиты социальных и профессиональных прав нотариусов».

Решение о создании Нотариальной палаты Республики Бурятия было принято единогласно. На этом же собрании была утверждена первая редакция устава Нотариальной палаты и её органы. Так,

президентом была избрана Мамулова Ирина Прокопьевна. Членами правления были выбраны: Будажапова Ирина Васильевна и Пивнюк Людмила Александровна.



Приказ от 31 марта 1993 года о назначении Мамуловой И.П. на должность нотариуса, занимающегося частной практикой в Улан-Удэнском нотариальном округе

Из биографии первого президента Нотариальной палаты Республики Бурятия Мамуловой Ирины Прокопьевны:

Мамулова Ирина Прокопьевна родилась в 1965 году. Окончила Иркутский государственный университет, факультет «Правоведение», специальность «юрист».

В государственный нотариат Мамулова И.П. пришла во второй половине 80-х. Работала нотариусом в Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторе, затем старшим нотариусом Третьей Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы. К работе относилась творчески, с душой.

Например, в приёмной её нотариальной конторы стоял самовар, из которого посетители сами могли угощаться чаем с печеньем, конфетами, которые Ирина Прокопьевна покупала на собственные деньги.



Нотариусы, получившие первые лицензии на право занятия частной нотариальной практикой в Республике Бурятия. Слева направо:

вице-президент нотариальной палаты

Людмила Александровна Пивнюк, первый президент палаты

Ирина Прокопьевна Мамулова, члены правления

Ирина Васильевна Будажапова, Лариса Александровна Дрозд



Первый президент Нотариальной палаты Республики Бурятия
Ирина Прокопьевна Мамулова (1993–1998 гг.)

В начале 90-х участвовала в собраниях нотариусов, на которых обсуждался переход государственного нотариата в частный нотариат. Загорелась идеей о создании в Бурятии Нотариальной палаты и переходе государственных нотариусов в нотариусы частнопрактикующие, моментально оценив перспективы и преимущества новой формы нотариальной деятельности. Сумела убедить и привлечь на свою сторону руководство Министерства юстиции БурАССР в лице министра Ю.Б. Цыренжапова и заместителя министра Б.Н. Ботоева, поддержавших не только словом, но и делом создание в Бурятии частного нотариата и в кратчайшие сроки зарегистрировавших первый в Российской Федерации Устав Нотариальной палаты.

05 апреля 1993 года ей была выдана лицензия № 1 на занятие нотариальной деятельностью.

Ирина Прокопьевна – человек энергичный и увлечённый, с большим уважением и любовью, гордостью относившаяся к своей профессии, даже в то время, когда работа государственного нотариуса не приносила большого заработка.

Она с уважением относилась к коллегам и пользовалась большой популярностью как нотариус среди населения.

Таким образом, начальный этап становления института небюджетного нотариата в Бурятии завершился, первоочередные организационные задачи, стоявшие перед нотариусами, были выполнены.

Из воспоминаний министра юстиции Республики Бурятия (1994–2013 гг.) Б. Ботоева:

«Что дал Республике частный нотариат? Главное, он быстро ликвидировал дефицит нотариальных услуг за счёт заинтересованности результатами своего труда, оснащения оргтехникой, организации работы с помощью секретарей, помощников.

При этом нотариусы находились на разных уровнях профессиональной подготовки. Правильно будет отметить, что на том отрезке времени все нотариусы без исключения нуждались в развитии своих профессиональных знаний, особенно в части гражданского права.

Появилась нездоровая конкуренция между государственными и частными нотариусами. У населения бытовало мнение, что государственный нотариат обходится для них дешевле, чем частный.

Приходилось объяснять, что это не совсем так – ставки на нотариальные услуги одинаковы как для государственных, так и для частных нотариусов, и обязательна для них инструкция о госу-

дарственной пошлине. Поэтому льготы распространяются на общественные организации инвалидов, на граждан за удостоверение доверенности на получение пенсии, за выдачу свидетельства о праве наследования имущества родственников, подвергшихся репрессиям, инвалидам войны за свидетельствование копий документов, необходимых для предоставления льгот и т.д.

Такое объяснение устраивало граждан...».

О масштабе гражданского оборота и нотариальной деятельности частнопрактикующих нотариусов на этапе становления можно судить по следующим сведениям: в период с 01 января 1996 года по 01 октября 1996 года частнопрактикующими нотариусами было совершено 64 900 нотариальных действий. При этом нотариусы, занимавшиеся частной нотариальной практикой, так же как и государственные нотариусы, в соответствии с законодательством предоставляли льготы участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, ликвидаторам аварии на Чернобыльской АЭС, инвалидам I и II групп, лицам, пострадавшим от политических репрессий, несовершеннолетним наследникам и пр. Из общего числа нотариальных действий каждое десятое действие было совершено бесплатно.

На 01 октября 1996 года на территории Республики Бурятия в 18 нотариальных округах (Улан-Удэнском, Заиграевском, Закаменском, Кяхтинском, Прибайкальском, Нижнеангарском, Тарбагатайском, Иволгинском, Кабанском, Северобайкальском, Мухоршибирском, Саган-Нурском, Баргузинском, Джидинском, Бичурском, Еравнинском, Селенгинском, Хоринском) вели приём населения уже 32 нотариуса, занимавшихся частной нотариальной практикой. В штате этих контор имелись 8 помощников и технический персонал в количестве 50 человек.

