

Федеральная нотариальная палата
Курская областная нотариальная палата

В.В. Захаров, С.Н. Токарева

**ЛЕТОПИСЬ
КУРСКОГО НОТАРИАТА:
ОТ ИСТОКОВ
ДО СОВРЕМЕННОСТИ**

ЧАСТЬ II

Москва
2016

УДК 347.961(47+57)(091)
ББК 67.76г
Л-38

Серия «Золотые страницы российского нотариата»

Л-38 Захаров В.В., Токарева С.Н. Летопись курского нотариата: от истоков до современности: В 2 ч. Ч. 2. М.: Фонд развития правовой культуры, 2016. 272 с. (Золотые страницы нотариата).

ISBN 978-5-903272-41-9
ISBN 978-5-903272-42-6

Книга посвящена истории нотариата Курской области и состоит из четырех глав.

Каждая из глав описывает определенный этап в истории нотариата во взаимосвязи с историей страны в целом. Первая глава книги посвящена истории нотариата с момента зарождения вплоть до первой половины XIX века, вторая — развитию нотариального дела в Курской губернии во второй половине XIX — начале XX века, третья — истории нотариата в советское время, его деятелям и работе нотариусов Курской области. В четвертой главе анализируются как роль нотариусов Курской области в возрождении частного нотариата в России в начале 90-х годов, так и процессы, происходившие в самом нотариальном сообществе Курской области на протяжении последних двадцати лет. Книга подготовлена на основе исследования разнообразных источников, в том числе архивных. Книга будет представлять интерес не только для нотариального сообщества, но и для представителей иных юридических профессий, а также историков.

Авторы выражают благодарность за помощь, оказанную при написании книги, сотрудникам Курской областной нотариальной палаты О.А. Сердюковой, О.Е. Ланских, Р.М. Якубовичу; заместителю директора Курского краеведческого музея И.М. Плаксину; директору галереи «АЯ» О.М. Радину; студентам и аспирантам кафедры теории и истории государства и права Курского государственного университета О.И. Золотовой, Е.А. Недуруевой, А.А. Окуневой, И.В. Пинаевой, С.П. Пушаенко, М.С. Рулеву, М.А. Савельевой, Э.Э. Хащиной.



УДК 347.961(47+57)(091)
ББК 67.76г

ISBN 978-5-903272-41-9
ISBN 978-5-903272-42-6

© Захаров В.В., Токарева С.Н.
© Федеральная нотариальная палата, 2016
© Фонд развития правовой культуры, 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА III. ОРГАНИЗАЦИЯ НОТАРИАТА В КУРСКОМ КРАЕ В XX ВЕКЕ.	4
1. Мы старый мир «разрушим до основания, а затем мы наш, мы новый мир построим...»: ликвидация «царского» нотариата и создание «народного» нотариата в Курском крае	4
2. Курские государственные нотариальные конторы во второй половине XX века	31
3. Первая Курская — первая в РСФСР	43
4. «Кадры решают все»: курский нотариат в лицах	52
5. Когда есть цель, проблемы делу не помеха: материально-техническое обеспечение нотариальных контор и их сотрудников.	70
6. Будни второй юридической профессии: функционирование советских нотариальных контор (1922–1947 гг.)	85
7. Деятельность курского нотариата во второй половине XX века.	133
8. Право в массы: правовое просвещение как основная форма общественной работы нотариусов.	166
ГЛАВА IV. СОВРЕМЕННЫЙ КУРСКИЙ НОТАРИАТ НА РУБЕЖЕ XX–XXI ВЕКОВ: ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И ОБНОВЛЕНИЕ	179
1. Становление и развитие новой модели нотариата в Курском крае	179
2. Особенности реализации правового статуса нотариуса в Курской области	203
3. Персона грата: кадровое обеспечение современного курского нотариата в цифрах и персоналиях.	216
4. Нотариальная практика в Курской области.	241
5. Курская областная нотариальная палата в общественной жизни страны и региона	263

ГЛАВА III

ОРГАНИЗАЦИЯ НОТАРИАТА В КУРСКОМ КРАЕ В XX ВЕКЕ

1. Мы старый мир «разрушим до основания, а затем мы наш, мы новый мир построим...»: ликвидация «царского» нотариата и создание «народного» нотариата в Курской губернии

Ликвидация нотариата в Курском крае

В результате Февральской революции 1917 г. в России была установлена демократическая республика. Но смена формы государства не повлекла за собой изменений в организации нотариата, который сохранил свою модель вплоть до прихода к власти большевиков. После 1917 г. свободный нотариат России коренным образом изменил свой правовой статус.

Становление и упрочение советской власти было первой попыткой реализовать на практике учения К. Маркса и Ф. Энгельса о классах, классовой борьбе, доведенной до признания диктатуры пролетариата и исторической неизбежности перехода в его руки государственной власти. В основе мер, проводимых большевиками, лежали три положения: о необходимости слома государственной машины, установления диктатуры пролетариата, соединения законодательной и исполнительной властей в одном органе государства. За неполные восемь месяцев после Октябрьского переворота 1917 г. советской власти удалось полностью ликвидировать, сломать старый государственный аппарат.

К дореволюционным судам большевики не испытывали большой симпатии, видели в них аппарат расправы над политическими противниками царского режима, рабочими и крестьянами. Многие большевики сохраняли и личную неприязнь к судам, приговаривавшим их к разным мерам наказания за участие в революционной борьбе. Декрет, предусматривавший слом всей старой судебной системы, был подготовлен уже в первые дни советской власти. Первого декабря 1917 г. был принят Декрет о суде № 1¹.

Декретом ликвидировались все общие судебные установления: окружные суды, судебные палаты, Правительствующий сенат, военные, морские и коммерческие суды. Упразднились также органы предварительного следствия,

¹ Систематический сборник узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства. М., 1918. Ст. 6. С. 15–17.

прокуратуры и адвокатуры. Из старой юстиции сохранялось лишь первичное звено судов — мировые судьи, но их действие приостанавливалось¹.

Для осуществления судебной функции были созданы местные коллегияльные суды, состоявшие из постоянного судьи и двух очередных народных заседателей. Подсудность местных судов была ограничена кругом менее важных гражданских и уголовных дел. Одновременно с местными судами было провозглашено создание революционных трибуналов для борьбы против контрреволюционных сил². Хотя Декрет о суде № 1 не упоминал о нотариате, но фактически нотариальные конторы прекратили свою деятельность.

Однако новое руководство не собиралось полностью отказываться от принципа нотариального удостоверения юридических фактов, давно укоренившегося в сознании граждан и позволявшего контролировать большинство юридически значимых действий. Но сразу возник вопрос: кто именно будет осуществлять такие функции и в какой сфере будет развиваться эта деятельность?

В первое время правовое регулирование нотариальной деятельности характеризовалось умолчанием по вопросу о ее организационной основе. И дело не только в нерелефлексированном исключении этого сюжета из поля внимания законодателя и, как результат, отсутствии четко определенной концепции развития системы нотариальных органов. Тут имел место тактико-организационный просчет. Как позднее признал Д.И. Курский, Декрет о суде № 1 содержал в себе идею использовать технический аппарат старых судов для создания новой системы судебных установлений, но это положение на практике реализовано не было³. Восполнением указанного пробела занялись местные органы управления. Они без всякой законодательной регламентации в опережающем порядке в первые месяцы существования советской власти стали закреплять нотариальные функции за конкретными советскими структурами.

Примерно по такому сценарию разворачивались события в Курской губернии. В начале декабря 1917 г. власть в регионе перешла в руки чрезвычайного органа власти — Революционного Совета. Одним из первых его решений было упразднение местных судов. Распространение советской власти в Курском крае сопровождалось становлением новой системы управления регионом. Формирование местных органов власти завершилось Первым губернским съездом Советов, который проходил 24 февраля — 1 марта 1918 г. Высшим губернским органом власти был объявлен губернский съезд Советов. Исполнительным органом власти, заменившим собой Революционный Совет, стал губернский Совет народных комиссаров, председателем президиума которого стал Е.Н. Забицкий⁴.

Каких-либо специальных документов о ликвидации дореволюционного нотариата издано не было, но нотариальные конторы в губернии были закрыты. Вместо них при местных Советах создавались нотариальные отделы под

¹ См.: Сырых В.М. История государства и права России. М., 2007. С. 29.

² Декрет СНК РСФСР от 24 ноября 1917 г. «О суде» // Собрание узаконений РСФСР (далее — СУ РСФСР). 1917. № 4. Ст. 50.

³ Заседания второго Всероссийского съезда областных и губернских комиссаров юстиции // Материалы НКЮ. Народный суд. Вып. 3. М., 1918. С. 7.

⁴ Курский край в истории Отечества. С. 105—106, 110.

руководством народных нотариусов. Например, в Льгове в начале 1918 г. штат такого отдела включал заведующего, его помощника и секретаря¹.

Следующим шагом по перестройке нотариального дела в губернии стало издание Декрета о суде № 2 (15 февраля 1918 г.)². В развитие и дополнение Декрета о суде № 1 для рассмотрения дел, превышающих подсудность местного народного суда, образовывались окружные народные суды, члены которых избирались по округам местными Советами депутатов. Эти суды являлись первой инстанцией для гражданских и уголовных дел, не отнесенных к подсудности местных судов по Декрету о суде № 1.

Декрет о суде № 2 не регулировал вопросы нотариата, но СНК своим постановлением прекратил действие Положения о нотариальной части от 14 апреля 1866 г. и утвердил Временное положение о нотариальных отделах при Советах депутатов и Инструкцию о порядке деятельности нотариальных отделов. Началось создание новых структур, которые возглавили так называемые народные нотариусы. Это означало, что в России была сделана попытка перейти к модели нотариата, когда нотариус являлся должностным лицом.

Но провести преобразование по всей губернии не представлялось возможным. Дело в том, что Курский край стал ареной борьбы с попытками Украины, использовавшей поддержку Германии, захватить часть уездов Курского края. В начале 1918 г. Центральная рада Украины предъявила претензии на часть территории Курской губернии со смешанным украинским и русским населением. Уже в марте 1918 г. немецкие войска и гайдамаки вторглись в пределы Курской губернии. Они заняли Грайворонский, Белгородский, Корочанский и частично Путивльский, Рыльский, Львовский, Суджанский, Обоянский и Новооскольский уезды. Красная армия, поддержанная частью населения Курской губернии, приостановила дальнейшее продвижение немецких войск по территории губернии, и 5 мая 1918 г. в г. Курске было заключено перемирие, установлена демаркационная линия. Революция в Германии в ноябре 1918 г. аннулировала тяжелый для нашей страны Брест-Литовский договор. Германские войска, а вместе с ними и гайдамаки оставили территорию Курской губернии, однако Белгородский уезд еще до 11 февраля 1919 г. числился в пределах Украины.

Однако освобождение территории Курской губернии совпало с новым витком реформирования нотариального дела. Во-первых, был издан Декрет о суде № 3, который стал очередным шагом в формировании юридических механизмов защиты прав и интересов различных категорий участников правоотношений. Можно выделить две группы изменений. Первая группа объединяет меры по пересмотру подсудности разных судов. Например, на местные народные суды возлагалось рассмотрение всех уголовных дел о преступлениях и проступках, за исключением дел о посягательствах на человеческую жизнь, изнасиловании, разбое и бандитизме, подделке денежных знаков, взяточничестве и спекуляции, рассмотрение которых отнесено к ведению окружных народных судов. На местные народные суды возлагалось рассмотрение всех гражданских дел ценой до 10 000 рублей. Дела о взяточничестве и спекуляции были изъяты из ведения революционных трибуналов и переданы в окружные народные суды. При этом окружные суды лишались полномочий в сфере

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 2. Д. 17а. Л. 1об.—2.

² Декреты советской власти. М., 1957. Т. 1. С. 466—474.

рассмотрения жалоб на решения и приговоры местных судов. Теперь аналогичные процессуальные действия осуществляли Советы местных народных судей¹. Вторая группа — это меры по изменению системы судебных органов. Возрождались Советы местных народных судей, которые рассматривали кассационные жалобы по делам, по которым присуждалось взыскание свыше 500 рублей или лишение свободы свыше семи дней.

Вслед за Декретом о суде № 3 было принято Положение от 30 ноября 1918 г. «О народном суде», которое внесло значительные коррективы в судебную систему страны и Курского края. Учреждался единый народный суд в составе одного постоянного народного судьи и народных заседателей. Народному суду были подсудны все уголовные дела о преступлениях и проступках, споры об имущественных и личных правах и интересах, а также все дела, отнесенные к ведению суда в порядке бесспорного производства. Исключение составляли дела о контрреволюционных деяниях и выступлениях, саботаже, дискредитировании советской власти и шпионаже. Они рассматривались революционным трибуналом, от которого зависело признать деяние не имеющим политического значения и передать дело в народный суд.

Все народные суды, входившие в состав губернии, составляли судебный округ. В каждом судебном округе для рассмотрения кассационных и частных жалоб на приговоры, решения и действия народных судов и ближайшего контроля над ними учреждался Совет народных судей, в структуре которого предусматривались президиум, уголовные и гражданские отделения. Были ликвидированы все окружные суды.

Во-вторых, центральная власть поставила вопрос об уничтожении нотариальных «крепостных» актов, который на общегосударственном уровне дважды обсуждался осенью 1918 г. Первое обсуждение состоялось по докладу народного комиссара юстиции Д.И. Курского о проекте декрета об уничтожении крепостных актов. Было решено провести предлагаемое мероприятие циркулярным порядком, по согласованию с народными комиссариатами финансов и земледелия. В результате второго обсуждения было решено предложить заведующим юридическими отделами губернских Советов депутатов передать в Совет народного хозяйства нотариальные архивы, архивы бывших судебных палат, уездных судов, окружных и коммерческих судов «в целях проведения в жизнь декрета о социализации и муниципализации недвижимых имуществ, уничтожении всяких следов прежней частной собственности на недвижимость и в целях использования ненужных запасов старой бумаги для переработки и обращения в бумажную массу»².

Указанная мера еще не успела воплотиться на практике, как Народный комиссариат юстиции РСФСР (далее — НКЮ, Наркомюст) предложил ликвидировать нотариальные отделы при Советах депутатов (циркуляр от 9 декабря 1918 г. № 9), а их функции распределить между отделами коммунального, социального обеспечения, записи актов гражданского состояния, юридическими, местными народными судьями исходя из их компетенции. По сути дела, была предпринята попытка возложить нотариальные функции на те учрежде-

¹ Декрет СНК РСФСР от 20 июля 1918 г. № 3 «О суде» // СУ РСФСР. 1918. № 52. Ст. 589.

² Зацепина С.А. Обратив в бумажную массу... (Очерк истории советского нотариата) // Нотариальный вестник. 1999. № 5–6. С. 62.

ния, в связи с деятельностью которых нотариат был необходим. Это, в свою очередь, привело к замене «общего засвидетельствования» засвидетельствованием «конкретным».

Рубеж 1918–1919 гг. в Курске характеризовался передачей нотариальных функций отделам юридическим, коммунального, социального обеспечения, записи актов гражданского состояния и народным судьям. За этот период в связи с отсутствием какого-либо централизованного регулирования практически не сохранилось делопроизводства, связанного с нотариальной деятельностью.

Вскоре (в феврале 1919 г.) организация нотариального дела пережила новую реформу. Наркомюст распорядился не проводить в жизнь циркуляр о ликвидации нотариальных отделов, а там, где это необходимо, иметь нотариальные столы в городах при судебно-следственных подотделах губернских отделов юстиции, а в уездах — при местных народных судах¹.

Но перестройка организационной основы нотариального дела в Курском крае была задержана событиями Гражданской войны. Летом 1919 г. части Добровольческой армии, начавшие наступление с Юга на Москву, вступили на территорию Курской губернии. В сентябре 1919 г. большевистское правительство утратило контроль на большей части территории края. На занятой территории деникинцы восстанавливали старые порядки и возрождали прежние учреждения. Но этот период длился недолго: уже 15 ноября красными войсками был взят Фатеж, в ночь на 18 ноября — Курск, 18-го — Тим, 19-го — Льгов, 20-го — Рыльск, 24-го — Старый Оскол, 1 декабря — Короча, 7-го — Белгород.

Итак, в 1918–1920 гг. в Курской губернии, как и во всей стране в целом, шел поиск новой модели организации нотариального дела. Главный вектор изменений был направлен на ликвидацию нотариата как буржуазного пережитка и передачу его функций новым органам управления. Стоит обратить внимание, что фоном, способствовавшим рассмотренным преобразованиям, стал экономический кризис, вызванный политикой военного коммунизма и Гражданской войной.

Ускоренным курсом стала проводиться и вскоре была завершена национализация предприятий крупной и средней промышленности. Была поставлена под контроль государства деятельность мелкой промышленности. В целях обеспечения населения городов продовольствием ВЦИК установил натуральный налог на сельских хозяев, обладавших излишком продуктов потребления, в виде отчисления государству части продуктов. Государство проводило ряд мер по сокращению сферы денежного обращения. Начиная с 1920 г. была отменена плата за хозяйственные услуги, а также плата за отдельные виды продукции. Рабочие и служащие и их семьи получали бесплатно продовольственные продукты, одежду, иные товары широкого потребления. С них перестали брать и плату за топливо, транспорт, жилье и коммунальные услуги. Была запрещена частная торговля хлебом и иными предметами первой необходимости. Декретом СНК от 21 ноября 1918 г. все торговые предпри-

¹ Юдельсон К.С. Избранное. Советский нотариат. Проблема доказывания в советском гражданском процессе / Ред. кол. В.В. Ершов, О.В. Лузина, С.В. Никитин, В.Д. Перевалов, В.В. Ярков. М., 2005. С. 38–39.

ятия были национализированы, обеспечение населения продуктами питания и другими предметами первой необходимости возлагалось на Наркомат продовольствия. Продовольствие и промышленные товары распределялись по карточкам. В этих условиях практически сошел на нет гражданский оборот — основной источник спроса на нотариальные услуги.

Тем не менее уже в эти годы в России стал четко оформляться подход, которого будут придерживаться на всем протяжении советского периода. Нотариальное дело постепенно перешло в сферу компетенции органов юстиции. Сам Наркомат юстиции в 1917–1922 гг. неоднократно менял организационное устройство. В итоге он делился на отделы, которые, в свою очередь, состояли из подотделов. В его ведомственном подчинении находились губернские отделы юстиции. Их правовое положение носило двойственный характер. Несмотря на то что они организовывались при исполкомах региональных Советов, фактически эти инстанции являлись местными органами Народного комиссариата юстиции.

Схема 1

Структура аппарата управления юстицией к началу 1920-х гг.



С 1919 г. контроль со стороны губернского исполнительного комитета сводился к утверждению состава коллегии и осуществлению формальных бюрократических процедур. Основанием управленческой пирамиды являлись многочисленные уездные бюро, подчинявшиеся губернским отделам юстиции. Сложившаяся во второй половине 1920 г. управленческая пирамида органично вписалась в централизованную модель управления с усиленной исполнительной властью¹.

Завершение Гражданской войны, необходимость восстановления народного хозяйства заставили советское правительство перейти к новой экономической политике, которая стала реализовываться с марта 1921 г. (до 1928 г.). Продовольственный налог дал возможность продавать излишки продукции, частный капитал допускался в торговлю и промышленность, увеличился гражданский оборот. Это сразу благоприятно сказалось на динамике экономического развития Курского края. В 1920-е гг. шло восстановление промышленности региона. Например, несмотря на серьезные трудности (отсутствие

¹ Крыжан А.В. Становление и развитие местных органов советской юстиции. 1917–1922 гг.: на материалах Курской губернии: дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2010. С. 78, 94, 103, 105.

оборудования, сокращение производства свеклы и др.), в 1922–1923 гг. годовая продукция сахарных заводов была увеличена в пять раз.

Переход к нэпу изменил положение в сельском хозяйстве. В 1923 г. посевная площадь превысила довоенный уровень на 9%, численность крупного рогатого скота — на 32,5%, свиней — на 65,2%. Однако рыночные отношения в курской деревне большого распространения не получили; преобладало мелкое товарное производство. Но во второй половине 1920-х гг. активизировалось кооперативное строительство в деревне. По данным выборочного обследования, в 1926–1927 гг. всеми видами кооперации было охвачено до 40% крестьянских дворов.

В торговом секторе в 1923–1924 гг. удельный вес частного капитала составлял 56,7%.

Указанные перемены создали благоприятные условия для восстановления нотариата. Реальная действительность требовала существования института, занимающегося удостоверением сделок и приданием юридической силы различным документам для регулирования семейных, наследственных и других правоотношений. Опять сработала закономерность: как только оживает гражданский оборот, так сразу же возникает необходимость в нотариате.

Однако на первых порах правительство придерживалось ранее выбранного курса. Декретом СНК от 12 августа 1921 г.¹ было установлено, что засвидетельствование сделок и договоров должно производиться нотариальными столами губюстов и убюстов. В развитие этого декрета циркуляром НКЮ от 13 августа 1921 г. № 36 предусмотрено учреждение нотариальных столов во всех губюстах и убюстах, засвидетельствование ими всякого рода сделок и договоров, совершение которых не противоречило советскому законодательству, а также порядок засвидетельствования и его оплаты. Надо полагать, в это время уже остро ощущалась потребность в нотариальном производстве, поскольку уже 15 августа 1921 г. коллегия НКЮ РСФСР приняла постановление, которым дала поручение проследить за быстрым проведением в жизнь циркуляра об образовании нотариальных столов².

Следуя данным указаниям, в Курской губернии стали налаживать нотариальное производство. Курский губернский исполнительный комитет 30 сентября 1921 г. издал циркуляр № 38, в котором пояснял, что в уездных бюро юстиции и в народных судах должны быть заведены регистрационные книги для записи сделок и засвидетельствования актов. В убюстах края, руководствуясь постановлением коллегии отдела юстиции, в штат вводилась должность инструктора по гражданскому праву и нотариальной части, на которого возлагалось заведование нотариальным столом³.

В декабре 1921 г. последовало новое указание. СНК своим декретом предписал возложить нотариальные действия на губернском уровне на нотариаль-

¹ СУ РСФСР. 1921. № 60. Ст. 417.

² Зацепина С.А. Указ. соч. С. 61–66.

³ Мозгов М.В. Создание нотариальной системы в первые годы советской власти: по материалам Государственного архива Курской области // Курский край в истории Отечества: Материалы науч.-практ. конф., посвящ. 225-летию образования Курской губернии и 70-летию образования Курской области. 14 мая 2004 г.: в 2 ч. Ч. 2. / Под ред. к.и.н. А.Т. Стрелкова. Курск, 2004. С. 9.

ные столы при Совете народного суда. В уездах эта функция закреплялась за нотариальными столами при особых сессиях народных судов уездов и уездных бюро юстиции.

Были выработаны некоторые правила, касавшиеся функционирования нотариальных столов. Так, нотариальные действия должны были осуществляться с 11:00 до 16:00. Время с 10:00 до 11:00 отводилось для внутреннего делопроизводства, сдачи денег в казначейство (в связи с чем вводилась должность делопроизводителя). Госучреждениям и госпредприятиям засвидетельствования производились вне очереди.

В нотариальном столе всегда должны были быть в наличии гербовые марки, которые полагалось продавать всем без исключения совершающим засвидетельствование. До отпуска марок авансом из казначейства они должны были приобретаться за счет сумм нотариальных сборов. Заведующий нотариальным столом был не вправе принимать поручения о составлении договоров, доверенностей и прочих актов (даже если это исполнялось им во внеслужебное время и на дому), которые должны были предъявляться к засвидетельствованию в нотариальном порядке. При отказе в засвидетельствовании заведующий нотариальным столом был обязан объяснить причины и объявить, что с жалобой на отказ надлежит обращаться к председателю народного суда или его заместителю. Верность копий удостоверялась подписью заведующего столом и делопроизводителя.

Реформа нотариата 1922 г.

Важным шагом в становлении государственного нотариата стал IV Всероссийский съезд деятелей советской юстиции (январь 1922 г.). Предварительно в печати были опубликованы «Тезисы о нотариате». Подчеркивалось, что в связи с необходимостью государственного контроля над гражданским оборотом в части, касающейся сделок государственных органов с частнокапиталистическими элементами, необходима организация нотариата. Были очерчены возможные параметры организационной модели нотариата. Констатировалось, что нотариат — это государственное учреждение, нотариус является ответственным должностным лицом, обеспечивающимся государством, а не клиентурой, нотариальные органы должны быть введены в систему органов юстиции.

Итогом стало принятие СНК в октябре 1922 г. Положения о государственном нотариате¹ (далее — Положение 1922 г.), по которому предусматривалось учреждение государственных нотариальных контор во всех российских городах, а также в значительных пунктах сельской местности, на узловых станциях, пристанях, временно на ярмарках и т.п. Расположение нотариальных контор устанавливалось исполкомами местных Советов и утверждалось Наркомюстом. Во главе контор стояли нотариусы, назначавшиеся президиумами губернских Советов народных судей. Таким образом, нотариат включался в систему органов юстиции. Наркомюст, помимо того что утверждал сеть нотариальных контор, еще и осуществлял наблюдение и контроль за их деятель-

¹ Положение о государственном нотариате от 4 октября 1922 г. // СУ РСФСР. 1922. № 63. Ст. 807.

ностью через президиумы губернских Советов народных судей, при которых были учреждены нотариальные отделения и нотариальные архивы. Президиумы были обязаны производить периодические обследования деятельности нотариальных контор, принимать и проверять установленные отчеты и сводки. При этом явно прослеживалась связь между нотариальными и судебными органами, так как жалобы на совершение нотариусами действий, а равно на отказ в совершении действий рассматривались президиумом Совета народных судей, определения которого были окончательны, но могли в порядке надзора отменяться Народным комиссариатом юстиции¹.

Сметы на содержание нотариальных контор должны были утверждаться на пленуме губернского суда при участии представителей финансовых отделов губернии и губернских отделов рабоче-крестьянской инспекции (далее — РКИ). Плата за нотариальные действия поступала в общую сумму, расходующую на содержание нотариальных контор, а остаток переводился на текущий счет нотариального отделения. Нотариусов обязали ежедневно сдавать в кассы финотделов гербовый и местный сборы, поступавшие к ним по совершении актов и засвидетельствовании документов².

Для помощи нотариусам в применении Положения 1922 г. все нотариальные конторы получили развернутые формы для изложения нотариальных актов и засвидетельствований. Последнее должно было способствовать соблюдению всех требуемых законом условий и единообразию нотариальных документов³.

Непосредственной работой по реализации реформы нотариата 1922 г. в Курской губернии занималось нотариальное отделение при Курском губернском суде, созданное постановлением Курского губернского советского народного суда от 15 декабря 1922 г. Также на него возлагалась вся работа по контролю за деятельностью нотариальных контор в Курской губернии. Заведующим нотариальным отделением с 1 марта 1923 г. стал Арсений Демьянович Санько, назначенный приказом по Курскому губернскому суду от 26 февраля 1923 г. № 38⁴.

О структуре нотариального отделения можно судить по содержанию приказа по Курскому губернскому суду от 24 февраля 1923 г. № 37, которым объявлялся штат губернского суда, утвержденный Народным комиссариатом юстиции. «По нотариату определялись должности: 1 заведующий отделением (16 разряд), 1 его заместитель (15 разряд), 1 секретарь (13 разряд), 1 делопроизводитель и 1 машинистка (9 разряд), 1 курьер (4 разряд), всего — 6 человек»⁵. Сразу скажем, что в рамках нотариального отделения был создан и нотариальный архив, который должен был хранить законченные книги, наряды и дела нотариусов. Его вел делопроизводитель.

Представление о функциях и полномочиях нотариального отделения дает Инструкция сотрудникам нотариального отделения за 1926 г. (в тексте сохранены стиль и орфография).

¹ Юдельсон К.С. Избранное. Советский нотариат. С. 44.

² Шаповалова Л.Л. Указ. соч. С. 35—36.

³ Исторические хроники российского нотариата. С. 253.

⁴ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 3—3об.

⁵ Там же. Л. 1—1об.