Из воспоминаний министра юстиции Республики Бурятия (1994–2013 гг.) Б. Ботоева:

«...Частный нотариат не только ликвидировал дефицит нотариальных услуг, но и породил ряд проблем: например, обретение статуса нотариуса, прекращение полномочий, оснований временного отсутствия нотариуса, его правовой защищенности, предельного пребывания в должности нотариуса и т.д.

У нас в Бурятии по мере укрепления частного нотариата возникла проблема финансирования, обеспечения нотариальной помощью труднодоступных районов. Совместно с Нотариальной палатой Республики разрабатывался механизм стандартного фи-

нансирования нотариальной помощи в труднодоступных и отдалённых районах с учётом ликвидации государственного нотариата в этих районах...».

Частнопрактикующие нотариусы, так же как и государственные, совершали нотариальные действия в помещениях нотариальных контор. Выездные пункты для совершения нотариальных действий имелись в населённых пунктах: Никольский, Ханхалой, Хошун-Узурский, Шоролдай, Подлопатки (Мухоршибирский район), Ильинка, Таловка (Прибайкальский район), г. Бабушкин (Кабанский район).

Нотариусы систематически проводили работу с должностными лицами органов местного самоуправления по оказанию методической помощи в совершении нотариальных действий.

С учётом переходного периода основные усилия палата направила на оказание помощи и поддержку нотариусов при переходе на частную практику, содействие в подборе помещений, в организации страхования нотариальной деятельности, в обеспечении нотариусов реестрами и иной документацией и иные организационные вопросы. Основные цели деятельности нотариата Республики Бурятия заключались в удовлетворении потребности граждан и юридических лиц в нотариальном обслуживании, повышении его культуры и, конечно, профессионального уровня нотариусов.

Во второй половине 90-х годов XX века уже 90% нотариальных контор были оснащены компьютерной и ксероксной техникой, что позволило устранить очереди и положительно повлияло на качество нотариального обслуживания.

Нотариальной палатой Республики Бурятия была создана информационная база о наличии запрещений и арестов на недвижимость и об утерянных и похищенных бланках доверенностей на автототранспорт.

Представителями нотариального сообщества Бурятии проводилась работа по формированию позитивного имиджа института нотариата как особо уполномоченной государством, ответственной и высокоорганизованной публично-правовой корпорации, обеспечивающей эффективную защиту и реализацию конституционных прав и законных интересов участников гражданско-правовых отношений и имиджа нотариуса как высококвалифицированного, беспристрастного и ответственного специалиста – надежного гаранта прав и законных интересов участников гражданско-правовых отношений. Этому способствовало множество выступлений нотариусов на радио, в телевидении, в прессе (особую известность на телевидении

приобрела рубрика «На приеме у нотариуса»), а также преподавательская деятельность в учебных заведениях Улан-Удэ.

Первый президент Нотариальной палаты Республики Бурятия Мамулова Ирина Прокопьевна возглавляла палату на протяжении пяти лет. Стоит отметить, что последовательная, насыщенная деятельность И.П.Мамуловой в это время была направлена не только на разрешение организационных вопросов функционирования нотариальной палаты и вновь появившихся контор нотариусов, но и на повышение уровня правосознания представителей нотариального сообщества, осознание ими причастности к важному, полезному, востребованному правовому институту.

13 февраля 1998 года президентом была избрана Васильченко Галина Фёдоровна, руководившая палатой в течение шести лет. Её жизненный путь представляет портрет человека, бесконечно преданного любимому делу и профессии, ярко демонстрируя основные вехи трансформации института нотариата из государственного во внебюджетный.

Из автобиографии Васильченко Г.Ф.:

«Я родилась 09 августа 1953 года рождения в селе Нижний Убукун Селенгинского района Республики Бурятия.

В 17 лет пришла на работу в суд Октябрьского района г. Улан-Удэ, где проработала почти десять лет, сначала курьером, затем секретарём, а затем и судебным исполнителем. Одновременно я училась в Иркутском государственном университете.

В 1979 году Поликарп Трифонович Медведев, в то время министр юстиции Республики Бурятия, предложил мне занять должность судьи Тарбагатайского района Республики Бурятия, но я была молода, имела маленьких детей и посчитала, что мне будет очень неудобно так далеко работать, почти 60 км от города, я отказалась и "в наказание" уже 7 января 1980 года меня назначили на должность государственного нотариуса Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы.

Очень хорошо помню первый день работы: помещение наше находилось в центре города, все нотариусы, кроме старшего, сидели в одном большом кабинете. Старшим нотариусом была Алогоueva Альбина Петровна. Моими кураторами первое время являлись нотариусы Шулунова Варвара Будеевна и Жамбалова Дарима Очи-ровна, они выдали мне альбомы с образцами доверенностей, свидетельствами о праве на наследство и сказали: «Стажировку ты уже прошла в суде и поэтому начинай работать сразу». Первым моим нотариальным действием была доверенность на получение пенсии.

С 1984 года по 1989 год была заместителем старшего нотариуса. С 1989 года по 1993 год старшим государственным нотариусом Первой Улан-Удэнской ГНК. За это время я поняла, что нотариус – это моя должность, и других вариантов я уже не рассматривала, я нашла себя в этой профессии и сроднилась с ней.



На первом плане Любовь Ивановна Белошапкина. В период с 1984 по 1990 год занимала должность старшего нотариуса Первой Улан-Удэнской государственной нотариальной конторы. После перехода на работу в Министерство юстиции Республики Бурятия занимала должность заместителя министра юстиции Республики Бурятия, заместителя руководителя Управления Федеральной Регистрационной службы по Республике Бурятия. Справа Галина Федоровна Васильченко, до 1993 года возглавлявшая Первую Улан-Удэнскую государственную нотариальную контору. С 1998-го по 2004 год являлась президентом Нотариальной палаты Республики Бурятия

Я была молода, энергична и поэтому работа в нотариальной конторе проходила насыщенно и бурно. Мы выезжали во все районы Республики Бурятия для оказания помощи сельским советам по совершению нотариальных действий. Готовили для них образцы, методические рекомендации. За всё время работы в государственной

нотариальной конторе у меня был только один устный выговор, за то, что я не смогла доехать из Тункинского района в Окинский район Республики Бурятия. Случилось это так: от Улан-Удэ до Тунки я добиралась на поезде и автобусе, каких-то 350 км. 2 дня оказывала методическую помощь секретарям района. Далее мне нужно было съездить в Окинский район, а это 290 км, дороги в 80-х годах туда не было, км в 30 от Тунки, в лесу, находилась Геологическая партия (стоянка геологов), у них был вездеход, на котором меня должны были доставить в Оку, но до стоянки геологов мне предложили добраться верхом на лошади с сопровождающим по лесной тропинке. А надо сказать, что на лошади до этого момента я не сидела ни разу.

Первые десять км я наслаждалась поездкой и любовалась природой, ещё через 10 км я уже еле-еле сидела на лошади, и по прибытии к геологам я даже спуститься самостоятельно с лошади не смогла. Конечно, ни о какой поездке дальше разговора уже не было. На другой день меня посадили на вездеход и увезли на железнодорожную станцию. Так окончилась моя командировка...

В 1991 году мне присвоен классный чин советника юстиции 2-го класса. В мае 1993 года я назначена на должность нотариуса, занимающегося частной практикой. Сначала было очень боязно переходить на новый формат работы, но я очень быстро поняла, что частный нотариат – это не только большая ответственность, но и возможность более свободно работать, более широко и ёмко предоставлять помощь гражданам в юридических и жизненных вопросах.

С февраля 1998 года была избрана президентом Нотариальной палаты Республики Бурятия, проработала в этой должности в течение 5 лет... За тот период была проведена очень большая работа по улучшению качества работы нотариата в Республике Бурятия. За свою работу президентом НП я не получала никакого вознаграждения.

Итого более 41 года своей жизни я жила идеями и проблемами нотариата и посвятила себя любимому делу.

За многолетний добросовестный труд в органах нотариата, большой вклад в их развитие награждена Почётными грамотами Правительства Республики Бурятия, Народного Хурала Республики Бурятия, Управления Министерства юстиции Республики Бурятия, Федеральной Нотариальной палаты. Имею наградной знак «За заслуги перед нотариатом». Являюсь заслуженным юристом Республики Бурятия.

Вырастила 3 детей, все дети получили высшее юридическое образование, имею 8 внуков.

Я никогда бы не ушла из нотариата, но так сложилось, что я стала инвалидом I группы и по состоянию здоровья не смогла дальше исполнять обязанности нотариуса.

Но моя жизнь в нотариате была яркой и насыщенной и до сих пор вызывает во мне гордость за нашу профессию.

§ 4.2. «Решение задач... обусловлено общей доминантой обновления как законодательства, регулирующего сферу гражданского оборота, так и необходимостью обеспечения прав и интересов участников этого оборота в новых условиях...»

Особенности нотариальной деятельности на современном этапе

«Юбилейная веха»

Спустя десятилетие после принятия «Основ» небюджетный нотариат представлял собой значимый правовой институт и важный социально-экономический регулятор. 2003 год был юбилейным для российского небюджетного нотариата. В рамках празднования десятилетия со времени его основания 23–24 мая 2003 года в Москве, в храме Христа Спасителя, состоялся II Конгресс российских нотариусов – одно из самых масштабных мероприятий, проводимых Федеральной Нотариальной палатой. Он прошел под девизом «Государство, права и свободы человека, нотариат». Участниками конгресса, в числе которых была и президент Нотариальной палаты Республики Бурятия Васильченко Галина Федоровна, были отмечены положительные результаты проведенной в 1993 году реформы нотариата, позволившей разрешить острые вопросы, стоявшие перед нотариатом на первом этапе его развития, сделать более доступной для населения помощь нотариусов, повысить их профессиональный уровень, улучшить материально-техническое обеспечение нотариальной деятельности, создать и развить нотариальное право России.

Значительные изменения имели место и в нотариальном сообществе Республики Бурятия. На 01 января 2004 года в Нотариальной палате Республики Бурятия осуществляли деятельность уже 30 нотариусов, из которых 12 человек работали в Улан-Удэнском нотариальном округе. В пяти нотариальных округах (Баунтовский, Курумканский, Хоринский, Окинский, Бичурский) нотариусов не было, но

обязанность по совершению нотариальных действий была возложена на нотариусов близлежащих районов.

Основные направления деятельности палаты в период становления заключались в организационном обеспечении нотариальной деятельности, учебно-методической работе, осуществлении контроля за профессиональной деятельностью, представлении и защите интересов нотариусов в государственных, судебных, правоохранительных органах.

В отчётном периоде сложилось конструктивное взаимодействие нотариальной палаты с Управлением Министерства юстиции России по Республике Бурятия. Президент палаты и члены сообщества принимали активное участие в заседаниях «круглых столов» с федеральными и мировыми судьями республики и в практических конференциях, организованных Учреждением юстиции Республики Бурятия по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В сентябре 2003 года было заключено соглашение о взаимодействии с Управлением исполнения наказаний Министерства юстиции по Республике Бурятия, в рамках которого представителями нотариального сообщества были проведены семинарские занятия с начальниками учреждений уголовно-исправительной системы по вопросам совершения последними нотариальных действий.