**ИНСТРУКЦИЯ
СОТРУДНИКАМ НОТАРИАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ КУРСКОГО ГУБСУДА
О ПОРЯДКЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВОЗЛОЖЕННЫХ
НА НИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ¹**

Обязанности ЗавНотОтделением Губсуда

1) Заведывающему НотОтделением принадлежит в размерах установленных законом, общее руководство всей работой в НотОтделении и он же несет ответственность за правильность постановки работы в последнем.

2) ЗавНотОтделением наблюдает также за постановкой работы во всех НотКонторах губернии и Нарсудах, совершающих нотариальные действия.

3) Инструктирует указанные Нотконторы и Нарсуды.

4) Ревизует, по предложению Предгубсуда, Нотконторы губернии, а также Нарсуды, совершающие нотариальные действия.

5) Кладет на поступившую в НотОтделение и доложенную Секретарем НотОтделения переписку соответствующие резолюции, для надлежащего их исполнения.

6) Делает доклады Пленуму Губсуда, а также ПредГубсуда и Зампредгубсуда по Гражданскому Отделу по всем, наиболее серьезным вопросам, связанным с деятельностью Нотконтор и Нарсудов, совершающих нот. действия.

7) Руководит составлением бухгалтерией НотОтделения всех смет как по НотОтделению, так и по всем Нотконторам и Нарсудам, совершающ. нотар. действия.

8) Дает указания Секретарю НотОтделения о покупке и заказе необходимых для НотОтделения, Нотконторы и Нарсудов, совершающих нотдействия, канцелярских принадлежностей, литературы, пособий и т.д.

9) ЗавНотОтделением непосредственно подчинен ЗамПредГубсуда по Гражданскому Отделу.

Обязанности Секретаря

1) Секретарь непосредственно подчинен ЗавНотОтделением и выполняет всю работу по канцелярии, поручаемую ему Заведывающим НотОтделением и несет за выполнение таковой ответственность.

2) Ежедневно принимает всю входящую почту, готовит к докладу и докладывает ее ЗавНотОтделением.

3) По резолюции Завнототделением, распределяет корреспонденцию между всеми сотрудниками НотОтделения — по принадлежности.

4) Ведет, по указанию ЗавНотОтделением, всю переписку со всеми корреспондентами НотОтделения.

5) Наблюдает за отчетностью Нарсудов, по совершению ими нотариальных действий и составляет сводные ведомости по этим счетам.

6) Наблюдает за распределением и подшивкой бумаг в наряды НотОтделением.

7) По указанию ЗавНотОтделением, заказывает, получает и проверяет книги и бланки для нотучреждений губернии, а также рассылает эти канцелярские принадлежности по Нотконторам и Нарсудам, совершающим нотдействия.

8) Приобретает канцелярские и хозяйственные принадлежности для НотОтделения и ведет их расход.

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 2. Д. 5. Л. 50—51об.

9) В распоряжении Секретаря состоят и ему подчиняются в процессе выполнения ими служебных обязанностей — делопроизводитель и курьер.

Обязанности Бухгалтера

1) Бухгалтер ведет денежную книгу НотОтделения.

2) Проверяет денежные отчеты Нотконтор и Нарсудов, совершающих нотариальных действия.

3) Составляет в 5-ти формах сводную, месячную, квартальную и годовую отчетность по нотучреждениям губернии.

4) Изготавливает и представляет отчетность в ГубФинОтдел, Н.К.Ю., и в Бухгалтерию Губсуда.

5) Следит за операциями по текущему счету НотОтделения в Госбанке.

6) Составляет, по указанию ЗавНотОтделением, сметы по Нотконторам и Нарсудам, совершающим нотариальных действия.

7) Образует и ведет лицевые счета из отчетов Нарсудов по ф. № 11, об обороте денежных сумм по совершению нотариальных действий.

8) Ведет особый наряд оправдательных документов по расходу книг, пособий для всех Нотконтор и Нарсудов, совершающих нотариальных действия.

9) Ведет инвентарную книгу НотОтделения по учету прихода и расхода инвентаря, материал. ценностей, канцелярских принадлежностей, ноткниг, бланков, пособий, газет и журналов.

10) Ведет общую ведомость расхода НотОтделением ноткниг, пособий и бланков для всех Нотконтор и Нарсудов, совершающих нотариальных действия — по каждой Нотконторе и Нарсуду отдельно.

11) Получает с разрешения Завнототделением в Госбанке зарплату для служащих НотОтделения и раздает ее, а также отсылает субсидии Нотконторам и дополнительное содержание Нарсудам за совершение нотариальных действий.

12) Бухгалтер непосредственно подчинен ЗавНотОтделением.

Обязанности делопроизводителя

он же Завед. Нотариал. Архивом.

1) Делопроизводитель обязуется и ведет наряды НотОтделения, подбирает и подшивает в них бумаги в хронологическом порядке, проверяет исполнение резолюций по бумагам, составляет наряды реестров к расходным документам Нотконтор.

2) Подбирает и подшивает литературу и наблюдает за хранением ее в библиотеке НотОтделения.

3) Регистрирует ежедневно входящую и исходящую корреспонденцию на карточках, заделывает пакеты, бандероли и посылки, делает надписи адресов на них с внесением в подавательскую книгу.

4) Нумерует, инвентаризует и печатывает книги, выдаваемые Нотконторам и Нарсудам, совершающим нотариальных действия.

5) Заведует нотариальным архивом, в частности принимает от всех Нотконтор и Нарсудов, совершающих нотариальных действия, законченные книги, наряды и дела, проверяет их по описям, группирует по Нотконторам и Нарсудам и хранит их.

6) Ведет особую опись хранящимся в архиве НотОтделения книгам, нарядам и делам по каждой Нотконторе и Нарсуду отдельно, выдает справки, копии и документы по распоряжению ЗавНотОтделением.

7) Исполняет обязанности Секретаря в его отсутствие.

Обязанности машиниста-корреспондента

Машинист-корреспондент в НотОтделении не работает, а заведует Маш-Бюро.

Означенный проект инструкции принят и одобрен Комиссией, назначенной предгубсуда и предложен сотрудникам нототделения для руководства и исполнения приказ по губсуду № 62 от 18 мая 26 г. § 1.

Завнототделением Санько

1926 год

Активная фаза реализации Положения 1922 г. началась уже с декабря этого же года. Тридцатого декабря 1922 г. Президиум губернского народного суда циркуляром № 36 предписал председателям уездных отделов юстиции с 1 января 1923 г. упразднить нотариальные столы и одновременно открыть нотариальные конторы. Ввиду отсутствия в то время каких-либо данных, позволявших судить о размерах потребностей населения, для обслуживания которых создавался нотариат, губернский суд, исходя из тех соображений, что сам факт существования в уездных городах губернии нотариальных столов служил показателем наличия у населения соответствующих потребностей, с санкции губернского исполнительного комитета распорядился об открытии нотариальных контор во всех уездных городах губернии¹.

Получалось, что в каждом уездном городе губернии должна была функционировать одна нотариальная контора. Им присваивалось наименование по названию города. Например, «Государственная Нотариальная Контора в г. Грайвороне Курской губернии». В итоге в Курской губернии вводилось 16 нотариальных контор. В них предусматривалось помимо 16 нотариусов еще 10 их заместителей, 10 делопроизводителей, 10 реестрантов, 12 машинисток, 10 конторщиков, 1 счетовод, 12 курьеров и 1 консультант. В целом по Курской губернии были утверждены «твердые штаты» нотариальных учреждений (нотариальное отделение и 16 нотариальных контор), предусматривавшие 85 сотрудников².

К 1 января 1924 г. был разработан проект штатов нотариальных учреждений Курской губернии, утвержденный председателем губернского суда Поляковым и заведующим нотариальным отделением А.Д. Санько (табл. 18)³.

Таблица 18

**Проект штатных должностей и соответствующих им разрядов нотариальных учреждений
Курской губернии на 1 января 1924 г.**

Наименование нотариального учреждения	Должность	Количество	Разряд
Нотариальное отделение губернского суда	Заведующий	1	16
	Консультант	2	13
	Секретарь	1	13
	Делопроизводитель	1	9
	Машинист	1	9
	Практикант	2	9
	Курьер	1	6

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 73.

² Там же. Л. 51.

³ Там же. Л. 39—40.

Наименование нотариального учреждения	Должность	Количество	Разряд
Курская № 1 нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Заместитель нотариуса	1	14
	Канторщик	3	9
	Делопроизводитель	3	9
	Счетовод	2	9
	Машинист	1	9
	Курьер	1	6
Курская № 2 нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Заместитель нотариуса	1	14
	Счетовод	1	9
	Канторщик	1	9
	Машинист	1	9
	Курьер	1	6
Щигровская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	2	8
	Курьер	1	4
Рыльская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Курьер	1	4
Белгородская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Рассылный	1	4
Грайворонская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Рассылный	1	4
Дмитриевская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Рассылный	1	4
Корочанская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Рассылный	1	4
Льговская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Рассылный	1	4
Новооскольская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Рассылный	1	4
Обоянская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Рассылный	1	4
Путивльская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Курьер	1	4
Старооскольская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Курьер	1	4
Суджанская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Курьер	1	4
Тимская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Курьер	1	4
Фатежская нотариальная контора	Нотариус	1	15
	Канторщик	1	8
	Курьер	1	4

Реальная жизнь, как всегда, внесла свои коррективы. Создание нотариальных контор шло непросто. О том, насколько напряженной была работа по созданию нотариальных контор, свидетельствует тот факт, что даже для открытия конторы в Курске потребовались грандиозные усилия. Ввиду отсутствия помещения для курской конторы в здании губернского суда и невозможности найти его в городе заведующий нотариальным отделением Курского губернского суда просил Президиум выступить с ходатайством в губернский исполнительный комитет об оказании воздействия на жилищный отдел с целью скорейшего предоставления в центре города подходящего помещения для конторы, аргументируя тем, «что от успешности работы конторы зависит как величина поступлений в доход казны, так и сумма местных сборов».

В конечном счете в Курской губернии за 1923 г. удалось открыть 15 нотариальных контор. Из них одна контора — Корочанская — была закрыта вскоре после создания, а еще три — Путивльская, Суджанская и Обоянская — были намечены к закрытию. Главная причина — «бездоходность». Как оказалось, очень многое зависело и от личных качеств нотариусов. Так, вскоре после реформы встал вопрос о закрытии Дмитриевской государственной нотариальной конторы, доходность которой стремительно сокращалась. Но после назначения на должность Безуглова произошли разительные перемены. Значительно увеличились обороты конторы, что позволило ее сохранить.

На работу контор в первый год повлияли помимо типичных проблем роста еще и реализация судебной реформы 1922 г. и пересмотр гражданского законодательства. Развитие гражданского оборота в условиях нэпа требовало коренного изменения деятельности судов, ориентированных преимущественно на борьбу с преступностью и проведение судебных репрессий. Положением о судостроительстве РСФСР, утвержденным ВЦИК 11 ноября 1922 г., учреждалась единая система судов: народный суд в составе одного народного судьи или судьи и двух народных заседателей, губернский суд и Верховный Суд РСФСР и его коллегии. В связи с принятием Гражданского кодекса 1922 г., Гражданского процессуального кодекса 1923 г. и других нормативных актов декретом СНК от 24 августа 1923 г. во исполнение постановления 2-й сессии ВЦИК X созыва от 7 июля 1923 г. было введено Положение о государственном нотариате издания 1923 г.¹ (далее — Положение 1923 г.). Оно связало нотариальные функции с Гражданским кодексом и провело ряд уточнений. По своему содержанию Положение 1923 г. уделяло больше внимания не организации, а функционированию органов нотариата.

Для того чтобы читатель мог получить представление о ситуации в конкретных конторах, приведем некоторые архивные свидетельства о положении дел в Курске. В начале января 1925 г. было проведено обследование Курской нотариальной конторы (г. Курск, ул. Ленина, д. 39), которая работала с 1 января 1923 г. Контора занимала помещение в две комнаты и переднюю. Площадь конторы равнялась 63,55 кв. м². При конторе находилась квартира нотариуса. Мебелью в 1924 г. контора была снабжена недостаточно³.

Штат конторы был укомплектован (три ответственных работника и 11 технических). Кроме того, имелось пять сверхштатных работников. На-

¹ СУ РСФСР. 1923. № 75. Ст. 726.

² ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 20. Л. 102—102об.

³ Там же. Д. 38. Л. 1—1об.

личие таких сотрудников обосновывалось тем, что контора не могла справиться с работой при штатном составе, в особенности с работой по вексельным операциям, увеличивавшимся с каждым месяцем. Ежемесячно в среднем Курской нотариальной конторой совершалось до 400 нотариальных действий. Все действия по возможности исполнялись в тот же день. Жалоб на действия конторы не поступало.

В связи с большой нагрузкой рассматривался вопрос об открытии второй конторы. Она была учреждена в феврале 1925 г. и располагалась по адресу: ул. Ленина, д. 17. Ее разместили в непригодном торговом помещении, которое, по сути дела, было в полуразрушенном состоянии, практически без мебели¹.

Отчеты дают возможность составить представление и об уездных нотариальных конторах. Так, нотариус Рыльской государственной нотариальной конторы И.М. Котов докладывал председателю Курского губернского суда о том, что контора начала функционировать с 18 января 1923 г. Она обслуживала Рыльский уезд и прилегающую к нему часть Путивльского уезда, с общим количеством населения свыше 300 тыс. человек. На территории, обслуживаемой конторой, имелось четыре сахарных завода и суконная фабрика.

Материальное положение конторы признавалось удовлетворительным: помещение состояло из трех небольших, но светлых, чистых и сухих комнат, передней и помещения для курьера. Мебелью и канцелярскими принадлежностями контора была снабжена в достаточном количестве, необходимые руководящие пособия по мере нужды в них приобретались. При конторе жил курьер, который ее охранял. Для хранения денежных сумм, книг и ценных документов имелась несгораемая касса.

Штат нотариальной конторы состоял из четырех человек: нотариуса, регистранта, делопроизводителя и курьера. Нотариус И.М. Котов — беспартийный, заведовал конторой со дня ее открытия и имел 20-летний стаж работы в нотариальных учреждениях дореволюционного времени, был выдвинут на эту должность Рыльским уездным комитетом и уездным исполнительным комитетом.

Все книги, наряды, установленные Положением о нотариате и другими узаконениями, в конторе имелись, записи и отметки в них делались с достаточной полнотой и аккуратно. Денежная отчетность велась правильно, с соблюдением преподанных форм и указаний, поступающие сборы вовремя сдавались в кассу уездного финансового отдела, сборы же, поступавшие за нотариальные действия, хранились на текущем счету конторы в Государственном банке. Отчеты и другие сведения, требуемые разными учреждениями, отсылались своевременно.

Деятельность Рыльской нотариальной конторы была незначительная. За восемь месяцев (до конца бюджетного года) было совершено разных актов и засвидетельствований «в червонном исчислении на сумму 2205 руб., поступило сборов: гербового — 94 руб. 11 коп., нотариального — 141 руб. 94 коп. и местного 163 руб. 57 коп. Все же, несмотря на незначительную доходность, контора дефицита не давала и субсидией от нотариального отделения не пользовалась»².

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 7. Л. 37.

² Там же. Д. 20. Л. 45.

В 1924 г. деятельность и доходность конторы значительно повысились. В этом году было совершено разного рода актов и засвидетельствований на сумму 81 938 рублей 77 копеек, поступило сборов: гербового — 749 рублей 67 копеек, нотариального — 1569 рублей 98 копеек и местного — 1864 рубля 2 копейки. Из числа нотариальных сборов переведено на текущий счет нотариального отделения 436 рублей 17 копеек, что и составило чистую доходность конторы за этот год.

В 1925 г. деятельность Рыльской нотариальной конторы по сравнению с предыдущим годом также увеличилась и ее доходность, несмотря на то обстоятельство, что отчетный год еще не окончился, поднялась более чем на 100%. Приблизительно в таком же размере увеличилась и сумма поступления сборов — гербовых и местных. В частности, по 1 августа 1925 г. конторой было совершено 808 нотариальных действий разного рода на сумму 245 112 рублей 25 копеек. Поступило сборов: гербового — 1490 рублей 31 копейка, нотариальных — 3338 рублей 34 копейки и местных — 3033 рубля 74 копейки. Из нотариальных сборов было израсходовано на нужды конторы 1798 рублей 11 копеек, а на текущий счет нотариального отделения переведено 196 рублей 23 копейки, и осталось на текущем счету конторы 344 рубля. Поступило денежных сумм в уплату по предъявленным к протесту векселям 111 434 рубля 74 копейки, которые были сданы полностью по принадлежности.

Рыльской нотариальной конторой ежедневно и в значительном количестве давались консультации приходящим гражданам по вопросам, в большей части даже не относящимся к ее практике. Взаимоотношения с местными органами власти определялись как удовлетворительные и вполне нормальные. Каких-либо особых сомнений и затруднений в практике Рыльской нотариальной конторы не встречалось, так как на все вопросы нотариальным отделением по ее запросам давались соответствующие разъяснения¹.

Из доклада председателю Курского губернского суда нотариуса Фатежской государственной нотариальной конторы Кореневского следует, что контора обслуживала с 1 марта 1923 г. до 12 июня 1924 г. весь бывший Фатежский уезд с населением около 300 тыс. человек; после упразднения уезда 12 июня 1924 г. в г. Фатеже остались Фатежский волостной исполнительный комитет, почтовое отделение и волостная милиция, население волости было около 60 тыс. человек.

Контора помещалась в довольно большом, светлом помещении, заново отремонтированном в 1925 г., достаточно обставленном мебелью. Она была вполне снабжена юридической литературой, кодексами и канцелярскими принадлежностями.

Нотариальная контора за весь период своей работы обеспечивала себя собственным заработком без субсидий от нотариального отделения. Личный состав конторы состоял из одного нотариуса; технических сотрудников и служащих не было. Нотариус работал с 1 марта 1923 г., был беспартийным, его кандидатура была выдвинута Фатежским уездным исполнительным комитетом (далее — УИК) с согласия Фатежского уездного комитета юстиции.

Все требуемые нотариальным законодательством книги и наряды велись и находились в порядке. Денежная отчетность представлялась вовремя. За период отчета контору три раза ревизовал губернский суд, кроме того, дважды

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 20. Л. 45об.

была ревизия контролерами государственных доходов губернского финансового отдела. При конторе имелся гербовый аванс, при котором прилагался цифровой отчет о деятельности. Движение всех требуемых ведомостей было своевременное.

Сборы взимались согласно таксе. Соблюдая классовый подход, нотариальная контора беднейшему населению города и деревни бесплатно свидетельствовала документы неимущественного характера. Также бесплатно давались юридические советы, а именно: в 1923 г. дано 298 советов, из них крестьянам — 209, в 1924 г. — 581 и 478 соответственно, в 1925 г. статистических данных о них не велось¹.

В 1923 г. усиленно велась работа по популяризации нотариального, а позднее вообще советского права. Нотариусом конторы был прочитан целый ряд лекций и разъяснений: перед расширенным пленумом бывшего Фатежского УИКа — 4, перед волостными исполкомами — 3. Два раза выступал с докладом на уездных съездах Советов и на съезде представителей сельских советов. В Фатежском юридическом кружке при бывшем уполномоченном губернского суда была прочитана лекция на тему «Положение о нотариате». Девятнадцатого июля 1925 г. прочитана общедоступная лекция в пролетарском клубе на тему «Брак, семья и развод с правовой точки зрения советского права». Нотариус вел и другие общественные работы через пролетарский клуб в виде чтения популярных лекций общественного характера.

Отношение местных властей к нотариальной конторе и нотариусу было вполне хорошее, связи и взаимоотношения были установлены и поддерживались. Контора была популярна как место справок для всех административных и служащих лиц по вопросам советского права².

В 1924 г. в Курске состоялся Первый съезд работников юстиции Курской губернии, в рамках которого работала нотариальная секция. На нем были подведены итоги работы по формированию сети нотариальных контор и результативности их деятельности. А.Д. Санько выступал с докладом³. В итоге съезд констатировал:

«1) что между Нототделением и Нотконторами установлены надлежащие взаимоотношения и согласованность в работе,

2) что Нотконторы губернии вполне обслуживают соответствующие потребности населения и за короткий период своего существования сумели стать необходимыми учреждениями на местах, облекающими сделки развивающегося гражданского оборота в надлежащие формы, гарантирующие интересы Республики и частных лиц,

3) что, являясь до некоторой степени звеном государственного налогового аппарата, служат даже при малой доходности значительной приходной статьей местного бюджета, не требуя на свое содержание никаких затрат,

4) что Нотконторы приобрели большое значение и в оказании бесплатной юридической помощи не только частным лицам, но и Госаппарату,

5) что общая конъюнктура для развития нотариального дела в губернии и по уездам вполне благоприятна и объектов работы вполне достаточно,

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 20. Л. 46.

² Там же. Л. 46об.

³ Там же. Д. 2. Л. 73.

б) что совещанием вполне установлены причины низкой доходности некоторых Контор, заключающиеся в уклонении некоторых Госучреждений и госпредприятий от облечения сделок в надлежащие формы, чему соответствующими постановлениями Верхсуда, Губсуда и ГИКа положен уже конец, и что, при надлежащем уяснении местными властями точки зрения ГИКа и Губсуда на возможность поднятия доходности этих Контор и, тем самым, увеличения местного бюджета, указанные явления будут изжиты,

7) что, приняв во внимание поступления через нотконторы гербового и местных сборов, валовая доходность значительна, а убыточность Контор с незначительной доходностью, располагающих на свое содержание менее чем одной третью всех сборов, понятие относительное и выводов на основании этих данных о явной убыточности подобных Контор делать нельзя,

8) что сокращение сети Контор, и связанное с ним районирование, не вызываются существенной необходимостью, и не дадут тех практических результатов, кои могут ожидаться, и не поднимут чистой доходности, что временное субсидирование малопродуктивных Контор мизерными суммами, не превышающими десятков рублей, не может быть обременительно для бюджета Нототдела, выразившегося например в Январе месяце более чем тысячью рублей золотом»¹.

Основными решениями съезда стали:

«1) признать работу нотариальных учреждений губернии развивающейся;

2) обязать нотариальных работников повести компанию в тесном контакте с местными уполномоченными губернского суда и уездным исполнительным комитетом в направлении популяризации и развития нотариального дела;

3) возбудить ходатайство перед местными УИК о создании авторитетной комиссии при участии нотариусов на предмет периодических обследований и выявления нарушений ст. 137 и ст. 153 Гражданского кодекса 1922 г.²;

4) просить губернский суд разрешить с санкции губернского исполнительного комитета периодические, по мере надобности, выезды нотариусов в наиболее населенные торгово-промышленные пункты уездов (как, например, Борисовка Грайворонского уезда, Великомихайловка Новооскольского уезда и др.) для исполнения нотариальных действий и, тем самым, еще большего приближения нотариальных

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 76.

² В соответствии со ст. 137 Гражданского кодекса РСФСР 1922 г. договоры, заключавшиеся государственными учреждениями и предприятиями как между собой, так и с частными лицами, подлежали обязательному засвидетельствованию в нотариальном порядке, за исключением: 1) договоров с частными лицами на сумму не свыше 1000 рублей золотом; 2) договоров государственных учреждений и предприятий между собой на сумму не свыше 3000 рублей золотом; 3) сделок по вкладной, ссудной и комиссионной операциям кредитных установлений; 4) сделок по купле-продаже за наличный расчет; 5) договоров страхования. В примечании отмечалось, что регистрация сделок по купле-продаже на биржах приравнялась к нотариальному засвидетельствованию.

Статья 153 того же правового документа гласила, что договоры о найме государственных или коммунальных предприятий должны были, под страхом недействительности, совершаться в нотариальном порядке. Договоры о найме всякого имущества на срок более одного года должны были совершаться в письменной форме, под страхом последствий, указанных в примечании к ст. 136. К договору о сдаче государственного или коммунального предприятия должна была быть, под страхом недействительности договора, присоединена подробная опись сдаваемого имущества.

контор к населению, без взимания добавочных сборов за исполнение нотариальных действий вне конторы;

5) просить губернский суд отложить окончательное решение вопроса о закрытии некоторых контор и районирования до выяснения результатов намеченной компании по поднятию доходности контор;

6) принимая во внимание продуктивность работ совещаний нотариальных работников для поднятия нотариального дела на должную высоту во всех отношениях, просить губернский суд разрешить нотариальному отделению по мере накопления материала, созыв периодических совещаний нотариальных работников не реже двух раз в году;

7) принимая во внимание твердость курса и надлежащее руководство нотариатом, выявленные председателем губернского суда Поляковым и бывшим заместителем его по гражданскому отделу Кудрявцевым, выразить им признательность и заявить о решимости нотариальных работников приложить все силы к поднятию нотариальной работы на должную высоту»¹.

Курский нотариат во второй половине 1920-х — начале 1940-х гг.

Событием, повлекшим новую корректировку организации нотариата, стало создание в 1922 г. Союза Советских Социалистических Республик. Стремление к построению положений о нотариате союзных республик по единым социалистическим принципам привело к принятию 14 мая 1926 г. ЦИК и СНК СССР постановления «Об основных принципах организации государственного нотариата»². Устанавливалось, что удостоверение сделок и выполнение иных действий должны производиться государственными нотариальными конторами, действующими в порядке, определенном законодательством союзных республик в соответствии с общесоюзным законом. Отдельные функции государственных нотариальных контор могли возлагаться законодательством союзных республик на народные суды и исполкомы местных Советов. Нововведением стали Первые государственные нотариальные конторы, учреждавшиеся в республиканских, краевых и областных центрах. Если в столице союзной или автономной республики, в краевом или областном центре учреждалась лишь одна нотариальная контора, то именно она и являлась Первой³.

Первые нотариальные конторы возглавлялись старшим нотариусом и могли совершать любые действия, но в основном наиболее сложные. Их деятельность должна была способствовать единству нотариальной практики. Обобщения практики, проведенные Первыми нотариальными конторами, должны были доводиться до сведения всех нотариусов края, области или автономной республики⁴.

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 76об.

² Постановление ЦИК и СНК СССР от 14 мая 1926 г. «Об основных принципах организации государственного нотариата» (далее — Постановление от 14 мая 1926 г.) // Собрание законов СССР. 1926. № 35. Ст. 252.

³ Положение о государственном нотариате от 4 октября 1926 г. (далее — Положение 1926 г.) // СУ РСФСР. 1926. № 74. Ст. 576. Ст. 4.

⁴ Макаров М. Руководство деятельностью государственных нотариальных контор // Советская юстиция. 1973. № 22. С. 2.

По мере изменения гражданского законодательства и исторической обстановки пересматривались положения о государственном нотариате. В 1927–1928 гг. охрана наследственного имущества и распоряжения по нему были переданы нотариату, равно как и депозитное производство. У судов были изъяты дела по выдаче судебных приказов по актам, все производство по наложению исполнительных надписей сосредоточилось в государственном нотариате. В РСФСР нотариат наделялся правом признавать граждан безвестно отсутствующими, в некоторых случаях — умершими.

Новую реформу курский нотариат встречал в следующем виде. К 1925 г. в Курской губернии продолжало существовать 16 нотариальных контор, отнесенных к различным типам, которые отражают масштабы нотариальной деятельности в том или ином уезде губернии: Курская № 1 и Курская № 2 относились к третьему типу; Белгородская, Грайворонская, Льговская, Рыльская, Старооскольская, Щигровская — к четвертому; Дмитриевская, Путивльская, Фатежская — к пятому; Борисовская, Новооскольская, Обоянская, Суджанская и Тимская — к шестому¹. В зависимости от типа нотариальной конторы определялся различный штат ее сотрудников.

Нотариальные конторы в своей деятельности были подотчетны нотариальному отделению. Но в связи с ликвидацией в феврале 1927 г. нотариального отделения губернского суда руководящие функции были возложены на Курскую государственную нотариальную контору. Она осуществляла надзор за деятельностью государственных нотариальных контор, находившихся на территории всей Курской губернии, а сама, в свою очередь, подчинялась губернскому суду.

Реальное заполнение нотариальных должностей далеко отличалось от установленных штатов в сторону уменьшения² (табл. 19).

Таблица 19

Численность нотариальных работников Курской губернии в середине 1920-х гг.