Членом правления палаты Будажаповой И.В. проводились систематические занятия со служащими ОАО «Сбербанк» на тему формы и содержания доверенностей и условий их действительности. Нотариусы в районах Республики проводили консультативную работу с сотрудниками филиалов Сбербанка, отделений Пенсионного фонда России, главами и специалистами местных администраций и пр.

Важнейшим направлением работы палаты оставалось правовое просвещение населения через средства массовой информации. Большая работа в этой связи была выполнена председателем комиссии по взаимодействию со средствами массовой информации Рябовой Г.Я. Представители сообщества (нотариусы Васильченко Г.Ф. и Дрозд Л.А.) регулярно выступали на канале Бурятской государственной телерадиокомпании в передаче «Ваше право», отвечая на вопросы телезрителей об оформлении наследства, его основаниях, о брачных договорах и алиментных соглашениях и пр. Аппаратом палаты были подготовлены материалы для издания в справочнике «Современные юристы Республики Бурятия. Кто есть кто в юридической науке и практике Бурятии» под редакцией профессора Цыденжапова Б.Ц.

Работа со СМИ способствовала росту авторитета института нотариата и доверия к нему со стороны общества.

С момента создания нотариальной палатой проводилась работа по обобщению нотариальной практики в целях обеспечения единообразного применения законодательства нотариусами. Сотрудниками палаты на постоянной основе нотариусам оказывалась консультационно-справочная помощь. Нотариальная палата обеспечила издание периодического информационного бюллетеня, содержащего подборку актуальных для нотариальной деятельности нормативных актов и материалов.

Для повышения уровня профессиональных знаний и их квалификации проводились семинарские занятия для нотариусов с участием судей Верховного суда Республики Бурятия, представителей Комитета по земельным ресурсам, служащих паспортно-визовой службы РОВД Улан-Удэ, экспертов Забайкальской судебной экспертизы и пр.

Во исполнение приказа Минюста России №179 от 21 июля 2000 года была разработана и утверждена программа стажировки, перечень мероприятий которой предполагал получение стажёром нотариуса специальных теоретических знаний и практических навыков по совершению нотариальных действий.

Значимую роль в организации семинарских занятий и разработке методических материалов сыграли члены правления палаты и комиссии по повышению квалификации и по методической работе, которую возглавляла нотариус Бурлакова Н.В.

В общей структуре нотариальных действий в первые годы XX века имело место поступательное увеличение числа свидетельствований верности копий, подлинности подписей, удостоверения доверенностей, договоров залога недвижимости (ипотека), сделок с недвижимостью, совершения исполнительных надписей. Однако справедливым будет отметить и тот факт, что в общем объеме нотариальных действий в это время безусловное господствующее положение имела «нотариальная копия». Число нотариальных действий по свидетельствованию верности копий приближалось к половине от всего объёма совершённых действий.

04 апреля 2003 года на торжественном собрании с участием представителей органов власти Республики Бурятия: Правительства, Народного Хурала, Верховного и Конституционного судов, а также Управления Министерства юстиции по Республике Бурятия и Администрации г. Улан-Удэ были подведены итоги работы нотариального

сообщества Бурятии за десятилетие, награждены и поощрены нотариусы, достигшие высокого уровня профессионализма, и ветераны нотариата. В частности, нотариусу Улан-Удэнского нотариального округа Рябовой Г.Я. присвоено звание «Заслуженный юрист Республики Бурятия»; Почётной грамотой Правительства Республики Бурятия были награждены: Будажапова И.В., Сандакова Н.Д., Дрозд Л.А.; Почётной грамотой Народного Хурала Республики Бурятия были награждены: Фёдорова А.А., Бадмаева С.С., Васильченко Г.Ф, Очирова Ф.Н.; Почётной грамотой Федеральной Нотариальной палаты: Сандакова Н.Д., Будажапова И.В., Лашкова Н.В., Ватаева Т.В.; Почётной грамотой Управления Министерства юстиции РФ по Республике Бурятия: Шойдопова С.Д., Гармаева Х.Г-С., Раздоброева И.А., Санзуева Л.О., Бабуева М.Д., Букреева Т.Ю.; Почётной грамотой Администрации г. Улан-Удэ: Бурлакова Н.В. и Мархаева И.Н.

Кроме того, сообществом были подведены итоги конкурса «Лучший нотариус года». Победителем конкурса была объявлена нотариус Улан-Удэнского нотариального округа Бурлакова Н.В.

В период с 2004-го по 2013 год нотариальное сообщество Республики Бурятия доверило должность президента палаты Сандаковой Надежде Дымбрыловне. В это время дальнейшее развитие созданной в соответствии с «Основами» нотариальной системы в Республике Бурятия происходило в общем контексте развития института нотариата в стране, что нашло своё отражение как в вопросах организации нотариальной деятельности, так и в самых различных аспектах нотариальной практики. Данное обстоятельство наглядно подтверждается архивными документами Нотариальной палаты Республики Бурятия, в частности, имели место увеличение числа частнопрактикующих нотариусов; планомерная работа над систематизацией документов, находившихся на хранении в нотариальной палате; внедрение автоматической системы учёта завещаний и наследственных дел; активная деятельность палаты по взаимодействию со средствами массовой информации и комиссий палаты (комиссии по повышению квалификации и методической работе и комиссии по профессиональной чести и имиджу нотариусов); обеспечение повышения квалификации нотариусов; оказание помощи нотариальной палатой в организации нотариальной деятельности и вопросах технического оснащения нотариальных контор; оказание благотворительной помощи ветеранам нотариата и Российскому детскому фонду; организация и проведение проверок профессиональной деятельности нотариусов.



Президент Нотариальной палаты Республики Бурятия
в период с 2004-го по 2012 год Надежда Дымбрыловна Сандакова
и действующий с 2013 года президент Нотариальной палаты
Республики Бурятия Фаина Николаевна Очирова

Нотариальное сообщество Республики Бурятия в лице президента Нотариальной палаты Сандаковой Н.Д. было вовлечено в разрешение многих первостепенных проблем нотариальной деятельности, участвуя в работе собраний членов Федеральной нотариальной палаты, в ходе которых рассматривались вопросы создания механизмов финансирования и налогообложения нотариата, разработки и реализации механизмов оплаты труда частнопрактикующих нотариусов при совершении ими льготных нотариальных действий, вопросы развития института массовой оценки недвижимого имущества в целях налогообложения, а также создания прозрачной, экономически обоснованной и учитывающей принципы деятельности небюджетного нотариата системы нотариальных тарифов, разработки проекта закона «О нотариате и нотариальной деятельности» и пр.

Кроме того, представители нотариального сообщества Республики Бурятия принимали активное участие во множестве меро-

приятий, организованных Федеральной Нотариальной палатой. Так, только в течение знакового 2008 года нотариусы Фёдоров А.А. и Осипов С.Г. участвовали в заседании Координационно-методического Совета нотариальных палат Сибирского округа в г. Томске; нотариус Старкова Н.А. представляла нотариальное сообщество на отчетно-выборном собрании представителей нотариальных палат субъектов России в Москве; нотариус Бабуева М.Д. участвовала в семинаре для нотариусов, помощников, стажёров, консультантов нотариальных палат, проходившем в г. Красноярске; президент палаты Сандакова Н.Д. и нотариусы Дрозд Л.А., Ватаева Т.В. приняли участие в III конгрессе нотариусов, посвящённом 15-летию небюджетного нотариата России; Сандакова Н.Д. участвовала в деятельности международной практической конференции, посвящённой проблемам сравнительного правоведения в странах Азиатско-Тихоокеанского региона; сотрудник аппарата палаты Антонов А.М. обучалась на семинаре по повышению квалификации исполнительных директоров и бухгалтеров нотариальных палат субъектов РФ по теме «Налогообложение и бухгалтерский учёт в нотариальных палатах», проходившем в г. Калининграде; сотрудник аппарата палаты Доржиева Н.С. обучалась на семинаре для методистов нотариальных палат по теме «Организация методической работы в нотариальных палатах субъектов Российской Федерации», проходившем в г. Суздаль.

Важно отметить, что в период с 2004-го по 2013 год значительно увеличилась общественная роль Нотариальной палаты Республики Бурятия. Так, нотариальное сообщество приняло участие в общероссийской благотворительной акции «Нотариат в помощь детям» и благотворительных мероприятиях по оказанию материальной и иной помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. С сентября 2013 года палата взяла шефство над младшей группой детского дома «Малышок» и по мере необходимости оказывает материальную помощь и социальную поддержку воспитанникам младшей группы.

В декабре 2013 года нотариусами Баторовой Лилией Васильевной, Бурлаковой Натальей Витальевной, Гармаевой Хандамой Гомбосуруновной, Фёдоровой Альбиной Алексеевной, Мархаевой Ириной Николаевной, Раднаевым Санжи-Доржи Базаржаповичем, Очировой Фаиной Николаевной, Сандаковой Надеждой Дымбрыловной была оказана материальная помощь и приобретены подарки к Новому году детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Баргузинского детского дома.

Особое значение в работе палаты приобрела деятельность нотариального сообщества по оказанию правовой помощи. Личный приём граждан в Центре по оказанию бесплатной юридической помощи проводился частнопрактикующими нотариусами г. Улан-Удэ и помощниками нотариусов.

Нотариусами принимались меры по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к получению нотариальных услуг посредством выезда по предварительной договоренности для оказания нотариальной помощи вне помещения нотариальной конторы в стационарных и надомных условиях. Нотариусы, занимающиеся частной практикой в Улан-Удэнском нотариальном округе, в рамках реализации государственной программы оказания бесплатной юридической помощи населению принимали участие в Днях бесплатной юридической помощи в России. Нотариусы районов Республики Бурятия принимали участие в ряде мероприятий, проведённых региональным отделением Ассоциации юристов России в форме осуществления бесплатного приёма граждан на базе администраций районных центров Республики Бурятия.

Представители нотариального сообщества также принимали участие в рамках бесплатной юридической помощи совместно со служащими органов Записи актов гражданского состояния в мероприятиях по консультированию брачующихся, во Всероссийском дне правовой помощи детям, в Международном дне борьбы с коррупцией и пр.

Из Приоритетных направлений деятельности ФНП на 2009–2013 годы в сфере обеспечения граждан и юридических лиц в Российской Федерации квалифицированной нотариальной помощью:

«...1.2. Разработка предложений по переходу к активной модели поведения нотариуса в гражданском обороте, что ведёт к признанию за нотариусом роли доверенного лица и беспристрастного советника сторон нотариального акта, в том числе предложений по передаче нотариусам функций по сбору, анализу и оформлению всей необходимой для совершения и реализации нотариальных действий информации, по консультированию обратившихся к нотариусу лиц с точки зрения предпочтительности для последних того или иного варианта поведения, по участию нотариуса в процедурах медиации...»¹⁹⁴.