Должность	Налицо	По проекту штатов на 1 января 1924 г.	Некомплект
Заведующий нотариальным отделением	1	1	—
Заместитель заведующего нотариальным отделением	—	1	1
Консультант	1	2	1
Секретарь	1	1	—
Практикант	—	2	2
Нотариус	15	16	1
Зам. нотариуса	1	16	15
Делопроизводитель	1	1	—
Реестрант	3	3	—
Счетовод	2	3	1
Конторщик	10	18	8
Машинист	2	17	15
Рассылный	4	17	13
Всего	41	98	57

Для заполнения нового штата в Курской губернии не хватало 57 человек, то есть более половины. Основные должности — заведующего нотариальным

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 187.

² Там же. Л. 41.

отделением и нотариусов (за исключением одного) — были заняты. Но в наличии был всего лишь один заместитель нотариуса из 16 планировавшихся. Из 17 необходимых по Курской губернии машинистов работало только 2, из 17 рассыльных — 4. Это означало, что все делопроизводство ложилось на плечи самого нотариуса, ведение записей и рассылка корреспонденции могли занимать значительное рабочее время, что, в свою очередь, влекло медлительность в делах, потому что маловероятны случаи найма отдельных лиц за счет личных или свободных средств конторы. Кроме того, не хватало заместителя заведующего нотариальным отделением, консультанта, двух практикантов, одного счетовода и восьми конторщиков. В силу обстоятельств времени трудно было подобрать штат нотариальных работников, соответствовавших высоким профессиональным критериям.

Сеть самих контор тоже претерпевала изменения. Во второй половине 1920-х гг. они коснулись Курска. На практике оказалось, что в Курске одной конторы с тремя ответственными работниками мало, а двух, наоборот, много. Поэтому уже в сентябре 1926 г. встал вопрос о закрытии второй конторы. Было принято решение о функционировании одной конторы, но с расширенным штатом (так называемый второй тип). Нотариус Первой государственной нотариальной конторы Л.А. Ячевский 15 сентября 1926 г. сообщал председателю Курского губернского суда, что при слиянии двух курских нотариальных контор в одну необходимо открыть нотариальную контору со штатом служащих в 14 человек, из которых три ответственных сотрудника (нотариус, заместитель нотариуса и консультант). Подчеркивалось, что только при таком количестве сотрудников одна нотариальная контора будет в состоянии справиться с работой.

О материальных условиях работы курских нотариальных контор можно судить по данным табл. 20¹.

Чтобы получить представление о конторах, приведем описание Курской государственной нотариальной конторы № 1 (ул. Ленина, д. 39). Она занимала помещение, состоявшее из передней, комнаты нотариуса и большой комнаты для канцелярии, общей площадью 14,84 квадратной сажени, каждая из которых запиралась на замок. Отопление в холодное время года обеспечивалось двумя печами. Помещение признавалось довольно просторным, светлым и сухим. На окнах висели полотняные шторы (214 аршин). Освещение в комнатах было электрическое, имелись лампа с абажуром, две висячие жестяные и три электрические лампы. В передней, вероятнее всего, находилась вывеска, две доски для объявлений, портреты Ленина, два крашенных деревянных дивана для посетителей, а также бак для воды. В комнате нотариуса были письменный стол, крытый сукном, три венских стула, корзина для бумаг. На стене висел в раме со стеклом портрет В.И. Ленина. В несгораемом шкафу хранились важные бумаги и штемпеля, в том числе и для наложения герба. В шкафу со стеклянной дверью находилась вся необходимая юридическая литература: судоустройство за 1922 г., Положение о векселях, Устав железнодорожный, Постановление ВЦИК, Земельный кодекс, Жилищное законодательство, Руководство гербового сбора, Нотариальное положение, Кодекс законов о труде, Гербовый устав, Гражданский кодекс, Гражданский

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 196.

Таблица 20

Список нотариальных учреждений Курской губернии по состоянию на 1 апреля 1925 г.

Наименование нотариальных учреждений	Занимаемое помещение (квадратные сажени и квадратные аршины)	Число печей	Тип	Число сотрудников		Количество пишущих машин	Куда они требуются	Число курьеров	Приоб- ретенная спенодежда	Требуется одежды на 1925/26 г.
				по штату	налицо					
Нотариальное отделение	7,5 кв.с. 65 кв.а.	2		8	8	1	—	1		Ботинки, валенки, подметки
1-я Курская	14,84 кв.с.	2	3	9	9	1	—	1	Ботинки (1 пара), пальто, ботинки	
2-я Курская	20 кв.с.	2	3	9	8	1	—	1		
Белгородская	6,5 кв.с.	1	4	5	3	1	—	—		
Грайворонская	3,26 кв.с. 26 кв.а.	1	4	5	2	1	—	—		
Рыльская	4,5 кв.с.	1	4	5	4	—	1	1		
Старооскольская	3,26 кв.с. 28 кв.а.	1	4	5	3	—	1	—		
Шигровская	9 кв.с.	1	5	4	3	1	—	—		
Путивльская	5,62 кв.с.	1	5	4	3	—	1	1		
Льговская	Нет данных	1	1	4	2	—	1	—		
Новооскольская	10,08 кв.с.	1	6	2	1	—	—	—		
Борисовская	Нет данных	1	6	2	1	—	—	—		
Дмитриевская	6,63 кв.с.	1	6	2	2	—	—	—		
Обоянская	Нет данных	1	6	2	1	—	—	—		
Суджанская	Нет данных	1	6	2	1	—	—	—		
Тимская	11 кв.с.	1	6	2	1	—	—	—		
Фатежская	6,41 кв.с.	1	6	2	1	1	—	—		
Итого	108,6 кв.с.	20		72 чел.	53 чел.	7	4	5		
По всем нотари- альным учрежде- ниям	130,56 кв.с.									

процессуальный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс при сборнике узаконений и распоряжений, Собрание узаконений за 1923 г., Известия НКЮ за 1923 г. и др.¹

В комнате нотариуса и в комнате для канцелярии было по одной цебарке для воды. Точно неизвестно, где располагались заместитель нотариуса и консультант — в комнате с нотариусом или с канцелярией. В помещении для канцелярии предположительно находились письменный стол, крытый сукном, четыре деревянных конторских стола, шесть деревянных стульев, деревянная полированная скамейка. На столе машиниста располагалась пишущая машинка «Континенталь», на столе счетоводов — пара конторских счетов. Для работы из канцелярских принадлежностей имелись пара чернильниц, четыре ручки и пара прессов для промокания бумаг. Для воды стояли стеклянный графин и восемь стаканов. Около столов располагались корзины для мусора. В комнате имелся канцелярский шкаф. На стене висели часы, доска к телефону, маленькие портреты Ленина, пара в рамках со стеклом и без них. В помещении были настенные и одна стоячая вешалки. Для рассыльного имелись одно дамское суконное пальто, одна пара сапог и одна пара валенок. Также среди хозяйственного инвентаря были ламповая щетка, спуск веревки (47 аршин), палка для половой щетки, мешок для мытья пола и жестяной бидон².



Красная площадь. Курск. 1939 г.

О состоянии уездных контор свидетельствуют следующие материалы ревизий. Обследование Старооскольской нотариальной конторы сентября 1925 г. показало, что вместо положенных по штату четырех человек работало три сотрудника. Нотариусом был И.И. Писарев. Контора занимала одну комнату в здании местного суда. Здесь же работал и следователь. Во время судебного разбирательства попасть в контору было проблематично. В помещении нотариальной конторы зачастую находились лица, вызванные народным следователем, которые слышали переговоры нотариуса с клиентом.

Штат Новооскольской нотариальной конторы состоял из нотариуса П.П. Солнцева. Контора отдельного помещения не имела. Нотариус работал

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 38. Л. 40—40об.

² Там же. Л. 41.

в одной из комнат, отведенных для народного суда. Помещение было крайне неудобным и не пригодным для работы нотариуса. В этой же комнате помещалась и местная коллегия защитников.

Суджанскую нотариальную контору возглавлял А.А. Аноприев. Отдельного помещения, своей мебели и оборудования она не имела. Деятельность ее не отличалась большим размахом, в силу чего и доходность не росла.

Ревизия Борисовской государственной нотариальной конторы выявила некомплект штатов: вместо двух сотрудников работал только нотариус Г.П. Перепелица. Контора находилась в слободе Борисовке Грайворонского уезда и занимала одну комнату в доме Давыдова на Базарной площади. Комната была изолированной с отдельным входом, площадью около четырех квадратных саженей.

Грайворонская нотариальная контора занимала помещение в здании местных судебных учреждений и была отнесена к четвертому типу. По штату в ней было положено четыре сотрудника, а налицо и по списку присутствовало два: нотариус Ершов и Криворученко, занимавший должность реестранта¹.

Белгородскую государственную нотариальную контору возглавлял М.С. Горбачев. Контора занимала две комнаты в «муниципализированном» здании по ул. Гражданской, д. 12, отведенном под судебные учреждения г. Белгорода. Комнаты были светлые, по размерам вполне достаточные. Белгородская контора по доходности, роду сделок, количеству и разнообразию совершаемых действий являлась одной из первых в Курской губернии, причем обнаруживалась явная тенденция к расширению ее деятельности и увеличению доходности².

Заключение по итогам ревизионного обследования шести нотариальных контор от 16 ноября 1925 г.

Установлено следующее:

1) непригодность помещений как в отношении размеров занимаемой площади, так и по месту нахождения и расположения комнат (Старооскольская, Новооскольская и Щигровская нотариальные конторы);

2) использование обстановки народных судов, вследствие недостаточности, а в некоторых случаях и полного отсутствия мебели (Старооскольская, Новооскольская, Суджанская, Борисовская [последняя контора была вычеркнута в документе. — Прим. авт.]);

3) значительная деятельность и высокая доходность Грайворонской конторы, небольшая деятельность и доходность Щигровской и Суджанской контор и средняя доходность Старооскольской и Борисовской контор;

4) недостаточность общественной работы Новооскольской, Щигровской и Старооскольской контор, удовлетворительность работы Борисовской, Суджанской, инициатива и успешность общественной деятельности Грайворонской конторы;

5) надлежащая постановка нотариального и общего делопроизводства и денежной отчетности во всех ревизованных конторах;

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 20. Л. 73—73об.

² Там же. Л. 4—4об.

б) отдельные недочеты и неправильности в отношении порядка совершения нотариальных действий и взимания сборов, не имеющие крупного значения и систематического характера, и являющиеся результатом сложности сделок и индивидуального понимания и применения действующего законодательства.

В виду изложенного нотариальное отделение считало необходимым:

1) уездным уполномоченным принять меры к отводу нотариальным конторам соответствующих помещений;

2) просить кредит на оборудование инвентарем и мебелью всех контор, пользующихся мебелью народных судов;

3) нотариусам Новооскольской, Щигровской и Суджанской контор проявить должную инициативу для поднятия доходности контор и надлежащего обслуживания сельского населения своего района путем периодических выездов в населенные пункты своих районов, где должны производиться доклады и собеседования в порядке циркуляров губернского суда от 12 октября № 37;

4) в силу указания НКЮ от 9 ноября 1925 г. № 9р34 разъяснить, что в местах постоянных выездов за нотариальные действия надлежит взимать сборы в обычном, а не двойном размере;

5) разъяснить, что применительно к ст. 28 таксы расходы по проезду, квартирные по фактическому расходу и суточные в размере 1/24 месячного оклада покрываются соответствующей надбавкой пропорционально сумме совершаемых нотариальных действий, при чем взысканные путевые расходы должны отмечаться в квитанциях и проводиться по денежной книге по графе переходящих сумм приходом и расходом, а неизрасходованный остаток записывать на приход в общем порядке. В случае выездов на государственные заводы, предоставляющие нотариусам перевозочные средства и помещения, никаких надбавок к сборам за совершение нотариальных действий взимать не следует;

б) предложить нотариальным конторам принять к сведению указания ревизирующего по актам ревизии.

А.Д. Санько¹.

В связи с изменениями, проводившимися на рубеже 1920—1930-х гг. во внутренней политике в стране (отказ от нэпа, начало коллективизации и проведение индустриализации), возникла необходимость изменения правового поля, в рамках которого проводились указанные мероприятия. Этот процесс затронул и нотариальную сферу. ВЦИК и СНК РСФСР 20 июля 1930 г. была утверждена новая редакция Положения о государственном нотариате РСФСР². Этот документ отменял действие Положения 1926 г. со всеми внесенными в него изменениями и дополнениями 1928—1930 гг. В текст данного документа не была включена глава по организации нотариата, а детальнее прописывались функции и виды нотариальных действий. Положение 1930 г. без существенных изменений действовало вплоть до утверждения нового Положения о государственном нотариате РСФСР от 31 декабря 1947 г.

Параллельно происходили большие изменения, касавшиеся административно-территориального деления страны. В 1928—1929 гг. страна перешла на областное, окружное и районное административное деление. ВЦИК 6 апреля

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 20. Л. 4—94об.

² СУ РСФСР. 1930. № 38. Ст. 476.

1928 г. принял положение о краевых, окружных и районных съездах Советов и их исполкомах. ВЦИК и СНК РСФСР 16 июня 1928 г. приняли постановление о составе округов, районов и их центров по Центрально-Черноземной области (ЦЧО), центром которой был утвержден г. Воронеж. Центрально-Черноземная область была создана на территории бывших Воронежской, Тамбовской, Курской и Орловской губерний. Теперь она делилась на районы, объединенные в округа. На территории бывшей Курской губернии были образованы Курский, Белгородский и Львовский округа. Восточная часть Курской губернии оказалась включенной в Воронежский и Острогожский округа. В 1930 г. были ликвидированы округа в ЦЧО и районы стали подчиняться непосредственно областному центру.

Центрально-Черноземная область просуществовала до 1934 г. и на основании постановления Президиума ВЦИК от 13 июня 1934 г. была разделена на Воронежскую и Курскую области. В состав Курской области вошли районы, сейчас образующие Курскую и большую часть Орловской и Белгородской областей.

В результате преобразования районной сети в Курской области в 1935 г. было 92 района, 21 город, из них 3 областного подчинения (Курск, Орел и Белгород), 3 рабочих поселка и 1592 сельских совета.

Согласно постановлению ЦИК СССР от 27 сентября 1937 г. о разделении Западной и Курской областей на Смоленскую, Орловскую и Курскую области из состава Курской области отошли 25 районов, 5 городов, из них 1 областного подчинения (Орел), и 375 сельских советов¹.

После образования в мае 1928 г. Центрально-Черноземной области, в состав которой вошла и территория Курской губернии, и когда г. Курск стал из окружного районным центром, объем работы конторы значительно уменьшился. Нотариальная контора в г. Курске была ликвидирована, вместо нее при коммунальном отделе Курского городского совета



Изменение территории Курской области в 1934–1954 гг.

¹ Государственный архив Курской области. Путеводитель / Ред. кол. В.Л. Богданов (председатель), М.М. Литвинова, Л.С. Ласочко (ответ. составитель); Главное архивное управление Курской области, Государственный архив Курской области. Курск, 2005. С. 701, 704, 708–711.

был учрежден нотариальный стол, который и выполнял ряд нотариальных действий. С упразднением губернского административного деления конторы стали подчиняться окружным судам.

Такое положение было до июня 1934 г., когда ЦЧО была разделена на две самостоятельные области: Воронежскую и Курскую. С преобразованием г. Курска в областной центр, расширением хозяйственной жизни в области и городе появилась потребность в открытии в г. Курске нотариальной конторы, которая снова начала функционировать с июля-августа 1934 г. и просуществовала до оккупации города немецко-фашистскими захватчиками. После этого дела и архивные материалы нотариальной конторы были вывезены вглубь страны и, по некоторым сведениям, при переправе через р. Дон в результате бомбежки вражеских самолетов погибли. Поэтому архивных материалов нотариальной конторы за период с конца 1920-х гг. по начало 1940-х гг. сохранилось немного.



Курск. Красная площадь во время немецко-фашистской оккупации

С освобождением 8 февраля 1943 г. Курска от немецко-фашистских захватчиков восстановили свою работу все советские учреждения в городе, в том числе в марте 1943 г. вновь начала свою работу и Курская государственная нотариальная контора.

В докладе заместителю народного комиссара юстиции РСФСР от старшего консультанта Отдела нотариата НКЮ РСФСР А.И. Зенюка отмечалось, что на 1944 г. НКЮ утверждено по Курской области 17 нотариальных контор и все конторы функционируют. Отдельные комнаты имели нотариальные конторы в Старом Осколе, Рыльске, Грайвороне. В одной комнате с канцелярией народного суда помещались 8 нотариальных контор, в одной комнате

с адвокатами — 4 и в комнате городского финансового отдела — 1. Помещения нотариальных контор были признаны достаточными, кроме контор в Новом Осколе и Белгороде, где они были тесными и не обеспечивали работы нотариальных учреждений¹.

Курская нотариальная контора располагалась по адресу: г. Курск, ул. М. Горького, д. 65. В 1944 г. она помещалась в одном здании с Управлением НКЮ, занимала одну большую комнату, перегородки или барьера не имелось. Сотрудники и столы с документами не были отделены от посетителей, ожидающих приема и выдачи документов. Меблировка включала 5 столов, 4 стула, 1 жесткий диван, 1 шкаф, несгораемый ящик, портреты вождей; пишущей машинки не было². Помещение было признано холодным, в полу имелись большие щели, из которых шел холод, необходимо было утеплить и перестелить пол. Штат Курской государственной нотариальной конторы с 1926 по 1932 г., затем с 1934 по 1941 г. и с 1943 г. традиционно включал шесть единиц: старшего нотариуса, заместителя старшего нотариуса, консультанта, бухгалтера, секретаря-машинистку, курьера-уборщицу. Штат нотариальной конторы на 1944 г. утвержден в количестве семи человек, фактически работало пять³. В итоге после освобождения территории Курской области была открыта одна нотариальная контора в г. Курске с довоенным штатом сотрудников.

Итак, с начала своей организации, то есть с 1923 г., государственные нотариальные конторы Курского края были подведомственны Наркомату юстиции РСФСР: с 1922 по 1929 г. через посредство Курского губернского суда, с 1929 по 1930 г. через посредство Курского окружного суда и с 1930 г., когда были ликвидированы округа, через посредство областного суда ЦЧО, в дальнейшем Курской области.

2. Курские государственные нотариальные конторы во второй половине XX века

Положение о государственном нотариате 1947 г.

После окончания Великой Отечественной войны восстанавливалась экономическая жизнь страны, значительно увеличились хозяйственные функции учреждений, предприятий и организаций, повысилась потребность в нотариальном удостоверении различных сделок среди граждан. В 1947 г. образовано Министерство юстиции РСФСР (правопреемник Народного комиссариата юстиции РСФСР).

Но еще по Положению о Наркомате юстиции СССР от 8 декабря 1936 г. Наркомюст и его местные органы получили право давать судам указания о правильности и единообразии применения судебной практики. Такие взаимоотношения органов юстиции и судов подвергались критике и послужили одним из поводов упразднения Министерства юстиции СССР⁴. В итоге

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 5. Л. 1, 3.

² Там же. Л. 6, 8об.

³ Там же. Л. 3.

⁴ Министерство юстиции Российской Федерации // <http://minjust.ru/ru/about/history> (дата обращения: 30.09.2013).

в мае 1956 г. оно было ликвидировано. В 1957–1960 гг. во всех союзных республиках были упразднены министерства юстиции (в РСФСР — в 1963 г.). Их функции стали выполнять верховные суды союзных республик и юридические комиссии при их правительствах. В итоге в этот период нотариат был передан в ведение краевых и областных судов.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 31 декабря 1947 г. было утверждено новое Положение о государственном нотариате РСФСР¹. Оно содержало обновленные правовые нормы по организации и деятельности нотариальных органов и положения по совершению отдельных нотариальных действий.

Приказом министра юстиции РСФСР от 2 февраля 1948 г. была утверждена инструкция Министерства юстиции РСФСР по применению Положения о государственном нотариате 1947 г., детализировавшая порядок совершения различных нотариальных действий, редакция которой просуществовала до 1 сентября 1958 г.

Период с 1945 г. занимает особое место в истории Курской области в частности. Это время было сложным и противоречивым, но тем не менее был сделан значительный шаг в экономике, науке, культуре, что отразилось и на социальной жизни людей. В административно-территориальном делении Курского края после 1944 г. не было существенных модификаций внешних границ. Серьезное изменение границ Курской области произошло в январе 1954 г. в связи с образованием Белгородской и Липецкой областей, так как первой было передано 23 района, а второй — 3 района. В самой Курской области возникали новые крупные центры. Так, Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 мая 1962 г. рабочий поселок Железнодорожск был преобразован в город районного подчинения².

В послевоенное десятилетие сеть нотариальных структур не претерпела серьезных изменений. В 1949–1950 гг. в Курской области функционировало 18 нотариальных контор. Руководство их деятельностью осуществлялось со времени их открытия и до 1963 г. Министерством юстиции РСФСР через посредство губернского, окружного и областного судов. Со времени же ликвидации Министерства юстиции РСФСР в 1963 г. руководство работой нотариальных контор осуществлялось Отделом нотариата Верховного суда РСФСР через посредство Курского областного суда.

О том, что представляли собой конторы с точки зрения штатной структуры, свидетельствуют следующие данные: Курский район — 6 человек (старший нотариус, его заместитель, консультант, секретарь, бухгалтер и уборщица), Белгородский, Львовский и Старооскольский районы — по 3 человека (нотариус, секретарь и уборщица), а в остальных районах (Валуйском, Глушковском, Дмитриевском, Касторенском, Корочанском, Грайворонском, Новооскольском, Обоянском, Ракитянском, Рыльском, Суджанском, Фатежском, Шебекинском и Щигровском) — по одному нотариусу³.

Материалы обобщенного отчета о работе нотариальных органов Курской области за 1949 г. показывают, что большого прогресса в материально-техни-

¹ Собрание постановлений РСФСР. 1948. № 4. Ст. 15.

² Государственный архив Курской области. Путеводитель. С. 711–712, 717.

³ Государственный архив Российской Федерации (далее — ГАРФ). Ф. Р-9492. Оп. 1. Д. 1358. Л. 13.

ческом отношении конторы не достигли. Из 18 контор отдельные помещения имели восемь. Из них только три были полностью пригодны для работы (Новооскольская, Льговская и Суджанская). Помещения четырех контор нуждались в ремонте (Грайворонской, Валуйской, Корочанской, Курской). Одна контора вообще находилась в подвальном помещении (Старооскольская). Две нотариальные конторы располагались в проходных комнатах — Белгородская и Шигровская. Совместно с юридическими консультациями и другими организациями действовали Дмитриевская, Касторенская, Обоянская, Рыльская и Фатежская нотариальные конторы¹.

Оснащение контор необходимой мебелью и оборудованием, как было сказано, оставалось на крайне низком уровне. В упоминавшемся документе отмечается, что 15 контор не имели несгораемых ящиков для хранения печатей, денег и ценных документов. Их отсутствие не давало возможности нотариальным конторам выполнять нотариальные действия по приему на хранение документов от граждан. Валуйская, Касторенская, Обоянская, Фатежская, Ракитянская нотариальные конторы не имели шкафов для хранения документов текущего года и архива. В Суджанской и Шигровской конторах документы хранились в ящиках, окованных железом.

В недостаточном количестве имелись столы и стулья: как правило, контора имела их только для сотрудников. Для граждан (при их желании самостоятельно переписать копию или составить документ) имелись столы в Курской, Старооскольской и Суджанской конторах, 1–3 стула имелись в 10 конторах. Только три нотариальные конторы имели пишущие машинки (Курская, Белгородская, Льговская). Остальные пользовались машинками народных судов, когда это было возможно, или документы писались от руки, что занимало много времени и заставляло граждан долго ожидать выполнения нотариального действия².

Конечно, состояние нотариальных контор было разным в зависимости от их расположения. По сложившейся традиции в несколько лучшем положении находилась контора в самом Курске³. До 1957 г. в областном центре действовала одна контора.

Таблица 21

Штатное расписание нотариальной конторы г. Курска на 1949 г.

Наименование должности	Количество единиц	Месячная ставка зарплаты, руб.	Фонд зарплаты в месяц, руб.
Старший нотариус	1	980	980
Зам. старшего нотариуса	1	890	890
Консультант	1	425	425
Секретарь	1	310	310
Бухгалтер	1	425	425
Уборщица-курьер	1	202	202
ИТОГО	6	3232	3232

¹ ГАРФ. Ф. Р-9492. Оп. 1. Д. 1358. Л. 97.

² Там же. Л. 97–98.

³ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 47. Л. 11.

В 1955 г. Курская нотариальная контора занимала помещение из четырех комнат: для клиентов, общей для работников конторы, кабинета старшего нотариуса и архивной. Помещение было светлое, теплое и чистое, так что условия работы считались исключительно хорошими как для самих сотрудников, так и для культурного обслуживания клиентов. Мебелью контора была обеспечена достаточно, признавалось желательным по мере возможности произвести ее замену новой, более пригодной для этого помещения. Недоставало нотариальной конторе витрины для образцов документов, а главное, уличной витрины, что приводило к излишним ее поискам уже на ул. Уфимцева. Рабочий день был установлен с 9:00 до 18:00 с перерывом с 13:00 до 14:00 и приемом клиентов до 16:00¹.

В 1957 г. в Курске была открыта еще одна контора. В итоге нотариальная контора, действовавшая в Управлении Минюста, стала Первой Курской государственной нотариальной конторой. В 1958 г. она переехала в здание областного суда и занимала полуподвальное помещение. Оно было намного хуже. Комнаты были сырыми и темными. Граждане ожидали приема в общей комнате с работниками, что мешало работе. В остальном контора имела все необходимое, чтобы подготовить документы для оформления у нотариуса (стол, образцы, такса госпошлины). Необходимой мебелью, инвентарем, юридической литературой контора была обеспечена, имелись пишущая машинка, бланковая документация².

Нотариальная контора работала с 9:00 до 18:00. Прием граждан производился до 16:00. Обязанности между сотрудниками были распределены таким образом, что совершение самых трудоемких действий и консультации с гражданами производились старшим нотариусом И.П. Баташовым³.

Положение о государственном нотариате 1965 г.

После принятия в 1964 г. новых Гражданского и Гражданского процессуального кодексов РСФСР 30 сентября 1965 г. была утверждена новая редакция Положения о государственном нотариате РСФСР⁴ (далее — Положение 1965 г.). А 28 января 1966 г. — Инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР, в приложении к которой давались точные формы для отдельных нотариальных действий.

В Положении 1965 г. нормативно устанавливались задачи государственного нотариата РСФСР: «укрепление социалистической законности, предупреждение правонарушений, охрана прав и законных интересов граждан, а также государственных учреждений, предприятий, колхозов и иных кооперативных и общественных организаций путем удостоверения сделок и совер-

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 170. Л. 2.

² Там же. Д. 239(40). Л. 4.

³ Там же. Л. 2–3.

⁴ Положение о государственном нотариате РСФСР от 30 сентября 1965 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1965. № 40. Ст. 991.

шения других нотариальных действий»¹. Этот акт являлся основанием дальнейшего развития и совершенствования законодательства о государственном нотариате, в нем содержалось много новых норм, вытекавших из нового гражданского законодательства и из многолетней нотариальной и судебной практики².

Приложение № 4
к инструкции Министерства финансов
СССР от 19 декабря 1951 г. № 2025

УТВЕРЖДАЮ

штат в количестве 1 единиц с месячным
фондом заработной платы 80 руб. 25

Председатель Курского облсуда
Крамаренко
1 марта 1962 г. № 405

Штатное расписание

2-я НОТАРИАЛЬНАЯ КОНТОРА Г. КУРСКА
(полное название учреждения, предприятия и организации)

утверждено на основании **ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР от 10 июля 1950 г.**
(дата и номер постановления или распоряжения Совета Министров СССР)

№ 2531
(дата и номер решения государственной штатной комиссии при Совете Министров)

№ п/п	Наименование структурных подразделений и наименование должностей	Число штатных единиц	Должностные оклады	Надбавки		Всего в месяц	Примечание
				персональные	прочие (выслуга лет и др.)		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Нотариус	1	80-25			80-25	
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
9							
ИТОГО		1				80-25	

Гл. бухгалтер Курского облсуда *Крамаренко*

Курс. Улицы. 2. Коптинография. 2 671, т. 500. 26.2-50 г.