И безусловно, именно в это время активизировалась работа по внедрению в работу нотариусов информационных технологий. В кон-

¹⁹⁴ Ерёмченко А.А. 20 лет возрождённому нотариату... С.164.

тексте динамично изменяющейся окружающей реальности это направление деятельности представлялось жизненно необходимым для нотариата и в полной мере соответствовало принятой ФНП ещё 16 мая 2009 года Концепции информатизации небюджетного нотариата Российской Федерации. В своей сути это направление деятельности предполагало обеспечение условий для создания и формирования внутренних информационных ресурсов, предназначенных для хранения и обмена служебной информацией, используемой в деятельности нотариусов и нотариальной палаты; организацию обмена информацией с государственными органами в защищённом режиме; возможность информационного взаимодействия с гражданами и организациями; автоматизацию делопроизводства; автоматизацию документооборота нотариальной палаты; создание информационных ресурсов, необходимых для выполнения новых видов нотариальных действий, связанных с электронными документами, – всё то, что впоследствии будет составлять Единую информационную систему нотариата.

«На этапе зрелости»

В 2013 году небюджетный нотариат отметил 20-летие своего существования в России в организационной форме и компетенцией, предусмотренной Основами законодательства России о нотариате. За это время нотариусы Республики Бурятия, как и нотариусы иных регионов России, накопили богатый правовой опыт, приобрели способность к взвешенным оценкам правовой и социальной реальности, осознали необходимость своей профессиональной миссии.

С 01 ноября 2013 года по настоящее время Нотариальную палату Республики Бурятия возглавляет Очирова Фаина Николаевна. Усилия президента и правления нотариальной палаты в современных условиях сосредоточены на традиционных направлениях организации нотариальной деятельности. При этом внимание сообщества акцентировано на необходимости взаимодействия нотариусов Республики Бурятия с коллегами из других регионов страны. Эффективным способом в данном случае является участие в работе координационно-методических советов, в ходе которых осуществляется анализ действующего законодательства, выработка единообразных подходов в применении норм законодательства в решении наиболее актуальных и проблемных вопросов в нотариальной деятельности; обобщение и анализ судебной практики по вопросам, связанным с но-

тариальной деятельностью в соответствующем федеральном округе; обобщение и анализ практики применения нотариусами соответствующего федерального округа действующего законодательства, распространение и организация обмена положительным опытом в нотариальной деятельности нотариусов и пр.

В этой связи стоит отметить, что в марте 2018 г. на территории Республики Бурятия состоялось заседание Координационно-методического совета нотариальных палат Сибирского Федерального округа, в работе которого приняли участие представители нотариальных палат 12 субъектов Сибирского Федерального округа, а именно Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Хакасия, Алтайского края, Забайкальского края, Красноярского края, Иркутской области, Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области. В заседании также приняли участие заместитель начальника юридического отдела Федеральной Нотариальной палаты Макаров А.П., главный специалист юридического отдела Федеральной Нотариальной палаты Калинова К.В., директор фонда «Центр инноваций и информационных технологий» Веселов М.Ю.

С ноября 2018 года Республика Бурятия входит в состав Дальневосточного федерального округа, в связи с чем с этого времени будет участвовать в заседаниях координационно-методического совета соответствующего округа.

Системный характер приобрела деятельность нотариальной палаты по международному сотрудничеству. В рамках обмена опытом в 2013 году нотариальную палату посетили гости из Монголии в лице нотариусов Сосорбарамын Алтанзаяа и Цэрэнхуугийн Батчимэг, а в 2018 году в Нотариальную палату Республики Бурятия прибыла делегация из Монголии, включавшая президента Нотариальной палаты Монголии Р. Онончимэг, члена правления Ч. Эрдэнэбаяр, а также нотариусов из провинций и глав комитетов ряда административных образований Монгольской Республики.

В конце сентября 2018 года президент палаты Очирова Фаина Николаевна по приглашению коллег из Китайской Народной Республики приняла участие в консультационной ярмарке по оказанию юридических услуг иностранным гражданам «Один пояс и один путь» в г. Маньчжурия (КНР).

Широту диапазона общественных отношений, в которых принимают деятельное участие представители нотариального сообщества Республики Бурятия, ярко демонстрируют сведения из отчётного доклада президента Нотариальной палаты Очировой Ф.Н. за 2018 год об участии:



Фотография членов Нотариальной палаты Республики Бурятия
с торжественного собрания в Доме Правительства. 2018 год

– в «Школе электронных услуг» в форме мастер-классов, проводимых филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Республике Бурятия с использованием электронных презентаций учебных лекционных занятий по пользованию электронными информационными сервисами Росреестра, в том числе сервиса «Личный кабинет правообладателя» прошли обучение 48 человек;

– в заседаниях рабочих совещаний, а также видеоконференциях с участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи по вопросам реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

– в совещании судей Республики Бурятия;

– во Всероссийском едином дне оказания бесплатной юридической помощи, который состоялся 30 марта 2018 г.;

– в заседании «круглого стола» в режиме видеоконференции по обсуждению вопросов необходимости дополнительного законодательного регулирования сферы ПОД/ФТ в отношении адвокатов и нотариусов, а также наличия рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путём, и финансирования терроризма;

- в заседании Общественного совета, созданного при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Бурятия;
- в Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия по реализации изменений, внесённых в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»;
- в рабочей встрече с представителями Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Бурятия;
- в совещании в формате видеоконференции на тему «Актуальные вопросы в сфере оказания международной правовой помощи»;
- в межведомственном проекте «Ликбез для активного гражданина»;
- в конференции по ипотечным вопросам с представителями АО Газпромбанк;
- в VI Информационном форуме «Россия – гражданам. Электронные сервисы государственных служб. Развитие ИТ-отрасли в Республике Бурятия»;
- в республиканском семинаре юрисконсультов отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Бурятия;
- во Всероссийском дне правовой помощи детям;
- во II Всероссийском образовательном Форуме нотариусов Российской Федерации (президент палаты Очирова Фаина Николаевна и нотариус Баргузинского нотариального округа Раднаев Санжи-Доржи Базаржапович), который состоялся на базе Нотариальной палаты Красноярского края;
- в весенней акции «Всероссийский день посадки леса» (в проведённой акции приняли участие: президент палаты – Очирова Фаина Николаевна, нотариус Улан-Удэнского нотариального округа – Бахрунова Софья Климентьевна, нотариусы районов республики: Гончарова Марина Сергеевна, Иванов Александр Леонидович, Мордовская Светлана Степановна, Исакова Вероника Михайловна, Антонова Светлана Александровна с супругом, помощники нотариусов – Батуева Нэлли, Бурлаков Василий, Гусева Ольга, Иванов Владислав, Шульгина Наталия, работники нотариальных контор: Бахрунова Мария, Будаева Маргарита, Гармаева Лариса, Дамбаев Ринчин, Шульгин Виталий, сотрудники аппарата палаты – Доржиева Н.С., Галданова Т.О., Пузырьков А.В.);

– в обучающем семинаре для глав муниципальных образований по вопросам совершения нотариальных действий, исполнения правил нотариального делопроизводства и направления сведений для внесения в реестры нотариальных действий ЕИС. (Отметим, что в этой связи было разработано Методическое пособие по вопросам совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, подготовкой которого занимались президент палаты Очирова Фаина Николаевна, помощники нотариуса Очирова Наталья Дмитриевна, Майзель Надежда Сергеевна, сотрудники аппарата палаты Брянская Мария Александровна, Галданова Туяна Октябрьевна, Доржиева Наталья Сергеевна и Эрдыниева Намжилма Чингисовна.

В контексте последнего аспекта отметим, что Ф.Н. Очирова в должности президента прилагает необходимые усилия к тому, чтобы в непростых условиях «века информации» аппарат палаты умел работать слаженно, профессионально, терпеливо и настойчиво решал все возникавшие правовые и организационные вопросы нотариальной деятельности.

Указанные выше обстоятельства подтверждают глубокую вовлечённость нотариусов Республики Бурятия в общественные процессы, расширения сфер приложения их интересов, а также достижение ими высокого уровня в строительстве нотариальной корпорации и профессионализма.

В этой связи не случайно, что по итогам состоявшихся проверок профессиональной деятельности проверяющие отметили высокий уровень организации деятельности, создание комфортной обстановки для приёма граждан нотариусами Бурлаковой Натальей Витальевной, Будеевой Татьяной Антоновной, Ханхашкеевой Диной Далаевной, проведение большой просветительской работы в стенах нотариальной конторы нотариусом Нимаевой Светланой Мункоевной, высокую организацию труда в нотариальной конторе, хорошую деловую обстановку, регулярное, систематическое повышение квалификации, профессиональных навыков нотариусов Басанговой Ирины Юрьевны и Гармаевой Хандамы Гомбосуроновны.

Масштаб деятельности нотариального сообщества Республики Бурятия нашёл свое отражение в результатах профессиональной и организационной деятельности за 2020 год.

Так, общее количество нотариальных действий, совершённых нотариусами в 2020 году, составило 178 123.

Наиболее востребованными являются следующие нотариальные действия:

Наименование нотариального действия	Количество нотариальных действий
свидетельствование верности копий документов и выписок из них	47 362
свидетельствование подлинности подписей переводчиков	8 131
удостоверение доверенностей (за исключением на распоряжение недвижимым имуществом и регистрацию прав на недвижимое имущество)	17 554
свидетельствование подлинности подписей на документах	9 741
удостоверение односторонних сделок (согласий, обязательств, поручительств и т.д.)	10 522
выдача свидетельств о праве на наследство по закону	12 249
прочие нотариальные действия	37 887
удостоверение равнозначности документа	14 432

В 2020 году состоялось 61 заседание правления НП РБ, которые в большей мере проводились в заочной форме (по причине сложной санитарно-эпидемиологической обстановки в связи с распространением коронавирусной инфекции), из них:

- 4 в очной форме;
- 57 в заочной форме.

В отчетном периоде действовало 5 комиссий:

- Ревизионная комиссия.
- Комиссия по профессиональной этике нотариусов.
- Комиссия по повышению квалификации нотариусов и методической работе.
- Комиссия по имиджу нотариусов.
- Квалификационная комиссия.

В 2020 году состоялось:

- 3 заседания Комиссии по повышению квалификации нотариусов и методической работе.

- 3 заседания Комиссии по имиджу нотариусов.
- 1 заседание Ревизионной комиссии.

В течение года продолжалась работа по подготовке ответов на запросы и письма, поступающие в адрес НП РБ из структур и организаций разного рода.

Сотрудниками аппарата НП РБ в течение 2020 года обработано:

- запросов Управления Минюста России по Республике Бурятия, судов, банковских учреждений, нотариальных палат субъектов Российской Федерации и других организаций – 153,
- запросов из Федеральной Нотариальной палаты – 183,
- документов (запросов, актов, заказов) о передаче архивных дел нотариусам, копий архивных справок, выданных по запросам граждан – 127,
- запросов, поступивших в архив НП РБ из судов, органов следствия, прокуратуры, других организаций по нотариальной деятельности – 110.
- запросов информации для оформления наследственных прав на недополученные суммы пенсий и (или) социальных выплат в количестве – 988,
- запросов информации для нотариального удостоверения сделок с использованием средств материнского (семейного) капитала – 1186.