Штатное расписание Второй Курской
государственной нотариальной конторы на 1962 г.

¹ Положение 1965 г. Ст. 1.

² Там же. Ст. 2.

Численность курского нотариата в конце 1960-х — начале 1970-х гг. отличается достаточной стабильностью. Так, в 1963 г. установлено 19 штатных единиц: шесть в Первой Курской нотариальной конторе, две в Льговской и по одной в Глушковской, Дмитриевской, Касторенской, Михайловской, Обоянской, Пристенской, Рыльской, Суджанской, Фатежской, Щигровской и Второй Курской нотариальных конторах¹. Смена кадров предполагала иногда отсутствие одного нотариуса на непродолжительный срок, но это были очень редкие случаи, штат нотариусов в этот период был полностью укомплектован. Распределение всех работающих в нотариальных конторах Курской области по занимаемым должностям, к примеру, на 1970 г. было следующим: 1 руководитель, 1 заместитель руководителя, 1 бухгалтер, 2 секретаря, 1 консультант, 11 нотариусов, 1 уборщица².

Закон РСФСР «О государственном нотариате»

Излишняя радикальность и отчасти ошибочность решения о ликвидации Министерства юстиции была очевидна и подтверждена временем. И уже 30 августа 1970 г. Президиум Верховного Совета СССР издал указ, положивший начало воссозданию органов юстиции. В 1972 г. руководство нотариатом на местах перешло в ведение созданных отделов юстиции. Ведшиеся государством работы по систематизации и кодификации всего законодательства, а также изменившиеся условия жизни в Советском государстве в начале 1970-х гг. обусловили необходимость разработки нового общесоюзного акта о государственном нотариате. Девятнадцатого июля 1973 г. был принят Закон СССР «О государственном нотариате»³ (далее — Закон 1973 г.). В соответствии с ним законы о государственном нотариате были разработаны в союзных республиках⁴.

Совершение нотариальных действий оставалось в компетенции государственных нотариальных контор. В столицах союзных, автономных республик, краевых, областных центрах одна из государственных нотариальных контор учреждалась в качестве Первой государственной нотариальной конторы. Она выполняла роль консультационного центра по вопросам практики совершения нотариальных действий, давала рекомендации и инструктировала работников других нотариальных контор, а также работников исполкомов местных Советов народных депутатов, на которых возлагалось совершение нотариальных действий⁵. Первая нотариальная контора являлась центром обобщения практики работы по совершению нотариальных действий в области, крае, республике. В ней обычно проходили стажировку работники других нотариальных контор, а также исполкомов местных Советов народных депутатов. Основной задачей первых нотариальных контор

¹ ГАКО. Ф. Р-4392. Оп. 1. Д. 426. Л. 33.

² ГАКО. Ф. Р-4390. Оп. 11. Д. 16. Л. 120—121.

³ Закон СССР от 19 июля 1973 г. «О государственном нотариате» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1973. № 30. Ст. 393.

⁴ Олейнова А.Г. Указ. соч. С. 97.

⁵ Закон 1973 г. Ст. 3.

наряду с совершением нотариальных действий было обеспечение единства нотариальной практики.

Закон 1973 г. не внес существенных изменений в устройство государственного нотариата СССР, но расширил количество исполнительных органов, руководящих нотариальной деятельностью. Руководство учреждениями нотариата со стороны вышестоящих органов юстиции осуществлялось в различных формах — от проведения проверок работы нотариальных контор и обсуждения их результатов на совещаниях и коллегиях до составления и направления на места обзоров нотариальной практики, проведения семинаров с работниками нотариата и др.¹ Отделы юстиции при участии, как правило, финансовых органов проводили регулярные проверки нотариальных контор, уделяя повышенное внимание квалификации нотариусов.

В соответствии с законом сеть нотариальных контор утверждалась в порядке, устанавливавшемся советом министров союзной республики, и в основном соответствовала территориальному делению союзных республик. При решении вопроса о создании нотариальной конторы в том или ином населенном пункте, как и раньше, исходили из соображений ее самоокупаемости. Сумма взимаемой госпошлины должна была покрывать расходы по содержанию нотариальной конторы². Помимо этого фактора учитывались также удаленность данного пункта от другого, где имелась нотариальная контора, транспортная связь между ними и объем работы в данном населенном пункте.

Поскольку союзный закон устанавливал лишь общие правила совершения нотариальных действий, 2 августа 1974 г. был принят Закон РСФСР «О государственном нотариате»³ (далее — Закон 1974 г.). Деятельность государственного нотариата включала в себя содействие гражданам и социалистическим организациям в юридическом закреплении их субъективных прав и обязанностей; обеспечение абсолютной бесспорности документов, в которых эти права и обязанности закреплены; долговременное хранение названных документов, дающее возможность восстановления утраченных подлинников и копий; удостоверение бесспорных обстоятельств, имеющих значение для осуществления правомочий; производство охранительных действий, в частности, направленных на охрану наследственного имущества; подтверждение приобретенных прав, например права на наследство; обеспечение выполнения обязательства⁴.

Сведение в законодательстве понятия нотариата к государственному учреждению, а самого нотариуса к государственному чиновнику отразило стремление Советского государства поставить нотариальную деятельность в строгие рамки государственного контроля. Такая позиция в отношении нотариата стала следствием общей политики Советского государства по огосударствлению всех сторон жизни общества. Обратной стороной этого процесса стало то, что просители по несколько недель могли дожидаться

¹ Шаповалова Л.Л. Указ. соч. С. 63.

² Авдюков М.Г. Нотариат в СССР. М., 1974. С. 11.

³ Закон РСФСР от 2 августа 1974 г. «О государственном нотариате» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1974. № 32. Ст. 852.

⁴ Закон 1974 г. Ст. 10.

приема у нотариуса. Кроме того, исполнение советским нотариусом функций по поддержанию законности в стране также представляется затруднительным в силу абсолютной незаинтересованности советского нотариуса в своей деятельности¹.

Внешние границы административно-территориального устройства Курской области в 1970–1980-х гг. сохранялись без существенных изменений. В этот период вырос еще один новый город в регионе — Курчатов. В связи с появлением новых крупных центров в Курской области пересматривались границы существовавших районов, возникали новые районы. В последующем также происходили административно-территориальные изменения преимущественно внутри региона. До конца советского периода в основном были только исключения из учетных данных населенных пунктов, а в некоторых районах регистрировались вновь возникшие поселения.

В первой половине 1970-х гг. строились новые предприятия: Курская АЭС, Михайловский ГОК, заводы в Курске — подшипниковый (ГПЗ-20), комбикормовый, солодовенный, пивоваренный, безалкогольных напитков, консервные — в Судже и Обояни, крупзавод в Судже, молококонсервный в Касторенском районе. Всего в эксплуатацию было введено 17 новых промышленных предприятий и реконструировано 40 цехов и производств. В результате в 1971–1975 гг. объем промышленного производства вырос на 43,8%². Экстенсивное развитие экономики, и прежде всего промышленности, в 1980-е гг. резко сокращается в первую очередь из-за нехватки рабочей силы. В 1981–1985 гг. объем производства увеличился на 27%, во второй половине 1980-х гг. — только на 18%³.

Состояние аграрного сектора экономики Курской области на протяжении 1960–1980-х гг. было сложным. В это время в сельское хозяйство вкладывались большие средства, что позволяло увеличивать в 1,5 раза основные производственные фонды каждые пять лет. Однако численность сельского населения в удельном весе всего населения Курской области сократилась на 20%, а трудоспособного — и того больше.

Нотариальная структура и сеть в этот период в Курской области остались практически неизменными. Данные за 1972–1974 гг. подтверждают, что общее количество штатных единиц осталось 18, из которых шесть — в Первой Курской государственной нотариальной конторе, две — в Льговской и по одной — в Глушковской, Дмитриевской, Касторенской, Обоянской, Рыльской, Суджанской, Фатежской, Щигровской и Второй Курской государственных нотариальных конторах. Однако теперь вместо двух (Михайловской и Пристенской) нотариальных контор существовала только Железнодорожная, в которой работал один нотариус⁴; этим и объясняется снижение штатных единиц нотариата Курской области с девятнадцати в 1960-х гг. до восемнадцати в 1970-х гг.

¹ Олейнова А.Г. Указ. соч. С. 115–116.

² История и современность Курского края. С. 385–387.

³ Там же. С. 397–389.

⁴ ГАКО. Ф. Р-4390. Оп. 11. Д. 16. Л. 4, 42, 73.

139

УТВЕРЖДАЮ

фонд оплаты труда в сумме
одна тысяча шестьсот триста пять
руб. штата в количестве 6,5 единиц
Старший нотариус 1-й Курской
государственной нотариальной конторы

С.В. Заболотин

ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ

1-ой Курской нотариальной конторы
на 1 января 1991 г.

№	Наименование должностей	Кол-во штатн. единиц	Должностн. оклады	Надбавки	Месячный фонд з/платы
1.	Старший нотариус	1	325	50	375
2.	Зам. ст. нотариуса	1	300	70	370
3.	Нотариус	2	235	-	235
4.	Консультант	1	170	25	195
5.	Малинистка	1	180	-	180
6.	Уборщица	0,5	45	-	45
Итого:		6,5	1490	145	1635

Л.А. Хмелевская

Первый бухгалтер

Штатное расписание Первой Курской государственной нотариальной конторы. 1991 г.

141

УТВЕРЖДАЮ

фонд оплаты труда в сумме
пятьсот пятьдесят рублей
и штат в количестве 2 единиц

Начальник отдела юстиции
В.П.Власова

ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ
2-й Курской нотариальной конторы на
1 января 1991 г.

№	Наименование должностей	Кол-во штатн. единиц	Должностн. оклад	Надбавки	Месячный фонд з/платы
1.	Старший нотариус	1	300	15	315
2.	Нотариус	1	235	-	235
	Итого:	2	535	15	550

Главный бухгалтер Л.А.Хмелевская

Штатное расписание Второй Курской государственной нотариальной конторы. 1991 г.

142

У Т В Е Р Ж Д А Ю
 фонд оплаты труда в сумме
 пятьсотпятьдесят рублей и штат
 в количестве 2 единицы
 Начальник отдела юстиции
 В.П.Власова

ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ
 3-й Курской нотариальной конторы
 на 1 января 1991 г.

№ п/п	Наименование должностей	Кол-во штатн. единиц	Должностн. оклад	Надбавки	Месячный фонд з/платы
1.	Нотариус	1	300	15	315
2.	Нотариус	1	235	-	235
Итого:		2	535	15	550

Главный бухгалтер  Л.А.Хмелевская

Штатное расписание Третьей Курской государственной нотариальной конторы. 1991 г.

3. Первая Курская — первая в РСФСР

С середины 1950-х гг. своеобразным способом стимулирования деятельности нотариальных контор были мероприятия по разворачиванию социалистического соревнования. Условия социалистического соревнования на лучшую нотариальную контору Управление Министерства юстиции разослало всем нотариусам. Они обсуждались 16 февраля 1950 г. на областном совещании при начальнике Управления Министерства юстиции с участием восьми нотариусов, а 16 марта — на областном совещании нотариусов. В целях распространения положительного опыта работы нотариальных контор на областном совещании был заслушан доклад нотариуса Льговской нотариальной конторы Зеленина. К этому времени все нотариальные конторы участвовали в социалистическом соревновании: имели договоры и обязательства.

Управлением Министерства юстиции, как правило, на оперативных совещаниях заслушивались отчеты нотариусов тех нотариальных контор, в которых была проведена ревизия работы. На областном совещании были намечены к вызову на оперативные совещания отдельные нотариусы для заслушивания отчетов о ходе политической и юридической учебы, об изучении и обобщении практики своей работы, о проведении разъяснительной работы среди населения и по другим вопросам, касающимся условий социалистического соревнования. В итоге предлагалось обкому профсоюза работников госучреждений и Управлению Министерства юстиции совместно выработать меры поощрения нотариальных контор области, которые будут иметь лучшие показатели при подведении итогов социалистического соревнования, довести их до сведения нотариальных контор, чтобы они имели стимул в борьбе за первенство по области¹.

Высоких показателей в масштабах РСФСР курским нотариусам удалось добиться в 1977 г., когда Первая Курская государственная нотариальная контора заняла первое место во Всероссийском общественном смотре-конкурсе на лучшую Первую государственную нотариальную контору РСФСР².



Поздравительная открытка в связи с присвоением первого места Первой Курской государственной нотариальной конторе на смотре-конкурсе. 1977 г.

¹ ГАРФ. Ф. Р-9492. Оп. 1. Д. 1358. Л. 98–99.

² ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 614. Л. 20; Д. 704. Л. 10–19.

Сохранились архивные документы, которые содержат подробную информацию о деятельности Первой Курской нотариальной конторы под руководством М.С. Радиана, которая позволила добиться высоких показателей. Этот документ интересен не только в силу того, что отражает практически все стороны работы нотариальной конторы. Он позволяет создать представление о том, какой виделась в нашей стране нотариальная контора, соответствующая всем требованиям. В силу этого позволим себе привести этот документ полностью.

ИНФОРМАЦИЯ

*об итогах выполнения условий смотра-конкурса на лучшую
Первую государственную нотариальную контору РСФСР*

Работа Первой Курской государственной нотариальной конторы проводилась по основным направлениям, определенным Приказами Министра юстиции СССР от 20 апреля 1973 г. «Об опыте работы Первой Казанской государственной нотариальной конторы и повышении роли первых государственных нотариальных контор в обеспечении единства нотариальной практики», Министра юстиции СССР от 19 октября 1976 г. № 22 «О дальнейшем совершенствовании работы государственного нотариата».

Перспективными и квартальными планами предусматривалось оказание методической и правовой помощи исполкомам местных Советов народных депутатов и должностным лицам больниц по совершению нотариальных действий, активное участие в пропаганде советского законодательства, регулярное обобщение практики по наиболее актуальным видам нотариальных действий, мероприятия, направленные на повышение культуры обслуживания населения, деловой квалификации нотариусов и др. Намеченные мероприятия выполнены.

За 1977 год совершено 12 117 нотариальных действий, что составляет 36% от общего количества совершенных по области.

Взыскано государственной пошлины 57 089 рублей и за оказание технических услуг — 1254 рубля. Полученные доходы в 6,8 раза превышают расходы по содержанию нотариальной конторы.

В нотариальной конторе для граждан, ожидающих прием, выделена отдельная комната, где во исполнение Приказа Министра юстиции СССР от 19 октября 1976 г. № 22 вывешены обновленные витрины и стенды с образцами нотариально оформленных документов, разъяснения законов, связанных с совершением нотариальных действий, такса размеров государственной пошлины, имеется стол с письменными принадлежностями. В этом же помещении посетители имеют возможность прибегнуть к услугам машинистки комбината бытового обслуживания, которая по просьбе граждан изготавливает различные заявления, копии документов и т.д. В необходимых случаях гражданам выдаются памятки с перечислением документов для получения свидетельств о праве на наследство, изготовленные типографским способом. Улучшено качество нотариально оформляемых документов в результате обработки их на имеющемся в распоряжении нотариальной конторы множительном электрографическом аппарате (ЭП-12 РМ). Для совершения более 85% нотариальных действий изготовлены типографским способом бланки, что обеспечивает качественный внешний вид оформляемых документов.

В нотариальной конторе в целях сокращения потерь рабочего времени на нотариальное оформление документов организован по четвергам вечерний прием граждан (до 20:00 часов), а в субботу прием осуществляется с 9:00 до 16:00 часов. В целях улучшения нотариального обслуживания городского населения в Первой Курской госнотконторе прием граждан осуществляется дежурным нотариусом и по понедельникам.

Во исполнение Приказа Министра юстиции СССР от 20 апреля 1973 г. № 6 нотариусы Первой Курской государственной нотариальной конторы принимали участие в осуществлении проверок 5 районных нотариальных контор, что способствует оказанию действенной помощи на местах и выработке единой нотариальной практики. На заместителя старшего государственного нотариуса возложена обязанность по оказанию методической помощи нотариальным конторам области. Государственные нотариусы Первой Курской нотконторы принимают деятельное участие в разработке тематики и подготовке областных семинаров с государственными нотариусами, обобщая практику работы своей конторы и ошибки, вскрываемые в районных нотконторах при проведении проверок.

Для нотариальной конторы характерна четкая постановка исполнения плановых заданий, поручений отдела юстиции, а также партийных и советских органов в установленные сроки.

Абсолютное большинство нотариальных действий государственные нотариусы выполняют быстро и в соответствии с законом. Госпошлина взыскивается правильно. Своевременность и правильность совершения нотариальных действий обеспечивается регулярным проведением проверок и взаимопроверок, строгим соблюдением режима работы и приема граждан, взаимозаменяемостью нотариусов, каждый из которых выполняет все виды нотариальных действий. За 1977 год на действия государственных нотариусов Первой Курской нотконторы не поступило ни одной жалобы.

В целях устранения недостатков в своей работе и деятельности других организаций, усиления борьбы с бесхозяйственностью, расточительством, разбазариванием народного добра нотариусы систематически изучают и обобщают нотариальную практику по наиболее актуальным видам нотариальных действий с последующей реализацией материалов обобщений.

В 1977 году проведено 8 обобщений, в том числе 4 — по собственной инициативе, а 4 — по заданию отдела юстиции по следующим видам нотариальных действий:

1. Работа исполкомов сельских и поселковых Советов народных депутатов Солнцевского района Курской области по совершению ими нотариальных действий за 1976 год (февраль) и 11 месяцев 1977 года (декабрь), а также деятельность должностных лиц, которые согласно ст. 17 Закона РСФСР о государственном нотариате правомочны удостоверять завещания и доверенности, приравняемые к нотариально удостоверенным, за 1976 год.

В ходе обобщения было установлено, что должностные лица, уполномоченные выполнять нотариальные функции, нередко допускали нарушения закона при совершении нотариальных действий, неправильное исчисление и взимание государственной пошлины. В связи с этим внесено представление председателю исполкома Солнцевского районного Совета, которым обращено внимание последнего на недостатки, вскрытые обобщением, на необходимость повышения ответственности местных Советов за нотариальную работу, осуществить

дополнительные меры по улучшению организации их деятельности по выполнению нотариальных действий в соответствии с законом, создать в исполкомах надлежащие условия для повышения уровня культуры нотариального обслуживания сельского населения района, чаще эти вопросы решать с привлечением государственных нотариусов.

Учитывая, что неправильное взимание госпошлины ущемляет интересы государства и граждан, внесено представление в Солнцевский райфинотдел с предложением принять соответствующие меры, обеспечивающие надлежащий контроль за правильностью взимания госпошлины исполкомами сельских Советов за нотариальные действия.

На представления поступили сообщения о разработке исполкомом Солнцевского районного Совета народных депутатов комплекса мер по улучшению нотариального обслуживания сельского населения, проведении с секретарями сельских Советов семинара по изучению Инструкции МФ СССР № 95 от 31 декабря 1976 г. «О государственной пошлине», сотрудники райфинотдела стали глубже вникать в вопросы правильности взимания госпошлины. Выявленные государственными нотариусами ошибки при проверках нотариальной работы исполкомов устранены: недоовзысканные суммы — взысканы, а суммы, излишне взысканные, — возвращены.

2. Практика засвидетельствования верности копий документов и выписок из них за 1976 год.

В нотконтору обращается за свидетельствованием верности копий документов значительное количество граждан. Этот вид нотариальных действий составляет 49,8% к общему количеству совершенных.

В связи с тем, что в работе некоторых предприятий и организаций города установлено необоснованное истребование от граждан нотариально засвидетельствованных копий документов в тех случаях, когда все необходимые сведения они могут подтвердить имеющимися у них подлинными документами, а также в случае, когда должностные лица, осуществляющие прием и оформление документов, вправе сами свидетельствовать копии с документа, нужного для разрешения спора, т.е. нарушения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 февраля 1960 г. № 231 «О мерах по устранению канцелярско-бюрократических извращений при оформлении трудящихся на работу и разрешении бытовых нужд граждан», внесены 2 представления о необходимости безусловного выполнения последнего.

Выявлены также неоднократные случаи представления в нотконтору неправильно оформленных медицинскими учреждениями города документов для засвидетельствования с них копий. Первой Курской госнотконторой внесены по этому поводу представления заведующим областным и городским здравоотделами, в которых указаны характерные нарушения закона при выдаче гражданам соответствующих документов. Получены ответы об обсуждении представлений в мае 1977 г. на совещании главврачей лечебно-профилактических учреждений города и направлении главврачом районных и областных лечебно-профилактических учреждений указаний о принятии соответствующих мер по недопущению в дальнейшем выдачи незаконных или неправильно оформленных документов.

Результаты проведенной государственными нотариусами профилактической работы в этом направлении налицо: количество засвидетельствованных

нотконторой копий уменьшилось во 2-м полугодии 1977 года по сравнению с 1-м на 10,5%, а за весь 1977 год по сравнению с 1976 годом — на 13,9%.

3. Практика удостоверения договоров о предоставлении земельных участков в бессрочное пользование для строительства индивидуальных жилых домов на праве личной собственности за 1976 и 1-е полугодие 1977 года.

Обобщение показало, что нарушение правил индивидуального жилищного строительства нередко является следствием того, что со стороны исполкомов местных Советов и их соответствующих органов не осуществляется надлежащий контроль за соблюдением гражданами законодательства о порядке индивидуального жилищного строительства. Борьба с самовольным строительством подчас осуществляется крайне слабо, а принимаемые меры не всегда эффективны, что влечет за собой в г. Курске массовое самовольное строительство жилых домов.

По неполным данным, имеющимся в управлении по делам строительства и архитектуры исполкома Курского городского Совета, БТИ, нотконторы, в настоящее время только по г. Курску значится 51 самовольно возведенный дом, пользователям которых отказано в их правовом оформлении.

Как видно из данных управления по делам строительства и архитектуры, Промышленный, Ленинский, Кировский райисполкомы г. Курска занимаются лишь фиксацией и узакониванием индивидуальных жилых домов, возведенных застройщиками самовольно, когда последние обращаются в соответствующие органы для оформления документации на эти строения. Большинство самовольных строений впоследствии узакониваются.

По этому поводу Первой Курской госнотконторой неоднократно вносились представления прокурору Ленинского района г. Курска.

По ряду судебных дел установлено, что исполкомы местных Советов не используют свое право сносить самовольно возведенное строение по истечении одного месяца после сделанного в установленном порядке предупреждения. Несвоевременное принятие мер со стороны исполкомов местных Советов и их соответствующих органов затрудняет в последующем решение вопроса о сносе уже построенных домов либо об их безвозмездном изъятии для граждан, нуждающихся в обеспечении жилой площадью.

Учитывая, что выполнение требований законодательства об индивидуальном жилищном строительстве затрагивает насущные интересы широкого круга трудящихся, а нарушения закона носят не единичный характер, отдел юстиции и управление по делам строительства и архитектуры Курского городского Совета народных депутатов внесли во 2 квартале 1977 г. на рассмотрение исполкома областного Совета народных депутатов докладную записку о недостатках в деятельности исполкомов местных Советов по контролю за индивидуальным строительством. Докладная записка отдела юстиции и управления по делам строительства и архитектуры заслушана (докладчик — начальник отдела юстиции т. Коробейников Г.И.) 14 июля 1977 г. на заседании исполкома областного Совета. Принято решение (текст прилагается).

4. В целях повышения эффективности выводов из нотариальной практики в борьбе с бесхозяйственностью и расточительством народного добра нотариусы Первой Курской госнотконторы систематически изучают материалы, связанные с выдачей исполнительных надписей по наиболее распространенным видам задолженности, характерным для крупных предприятий и организаций областного центра. В 1977 году была обобщена нотариальная практика учинения исполни-

тельных надписей на взыскание задолженности по квартплате и коммунальным услугам. В процессе этой работы установлено, что работники домоуправления города слабо ведут предупредительно-профилактическую работу по снижению и ликвидации задолженности по квартплате, не осуществляют надлежащего контроля за своевременным поступлением квартплаты, в результате чего образуются крупные суммы задолженности. По итогам обобщения внесены представления начальнику Курского горжилуправления и управляющему домами № 1 Курского горжилуправления. В нотконтору поступили сообщения об обсуждении представлений на расширенных планерках с управдомами, бухгалтерами и техниками домоуправлений. На лиц, допустивших образование просроченной задолженности за большие промежутки времени и не принявших действенных мер к ее ликвидации, наложены взыскания.

Благодаря целеустремленной и настойчивой работе нотариусов по предупреждению нарушений законности и устранению фактов бесхозяйственности (ежегодное проведение обобщений по этому виду взысканий) количество исполнительных надписей по квартплате в Первой Курской госнотконторе в 1977 году по сравнению с 1976 годом сократилось на 45,7%, а с 1975-м — в 4,5 раза (при сокращении и общей суммы задолженности по квартплате и коммунальным услугам по городу).

5. Практика учинения исполнительных надписей на взыскание задолженности за товары, купленные в кредит, за 1976 год.

В ходе обобщения было установлено, что в некоторых торгующих организациях еще не налажен четкий контроль за своевременным поступлением очередных платежей в счет погашения задолженности по кредиту, допускались случаи длительного непредъявления долговых документов к принудительному взысканию, несмотря на то, что поручения-обязательства должников, уволившихся с работы, своевременно возвращались в торгующие организации, что приводило к образованию крупных сумм дебиторской задолженности в торгующих организациях: только в Ленинском районе г. Курска она составила в 1976 году 55 044 рубля, а отдельные суммы дебиторской задолженности не погашались вообще. Этому благоприятствовало нерадивое отношение отдельных работников бухгалтерий учреждений и организаций г. Курска, на которых работают должники, выражавшееся в несвоевременном перечислении на счет торгующих организаций очередных платежей за товары, купленные в кредит, несвоевременном возвращении поручений-обязательств при увольнении покупателей с работы, выдаче справок на приобретение товаров в кредит гражданам, которые фактически уже уволились с работы в этих организациях (учреждениях).

В целях устранения нарушений Инструкции о порядке продажи товаров в кредит Первой Курской госнотконторой внесено 10 представлений начальнику областного управления торговли Курского облисполкома, руководителям заводов РТИ, «Счетмаш», КЗТЗ, «Аккумулятор», «Прибор» и др.

Начальник управления торговли сообщил нотариальной конторе, что факты грубых нарушений в вопросе взыскания задолженности за товары, купленные в кредит, действительно имели место в торговых организациях. Управление торговли обязало руководителей, главных бухгалтеров торговых организаций, предприятий устранить отмеченные в представлениях недостатки и установить строгий контроль за правильностью выдачи справок на приобретение товаров в кредит, своевременностью возврата поручений-обязательств на уволившихся работников.

Руководство предприятий и организаций, куда вносились представления, сообщало, что они обсуждены на расширенных совещаниях счетных работников. Виновные в несвоевременном отправлении документов на уволившихся строго предупреждены.

Итоги проведенного обобщения не только доводились до сведения заинтересованных организаций, но и использовались при проведении лекций, докладов и бесед среди населения.

Как результат проведенной государственными нотариусами в ходе обобщения предупредительно-профилактической работы — увеличение выдачи исполнительных надписей на взыскание задолженности за товары, купленные в кредит, в 1977 году по сравнению с 1976 годом на 19,5%.

6. По увеличению исполнительных надписей на взыскание задолженности с граждан по ссудам на индивидуальное жилищное строительство и капитальный ремонт жилых домов за 1976 год.

По материалам обобщения внесено представление управляющей Курской областной конторой Стройбанка, в котором обращено внимание на неиспользование Стройбанком предоставленного ему права на досрочное взыскание всей задолженности по ссуде при неуплате очередных платежей свыше 6 месяцев, что приводит к образованию за индивидуальными ссудозаемщиками значительных сумм задолженности. На представление сообщили, что оно обсуждено и в настоящее время Стройбанк проводит определенную работу с индивидуальными заемщиками в целях недопущения просрочки очередных платежей.

7. Практика удостоверения доверенностей на управление и распоряжение автотранспортом за 1976 год.