Правлением НП РБ была поддержана инициатива председателя Комиссии по имиджу нотариусов Республики Бурятия Мархавой Ирины Николаевны и принято решение о выделении денежных средств, направленных на приобретение защитных костюмов для врачей и среднего и младшего медицинского персонала и передачу их в ГАУЗ «Республиканский перинатальный центр Министерства здравоохранения Республики Бурятия».

В рамках благотворительности общими усилиями нотариусов Республики были приобретены и сформированы десятки продуктовых корзин из самых необходимых продуктов: концентрированного молока, растительного масла, тушёнки, муки, консервов, круп, кондитерских изделий и т.д. Продукты были переданы в Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия для дальнейшего распределения семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Также нотариусы Республики Бурятия за счёт собственных средств оказывали поддержку социально незащищённым гражданам как в городе, так и непосредственно в районах осуществления своей деятельности.

Была оказана спонсорская помощь воспитанникам Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Окин-ский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», а именно выделены денежные средства на приобретение спортивного инвентаря и передана компьютерная техника.



Надежда Дымбрыловна Сандакова, Борис Николаевич Ботоев,
Фаина Николаевна Очирова во время торжественного
мероприятия в Доме Правительства,
посвященного 25-летию небюджетного нотариата

Таким образом, курс на совершенствование нотариальной корпорации Республики Бурятия продолжается, чему в немалой степени способствуют профессионализм нотариусов, существующий позитивный имидж нотариальной корпорации, активная социальная политика нотариальной палаты, что позволяет с уверенностью смотреть в будущее нотариата, каким в своих воспоминаниях его обрисовал министр юстиции Республики Бурятия (1994–2013 гг.) Б.Н. Ботоев:

«...Настанет время, когда сменится нынешнее поколение нотариусов новым. Надеюсь, к тому времени нотариальный акт в процессуальном плане только усилится, проблема обеспечения доступности к нотариальным услугам будет сведена к минимуму, молодые нотариусы также успешно, как и нынешние, будут обеспечивать правовую безопасность экономического оборота, предупреждением правонарушений осуществлять превентивное правосудие...».



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Институт нотариата, со своей правовой природой, органично синтезирующей общественное, государственное и частное начала, не может быть неинтересен, ведь его историческое наследие многообразно. Историко-правовой опыт функционирования нотариальных учреждений позволяет корректировать настоящее и будущее института нотариата в нашей стране и способствует обоснованию, прежде всего в стратегическом плане, его перспективы на историко-теоретическом, доктринальном уровнях. С учётом национального многообразия России его трудно переоценить.

В этой связи важную роль приобретает в том числе анализ национальной специфики, синтезирующей исторические, правовые, социальные и национальные условия. Именно такого рода анализ попытались провести авторы на примере изучения истории возникновения, закономерностей становления и развития нотариальных органов на территории современной Республики Бурятия.

Очевидно, что история развития нотариата на территории республики – явление сложное, многообразное, включающее множество компонентов и не ограниченное только лишь собственно исторической и правовой областями и территориальными границами. В универсальное понятие нотариата как «сферы гражданской юрисдикции» вкраплены региональные и национальные особенности, которые и придают смысл историческим картинам, характеризующим сложный путь развития этого правового института.

Все периоды развития органов нотариата представляют значительный интерес: и обширная деятельность в доинституционный период присутственных мест в лице казенных чинов – магистратских и ратушских служителей, служителей степных дум, публичных нотариусов, маклеров; и деятельность нотариусов в соответствии с Положением о нотариате 1866 года; и работа нотариусов Дальневосточной республики и советских нотариусов так же как и нотариусов современного периода, действующих на основании Положения о нотариальной части.

Все документы, вышедшие «из-под их пера», хранят в себе и на себе «печать времени», состоящую из особенностей развития страны, республики, нотариата, спокойных или бурных событий, их обусловивших; они ярко демонстрируют процесс развития «правового бытия» и правосознания, они высвечивают их причины и подчер-

кивают логику, они сохраняют исторический опыт для следующих поколений и память о деятельности выдающихся представителей нотариальной профессии, стоявших и стоящих на страже интересов законности и прав каждого субъекта гражданского оборота.

«Нотариат всегда является своего рода барометром состояния общества и государства... Внимательное изучение результатов нотариальной деятельности... предоставляет возможность предугадать в тот или иной исторический период дальнейшие социально-экономические процессы. Но современники зачастую такие процессы либо игнорируют, либо относятся к ним легкомысленно, либо не хотят понимать, либо, в силу определенного мировоззрения, основанного на устоях, традициях, идеологии, понять попросту не могут. И в этом последнем случае они становятся статистами, констатирующими происходящее»¹⁹⁵.



¹⁹⁵ Цит. по: Ерёменко А.А. Невский нотариат... С. 302.

УДК 316.3(571.54)
ББК 65.9(2Рос-4Бур)

Серия «Золотые страницы российского нотариата»

ИСТОРИЯ НОТАРИАТА В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ



Подписано в печать 02.08.2022 г.
Формат 70х100/16.
Печать офсетная.
Тираж 250 экз.

Отпечатано в типографии ООО «Добромир».
603002, г. Нижний Новгород,
ул. Фабричная, д. 2, корп. 2, а/я 32.
www.dobromirprint.ru
info@dobromirprint.ru
Тел.: (831) 210-02-21.

ISBN 978-5-6042414-4-8



9 785604 241448