Из материалов обобщения следовало, что по 12% удостоверенных доверенностей автотранспорт временно ушел за пределы Курской области, т.к. лица, которым выданы доверенности, постоянно проживали вне территории области. Индивидуальные же владельцы автотранспорта г. Курска не соблюдали п. 48 Правил регистрации и учета автотранспортных средств, утвержденных Приказом МВД СССР от 30.01.75 г. № 20, согласно которому при выбытии транспортных средств за пределы территории, обслуживаемой данным регистрационным пунктом ГАИ, по доверенности индивидуального владельца без изменения его постоянного места жительства на срок более 2 месяцев владельцы обязаны письменно сообщить об этом в регистрационный пункт по месту постоянного учета транспортного средства. В представлении начальнику ГАИ областного управления внутренних дел при Курском облисполкоме было предложено принять меры к упорядочению регистрации и учета автотранспортных средств для пресечения попыток отдельных граждан обойти установленный порядок выделения автомобилей для передовиков промышленных предприятий, строек и сельского хозяйства путем неоднократной (в течение года) выдачи действительному собственнику доверенности на управление и распоряжение автомашиной.

Представления вносились государственными нотариусами не только по итогам обобщений, но и в процессе работы.

Так, было установлено, что Курская контора «Росбакалея» в апреле 1976 года выдала 1240 мешков Золотухинскому консервному заводу, остаток невозвращенных мешков по этому заводу на 1 января 1976 года составлял 2864 штуки. Всего на 1 января 1977 года невозвращенных мешков оказалось 3404 штуки. Курскому горкоопторгу конторой «Росбакалея» отпущено 500 мешков в апреле 1976 го-

да, 200 мешков в августе 1976 года, 300 мешков в октябре 1976 года, остаток невозвращенных мешков на 1 января 1977 года составил по этой организации 1000 мешков. В указанных случаях поставщик — Курская «Росбакалея» — вправе была взыскать штраф за невозвращенные мешки в течение 6 месяцев с момента возникновения права на взыскание. Из документов, представленных Курской «Росбакалеей», установлено, что срок для взыскания штрафа по Курскому горкоопторгу истек в апреле 1977 года, по Золотухинскому консервному заводу — в октябре 1976 года. В результате этого право на взыскание штрафа не реализовано и сумма штрафа 10 638 рублей осталась не взысканной. О допущенных нарушениях Инструкции о порядке приемки, использования и возврата тканевых мешков из-под сахара, утвержденной Министерством пищевой промышленности СССР 9 августа 1976 г. № ИН-2, было доведено до сведения начальника республиканской конторы «Росбакалея» Министерства торговли РСФСР, который обязал управляющего Курской конторой представить объяснение по поводу невзыскания штрафа за невозвращенную мешкотару.

В общей сложности по результатам обобщения и в процессе работы для устранения нарушений закона, в целях содействия гражданам, государственным предприятиям, учреждениям и организациям в охране их прав и законных интересов, а также пресечения попыток отдельных лиц обойти закон государственными нотариусами внесено 26 представлений и написано 17 писем. Принятые меры способствовали усилению роли нотариальной службы в укреплении законности и правопорядка в городе.

Во исполнение Приказа Министра юстиции РСФСР «О мерах по выполнению постановления Совета Министров РСФСР от 30.07.76 г. “О работе советских органов Липецкой области по исполнению Закона РСФСР о государственном нотариате”» Первая Курская госнотконтора постоянно оказывает правовую помощь исполкомам местных Советов народных депутатов, совершающим нотариальные действия: по согласованию с райисполкомом проверена нотариальная работа всех 14 сельских и 1 поселкового Советов, из них 2 — с выездом на место; все секретари прошли в нотконторе 2-дневную производственную практику; с ними проведено 3 семинара и 15 инструктажей; для оказания практической помощи должностным лицам больниц, на которых законом возложено удостоверение завещаний и доверенностей, нотариусами проведено с ними 3 семинара по изучению Инструкции, регуливающей эти вопросы; практикуется направление письменных консультаций по совершению отдельных видов нотариальных действий.

Участвуя в пропаганде советского законодательства, нотариусы Первой Курской нотконторы прочли на правовые темы 58 лекций и докладов, провели 42 беседы, которые прослушали более 2,5 тыс. человек.

Сотрудники нотариальной конторы в целях повышения уровня теоретической подготовки, разбора положительного опыта и конкретных ошибок, установления единой практики совершения отдельных нотариальных действий участвуют в работе постоянно действующего семинара. В 1977 году в Первой Курской нотконторе проведено 12 семинарских занятий.

Производственную практику в нотконторе прошли 3 нотариуса районных государственных нотариальных контор, 4-месячное стажирование — т. Воробьева О.В., назначенная на должность государственного нотариуса Щигровской нотконторы.

Ведение кодификационно-справочной работы возложено на заместителя старшего нотариуса. Кодификационная работа по систематизации законодательства и нотариальной практики ведется в соответствии с требованиями Единого Классификатора. Ведутся необходимые контрольные экземпляры.

Делопроизводство в конторе отвечает требованиям Инструкции. В хорошем состоянии архивные документы: переплетены наряды длительного срока хранения по 1978 год и составлены описи на дела постоянного срока хранения включительно по 1976 год.

Каждый государственный нотариус обеспечен нормативным законодательством, штампами удостоверительных надписей, бланками.

Коллектив нотариальной конторы строго соблюдает трудовую дисциплину, трудолюбив, участвует в общественной жизни.

За творческую и целеустремленную работу, высокие показатели в производственной и общественно-политической деятельности по итогам социалистического соревнования государственных нотариальных контор в честь 60-летия Великого Октября Первой Курской госнотконторе присуждено первое место.

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА Г.И. КОРОБЕЙНИКОВ

17.02.78

Надо сказать, что традиции соревнования между нотариальными конторами сохранялись еще долго. До нас дошел приказ отдела юстиции Курского областного исполнительного комитета Совета депутатов, которым подводятся итоги смотра-конкурса на лучшую нотариальную контору Курской области в 1990 г.

ПРИКАЗ¹

по отделу юстиции Курского облисполкома

28.02.91 г. № 25-Л

Рассмотрев итоги смотра-конкурса на лучшую нотариальную контору в области в 1990 году,

Приказываю:

За достигнутые высокие показатели в работе и добросовестное исполнение служебных обязанностей присудить —

Первое место — Второй Курской государственной нотариальной конторе с вручением старшему нотариусу Тарадиной Татьяне Михайловне денежной премии в сумме 100 рублей;

Второе место — Дмитриевской государственной нотариальной конторе с вручением нотариусу Афонченко Светлане Михайловне денежной премии в сумме 75 рублей;

Третье место — Суджанской государственной нотариальной конторе с вручением нотариусу Черкашиной Елене Михайловне денежной премии в сумме 50 рублей.

Основание: Постановление коллегии отдела юстиции Курского облисполкома и президиума Курского областного комитета профсоюза работников государственных учреждений.

Начальник отдела юстиции В.П. Власова

¹ Из фондов Курской областной нотариальной палаты.

4. «Кадры решают все»: курский нотариат в лицах

Сотрудники курского нотариата в первой половине XX в.

В кадровой политике большевиков после прихода к власти отчетливо проявился классовый характер. В основе лежал критерий социального происхождения. Новый субъект власти стремился заполнить государственные органы и учреждения пролетарской, а при их отсутствии крестьянской социальной субстанцией. Именно это объясняет тот факт, что в первые послереволюционные годы для комплектования штата нотариальных учреждений в первую очередь привлекались как прямые сторонники, так и лица, лояльные или просто нейтральные к новой власти. На второй план отходили такие критерии, как знания, опыт и профессионализм.

К сожалению, практически не сохранилось сведений о первых работниках советского нотариата Курской губернии. Но определенное представление о кадровом составе дают данные о нотариальном отделе Льговского Совета рабочих и крестьянских депутатов, датируемые концом 1918 г.¹

Таблица 22

Работники Льговского нотариата в 1918 г.²

Имя, отчество и фамилия	Должность	Партийность	Время поступления в партию	Участие в революционной работе до революции	Работа в партийных организациях с начала революции	Примечание
Михаил Васильевич Григоров	Заведующий нотариальным отделом	Беспартийный	В партиях не состоял	Участия не принимал	—	—
Всеволод Семенович Сычев	Помощник заведующего нотариальным отделом	Независимый социалист	В 1905 и 1906 гг.	В крестьянской группе социал-революционеров в 1905 и 1906 гг.	В 1906 г. и до революции находился под надзором полиции, жил среди крестьянства и стоял за социализм, ныне служит по своей специальности	В 1917 и 1918 гг. состоял членом съездов действующей армии и исполкомов
Андрей Иванович Криштон	Секретарь отдела	То же	В партиях не состоял	Участия не принимал	В партийных работах участия не принимал	В 1917 и 1918 гг. состоял членом местного исполкома

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 2. Д. 17а. Л. 1.

² Там же. Л. 1об.—2.

Как видим, среди работников имеются и сторонники новой власти, имевшие опыт партийной и близкой по характеру общественно-политической работы, и просто сравнительно квалифицированные специалисты. Причем последние занимали, надо полагать, основные должности в силу того, что представители социальной опоры большевиков не отличались требуемым уровнем компетенции.

Переход к политике восстановления нотариата потребовал формулирования более вменяемых подходов к отбору кадров на нотариальные должности. У пролетариев и крестьян не хватало специальных знаний и опыта в сфере государственного управления. Это заставляло большевиков подходить к проблеме кадрового обеспечения государственной службы прагматически и привлекать старых специалистов. Как следствие, в первых специализированных правовых актах советской власти о нотариате содержались более определенные критерии к кандидатам.

Так, по Положению 1922 г. во главе нотариальных контор должны были стоять нотариусы, которые назначались президиумами губернских советов народных судей из числа лиц, пользующихся активным и пассивным избирательным правом в Советы рабочих и крестьянских депутатов и выдержавших соответствующее испытание в комиссии, назначенной президиумом совета народных судей по программе, выработанной Народным комиссариатом юстиции. Нотариусы не имели права заниматься «службой по личному найму в советских, общественных и частных учреждениях и предприятиях, а также быть участниками в торгово-промышленных предприятиях»¹.

Реализация норм Положения 1922 г. в Курской губернии имела некоторую специфику, но в целом механизм был следующий: на должности нотариусов либо назначались заведующие нотариальными столами с последующей сдачей экзамена, либо сразу подыскивались подходящие кадры и утверждались в должности после сдачи экзамена. Так, в январе-феврале 1923 г. Президиум Курского губернского суда допустил к исполнению обязанностей нотариуса бывших заведующих нотариальными столами при уездных бюро юстиции, обязав их сдать установленное испытание в течение трехмесячного срока²: «1) Михаила Николаевича Яновского, врид.³ фатежского нотариуса; 2) Николая Алексеевича Булгакова, врид. львовского нотариуса; 3) Сергея Александровича Благосклоннова, врид. старооскольского нотариуса; 4) Ивана Александровича Лихотского, врид. путивльского нотариуса; 5) Антона Александровича Анопреева, врид. суджанского нотариуса; 6) Степана Семеновича Черных, врид. тимского нотариуса». Одновременно Президиум утвердил в должности грайворонского нотариуса Льва Ильича Ершова, курского нотариуса Леона Антоновича Ячевского и дмитриевского нотариуса Ивана Ивановича Левитского как выдержавших соответствующее испытание.

До 1 марта 1923 г. почти все временно исполнявшие должность нотариуса выдержали установленное испытание и были утверждены в занимаемых должностях, за исключением Лихотского, дважды не выдержавшего испытания. Как выяснилось впоследствии, подбор личного состава оказался в общем

¹ Положение 1922 г. Ст. 2.

² ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 73.

³ Временно исполняющего должность.

удовлетворительным, за исключением нотариусов Корочанской конторы Малутина и Дмитриевской — Левитского, которые от занимаемых должностей были отстранены¹.

Таблица 23

Список нотариусов Курской губернии в 1926 и 1927 гг.²

Нотариальная контора	1926 г.	1927 г.
Белгородская	М.С. Горбачев	Горбачев
Борисовская	Г.П. Перепелица	нет сведений
Грайворонская	Л.И. Ершов	Загорский
Дмитриевская	Г.И. Безуглов	Еремеев
Курская № 1	Л.А. Ячевский	Сердюк
Курская № 2	А.А. Лукашов	нет сведений
Льговская	М.В. Григоров	Борисенко
Новооскольская	П.П. Солнцев	Рухленко
Обоянская	И.И. Сергеев	Сергеев
Путивльская	Н. Шкорбатов	нет сведений
Рылльская	И.М. Котов	Четвериков
Старооскольская	И.И. Писарев	Бергман
Суджанская	А.А. Аноприев	Аноприев
Тимская	С.С. Черных	нет сведений
Фатежская	И.К. Кореневский	нет сведений
Щигровская	Г.С. Еремеев	Капустин

Из представленных данных видно, что в первые советские годы состав нотариусов был нестабильным. Анализ сведений за 1926–1927 гг. показывает, что в течение одного года поменялось 50% состава, причем в некоторых случаях сведения нам точно не известны и эта цифра в реальности могла быть больше.

В 1926 г. постановление ЦИК СССР и СНК СССР изменило установленные ранее нормы. Теперь нотариусы назначались, перемещались и увольнялись: «в губернских и им соответствующих городах — губернскими и им соответствующими, а в прочих местностях — уездными и им соответствующими исполнительными комитетами, по представлению губернских и им соответствующих судов». Кроме того, изменились и критерии к кандидатам, которые теперь должны обладать правом быть избранными в народные судьи и также выдержать специальное испытание. Нотариусы были не вправе занимать иные государственные должности, однако появилось уточнение: «за исклю-

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 73.

² Там же. Д. 21. Л. 4; Д. 71. Л. 3.

В данных за 1927 г. нет инициалов к фамилиям нотариусов, поскольку в оригинале документа они также отсутствуют. Мы не проставляем их самостоятельно во избежание ошибки в случае существования однофамильцев.

чением выборных и преподавательских». Также пояснялось, что они не могли состоять членами коллегий защитников, служить по найму в кооперативных и общественных организациях и у частных лиц, а равно участвовать в торговых и промышленных предприятиях¹. Вознаграждение за труд все сотрудники нотариальных контор получали только от государства.

Стремление повысить квалификацию нотариусов заставляло курские органы управления искать новые формы профессиональной подготовки. Таковой во второй половине 1920-х гг. стала стажировка. Иллюстрацией использования указанного ресурса может быть карьера работника нотариального отделения Сердюка. Второго марта 1926 г. он в соответствии с распоряжением председателя Курского губернского суда был командирован в Курскую государственную нотариальную контору № 1 «для практического изучения нотариального дела». Нотариальной конторе предписывалось принять меры «к созданию наиболее благоприятной обстановки для его работы, руководить им в его занятиях, выработав такую программу работ, чтобы с меньшей затратой времени достичь наибольших результатов». В частности, рекомендовалось поручить Сердюку сначала техническую работу, чтобы он самостоятельно в течение трех дней вел каждую книгу конторы (общий реестр, актовую, денежные книги, вексельный реестр), составление отчетности, нотариальных актов, операции протестов векселей, записей операций по соответствующим книгам.

После усвоения практикантом технической стороны нотариального дела надлежало поручить ему ответственную работу по руководству конторой, исполнение обязанностей нотариуса и его заместителя. Практическая деятельность Сердюка должна была происходить под постоянным контролем и руководством нотариуса и должна была сопровождаться соответствующими разъяснениями и теоретическим освещением вопросов права и практики. В целях учета практики надлежало вести дневник работ Сердюка, в котором отмечалась вся проделанная работа со ссылкой на соответствующие номера книг или исполненной переписки².

Архивные документы сохранили краткие биографические сведения о сотрудниках курского нотариата. Так, в государственной нотариальной конторе в г. Курске в 1924—1926 гг. работали следующие сотрудники:

нотариус Ячевский Леон Антонович — 56 лет, имел высшее юридическое образование, беспартийный, до Октябрьской революции служил нотариусом в г. Лубнах, после — секретарем в Курском отделении сахарного треста. В занимаемой должности работал с 1 марта 1923 г.;

заместитель нотариуса Кондратов Петр Иванович — 39 лет, со средним образованием, беспартийный, до Октябрьской революции был нотариусом, а после — председателем кооператива, а также занимался разной деятельностью. В должности советского нотариуса с 1 марта 1923 г.³;

консультант Загорский Георгий Эразмович — 39 лет, с высшим юридическим образованием, беспартийный, до и после Февральской революции служил мировым судьей, после Октябрьской революции — членом уголовно-

¹ Постановление от 14 мая 1926 г. Ст. 3, 4.

² ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 36. Л. 27.

³ Там же. Д. 38. Л. 1, 12.

следственной комиссии, народным следователем, а в нотариате — с 23 июня 1923 г.;

делопроизводитель Т.В. Мезенцев — 57 лет, беспартийный, имел долголетний нотариальный стаж. В конторе работал с 1 января 1923 г.;

реестрант Н.В. Борзенкова — 32 года, со средним образованием, беспартийная, до революции служила по нотариату¹;

конторщица З.М. Воюцкая — 31 год, со средним образованием, с Октябрьской революции была учительницей, в нотариальной конторе с 6 марта 1923 г.;

машинистка В.В. Сокольская — 37 лет, с 1905 г. работала машинисткой в разных учреждениях, в конторе с 15 марта 1923 г.;

конторщица З.М. Лукина — 32 года, ранее служила по народному образованию, в нотариальной конторе с 21 мая 1923 г.;

счетовод И.К. Панов — 30 лет, беспартийный, с 1912 г. работал в нотариальных учреждениях, в конторе с 1 мая 1923 г.;

конторщик А.Ф. Реутов — 68 лет, служил в нотариальном архиве, в нотариальной конторе с 25 июня 1923 г.;

счетовод П.В. Дурнев — 56 лет, занимался счетоводством в разных учреждениях, имеет 30-летний стаж, в конторе с 26 июня 1923 г.;

рассылный А.И. Винокурова — беспартийная, работала поденно, служит с января 1923 г.²

Примечательно, что в советских нотариальных учреждениях продолжали служить лица, начинавшие свою профессиональную карьеру еще в дореволюционных органах. Стоит отметить, что это были как нотариусы, так и вспомогательный и технический персонал. Причем если в результате октябрьских событий и ликвидации дореволюционного нотариата им пришлось некоторое время заниматься деятельностью другого рода, то спустя пять лет они опять привлекаются к такой службе в советских учреждениях, так как их опыт необходим и в новых условиях.

Сохранился именной список рабочих и служащих Курской государственной нотариальной конторы № 2 середины 1920-х гг.³ (см. табл. 24).

Как видно из таблицы, Курская нотариальная контора № 2 была заполнена кадрами в основном в течение февраля-марта 1925 г. преимущественно из жителей г. Курска. Пополнение штата шло за счет перемещения работников из Курской нотариальной конторы № 1 или губернского суда. Любопытно повторение опыта дореволюционной России, когда служащие судов пополняли корпус нотариусов.

Судя по возрасту, ряд работников (реестрант Бурмистров, делопроизводители Попов и Долгинцев, нотариус Лукашов, машинист Гришаев), так же как некоторые сотрудники государственной нотариальной конторы № 1, начали свой трудовой путь еще до революции в учреждениях царской России.

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 38. Л. 1.

² Там же. Л. 1об., 12, 41.

³ Там же. Оп. 2. Д. 12. Л. 1об.—2.

Таблица 24

Список рабочих и служащих Курской государственной нотариальной конторы № 2 (середина 1920-х гг.)

Фамилия, имя и отчество	Год рождения	Адрес	Занимаемая должность	Время поступления	№ исполнения Биржи труда	№ расчетной книжки	Уволен (месяц, число и год)	Причина увольнения	Примечание
Лукашов Александр Анатольевич	1882	Ул. Авраамовская, д. 23	Нотариус	1 марта 1925 г.	Переведен из губернского суда	2	—	—	Расчетная книжка выдана из губернского суда
Курдюмов Алексей Ильич	1897	Ул. Максима Горького, д. 49	Кассир	9 марта 1925 г.	242	1	Сокращен 2 января 1926 г.	Сокращение штата	—
Туров Василий Владимирович	1890	Ул. Троцкого, д. 55	Реестрант	20 февраля 1925 г.	Переведен из губернского суда	6	9 мая 1925 г. переведен в губернский суд	—	—
Борзенкова Надежда Владимировна	1890	Ул. Садовая, д. 21	Реестрант	9 марта 1925 г.	Переведена из 1-й нотариальной конторы	1577	—	—	—
Долгинев Григорий Яковлевич	1888	Ул. Тамбовская, д. 19	Делопроизводитель	25 февраля 1925 г.	239	2	—	—	—
Коростелен Владислав Анатольевич	1903	Ул. Ленина, д. 53	Делопроизводитель	2 марта 1925 г.	239	3	—	—	—
Гришаев Николай Иосафович	1888	Ул. Чеховская, д. 8	Машинист	9 марта 1925 г.	242	4	—	—	—
Токорева Таисия Федоровна	1902	Сл. Стрелечная, дер. Пески, д. 43	Курьер	9 марта 1925 г.	649	5	—	—	—
Бурмистров Сергей Михайлович	1872	—	Реестрант	9 марта 1925 г.	—	—	С 16 августа 1925 г. избран народным судьей	—	—
Попов Иван Иванович	1879	Ул. 2-я Сергеевская, д. 17	Делопроизводитель	2 августа 1925 г.	—	—	Уволен 2 января 1926 г.	Сокращение штата	—
Дружников Максим Каллистратович	—	—	Заместитель нотариуса	6 декабря 1925 г.	—	—	—	—	—

Сохранились отрывочные сведения о провинциальных нотариусах. Так, нотариусом Борисовской государственной нотариальной конторы (Грайворонский уезд) был Григорий Павлович Перепелица. На момент ревизии конторы в октябре 1925 г. ему было 50 лет. Он имел низшее образование, был беспартийным. В 1923–1924 гг. служил реестрантом в Грайворонской конторе, после выдержал установленный экзамен и председателем губернского суда был назначен нотариусом Борисовской конторы, в такой должности он и состоял с 28 ноября 1924 г.¹

Что касается технических работников, то, к примеру, в 1925 г. реестрантом Грайворонской нотариальной конторы работал Криворученко, 36 лет, имел низшее образование, беспартийный. В документах отмечалось, что «по своей подготовке и опыту он мог выполнять самостоятельную работу и исполнять обязанности нотариуса на случай временного отсутствия такового в силу объективных обстоятельств — отсутствия каких-либо еще сотрудников в данной конторе»².

Положение о государственном нотариате РСФСР 1930 г. не содержало конкретных требований к кандидатам на должность нотариуса. Но можно сказать, что в это время больше стало уделяться внимания подбору кадров с определенным уровнем и видом подготовки, прежде всего с юридическим образованием. Так, в приказе народного комиссара юстиции СССР от 7 июня 1941 г. № 87 «Об итогах всесоюзного совещания работников нотариата» отмечалось, что, несмотря на некоторое увеличение в 1940 г. числа нотариусов, имеющих юридическое образование, их уровень был все еще неудовлетворителен, так как свыше 50% нотариусов не имели юридической подготовки и лишь 4,5% имели высшее юридическое образование в целом по стране³.

1930–1940-е гг. стали временем, когда активизировалась работа по подготовке нотариальных кадров, укреплению их теоретических знаний и получению ими специального образования путем распространения очного и заочного обучения в юридическом институте, школах и курсах. Это стало важнейшим направлением ликвидации профессиональной «неграмотности» советских государственных нотариусов. Хотя нельзя не сказать, что классовый подход не был изжит до конца. Например, ревизией Щигровской государственной нотариальной конторы установлено, что ее нотариусом был Григорий Семенович Еремеев, окончивший 4 класса среднего учебного заведения, родившийся в крестьянской семье. А два делопроизводителя окончили училище и имели опыт работы у прежнего нотариуса⁴.

За период существования Центрально-Черноземной области (1928–1934 гг.) в местных архивах сохранилось не много сведений о нотариальных кадрах, располагавшихся в Курском и Львовском округах.

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 11.

² Там же. Д. 20. Л. 73об.

³ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 1. Л. 17об.

⁴ Мозгов М.В. Указ. соч. С. 10.

Таблица 25

**Список служащих нотариальной конторы Курского района
по состоянию на 3 ноября 1929 г.¹**

Фамилия, имя и отчество	Возраст	Партийность	Социальное происхождение	Занимаемая должность	Домашний адрес
Кондратов Петр Иванович	43 г.	Беспартийный	Сын крестьянина-кулака	Нотариус	Ул. Ахтырская, д. 17
Борзенкова Надежда Владимировна	39 л.	— « —	Дворянка	Секретарь	Ул. Садовая, д. 21
Панов Иван Ксенафонтьевич	35 л.	— « —	Мещанин	Кассир	Ул. Ленина, д. 106
Новиков Илья Сергеевич	30 л.	— « —	Служащий	Делопроизводитель	Ул. Большевиков, д. 54
Винокурова Анастасия Ивановна	51 г.	— « —	Мещанка	Курьер	Ул. Садовая, д. 21

Как видно из представленной таблицы, все служащие были беспартийными. Но любопытно, что нотариус П.И. Кондратов был сыном крестьянина, а нижестоящие сотрудники происходили из служащих, мещан и даже дворян.

Таблица 26

Характеристика нотариусов Льговского округа за 1929–1930 гг.²

Нотариусы	
<i>1 января 1929 г.</i>	<i>1 января 1930 г.</i>
Социальное положение	
Рабочих — 1, или 25% Крестьян — 1, или 25% Служащих — 2, или 50%	Рабочих — нет Крестьян — 1, или 33,3% Служащих — 2, или 66,7%
Партийность	
Членов ВКП(б) — 2, или 50% Беспартийных — 2, или 50%	Членов ВКП(б) и кандидатов — 2, или 66,7% Беспартийных — 1, или 33,3%
Стаж работы в органах юстиции	
До 1 года — 1, или 25% До 5 лет — 3, или 75%	До 1 года — нет До 5 лет — 2, или 66,7% Свыше 5 лет — 1, или 33,3%

В 1929 г. в связи с закрытием Суджанской нотариальной конторы число нотариусов уменьшилось с 4 до 3 человек. По социальному положению нотариусы относились к крестьянам и служащим, рабочих же среди них не было, тогда как в 1928 г. в составе нотариусов был один рабочий, возглавлявший Льговскую окружную нотариальную контору, который в сентябре 1929 г. вы-

¹ ГАКО. Ф. Р-345. Оп. 3. Д. 3. Л. 512–512об.

² ГАКО. Ф. Р-1826. Оп. 1. Д. 27. Л. 2–2об.

был из состава нотариусов вследствие поступления в Московский университет для прохождения курса юридических наук. Что же касается партийности, то в процентном отношении количество членов ВКП(б) увеличилось на 16,7%. Перемены очевидны. Если в 1920-е гг. частично все же пришлось замещать нотариальные штаты старыми кадрами, то к 1930-м гг. доминирующим стал классовый принцип подбора нотариальных сотрудников.

Нововведением в системе отбора и подготовки кадров нотариусов, которое прослеживалось с 1944 г., стало обязательное прохождение производственной практики вновь назначенных нотариусов и нотариусов, не имевших достаточной квалификации¹. Была разработана подробная программа прохождения практики, которая включала обучение нотариальному удостоверению документов. Сама нотариальная практика должна была проходить в республиканских, краевых и областных центрах в течение 20–25 дней. После ее окончания составлялась характеристика с указанием уровня общей и юридической грамотности, подготовленности к занимаемой должности. Нотариусы, которые не прошли производственную практику, не допускались к работе.

В 1944 г. на работу было назначено четыре нотариуса, из них с нарушением приказа НКЮ СССР от 7 июня 1941 г. № 87 — в Грайворонском районе Чиж, со средним образованием, ранее работавшая заведующей библиотекой. Остальные нотариусы окончили юридическую школу или имели стаж работы в органах юстиции и нотариата. Производственную практику в нотариальной конторе г. Курска из вновь назначенных лиц прошли: Чиж — с 1 по 26 сентября 1944 г., Галышева — с 29 августа по 25 сентября, Башканова — с 10 по 28 июня, а Татаренко была направлена на работу, в нарушение приказа НКЮ СССР от 4 апреля 1944 г. № 9, без прохождения практики. Кроме вновь назначенных нотариусов вторично прошли практику не имевшие достаточной квалификации нотариусы: Моргунова — с 10 по 23 июня, Розанова — с 27 августа по 16 сентября, Курмель — с 4 по 20 августа, Самофалова — с 1 по 15 августа. Первоначально они проходили практику в 1943 г. при назначении на должность. В 1944 г. были освобождены от работы три нотариуса: Изотов (г. Льгов) как остававшийся на оккупированной территории, Огарков (пос. Касторное) вследствие призвания его в ряды Красной армии и Вертенева (г. Белгород) ввиду перевода мужа в г. Киров. Резерв для замещения должности нотариуса состоял из Сотниковой, бывшего секретаря народного суда, и Иванченковой, стажера адвокатуры².

Отражением новых тенденций в кадровом потенциале нотариусов Курской области стало активное получение юридического образования. В 1944 г. в Центральную высшую юридическую школу поступили четыре нотариуса: Вольская (г. Новый Оскол), Сотникова (г. Старый Оскол), Моргунова (г. Суджа) и Розанова (Ракитянский район). Образование в объеме семилетки имели нотариусы: Курмель (г. Валуйки), Забарина (г. Шебекино), Иванова (г. Обоянь). Заместитель начальника Управления Народного комиссариата юстиции

¹ Приказ НКЮ СССР от 4 апреля 1944 г. № 9 «О порядке прохождения нотариусами производственной практики при нотариальных конторах» // Нотариат. Сборник постановлений, приказов, инструкций и директивных писем. М., 1945. С. 10.

² ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 5. Л. 1–2.

указала, что они не обучались, потому что Центральной заочной юридической школой НКЮ РСФСР для работников нотариата было предоставлено лишь два места.

Сохранились краткие биографические данные о сотрудниках Курской нотариальной конторы начала 1940-х гг.:

Александра Тарасовна Коконова — 1908 г. рождения, белоруска по национальности. Имела низшее общее образование и окончила трехгодичную правовую школу, была членом ВКП(б)¹. В органах нотариата работала с июля 1937 г. консультантом нотариальной конторы г. Ставрополя в течение восьми месяцев, была заместителем старшего нотариуса г. Курска в течение трех лет и с августа 1941 г. стала старшим нотариусом конторы г. Курска;

Тамара Кирилловна Рыбкина родилась в 1925 г. Окончила восемь классов средней школы и трехмесячные курсы по переподготовке нотариальных работников в г. Иваново в 1944 г. Тамара Кирилловна была членом ВЛКСМ. Она работала заместителем старшего нотариуса в нотариальной конторе г. Курска с октября 1943 г.²;

Надежда Прокопьевна Кобозева — 1926 г. рождения. Она окончила семь классов и трехмесячные курсы переподготовки нотариальных работников в г. Иваново. Также Надежда Прокопьевна состояла членом ВЛКСМ. В Курской нотариальной конторе работала с 15 сентября 1943 г. учеником (так было сформулировано в приказе), с 1 декабря 1943 г. — консультантом, с 15 марта 1945 г. исполняла обязанности заместителя старшего нотариуса. С 1946 г. Надежда Прокопьевна училась в заочной юридической школе и сдала три зачета;

Мария Петровна Турчанинова родилась в 1878 г., беспартийная, имела среднее образование. С декабря 1937 г. по 15 сентября 1941 г. Мария Петровна работала секретарем Курской областной государственной нотариальной конторы, с мая 1944 г. — машинисткой Управления НКЮ, а с 1 августа 1945 г. исполняла обязанности консультанта³.

Работники нотариата Курской области во второй половине XX в.

В середине XX в. оставался актуальным вопрос профессиональной подготовки нотариальных кадров. В марте 1946 г. отмечалось, что в 1015 конторах работало нотариусов с высшим юридическим образованием всего 19 человек, со средним — 148, окончили юридические курсы — 257, а не имели юридического образования — 591 (или 58,2%). На обучении находились 277 нотариусов, из которых 44 обучались во Всесоюзном юридическом заочном институте (ВЮЗИ) и 233 — в юридической школе. Из этих обучающихся 83 имели юридическую подготовку, а 194 — нет⁴.

¹ ГАРФ. Ф. Р-9492. Оп. 1. Д. 3681. Л. 41.

² ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 5. Л. 3.

³ Там же. Л. 8.

⁴ ГАРФ. Ф. Р-9492. Оп. 1. Д. 3681. Л. 76.

Такая ситуация требовала адекватного реагирования. Во второй половине XX в. в отечественном законодательстве явно прослеживалась тенденция к повышению уровня требований к образованию и юридическому стажу. В середине XX в. новации были связаны с появлением достаточно четких требований по уровню подготовки. Положением о государственном нотариате РСФСР 1947 г. устанавливались требования к кандидатам на должность нотариуса. Им могли быть лица, имевшие высшее или среднее юридическое образование. В отдельных случаях нотариусами могли стать лица, имевшие не менее двух лет опыта работы в качестве судей, прокуроров, следователей, юрисконсультов или нотариусов. Назначение на должность производилось только по прохождении лицом стажировки и сдаче испытаний. Нотариусы не могли являться членами коллегий адвокатов и совмещать другие должности, за исключением выборных и преподавательских¹.

В соответствии с Положением 1965 г. на должности старших государственных нотариусов, их заместителей и государственных нотариусов назначались граждане СССР, имевшие высшее юридическое образование. В отдельных случаях ими могли стать лица, не имевшие такого образования, при условии, что они не менее трех лет работали в должности судьи, прокурора, государственного нотариуса, юрисконсульта или адвоката (по сравнению с 1947 г. этот срок увеличился на год). Назначение на указанные должности производилось, как правило, после прохождения стажировки, порядок прохождения которой устанавливался Верховным судом РСФСР. Государственные нотариусы не могли состоять на службе в других учреждениях, организациях и на предприятиях. Исключения могли быть сделаны только для лиц, занимавшихся преподавательской или научной работой².

По Закону 1973 г. нотариусы также подразделялись на старших нотариусов, заместителей старших нотариусов и нотариусов. Ими могли стать граждане СССР, имевшие высшее юридическое образование. В отдельных случаях, предусматривавшихся законодательством союзных республик, на должности государственных нотариусов могли назначаться лица, не имевшие высшего юридического образования. Государственные нотариусы не могли состоять на службе в других учреждениях, организациях и на предприятиях. Исключения могли быть сделаны для государственных нотариусов, занимавшихся преподавательской или научной работой. Порядок назначения на должность и освобождения от должности государственных нотариусов устанавливался законодательством Союза ССР и союзных республик³. В этот период нормативно закреплялась необходимость юридической связи кандидата на должность нотариуса с государством — гражданство СССР. Часть кадровых вопросов решалась законодательством союзных республик (назначение нотариуса без высшего юридического образования, процедура назначения и освобождения от должности).

Данные Государственного архива Российской Федерации позволяют узнать сведения о курских нотариусах середины XX в.

¹ Положение 1947 г. Ст. 5, 6.

² Положение 1965 г. Ст. 13, 14.

³ Закон 1973 г. Ст. 5.

Таблица 27

Сведения о нотариусах Курской области на 25 апреля 1950 г.¹

Наименование района	Фамилия, имя и отчество	Пол	Национальность	Год рождения	Партийность	Образование		Стаж работы в органах юстиции	Стаж работы нотариусом	Учился ли заочно и где	Выполнение учебного плана
						общее	юридическое				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
г. Курск	Старший нотариус Коконова Александра Тарасовна	Ж	Белорусская	1908	Беспартийная	Среднее	Высшее	14 лет	11 лет	На 1-м курсе вечернего Университета марксизма-ленинизма	Учебный план выполняет своевременно
г. Курск	Заместитель старшего нотариуса Кобозева Надежда Прокопьевна	Ж	Русская	1926	Член ВЛКСМ	7 классов	Среднее	7 лет	7 лет	В кружке по изучению истории ВКП(б)	Удовлетворительно
Глушковский	Омельченко Зинаида Ивановна	Ж	Русская	1917	Член ВКП(б)	7 классов	Среднее	13 лет	1 год 4 месяца	Самостоятельно изучает историю ВКП(б)	Проверки знаний не было
Грайворонский	Калинина Клавдия Николаевна	Ж	Русская	1922	Член ВЛКСМ	Среднее	Среднее	7 лет	2,5 года	Не учился	
Щигровский	Платонов Григорий Григорьевич	М	Русский	1915	Беспартийный	Среднее	Среднее	3 года 7 месяцев	3 года 7 месяцев	На 1-м курсе ВЮЗИ	Своевременно
Шебекинский	Фесенко Мария Мироновна	Ж	Русская	1921	Член ВКП(б)	8 классов	6-месячные юридические курсы	9 лет	3,5 года	На 3-м курсе заочной юридической школы	Был перерыв в учебе, так как имеет двоих рожденных малолетних детей
Фатежский	Масевич Мария Ефросимовна	Ж	Русская	1924	Беспартийная	8 классов	Среднее	6 лет	1 год	На 1-м курсе ВЮЗИ	Своевременно
Ракицкий	Бартеньева Дора Федоровна	Ж	Русская	1920	Член ВКП(б)	7 классов	3-месячные юридические курсы	11 лет	7 лет	В 9-м классе средней школы	Удовлетворительно

¹ ГАРФ. Ф. Р-9492. Оп. 1. Д. 1358. Л. 14–140б.

Окончание таблицы 27

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Суджанский	Чевычалов Иван Васильевич	М	Русский	1912	Член ВКП(б)	7 классов	6-месячные юридические курсы	5 лет	5 лет	На 2-м курсе заочной юридической школы	Своевременно
Старооскольский	Константинова Лидия Васильевна	Ж	Русская	1925	Член ВЛКСМ	Среднее	Высшее	1 год	1 год	Не учился	
Рыльский	Быкова Лидия Павловна	Ж	Русская	1913	Член ВЛКСМ	Среднее	Среднее	1,5 года	1,5 года	В постоянно действующем семинаре при РК ВЛКСМ	
Обоянский	Финогенова Тамара Павловна	Ж	Русская	1925	Член ВЛКСМ	Среднее	Высшее	3 года	3 года	Не учился	
Новооскольский	Ворфоломеев Михаил Игнатьевич	М	Русский	1913	Член ВКП(б)	7 классов	Не имеет	9 лет	2,5 года	В 8-м классе средней школы	Удовлетворительно
Льговский	Зеленин Николай Михайлович	М	Русский	1916	Член ВКП(б)	9 классов	Не имеет	8 лет	5 лет	В постоянно действующем семинаре при РК ВКП(б)	
Касторенский	Тимошенко Антон Павлович	М	Русский	1924	Беспартийный	9 классов	Среднее	8 лет	6 лет	В партийной школе при Райисполкоме	В 1949 г. окончил ЗЮШ
Корожанский	Злобина Наталья Степановна	Ж	Русская	1910	Член ВКП(б)	7 классов	Среднее	14 лет	14 лет	Самостоятельно изучает историю ВКП(б)	
Дмитриевский	Остроухова Вера Васильевна	Ж	Русская	1923	Член ВЛКСМ	Среднее	Высшее	2 года	2 года	Нет	В ноябре 1949 г. окончила ВЮЗИ
Валуйский	Подкопаева Мария Афонасьевна	Ж	Русская	1919	Член ВЛКСМ	7 классов	Среднее	4 года	3 года 9 месяцев	Нет	В 1949 г. вступительный экзамен в ВЮЗИ из-за неподготовки не сдала
Белгородский	Бузанова Галина Семеновна	Ж	Русская	1926	Член ВЛКСМ	Среднее	Высшее	1 год 7 месяцев	1 год 7 месяцев	Нет	Нет

Из представленных в таблице данных видно, что среди нотариусов Курской области в середине XX в. по возрасту не было лиц старше 50 лет. В диапазон от 40 до 50 лет входила только А.Т. Коконова (42 года), в возрасте от 30 до 40 лет было 9 человек и до 30 лет — также 9 сотрудников. Подавляющее большинство были женщины — 15 из 19 нотариусов (78,9%). Изменение этого показателя и снижение возраста в этот период, вероятно, связаны с последствиями Великой Отечественной войны. По национальности все нотариусы были русскими, кроме А.Т. Коконовой. Изменился и партийный показатель нотариата. Теперь большинство нотариусов состояли либо в ВКП(б), либо в ВЛКСМ.

Существенно изменились социально-профессиональные характеристики. Общее образование начальное имели 11 человек, а среднее — 8. Результатом проводившейся политики повышения уровня специальных знаний нотариусов явилось то, что уже к 1950 г. 9 курских нотариусов имели среднее и 5 — высшее юридическое образование. Большая часть нотариусов постоянно повышали свою квалификацию: 13 из 19 нотариусов были задействованы в различных формах обучения.

Еще одним важным показателем стал стаж работы. Так, трудовой стаж нотариусов менее пяти лет был в органах юстиции у 7 человек и в нотариате у 12 человек, от 5 до 10 лет — 8 и 5 соответственно, и более 10 лет — 4 и 2. Таким образом, по стажу в органах юстиции большинство приходилось на период 5–10 лет, а в должности нотариуса — менее пяти лет. Это вполне объяснимо, так как на должность нотариуса зачастую назначались бывшие работники юстиции.

Из существенно изменившихся характеристик помимо профессиональной подготовки можно еще раз подчеркнуть, что в дореволюционном нотариате должность нотариуса занимали только мужчины, эта тенденция прослеживается и в первые десятилетия советского нотариата, женщины выполняли техническую и вспомогательную работу. А с середины XX в. ситуация кардинально меняется, и к 1970-м гг. в курском нотариате большинство должностей нотариусов занято женщинами: например, в 1971 г. из 18 — 14, в 1974 г. из 17 — 14¹.

Общая картина всегда находит разные варианты преломлений в биографиях конкретных нотариусов того или иного времени. Остановимся на некоторых персоналиях рассматриваемого периода. В 1950-х гг. обязанности старшего нотариуса Курской областной нотариальной конторы исполняла Галина Семеновна Бузанова — 1926 г. рождения, кандидат в члены КПСС с января 1952 г. Она имела общее среднее и специальное высшее юридическое образование, окончила Московский юридический институт в 1948 г. С 22 октября 1948 г. по 23 ноября 1950 г. Галина Семеновна работала нотариусом Белгородской нотариальной конторы, с 23 ноября 1950 г. по 13 ноября 1951 г. — заместителем старшего нотариуса. С 1 августа по 22 октября 1948 г. проходила стажировку в Курской нотариальной конторе. Г.С. Бузанова училась на втором курсе Университета марксизма-ленинизма при Курском ГК КПСС. Она являлась секретарем первичной комсомольской организации при Управлении Министерства юстиции, была членом райкома ВЛКСМ, чле-

¹ ГАКО. Ф. Р-4390. Оп. 11. Д. 16. Л. 40об., 68об., 103.

ном лекторской группы при РК ВЛКСМ и членом редколлегии стенгазеты при Управлении Минюста¹.

В 1958 г., как свидетельствуют материалы ревизии Первой Курской государственной нотариальной конторы, старшим нотариусом работал Иван Павлович Баташов — 1895 г. рождения, русский, член КПСС с 1928 г. Он имел высшее юридическое образование. В органах юстиции Иван Павлович работал с 1918 г., в данной нотариальной конторе — с 10 марта 1953 г. Он характеризовался как сотрудник, который «к работе проявляет интерес» и «занимаемой должности соответствует». И.П. Баташов являлся членом бюро партийной организации областного суда (заместитель секретаря партийной организации). Вел большую общественную работу — был заведующим агитационным коллективом².

Заместителем старшего нотариуса работал Павел Александрович Семенов — родился в 1905 г., русский, член КПСС с 1928 г. Он имел общее начальное и низшее юридическое образование: окончил трехмесячные курсы в г. Мичуринске в 1930 г. и годовичные курсы Воронежской юридической школы (6 месяцев по досрочному отзыву) в 1935 г. В 1930 г. Павел Александрович прошел двухмесячные юридические курсы при Козловском окружном суде Центрально-Черноземной области. В системе органов юстиции он работал с июля 1929 г., заместителем старшего нотариуса — с июня 1952 г. П.А. Семенов учился в кружке повышенного типа второго года обучения по изучению краткого курса истории ВКП(б). Он являлся членом охраны труда Областного комитета Союза РГУ³. А с сентября 1953 г. по июнь 1954 г. учился на 9-месячных курсах⁴.

Консультантом нотариальной конторы значилась Аида Васильевна Дугина — 1930 г. рождения, русская, беспартийная, имела среднее образование (окончила торговый техникум). В нотариальной конторе Аида Васильевна работала с декабря 1955 г. До А.В. Дугиной на должности консультанта с марта 1955 г. работала бывший нотариус Касторенской нотариальной конторы З.И. Омельченко⁵.

Бухгалтером числилась Мария Михайловна Шведова — родилась в 1902 г., русская, беспартийная, со средним образованием. В нотариальной конторе она работала с декабря 1952 г. и «очень аккуратно выполняла свой участок работы».

Секретарь-машинистка Муза Глебовна Крыжановская — 1938 г. рождения, русская, член ВЛКСМ, образование имела среднее. В конторе она работала с июня 1958 г. и готовилась к поступлению во Всесоюзный юридический заочный институт.

Курьер-уборщица Александра Михайловна Галигузова — 1919 г. рождения, русская, беспартийная, имела образование четыре класса. Работала в конторе с сентября 1958 г., помещение содержала в чистоте⁶.

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 110. Л. 6.

² Там же. Д. 170. Л. 1.

³ Там же. Д. 110. Л. 6–7.

⁴ Там же. Д. 170. Л. 1.

⁵ Там же.

⁶ Там же. Д. 239(40). Л. 1–2.

Большой объем данных сохранился о нотариусах Курской области второй половины XX в. Приведем биографические сведения о некоторых из них.

Михаил Степанович Радин (15 ноября 1924 г. — 4 октября 1991 г.) родился в г. Курске, в 19 лет (в 1943 г.) вступил в ряды Красной армии, воевал в стрелковой дивизии. В октябре 1943 г. М.С. Радин был принят в ряды членов ВЛКСМ, в марте 1944 г. — в кандидаты в члены ВКП(б), в августе 1944 г. — в члены ВКП(б). В марте 1944 г. он награжден медалью «За отвагу», в мае 1944 г. — орденом Красной Звезды, в 1946 г. — медалью «За победу над Германией». В 1944 г. был тяжело ранен и 8 февраля 1945 г. демобилизован. С апреля по июль 1945 г. Михаил Степанович работал отборщиком на курской базе «Союзглавлегсбыт». В 1951 г. он окончил 10 классов курской средней школы рабочей молодежи № 4, в 1954 г. — Московскую юридическую школу. С июля 1945 г. по декабрь 1956 г. М.С. Радин работал судебным исполнителем нарсуда 2-го участка Дзержинского района г. Курска. С 15 декабря 1956 г. по 15 июня 1957 г. он находился на курсах переподготовки юристов, а в 1957 г. окончил Свердловские 6-месячные курсы переподготовки юристов. С июня 1957 г. был нотариусом Второй Курской нотариальной конторы, с 1958 по 1960 г. — заместителем народного судьи, с марта 1963 г. по декабрь 1965 г. — народным судьей. В 1961 г. окончил Высшие курсы усовершенствования юристов при Министерстве юстиции в г. Москве, где учился заочно в течение двух лет.



Радин Михаил Степанович
(1924–1991)



Диплом М.С. Радина об окончании Московской юридической школы Министерства юстиции РСФСР



*Свидетельство М.С. Радина об окончании
Высших курсов усовершенствования юристов*

С середины 1970-х гг. исполнял должность старшего нотариуса Первой Курской государственной нотариальной конторы. Двадцать третьего июля 1980 г. был принят на должность нотариуса Второй Курской государственной нотариальной конторы. С 10 июля 1985 г. уволен по собственному желанию в связи с уходом на заслуженный отдых¹.



*Удостоверение старшего нотариуса
Первой Курской государственной нотариальной конторы М.С. Радина*

С июля 1980 г. исполняющим обязанности старшего нотариуса Первой Курской государственной нотариальной конторы являлась Л.Г. Павлова², в октябре 1982 г. — Е.В. Шемякова³, позже в 1982 г. — Н.В. Прибыльская⁴. В 1979 г.

¹ Из личного архива О.М. Радина; ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 729. Л. 1.

² ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 729. Л. 27.

³ Там же. Д. 775. Л. 6.

⁴ Там же. Л. 20.

Н.В. Прибыльская окончила факультет правоведения Саратовского юридического института¹. С 10 августа 1979 г. по 27 февраля 1980 г. проходила стажировку в Первой Курской государственной нотариальной конторе, и М.С. Радин сделал вывод, что она «может обеспечить работу нотариуса этой конторы». В 1984 г. — январе 1988 г. на данной должности находился С.В. Заболотин².

Приведем некоторые биографические справки о других нотариусах³.

Тамара Федоровна Финогонова родилась в 1925 г. в Саратовской области. С 1943 по 1947 г. обучалась в Саратовском государственном юридическом институте. По его окончании была направлена в распоряжение Управления юстиции Астраханской области, где год работала в должности нотариуса. По семейным обстоятельствам была переведена в распоряжение Управления юстиции Курской области, где работала в должности нотариуса Обоянской государственной нотариальной конторы с 24 мая 1948 г. по 19 декабря 1960 г. Была избрана на должность народного судьи Обоянского районного суда, а с марта 1963 г. — председателем Обоянского районного суда. Была уволена 22 июня 1987 г. в связи с выходом на пенсию. Т.Ф. Финогонова награждена медалями «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.», «50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.», «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И. Ленина», «За трудовую доблесть», «Ветеран труда», почетной грамотой Президиума Верховного Совета РСФСР (в 1967 г.). За долголетнюю и безупречную работу в органах юстиции, активную общественную деятельность занесена в областную Книгу трудовой славы (совместное постановление отдела юстиции Курского облисполкома и обкома профсоюза работников госучреждений от 12 февраля 1980 г.).

Валентина Евдокимовна Горбунова родилась в 1930 г. в Курской области. Образование высшее юридическое — в 1960 г. окончила юридический факультет Воронежского государственного университета. Работала в Курском областном суде, а в 1987 г. была назначена на должность государственного нотариуса Первой Курской государственной нотариальной конторы. В декабре 1991 г. В.Е. Горбуновой присвоен классный чин — юрист 1-го класса. В сентябре 1997 г. Валентина Евдокимовна вышла на пенсию.

Галина Федоровна Пенькова в 1964 г., после окончания средней школы и бухгалтерских курсов, была принята бухгалтером в Первую Курскую государственную нотариальную контору. Спустя четыре года ее перевели на должность консультанта в той же нотариальной конторе. С 1985 по 2001 г. Г.Ф. Пенькова работала старшим нотариусом Второй Курской государственной нотариальной конторы, а затем нотариусом Первой Курской государственной нотариальной конторы. В 1997 г. приказом министра юстиции Российской Федерации Г.Ф. Пеньковой был присвоен классный чин — советник юстиции 3-го класса. В 2001 г. за многолетний добросовестный труд и вклад в обеспечение прав и законных интересов граждан Галину Федоровну на-

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 730. Л. 4, 5.

² Там же. Д. 835. Л. 12; Д. 876. Л. 7.

³ Данные о нотариусах Т.Ф. Финогоновой, В.Е. Горбуновой, Г.Ф. Пеньковой, О.А. Горинной, С.И. Уваровой, С.Э. Бродском взяты из книги: Служение закону и праву. Из истории юстиции России и Курской области. С. 237—240, 265—266.

градили почетной грамотой Министерства юстиции Российской Федерации. В январе 2001 г. приказом Управления Минюста России по Курской области по личному заявлению Г.Ф. Пенькова была уволена с должности нотариуса Первой Курской государственной нотариальной конторы в связи с уходом на пенсию, посвятив профессии 37 лет.

Ольга Андреевна Горина родилась в 1960 г. в г. Воронеже. После окончания в 1978 г. Воронежского юридического техникума была направлена в г. Владимир, где в течение года проработала инспектором в системе социального обеспечения Владимирской области. В 1984 г. О.А. Горина успешно окончила юридический факультет Воронежского государственного университета. В том же году переехала в г. Курск и была назначена стажером в Первую Курскую государственную нотариальную контору, а позднее — нотариусом. В 1993 г. Ольга Андреевна перешла в систему частного нотариата Курской области.

Станислав Эдуардович Бродский родился в 1965 г. в г. Батуми Грузинской ССР. После окончания средней общеобразовательной школы в 1982 г. поступил рабочим на Батумский судостроительный завод имени 50-летия Грузии. В 1983 г. поступил на юридический факультет Всесоюзного заочного юридического института в г. Москве, который успешно окончил в 1988 г. В том же году он переехал из г. Батуми в Курскую область. С.Э. Бродский был назначен на должность государственного нотариуса в Курчатовскую нотариальную контору Курской области. В 1993 г. Станислав Эдуардович перешел в систему частного нотариата и продолжил юридическую практику в качестве частного нотариуса Курчатовской нотариальной конторы.

5. Когда есть цель, проблемы делу не помеха: материально-техническое обеспечение нотариальных контор и их сотрудников

Складывание механизма материального обеспечения нотариальных контор

Важным аспектом эффективного функционирования любого учреждения является состояние его материальной сферы. Рассмотрим относительно нотариата Курской области в период советской власти три основных аспекта: источники и размеры финансирования, статьи расхода сумм, выделяемых на содержание, и конкретные размеры получаемых служащими средств. Расходы на выплату заработной платой являлись наиболее значимой статьей содержания нотариальных контор.

При организации нотариата в послереволюционное время сразу отмечалось, что учреждаются «государственные нотариальные конторы». Такое положение автоматически указывало, что они будут содержаться за счет государства относительно как заработной платы, так и других статей расхода. В свою очередь, и денежные поступления от осуществления нотариальной деятельности перечислялись в доход государства.

В Положении 1922 г. отмечалось, что нотариальные конторы «содержатся за счет поступлений сборов за совершение нотариальных действий в пределах сметы, утвержденной президиумом совета народных судей». Более детальное движение сумм в данном документе не прописывалось.

В связи с тяжелой финансовой ситуацией в стране после событий Гражданской войны и в условиях спада экономического производства происходила инфляция денежной массы. Суммы исчислялись сотнями тысяч и миллионами, но их реальное содержание не было таким высоким. Представляя в Наркомюст отчеты за IV квартал 1922 г. и за 1923 г., Курский губернский суд сообщал: на содержание нотариального отделения было израсходовано 3 070 595 рублей 47 копеек, а на содержание нотариальных контор — 6 726 228 рублей 60 копеек¹. Эти суммы не включали расходы на заработную плату. Получалось, что затраты на все нотариальные конторы Курской губернии были всего в два раза больше, чем нотариального отделения. Можно предположить, что финансирование уездных нотариальных контор было минимальным, в основном средства направлялись на заработную плату, менее всего на канцелярские принадлежности, юридическую литературу, мебель и т.п.

Большинство собранных денежных средств нотариусами сдавалось в кассу Народного комиссариата финансов (далее — НКФ), на втором месте были перечисления в нотариальное отделение, и совсем немного тратилось на содержание контор. Для того чтобы получить представление о движении денежных сумм в нотариальной конторе, обратимся к материалам обследования Курской государственной нотариальной конторы, проведенного инспектором Управления государственных доходов Курского губернского финансового отдела Ф.Г. Хихолом 14–28 января 1925 г. Им было установлено, что за период с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1924 г. в контору поступило 7 920 899 рублей 12 копеек сборов. Из этой суммы было произведено расходов: 1) на содержание конторы — 1 945 131 рубль 13 копеек (25,56%); 2) перечислено на текущий счет нотариального отделения — 1 829 518 рублей 62 копейки (23,10%); 3) выдано из нотариального сбора губернскому суду — 200 000 рублей (2,52%), которые возвращены нотариальной конторе в декабре и записаны на приход по денежному журналу, а местный сбор в сумме 3 530 403 рубля 36 копеек сдан в кассу губернского финансового отдела в доход местных средств. В остатке на 1 января 1924 г. значилось 413 949 рублей совзнаками, или 145 рублей 24 копейки в червонном исчислении.

На 1 января 1924 г. за нотариальной конторой числилось 74 540 рублей 45 копеек. До 1 октября 1924 г. из этой суммы произведено расходов: 1) на содержание конторы — 8343 рубля 57 копеек (11,19%); 2) списано на текущий счет нотариального отделения — 24 081 рубль 41 копейка (32,31%); 3) сдано в кассу НКФ из нотариального сбора по смете НКЮ — 1832 рубля 18 копеек, местного — 35 114 рублей 23 копейки и канцелярского — 70 копеек (49,56%). Списана потеря на курсе: 103 рубля 50 копеек нотариального и 128 рублей 58 копеек местного сборов, а всего в расходе — 69 604 рубля 34 копейки. В остатке на 1 октября 1924 г. должно было быть 1 рубль 27 копеек, то есть 14 копеек местных и 1 рубль 13 копеек нотариальных сборов, но по денежной книге этого остатка не значилось.

С 1 января 1924 г. по 15 января 1925 г. в доход конторы поступило 38 672 рубля 90 копеек, из этой суммы было произведено расходов: 1) на содержание нотариальной конторы — 2128 рублей 39 копеек (5,50%); 2) списано на текущий счет нотариального отделения — 15 257 рублей 36 копеек (39,45%)

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 4. Л. 106.

Таблица 28
Расходы по содержанию нотариальных учреждений Курского губернского суда на 1923–1926 гг.

Наименование расходов		Назначено на 1923/24 г.	Назначено на 1924/25 г.	Предположено на 1925/26 г.
СОДЕРЖАНИЕ ЛИЧНОГО СОСТАВА:				
а) зарплата		21 504,62	37 699,80	27 036,24
б) добавочное вознаграждение к основной зарплате		12 144,13	5 257,00	13 518,12
в) в соцстрах		{ 4 359,07	{ 4 523,98	{ 4 460,90
г) на содержание месткома				
д) в культфонд		38 007,82	47 480,78	45 015,26
Итого				
а) наем помещений		927,42	6 336,00	3 097,80
б) освещение		222,25	729,90	76,06
в) отопление		369,38	1 920,00	817,50
г) водоснабжение и ассенизация		40,79	350,00	79,80
Итого		1 559,84	9 335,90	4 071,16
ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ:				
а) разные мелкие хоз. расходы (очистка помещений и зданий, очистка двора и крыш от снега, натирка и мытье полов, вставка стекол, мытье окон, вставка и замена рам и прочие хоз. расходы)		2 917,83	3 018,56	1 526,40
б) приобретение пишущих машин		1 210,00	—	1 400,00
в) ремонт их		117,50	600,00	550,00
г) приобретение спецодежды		51,47	696,00	80,00
Итого		4 296,00	4 314,56	3 556,40
КАНЦЕЛЯРСКИЕ РАСХОДЫ:				
а) приобретение канц. принадлежностей		2 080,10	1 682,00	1 806,00
б) выплата газет, журналов и пособий		1 167,30	2 052,00	2 084,00
в) снабжение литературой нарудов		—	300,00	300,00
г) приобретение книг и бланков		1 374,48	2 870,00	2 000,00
Итого		4 621,88	6 904,00	6 190,00
ПОЧТОВО-ТЕЛЕГРАФНЫЕ И ТЕЛЕФОННЫЕ РАСХОДЫ:				
а) почтовые		1 223,62	1 058,40	539,80
б) телеграфные		197,14	378,00	204,00
в) телефонные		150,00	1 275,00	300,00
Итого		1 570,76	2 711,40	1 099,80
Командировки				
На поддержание маломощных контор		2 893,37	8 472,00	2 964,16
Приобретение мебели		300,00	—	300,00
		1 221,08	350,00	180,00
ВСЕГО		54 471,55	79 568,64	63 376,78

и сдано в доход местных средств — 18 282 рубля 47 копеек (47,27%). В остатке на 15 января — 3004 рубля 68 копеек, то есть нотариальных сборов — 2026 рублей 57 копеек и местных — 978 рублей 11 копеек, но фактически была предъявлена расписка губернского суда от 1 октября 1924 г., по которой было получено губернским судом на заготовку дров для служащих, каковая сумма в расход по денежному журналу не была выписана и до настоящего времени губернским судом не возвращена¹.

Расходы на содержание конторы производились исключительно из сборов за нотариальные действия, в том числе технических сборов в сметном порядке, согласно составленным губернским судом расходным сметам. Внесметных расходов обследованием обнаружено не было. Тем не менее некоторые недостатки были выявлены. В частности, было отмечено, что в денежной книге за 1923/24 г. транспорт был выведен неправильно, ввиду чего и получилась разница в остатке денежных сумм на 1 января и 1 октября 1924 г. После окончания каждого месяца не везде имелись заключительные надписи о приходе и расходе денежных сумм за месяц, не было подписей нотариуса. Расходные записи денежных сумм писались не везде подряд, а каждая расходная статья писалась против соответствующего числа месяца приходных статей. Таким образом, между статьями расхода были пробелы даже в несколько страниц и эти пробелы не прочеркивались².

Основными статьями расходов были содержание личного состава (60–70% всех средств) и канцелярские расходы (8–10%). Это хорошо видно из сметы расходов нотариальных контор за три бюджетных года (1923/24 г., 1924/25 г., 1925/26 г.)³ (см. табл. 28).

На примере Курской государственной нотариальной конторы № 1 рассмотрим статьи расходов нотариальных контор и реально затраченные на них суммы.

Таблица 29

**Отчетная ведомость о расходах Курской
государственной нотариальной конторы № 1 за 1925/26 бюджетный год⁴**

(руб.)

Виды расходов	Назначено	Израсходовано
Заработная плата	5 017,32	6 479,30
Социальное страхование	501,73	621,14
Содержание месткома	50,17	90,43
Наем помещений	368,80	181,34
Освещение	13,45	53,79
Водоснабжение и канализация	11,70	6,30
Хозяйственные расходы и мелкий ремонт	146,00	168,67
Канцелярские расходы	240,00	244,22
Отопление	97,50	151,00
Почтово-телеграфные и телефонные расходы	85,50	88,64
Путевые расходы	220,00	227,65
Отчисления в Культфонд	—	29,09
Всего	6 752,67	8 341,57

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 38. Л. 21–22.

² Там же. Л. 23.

³ Там же. Д. 2. Л. 195–195об.

⁴ Там же. Д. 41. Л. 52.

Из приведенных в таблице данных мы видим, что в реальности расходы превысили установленную смету на 1925/26 бюджетный год: сумма оказалась выше на 19%. Превышение прослеживается по всем статьям, кроме расходов на наем помещения, а также водоснабжение и канализацию. Необходимость больших затрат связана с продолжавшейся тяжелой финансовой ситуацией в стране, ростом цен на продукты и необходимые предметы. Описанная ситуация, как показывают источники, была вполне типичной. Нотариальные конторы нередко попадали в ситуацию бюджетного дефицита. Поэтому в смете расходов встречается позиция «Поддержание маломощных нотариальных контор».

Заработная плата сотрудников нотариата

В первые послереволюционные годы более трети сумм, выделявшихся на содержание нотариальных контор, тратилось на выплату заработной платы сотрудникам. Например, в конце 1922 — 1923 гг. на содержание нотариального отделения было израсходовано 3 070 595 рублей 47 копеек, в том числе выплату заработной платы сотрудникам — 1 136 573 рубля 89 копеек (37,01%)¹.

Проанализируем размер заработной платы, полученной нотариусами уездных нотариальных контор Курской губернии за первое полугодие 1923 г.²

Таблица 30

Заработная плата, полученная нотариусами уездных контор Курской губернии за первое полугодие 1923 г.

(руб.)

Конторы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Всего
Белгородская	192,00	210,00	557,20	1 635,20	2 257,50	3 096,00	5 603,58	13 551,48
Грайворонская	316,50	929,00	1 128,75	2 206,00	3 009,50	3 096,00	5 605,00	16 321,25
Дмитриевская	64,00	112,00	637,98	819,72	1 505,00	2 064,00	4 554,06	9 956,76
Корочанская	387,00	547,10	580,70	282,00	1 505,00	2 858,00	3 735,65	9 995,67
Курская ³	—	—	—	—	—	—	—	—
Льговская	300,00	367,17	720,00	1 072,00	1 505,00	2 064,00	2 710,50	8 738,67
Новоосколь- ская	—	91,25	500,00	895,70	1 178,31	928,10	2 279,12	5 872,57
Обоянская	315,00	315,00	315,00	1 082,20	1 505,00	1 896,00	2 000,00	7 428,20
Путивльская	192,00	192,00	300,00	300,00	2 263,50	1 200,00	5 598,00	10 045,50
Рыльская	180,60	602,00	752,00	192,00	256,00	352,00	—	2 334,60
Староосколь- ская	163,80	163,80	752,00	1 562,20	2 106,99	1 554,96	2 449,00	9 745,70
Суджанская	262,00	240,00	752,53	1 118,00	1 505,00	2 062,79	3 194,83	9 121,15
Тимская	357,00	276,54	752,50	1 453,40	1 956,50	3 096,00	5 043,08	12 835,82
Фатежская	235,60	81,40	176,86	240,00	1 715,51	3 916,80	4 718,40	11 084,67
Щигровская	—	107,61	817,35	1 118,00	2 257,50	4 128,00	4 459,37	12 887,83
Всего								23 972,50

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 4. Л. 106.

² Там же. Д. 2. Л. 25.

³ В документе не содержалось сведений по нотариальным конторам Курского уезда, потому что его население обслуживалось городскими нотариальными конторами.

Любопытно, что отсутствует равномерность в начислении и выплате заработной платы, что объясняется разной доходностью нотариальных контор. На этот факт обращалось внимание на I съезде нотариальных работников Курской губернии в 1924 г. Предпринимались шаги по устранению значительных различий в оплате труда. В известной степени добиться этого удалось¹. Свидетельством тому могут служить данные об окладах содержания работников нотариального отделения и контор Курской губернии к 1925 г.

Таблица 31

Сведения об основной ставке на единицу коэффициента и об окладах содержания работников нотариального отделения и контор Курской губернии²

Основная ставка на единицу коэффициента	Наименование должности	Разряд	Основной оклад содержания в месяц, руб.	Добавочный оклад, руб.	Всего, руб.	
					в месяц	в год
7 руб. 70 коп.	Завнототделением	15	51,59	25,79	77,39	928,68
	Зам. завнототделением	15	51,59	25,79	77,39	928,68
	Консультант	14	47,74	23,87	71,61	859,32
	Бухгалтер	13	42,35	21,17	63,52	762,24
	Секретарь	12	38,50	19,25	57,75	693,00
	Делопроизводитель	9	26,95	13,47	40,42	485,04
	Машинист	7	21,56	10,78	32,34	388,08
	Курьер	4	13,86	6,93	20,79	249,48
	Итого				441,21	5 294,52
7 руб. 70 коп.	Нотариусы курских контор	15	51,59	25,79	77,39	928,68
	Зам. нотариуса Курской конторы № 1	15	51,59	25,79	77,39	928,68
	Кассиры курских контор	10	32,34	16,17	48,51	582,12
	Реестранты курских контор	9	26,95	13,47	40,42	485,04
	Делопроизводители курских контор	9	26,95	13,47	40,42	485,04
	Машинист курской конторы	7	21,56	10,78	32,34	388,08
	Курьеры курских контор	4	13,86	6,93	20,79	249,48
	Нотариусы уездных контор	14	47,74	Надб.	47,74	572,88
				больш. не получ.		
	Реестранты уездных контор	9	26,95	—	26,95	323,40
	Делопроизводители уездных контор	9	26,95	Надб.	26,95	323,40
				больш. не получ.		
	Машинисты уездных контор	7	21,56	—	21,56	258,72
	Курьеры уездных контор	4	13,86	—	13,86	166,32
	Итого				474,32	5691,84

Из анализа представленных сведений видно, что итоговое годовое жалование было одинаково у заведующего нотариальным отделением, нотариусов курских контор и их заместителей. Та же ситуация прослеживается на уровне технического и вспомогательного персонала: делопроизводителей, машинистов, курьеров. Однако такого единства нет между работниками нотариата в городах и уездах. Нотариусы уездных контор получали 61,69% от заработка городских нотариусов. Тут, конечно, причина лежала в области различий

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 74.

² Там же. Л. 188—188об.

в объемах работы, которые были явно не в пользу уездных контор. И полностью сократить разницу не представлялось возможным при всем стремлении советского правительства к реализации принципа «от каждого по способности — каждому по труду».

Законодательством подчеркивалось, что государственные нотариусы и прочие сотрудники государственных нотариальных контор получают за свой труд вознаграждение только от государства¹. Однако на практике предусматривалась возможность и социально-партнерских отношений в сфере труда. Этот способ повышения доходов работников нотариата тоже использовался в Курской губернии. Курский губернский суд и Курский губернский отдел Профессионального союза советских и торговых служащих 4 марта 1926 г. заключили тарифное соглашение, действие которого также распространялось и на работников нотариальных учреждений Курской губернии. Изучение документов показывает, что ставка для 1-го разряда основной зарплаты ответственных работников увеличивалась почти в два раза, а для технических работников нотариата — в 1,7 раза.

ТАРИФНОЕ СОГЛАШЕНИЕ²

1926 года марта 4 дня Курский Губернский суд в лице его Председателя тов. СЕТИНСОН, с одной стороны, и Курский Губернский Отдел Профессионального Союза Советских и Торговых служащих с другой заключили настоящее дополнительное соглашение к заключаемому Наркомюстом и ЦК Профсоюза Совторгслужащих СССР генеральному договору, предварительное соглашение коего объявлено в объединенном циркуляре НКЮ и ЦК Совторгслужащих от 2/3 Февраля 1926 года за № 201/008/160 в нижеследующем:

§ 1

Заключаемый генеральный договор НКЮ и ЦК Профсоюза Совторгслужащих по оформлению его распространить в целом на служащих Нотариальных учреждений Курской губернии за исключением пункта параграфа о заработной плате, каковая устанавливается для работников Нотариата Курской губернии в следующих размерах.

§ 2

Ставка 1-го разряда основной зарплаты ответственных работников (Зав. Нототделением, Инструктор-ревизор, Нотариусы Нотконтор и их заместители) устанавливается для гор. Курска в 15 р. 25 к. с понижением этой ставки на 10% для работников Нотконтор, находящихся в Уездных городах, и на 25% для прочих местностей.

Ставка 1-го разряда технических работников Нотариата устанавливается в 13 р. 10 к. для гор. Курска с понижением этой суммы на 10% для технических работников уездных и прочих Нотучреждений.

§ 3

Процентная надбавка к основной зарплате за нагрузку ответственным нотариальным работникам выдается в размере по усмотрению администрации Губсуда.

§ 4

Штаты каждой Нотконторы и Нототделения в отдельности кроме имеющих типовых штатов устанавливаются губсудом с отдачей о том в приказе.

¹ Постановление 1926 г. Ст. 6.

² ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 11. Л. 46—46об.

§ 5

Губсуд обязуется ежемесячно отчислять на содержание месткома (Профуполномоченного) сумму, равную 2% общей суммы выплачиваемой всем работникам зарплаты, и на культурные нужды Профсоюза 1% с той же суммы. Означенные суммы вносятся в кассу Губотдела (Уотделения) и Местком (профуполномоченному) не позднее 2-х дней после выплаты заработной платы.

§ 6

Настоящее соглашение вступает в силу с 1-го января 1926 г. и действует в течение 6-ти месяцев, т.е. по 30-е июня.

§ 7

В пределах срока действия настоящего соглашения отдельные пункты этого могут изменяться и дополняться по взаимному соглашению сторон, причем всякое изменение, вносимое одной из сторон, должно быть внесено не менее как за 2 недели до момента обсуждения.

§ 8

Настоящее соглашение составлено в 1-м экземпляре, который хранится в Отделе Труда, а засвидетельствованные копии в Губотделе Союза и в Губсуде.

Подлинный подписали: Председатель Курского Губсуда /СЕТИНСОН/

Предправления Губотдела Союза Совторгслужащих /ЛИПИН/

Член Правления ОТЭ /ФЕДОСОВ/

Верно: Секретарь ОТО /КОЗИН/

Настоящий договор зарегистрирован 5/III-26 г. в книге коллективных договоров Курского Губернского Отдела Труда под № 295, что подписью и приложением печати ГТО удостоверяется.

п/п За Заведующего Отделом Труда [подпись]

ВЕРНО: Секретарь по тарифно-конфликтной работе [подпись]

Верно: Секретарь Нототделения [подпись]

Таблица 32

Заработная плата служащих Курской государственной нотариальной конторы № 1¹

Ф.И.О.	Должность	Раз-ряд	Полугодовой оклад за апрель—сентябрь, руб.		Увеличение, %
			1925 г.	1926 г.	
Ячевский Леон Антонович	Нотариус	15	584,88	786,71	25,7
Кондратов Петр Иванович	Зам. нотариуса	15	584,88	786,71	25,7
Дурнев Петр Васильевич	Кассир	12	290,04	393,00	26,2
Мезенцев Тихон Владимирович	Реестрант	10	276,54	361,56	23,5
Панов Иван Ксенофонович	Реестрант	10	276,54	361,56	23,5
Воюцкая Зоя Михайловна	Делопроизводитель-приемщик	10	276,54	361,56	23,5
Лукина Екатерина Михайловна	Делопроизводитель-приемщик	10	276,54	361,56	23,5
Сокольская Варвара Васильевна	Машинист-корреспондент	10	253,32	330,12	23,3
Винокурова Анастасия Ивановна	Курьер	4	131,91	141,48	6,8

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 2. Д. 10. Л. 138, 141, 152об., 176об.

Результаты не замедлили сказаться. Сохранившиеся архивные документы позволяют нам рассмотреть заработную плату служащих нотариальной конторы г. Курска в 1925 и 1926 гг. (см. табл. 32).

Должности, имевшие в 1925 г. 10-й разряд, в 1926 г., кроме машиниста-корреспондента, были переведены на 11-й разряд. В 1926 г. все работники нотариата (за исключением курьера) стали получать больше прошлогодних сумм в среднем на четверть.

Содержание государственных нотариальных контор и их сотрудников в середине — второй половине XX в.

В послевоенные годы складывалась трудная финансовая ситуация в стране: много средств было затрачено на военное производство, а теперь необходимо было восстанавливать разрушенное народное хозяйство. Соотношение отдельных видов нотариальных действий существенно изменилось, особенно на бывших оккупированных территориях. Не актуальны были удостоверение договоров об установлении права застройки, заверение копий переводов с одних языков на другие и совершение нотариальных действий для заграницы. В то же время такие нотариальные действия, как свидетельствование верности копий, удостоверение доверенностей и передоверий, засвидетельствование подлинности подписей, получили большое распространение. За ряд нотариальных действий плата не взималась.

Это, конечно, не способствовало росту доходности нотариальных контор. Ситуация в Курской области стала более или менее выправляться к 1950-м гг. Стали расти доходы контор, да и государство активнее выделяло средства на их содержание. Например, административно-хозяйственные расходы Курской государственной нотариальной конторы в 1948 г. составляли 2700 рублей¹, а в 1949 г. — уже 4330 рублей.

Смета в райфинотдел расшифровывала эти расходы, которые планировались исходя из следующего расчета²: приобретение бумаги, карандашей, чернил, перьев, ниток, клея — 1000 рублей; выписка газет «Известия», «Правда», «Курская правда» — 130 рублей; приобретение руководящей юридической литературы — 100 рублей; отправка ежедневного письма простого и одного заказного — 80 рублей; телеграфные расходы при отсылке трех телеграмм в год — 20 рублей; абонементная плата за телефон в г. Курске — 500 рублей; расходы на отопление планируются из расчета расхода 3 куб. м, включая перевозку за 1 куб. м дров на отопительный сезон, — 1500 рублей; аренда в Курской нотариальной конторе, содержание помещения в чистоте — 200 рублей; вода и канализация — 300 рублей; освещение, приобретение лампочек — 300 рублей; текущий ремонт помещения и штукатурка, побелка внештатным рабочим — 200 рублей.

В Государственном архиве Российской Федерации сохранился документ о финансировании нотариальных контор в Курской области в середине XX в., подписанный исполняющим обязанности начальника Управления Министерства юстиции Наченским³.

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 47. Л. 6.

² Там же. Л. 13.

³ ГАРФ. Ф. Р-9492. Оп. 1. Д. 1358. Л. 12.

Таблица 33

Справка о финансировании нотариальных контор Курской области в 1949–1950 гг.

(руб.)

Наименование статей	Открыто кредитов	Фактически израсходовано
1949 г.		
Основная заработная плата	211 000,00	210 592,46
Начисления на заработную плату	9 300,00	9 249,80
Канцелярские и хозяйственные расходы	25 500,00	28 850,22
Командировочные расходы	14 500,00	13 844,03
Приобретение и ремонт оборудования и инвентаря	—	2 098,15
Внештатные затраты	20 000,00	20 000,00
Итого	280 300,00	284 634,66
1950 г.		
Основная заработная плата	208 000,00	52 883,76
Начисления на заработную плату	9 100,00	2 326,89
Канцелярские и хозяйственные расходы	28 000,00	4 280,25
Командировочные расходы	14 000,00	4 126,80
Капитальный ремонт	3 000,00	—
Ремонт инвентаря	2 000,00	—
Итого	264 100,00	63 617,70

Как видно, за 1949 г. фактические расходы превысили открытый кредит. Если основная заработная плата, начисления на нее, командировочные расходы и внештатные затраты не выходили за установленные пределы, то канцелярские расходы, наоборот, превысили их. Затраты на приобретение и ремонт оборудования и инвентаря вообще не предусматривались, а реально составили более 2000 рублей. А ведь нотариальным конторам необходимо было поддерживать помещение в порядке, систематически покупать инвентарь, необходимый для деятельности. Данные за 1950 г. указаны по смете на весь год, а фактический расход — только за I квартал 1950 г. Несмотря на такие неполные данные, мы видим общее сокращение расходов на нотариальные конторы практически по всем показателям, кроме канцелярских. Аналогичная ситуация прослеживалась и в довоенные годы — конторам не хватало выделяемых средств, реальные расходы превышали эти суммы.

Сохранилась смета административно-хозяйственных расходов Второй Курской государственной нотариальной конторы на 1956 г., утвержденная председателем Курского облсуда Д. Крамаренко. По ней установлена сумма расходов на основную заработную плату 800 рублей (53,3%), начисления на зарплату — 50 рублей, канцелярские и хозяйственные расходы — 450 рублей, командировочные расходы — 200 рублей, а всего — 1500 рублей, и 100 рублей фонд заработной платы нештатным работникам. Стоит отметить, что к 1962 г. эта сумма сократилась на 24,2%. Фонд заработной платы увеличился до 963 рублей, но уменьшились другие показатели: начисления на зарплату — 44 рубля, канцелярские и хозяйственные расходы — 100 рублей, командировочные расходы — 30 рублей, и 50 рублей фонд заработной платы нештатным работникам¹.

¹ Из личного архива О.М. Радина.

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО *Курская обл. Район*
 Реализация на территории *№ 245*
 Форма оплаты *штатных работников в сумме*
всего 482 руб.
 Форма оплаты *командированных работников в сумме*
общего 200 руб.
 Форма оплаты *заемщиков в сумме*
всего 100 руб.

УТВЕРЖДАЮ:
 Смету на сумму 1500 руб.
 Председатель *А. Крамаренко*
 Курского Облсуда /КРАМАРЕНКО/
 29 ноября 1956 года
 гор. Курск.

СМЕТА
 на 1956 год.

Смета административно-хозяйственных расходов по второй курской
 государственной нотариальной конторе

№ п/п статей	Наименование статей	Сумма расходов	В т.ч. фонд з/п. н. н. т. работы/не- сп. сост./	Примечание
1	Основная заработная плата	800 руб.		
2	Начисление на зарплату	50 "		
3	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	450 руб.	100 руб.	
4	Командировочные расходы	200 руб.		
12	Приобретение хозяйинвентаря	-		
16	Капитальный ремонт зданий	-		
17	Ремонт инвентаря и оборуд.	-		
18	Оплата свидетелям, экспертам	-		
ИТОГО:		1500 руб.	100 руб.	

Руб. Одна тысяча пятьсот .-

Гл. бухгалтер
 Курского Облсуда - *В. Г. Гроной*

Смета административно-хозяйственных расходов
 Второй Курской государственной нотариальной конторы на 1956 г.

УТВЕРЖДАЮ

на сумму **1137** руб.

Председатель Курского облсуда
В. Крамаренко
1 марта 1962 г.

С М Е Т А

административно-хозяйственных расходов по **2-й НОТАРИАЛЬНОЙ КОНТОРЕ**

г. КУРСКА Курской области
1962 г.
на ~~1962~~ **1962** г.

№/№ статей	НАИМЕНОВАНИЕ СТАТЕЙ	Сумма расходов	В т.ч. фонд зарплат нештат. работников (по-еменно, соотв.)	Примечание
1	Зарботная плата	963		
	а) основная зарплата	963		
	б) заместителям нарсудей и сугочные нарзаседателям			
	Итого по ст. 1	963		
2	Начисление на зарплату	44		Нештатный фонд зарплат установлен в пределах лимита утвержденной Бюджетной росписи РСФСР по бюджету на 1962 г.
3	Канцелярские и хозяйственные расходы	100	50	
4	Командировочные расходы	30		
12	Приобретение хозяйственного инвентаря	50		
16	Капитальный ремонт зданий	50		
17	Ремонт инвентаря и оборудования	50		
18	Оплата свидетелям, экспертам, водчикам	50		
	ИТОГО	1137	50	

Руб. **Одиннадцать сто тридцать семь.**

Гл. бухгалтер Курского облсуда *Я. Яровой* (Я. Яровой)

Курск, Урицкого, 2. Гортинотграфия, э. 672, т. 500, 20.0-59 г.

Смета административно-хозяйственных расходов
Второй Курской государственной нотариальной конторы на 1962 г.

Что касается Второй Курской государственной нотариальной конторы в этот период, то, естественно, начисления стали больше, так как увеличился и штат сотрудников. В 1963 г. расходы составляли: на заработную плату — 1470 рублей (80,3%), начисления на зарплату — 70 рублей, канцелярские и хозяйственные расходы — 200 рублей, командировочные расходы — 60 рублей, капитальные вложения на приобретение оборудования и инвентаря — 30 рублей, а всего по смете — 1830 рублей, в том числе 400 рублей — фонд заработной платы нештатному составу¹.

Перейдем к оплате труда в районных нотариальных конторах Курской области. Имеются данные за 1963 г.²

Таблица 34

**Сводная ведомость штата и заработной платы
по нотариальным конторам Курской области на 1963 г.**

(руб.)

Наименование нотконторы	Количество единиц	Старший нотариус	Зам. ст. нотариуса	Нотариусы	Консультант	Секретарь-машинист	Бухгалтер	Курьер-уборщица	Фонд зарплаты	Дата и номер регистрационной карточки
Глушковская	1			77,00					77,00	20/III, № 100
Дмитриевская	1			77,00					77,00	20/III, № 118
Касторенская	1			68,50					68,50	28/III, № 105
Льговская	2			77,00				30,00	107,00	15/III, № 95
Михайловская	1			60,00					60,00	Не зарегистрирована
Обоянская	1			68,50					68,50	22/III, № 111
Пристенская	1			60,00					60,00	20/IV, № 110
Рыльская	1			77,00					77,00	21/III, № 109
Суджанская	1			77,00					77,00	17/IV, № 72
Фатежская	1			68,50					68,50	Не зарегистрирована
Щигровская	1			77,00					77,00	28/III, № 70
1-я Курская	6	98,00	89,00		42,50		42,50		333,00	29/III, № 1906
2-я Курская	1			80,25		31,00		30,00	80,25	9/IV, № 2156
Итого	19	98,00	89,00	867,76	42,50	31,00	42,50	60,00	1230,75	

По представленным сведениям уже четко видно, что оплата труда нотариусов четко регламентирована и в однотипных конторах она одинакова. Это отличие от предвоенного периода. Самую большую сумму месячной заработной платы получали старший нотариус Первой Курской государственной нотариальной конторы, его заместитель и нотариус Второй Курской государственной нотариальной конторы. Далее шли нотариусы Глушковской, Дмитриевской, Льговской, Рыльской, Суджанской и Щигровской нотариальных контор. Нотариусы Касторенской, Обоянской и Фатежской контор имели еще более скромный доход, а нотариусы Михайловской и Пристенской контор — самый минимальный в Курской области.

¹ ГАКО. Ф. Р-4392. Оп. 1. Д. 426. Л. 22.

² Там же. Л. 33.

Десятилетие спустя на фоне стабилизации финансовой сферы увеличиваются и размеры заработной платы нотариусов¹.

Таблица 35

**Список нотариальных контор Курской области,
включенных в сводный отчет за 1972 г.**

Наименование нотконторы	Списочная численность	Фонд зарплаты по списочному составу, включая суммы из фонда материального поощрения (без единовременной помощи), руб.
Глушковская	1	1 244,00
Дмитриевская	1	1 320,00
Железногорская	1	1 131,00
Касторенская	1	1 247,00
Льговская	2	1 827,00
Обоянская	1	1 299,00
Рыльская	1	1 157,00
Суджанская	1	1 305,00
Фатежская	1	221,00
Щигровская	1	1 293,00
Курские:		
1-я нотариальная	6	6 531,00
2-я нотариальная	1	1 440,00
Итого	18	20 015,00

Несмотря на увеличение заработной платы, соотношение распределения по районам осталось примерно то же; вместо отсутствовавших теперь Михайловской и Пристенской нотариальных контор была создана Железногорская с минимальным начислением заработной платы по Курской области. Также исключением в этот год является и Фатежская нотариальная контора, которой за год начислено только 221 рубль — возможно, это связано с отсутствием нотариуса в какой-то период. Если сравнить данные таблиц, то в целом можно отметить увеличение фонда зарплаты на 26,2%, то есть примерно на четверть.

Составленная нами таблица позволяет проследить динамику изменения наличного и фактического штата и фонда заработной платы нотариальных работников в Курской области в начале 1970-х гг. (см. табл. 36).

Как видим, фонд заработной платы работников списочного состава (включая совместителей) по плану за 1971–1974 гг. превышал фактически начисленную сумму, которая постепенно увеличивалась.

По данным табл. 37 видно, что к началу 1990-х гг. возросло количество нотариальных контор, по штату в которых преимущественно назначалось по одному нотариусу, за исключением трех Курских, Железногорской и Курчатовской контор. Размеры выплат по районам различались, так как в документе отмечены суммы в том числе и на сотрудников внесписочного состава. На 28 января 1991 г. расходы на содержание нотариальных контор Курской области составляли 173 600 рублей, которые распределялись на фонд заработной платы — 120 300 рублей (69,3%), фонд премирования и денежной помощи — 24 100 рублей (13,6%) и фонд надбавок к заработной плате — 29 200 рублей (16,8%)².

¹ ГАКО. Ф. Р-4390. Оп. 11. Д. 16. Л. 73.

² Там же. Д. 354. Л. 162–162об.

Таблица 36

**Данные из отчетов о выполнении планов по труду
нотариальными конторами Курской области за 1971–1974 гг.¹**

	1971 г.	1972 г.	1973 г.	1974 г.
Средняя численность работников:				
а) по плану	18	18	18	17
б) фактически (без совместителей)	17,5	18	17	16,5
Состоит по списку на 1 января (без совместителей):				
а) всего работников	18	18	17	17
б) в том числе женщин	14	14	13	14
Фонд заработной платы работников списочного состава (включая совместителей), руб.:				
а) по плану	21 700	21 800	21 800	а) 21 700 спис. сост. и 700 неспис. сост.
б) фактически начислено	20 250	20 015	20 904	б) 21 100 и 500
Суммы из фонда материального поощрения (без премий из фонда заработной платы и без единовременной помощи):				
а) по плану				—
б) фактически начислено				100

Таблица 37

Список нотариальных учреждений, включенных в сводный отчет по труду за 1991 г.²

Наименование нотконторы	Среднесписочная численность	Средства, направленные на потребление, тыс. руб.		
		Всего начислено, включая фонд оплаты несписочного состава	Другие денежные выплаты	Сумма предоставленных трудовых и социальных льгот
Беловская	—	—	—	—
Б. Солдатская	—	—	—	—
Глушковская	1	4,2	1,0	0,4
Горшеченская	1	4,1	1,5	0,3
Дмитриевская	1	5,3	2,4	0,5
Железнодорожная	3	13,1	3,7	0,9
Золотухинская	1	5,6	1,6	0,4
Касторенская	1	5,1	1,6	0,4
Коньшовская	1	3,5	1,0	0,4
Кореневская	1	4,2	1,4	0,5
Курская	1	0,8	0,4	—
Курчатовская	2	10,3	3,5	0,7
Льговская	1	5,2	1,7	0,5
Мантуровская	1	0,4	—	—
Медвенская	1	3,7	1,3	0,3
Обоянская	1	4,8	1,4	0,4
Октябрьская	1	4,6	1,5	0,4
Поныровская	—	—	—	—
Пристенская	—	—	—	—
Рыльская	1	4,6	1,4	0,4
Советская	1	0,2	—	—
Солнцевская	1	5,3	2,0	0,4
Суджанская	1	5,5	2,9	0,5
Тимская	—	—	—	—
Фатежская	1	5,1	1,7	0,4
Хомутовская	1	3,5	1,2	0,3
Черемисиновская	—	—	—	—
Щигровская	1	5,2	1,8	0,5
1-я Курская	8	40,4	14,1	5,5
2-я Курская	2	11,7	4,3	0,9
3-я Курская	2	11,8	4,6	0,4

¹ ГАКО. Ф. Р-4390. Оп. 11. Д. 354. Л. 2, 40об., 68об., 103.² Там же. Д. 347. Л. 8, 9.

Итак, финансирование нотариальных контор в советский период определялось государством, так как был установлен принцип, по которому нотариальные органы считались казенными учреждениями. Размеры назначенных сумм зависели от типа конторы и ее штата сотрудников. Немаловажную роль играли объем совершенных нотариальных действий, а также величина взысканных с них пошлин в доход государства. Становление такого механизма финансирования происходит в 1920–1930-х гг. Впоследствии такая практика становится постоянной.

Явление, которое не удалось преодолеть в советский период, — недофинансирование нотариальных контор. Это сказывалось не только на размерах оплаты труда, хотя в разные годы с разным успехом предпринимались попытки ее повышения. Большим местом оставались расходы на оснащение нотариальных контор. Как показывает изучение источников, эта статья расходов постоянно недофинансировалась. А следствием этого являлось плохое снабжение нотариальных контор, когда на пять-шесть нотариусов порой приходилась одна пишущая машинка, из-за чего постоянным явлением в конторах были очереди граждан.

6. Будни второй юридической профессии: функционирование советских нотариальных контор (1922–1947 гг.)

Положения о государственном нотариате 1922 и 1923 гг. Восстановление нотариальной практики в Курской губернии

Советское нотариальное законодательство закрепило перечень нотариальных действий, соответствовавший тому типу экономических отношений, который сложился в стране. Надо отметить, что он не оставался статичным, как это было в дореволюционной России. Наоборот, изучение законодательства показывает достаточно частое обновление указанного перечня.

В первые послереволюционные годы «гражданский оборот был незначительным и нотариальная деятельность существенного развития не получила, фактически она ограничивалась удовлетворением потребностей в удостоверении различного рода обстоятельств: засвидетельствованием подлинности копий с документов, удостоверении подлинности подписей и т. п.»¹.

Удостоверение тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии. Запись на фотографии 1917 г. Александра Николаевича Дагаева²

Я, нижеподписавшийся, Завед. нотариальным столом при Путивльском Убюсте, Курской губ., Николай Прохорович Шкардатов, подписом и приложением печати удостоверяю, что изображенный на этой карточке гражданин есть действительно Александр Николаевич Дагаев, лично мне известный, живущий в селе Салтыково Грузчанской вол. Путивльского у. Курской губ.

По реестру № 50.

¹ Шаповалова Л.Л. Указ. соч. С. 58.

² Из личного архива В.А. Дагаева.



*Нотариальная надпись
на фотографии
А.Н. Дагаева. 1922 г.*

Гербовый сбор не взыскан, ввиду представления по делам Народного образования; канцелярских сборов взыскано — 10 руб., в доход Республики — 1 р. 1922 г. Июля 17 дня.

Зав. нотар. столом [подпись]

Печать (по кругу: Путивльское уездное бюро юстиции)

Условия новой экономической политики ясно показывали, что среди государственных органов, которые обязаны были наблюдать за законностью в гражданском обороте, правомерностью деятельности частнокапиталистических элементов, соблюдением государственных интересов, большая роль должна была принадлежать нотариату. В связи с отсутствием законодательного акта, которым регулировалась бы нотариальная деятельность, нотариальные столы не могли выполнять возложенных на них задач на уровне требований нэпа, в связи с этим была ускорена разработка проекта

Положения о нотариате. В итоге в соответствии со ст. 5 Положения 1922 г. на нотариальные конторы возлагалось:

а) совершение актов, для которых устанавливался нотариальный порядок совершения;

б) засвидетельствование договоров, заключаемых государственными и общественными учреждениями и предприятиями как между собой, так и с частными лицами и их объединениями, для которых действовавшими узаконениями устанавливался нотариальный порядок засвидетельствования;

в) совершение и засвидетельствование по желанию сторон таких договоров, которые могли быть совершены и без участия нотариуса;

г) совершение протестов векселей;

д) засвидетельствование доверенностей и копий документов и выписей из торговых книг, а также подлинности подписей;

е) удостоверение по требованиям должностных лиц и учреждений, а также частных лиц бесспорных обстоятельств: времени предъявления документов, нахождения лица в определенном месте, представления объяснения либо требования от одного лица к другому и т.п.;

ж) выдача выписей и копий из нотариальных книг и реестров и т.п.;

з) принятие на хранение представленных разными лицами документов.

Обращает на себя внимание, что одни договоры должны были совершаться так называемым актовым порядком, другие подлежали обязательно нотариальному удостоверению, третьи могли быть по желанию сторон нотариально удостоверены. Положение 1922 г. восстановило актовые книги и имело две нотариальные формы: совершение актов и засвидетельствование договоров. Совершение акта состояло в записи его в нотариальную актовую книгу; подлинником считалась запись в актовой книге, а стороны могли получить выписки из нее. Запись актов в актовую книгу чрезвычайно затрудняла работу нотариальных контор, так как должна была производиться от руки

и каждый акт переписывался с машинописного текста в несколько страниц. Обычно реестрант успевал записывать в актовую книгу несколько печатных страниц в течение рабочего дня. Естественно, что стали появляться решительные протесты против деления нотариальных действий на совершение актов и засвидетельствование договоров. Актовый порядок совершения сделок был очень сложным, а главное, не имел никакого основания для советского права¹. На этой градации нотариальных действий сказались, очевидно, традиции дореволюционного нотариального законодательства, ибо никаких существенных оснований для различения таких нотариальных действий, как совершение договоров в актовом порядке и засвидетельствование их порядком нотариальным, в действительности не было.

Нотариальные функции, предусмотренные Положением 1922 г., были весьма характерны для периода нэпа. Большое значение имели удостоверение договоров между государственными органами и частными предпринимателями, протесты векселей при наличии оживленного вексельного оборота, удостоверение по требованию должностных лиц различных фактов, имевших значение для осуществления правоотношений между государственными организациями и представителями частного капитала. Положение 1922 г. стало активно проводиться в жизнь².

Положение 1923 г. полностью воспроизвело те же нотариальные функции, которые были установлены в 1922 г., связав их с Гражданским кодексом. В Положении 1923 г. имелся ряд уточнений, но сохранилось различие актового порядка и порядка засвидетельствования договоров. На нотариальные конторы возлагалось:

а) совершение актов, для которых Гражданским кодексом и другими действовавшими узаконениями устанавливался нотариальный порядок совершения;

б) засвидетельствование договоров, заключаемых государственными и общественными учреждениями и предприятиями между собой и с частными лицами и их объединениями или последними между собой, для которых Гражданским кодексом и другими действовавшими узаконениями устанавливался нотариальный порядок засвидетельствования;

в) совершение и засвидетельствование по желанию сторон сделок, которые могли быть совершены и без участия нотариуса;

г) совершение протестов векселей;

д) засвидетельствование доверенностей и копий документов и выписей из торговых и других книг и документов, а также подлинности подписей;

е) удостоверение по требованиям должностных лиц и учреждений, а также частных лиц бесспорных обстоятельств: времени предъявления документов, нахождения лица в определенном месте, представления объяснений либо требований от одного лица к другому и т.п.;

ж) выдача выписей и копий из нотариальных книг, реестров и т.п.;

з) принятие на хранение представленных разными лицами документов³.

¹ См.: Трутнев О. О совершении и засвидетельствовании нотариальным порядком // Еженедельник советской юстиции. 1924. № 27. С. 627–628.

² Юдельсон К.С. Советский нотариат. М., 1959. С. 45.

³ Положение 1923 г. Ст. 1.

Указанные нормативные правовые акты очертили правовое поле, в котором должны были действовать нотариусы Курской губернии в 1920-е гг. Следует заметить, что условия работы, мягко скажем, не способствовали большим успехам в работе нотариусов.

В докладе Первому съезду нотариальных работников Курской губернии в 1924 г. заведующий нотариальным отделением Курского губернского суда А.Д. Санько отмечал, что в первые годы деятельности обстановка и условия

для подавляющего числа контор были неблагоприятными. Никаких средств на организацию не было, и потому в первые месяцы нотариальные конторы работали без необходимого инвентаря, книг и пособий. Некоторые конторы практически не имели средств и были вынуждены производить заимствования из сборов, подлежащих сдаче в доход казны¹.

Проблемы не ограничивались отсутствием должных условий. Первые годы работы нотариальных контор характеризовались существенными промахами и ошибками: свидетельствовались сделки, подлежащие совершению нотариальным порядком, не требовались от сторон все необходимые документы в подтверждение права и полномочий на совершение сделки, неправильно исчислялись суммы актов, отмечались случаи недобора сборов. Означенные дефекты обуславливались, главным образом, отсутствием литературы по вопросам права и нотариальной практики. Многие конторы первое время не выписывали «Еженедельник советской юстиции» и «Известия ВЦИК» — основные издания, в которых публиковались аналитические и справочные материалы о правоприменительной практике.

Серьезные недочеты встречались и в организации делопроизводства. В их числе — недостаточная полнота записей в реестрах, небрежное ведение книг, отсутствие копий свидетельствуемых договоров. Кроме того, несмотря на ряд циркулярных предписаний, многими конторами несвоевременно представлялась отчетность (всегда с запозданием). Особой проблемой стал переход на червонное исчисление². Денежная реформа 1922 г. потребовала изменения



¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 73об.

² Первая денежная реформа в СССР была проведена в 1922–1924 гг. Обесценившиеся в годы Гражданской войны бумажные деньги были заменены устойчивыми банковскими билетами — червонцами — и устойчивыми разменными денежными знаками. При первой денотации 1 рубль образца 1922 г. приравнивался к 10 000 рублей в денежных знаках всех прежних выпусков. В результате находившиеся в обращении денежные знаки различных образцов были заменены знаками одного образца. Одиннадцатого октября 1922 г. Государственному банку было предоставлено право выпуска банковских билетов (червонцев). Не менее 25% всей суммы выпускаемых в обращение билетов обеспечивалось золотом и иностранной валютой, остальная часть — легко реализуемыми товарами, краткосрочными векселями и иными обя-

в делопроизводстве нотариусов. В-первых, была введена новая форма денежных книг, а во-вторых, сами нотариальные конторы переходили на червонное исчисление. В результате счетоводство в конторах усложнилось. Хотя нотариальным отделением и давались детальные разъяснения, но, видимо, большинством контор они были недостаточно усвоены. Затруднения проявлялись, главным образом, при заполнении граф денежной книги, в которых должны были записываться операции по текущим счетам, в особенности необходимость включения означенных сумм в общий баланс, что искусственно его увеличивало¹.

Все эти недостатки требовали устранения. Во главе этой работы стояло нотариальное отделение Курского губернского суда. Правда, оно, учитывая сложность и новизну дела, отсутствие достаточного информационного материала и систематического инструктирования на месте, ограничивалось лишь указанием конторам на отмеченные недочеты. Еще одним способом улучшения работы нотариальных контор стало инициирование нотариальным отделением запросов контор по всем недоумениям и сомнениям, возникающим в процессе практической работы. Эти меры активно поддерживались нотариальным отделением. В частности, в 1924 г. нотариальным отделением по вопросам права и нотариальной практики было дано три циркулярных разъяснения, 51 разъяснение по запросам отдельных контор, произведено 17 ревизий-обследований².

Переходя к непосредственной нотариальной практике в Курской губернии в первые годы нэпа, следует отметить небольшое количество нотариальных действий и, как следствие, незначительность доходов нотариальных контор. Это хорошо заметно из отчета Курского губернского суда о деятельности 14 государственных нотариальных контор за IV квартал (октябрь, ноябрь и декабрь) 1923 г.³ (см. табл. 38).

Как видно из отчета, большинство нотариальных действий приходилось на засвидетельствование копий документов и выписей из торговых книг — 656 (45,02% от общего числа действий), подлинности подписей — 211 (14,48%) и доверенностей — 205 (14,07%). Увеличение числа именно этих

зателствами, находившимися в распоряжении банка. Золотое содержание червонца было установлено в 7,74234 г чистого золота, то есть было равно дореволюционной десятирублевой золотой монете. Червонцы предназначались прежде всего для кредитования промышленности и коммерческих операций в оптовой торговле.

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 73об.—74.

² Там же. Л. 73об.

³ Там же. Д. 4. Л. 5—5об.



видов действий связано с периодом проведения новой экономической политики в стране, в рамках которой было необходимо оформлять соответствующие документы для гражданского оборота. Некоторые нотариальные действия в данный период вообще не осуществлялись: например, совершение нотариальных актов без участия госорганов об установлении, отчуждении и залоге права застройки, засвидетельствование договоров с участием госорганов об учреждении торговых и торгово-промышленных товариществ и третейских записей, засвидетельствование договоров без участия госорганов о подрядах и поставках и третейских записей, принятие документов на хранение.

Таблица 38

**Нотариальные действия 14 нотариальных контор
Курской губернии за IV квартал 1923 г.**

№ п/п	Нотариальное действие	Число
1	Совершение нотариальных актов с участием госорганов: а) об отчуждении немunicipализированных строений б) об установлении, отчуждении и залоге права застройки в) об аренде строений, помещений, предприятий г) о переходе торговых и промышленных предприятий д) прочие нотариальные акты Итого	2 20 35 — — 57
2	Совершено нотариальных актов без участия госорганов: а) об отчуждении немunicipализированных строений б) об установлении, отчуждении и залоге права застройки в) об аренде строений, помещений, предприятий г) о переходе торговых и промышленных предприятий д) прочие нотариальные акты Итого	71 — 1 1 27 100
3	Засвидетельствовано договоров с участием госорганов: а) об учреждении торговых и торгово-промышленных товариществ б) о подрядах и поставках в) третейских записей г) прочие договоры Итого	— 6 — 52 58
4	Засвидетельствовано договоров без участия госорганов: а) об учреждении торговых и торгово-промышленных товариществ б) о подрядах и поставках в) третейских записей г) прочие договоры Итого	6 — — 39 45
5	Совершено протестов векселей	52
6	Прочие засвидетельствования: а) доверенностей б) копий документов и выписей из торговых книг в) подлинности подписей Итого	205 656 211 1072
7	Удостоверено бесспорных обстоятельств (времени предъявления документа, нахождения лица в определенном месте и т.п.)	1
8	Передано заявлений от одного лица к другому	2
9	Принято документов на хранение	—
10	Справки о запрещениях	70
	ВСЕГО	1457

В целом, характеризуя состояние нотариальной практики за 1923 г., в одном из своих последующих отчетов Курский губернский суд обращал внимание, что 15 нотариальных контор совершили 12 668 нотариальных действий, получили сборов: гербового — 3 303 938 рублей 13 копеек, местного — 9 166 791 рубль 46 копеек, канцелярского — 19 016 рублей 19 копеек, за нотариальные действия — 16 986 983 рубля 70 копеек. Было сдано в доход казны сборов: гербового — 3 290 577 рублей 19 копеек, за нотариальные действия — 217 833 рубля 23 копейки, местного — 9 136 669 рублей 98 копеек, канцелярского — 18 723 рубля 69 копеек¹.

При всем этом положение маломощных уездных контор не изменилось к лучшему. Их доходность не увеличилась, несмотря на то что с октября в нотариальных учреждениях Курской губернии применялась последняя такса оплаты нотариальных действий (постановление НКЮ и НКФ от 7 октября 1923 г.). Выяснилось, что Путивльская, Суджанская и Обоянская конторы по своей доходности и размерам деятельности не оправдывали своего существования, а потому перед пленумом губернского суда был возбужден вопрос об их закрытии. Тем более что, судя по незначительному количеству совершаемых ими актов и договоров, интересы населения от закрытия указанных контор не пострадали. Ввиду того что деятельность Льговской, Новооскольской, Старооскольской, Дмитриевской, Фатежской и Рыльской контор также была незначительна, пленуму губернского суда был представлен план Курской губернии и районов, где было намечено закрытие нотариальных контор во избежание необходимости постоянного субсидирования маломощных контор².

Но пока суд ограничился повторной проверкой состояния некоторых контор и ничего предосудительного не обнаружил. Например, во исполнение постановления пленума губернского суда в декабре 1923 г. была произведена вторичная ревизия Щигровской государственной нотариальной конторы. Акт ревизии был рассмотрен пленумом губернского суда, который дал нотариусу ряд указаний. В отчете был сделан вывод, что потребности населения вполне обслуживались нотариатом, жалоб на действия нотариусов в последнем квартале не поступало³.

Это недвусмысленно свидетельствовало, что незначительная деятельность контор и, соответственно, их низкая доходность связаны не с работой конкретных нотариусов, а с более серьезными факторами. Анализ источников позволяет сделать вывод, что речь идет в первую очередь об общих экономических условиях. Объявление об экономических преобразованиях не могло сразу привести к изменению самой хозяйственной жизни и гражданского оборота, которые были практически разрушены в годы Гражданской войны, особенно в Курской губернии, ставшей ареной военных действий. И здесь требовалось время и терпение.

Но отмечались и конкретные причины. В частности, негативное влияние оказало введение новой таксы. Ставки таксы оказались в местных условиях слишком высокими, а экономический рост в Курской губернии был еще

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 4. Л. 1об.

² Там же. Л. 1.

³ Там же. Д. 2. Л. 74–74об.

только на стадии зарождения. Отметим, что и в дальнейшем этот фактор будет сдерживать развитие нотариальной деятельности.

К тому же участники гражданского оборота, и в первую очередь государственные предприятия и учреждения, стали уклоняться от совершения сделок в конторах, как того требовала ст. 137 ГК РСФСР. В соответствии с ней договоры, заключаемые государственными учреждениями и предприятиями как между собой, так и с частными лицами, подлежали обязательному засвидетельствованию в нотариальном порядке, за исключением: 1) договоров с частными лицами на сумму не свыше 1000 рублей золотом; 2) договоров государственных учреждений и предприятий между собой на сумму не свыше 3000 рублей золотом; 3) сделок по вкладной, ссудной и комиссионной операциям кредитных установлений; 4) сделок по купле-продаже за наличный расчет; 5) договоров страхования. Оказалось, что многие договоры о господрядах и почти все договоры о госпоставках на колоссальные суммы облекались в форму купли-продажи и регистрировались на Товарной бирже, а в нотариальных конторах не свидетельствовались. Кстати, в Курской губернии данный факт был выявлен усердием нотариальных контор Тимского уезда и г. Курска.

Правда, не во всех случаях уклонение от нотариального оформления объяснялось стремлением сэкономить на нотариальных издержках. Близость понятий поставки и купли-продажи заменимых вещей со сроком исполнения не в день совершения сделки давала основание для добросовестного заблуждения сторон относительно юридической природы сделки, ибо в подавляющем большинстве случаев основной признак различия между этими договорами (наличие или отсутствие у продавца права собственности на отчуждаемое имущество) был трудноуловим и для приобретателя имущества; для последнего важно было лишь получить в указанный срок условленное количество вещей. Однако этим обстоятельством, несомненно, пользовались недобросовестные контрагенты госпредприятий: они облекали в форму купли-продажи явные поставки и, регистрируя их на биржах (а это разрешалось), уклонялись от платежа установленных сборов за засвидетельствование таких договоров в нотариальных конторах¹.

Для того чтобы устранить это явление, принимались меры со стороны как центральных органов власти, так и региональных. Но эти угрозы были мало-реальными, так как все споры по указанным сделкам разрешались Арбитражной комиссией при Товарной бирже, а в общих судебных местах иски по таким договорам предъявлялись в очень редких случаях.

Более действенными оказались меры губернских властей. В целях устранения вышеуказанных явлений по ходатайству губернского суда губернским исполнительным комитетом было издано постановление, опубликованное в местной газете «Курская правда», о воспреещении административным органам губернии присвоения нотариальных функций. Кроме того, была назначена Комиссия при участии представителя Рабоче-крестьянской инспекции и нотариата для проверки деятельности Товарной биржи и некоторых госучреждений и предприятий в отношении соблюдения ими ст. 137 ГК РСФСР².

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 4. Л. 2–2об.

² Курская правда. 1923. № 279; 1924. № 11.

Нотариальное отделение тоже не осталось в стороне. Оно рекомендовало нотариусам провести кампанию по распространению решений губернского исполкома по уездным учреждениям и волисполкомам и обратиться в уездный исполнительный комитет с просьбой о производстве с участием нотариусов обследований учреждений и госпредприятий с целью выяснения соблюдения ими ст. 137 ГК РСФСР¹. Прделанная работа имела положительный эффект. Уже в январе 1924 г. количество договоров, представленных госпредприятиями и учреждениями в Курскую государственную нотариальную контору для засвидетельствования, увеличилось в несколько раз по сравнению с предыдущим месяцем.

Остановимся на работе нотариального отделения Курского губернского суда в 1923 г. Его деятельность состояла в рассмотрении отчетов контор, проверке правильности документов расхода, составлении сводных отчетов, ведении денежных книг, сборника и алфавита запрещений, выдаче справок о запрещениях, производстве ревизий и инструктировании контор путем подачи разъяснений по их запросам. Деятельность нотариального отделения производилась под контролем председателя губернского суда и его заместителя по гражданскому отделу.

За указанный период нотариальным отделением была проделана следующая работа: 1) произведено 17 ревизий контор; 2) дано 51 циркулярное разъяснение и распоряжение, из которых три по вопросам права, рассмотренных и утвержденных пленумом губернского суда; 3) дано 38 ответов по запросам отдельных контор; 4) выдано 299 справок о запрещениях; 5) зарегистрировано 1264 входящих и 1816 исходящих номеров². Эти данные позволяют согласиться с мнением, высказанным в отчете, что, «подводя итоги деятельности нотучреждений Курской губернии за первый год их существования, надлежит отметить, что, осуществляя возложенные на нотариат задачи, нотучреждения находились под неослабным контролем и наблюдением Губсуда, при чем не обнаружено случаев грубого непонимания или извращения смысла советского законодательства или уклонения от принципов, положенных в основу деятельности Нотариата»³.

Подведению итогов работы за 1923 г. и планированию перспектив был посвящен Съезд нотариальных работников Курской губернии 8 февраля 1924 г. Главный вопрос, который обсуждался, — поиск способов увеличения доходности контор и практических мероприятий по улучшению нотариального дела. В качестве варианта решения данной проблемы рассматривалась возможность перемещения работы нотариусов ближе к самому населению. Четвертого февраля 1924 г. состоялся Пленум Курского губернского суда, на котором была признана необходимой организация временных контор в сельской местности для облегчения крестьянству возможности совершения нотариальных сделок. Надо сказать, что это решение предвосхитило официальную общероссийскую кампанию «Лицом к деревне». Так как в силу примечания к ст. 52 Положения о судостроительстве постоянные и временные нотариальные конторы учреждались губернным исполнительным комитетом

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 2. Л. 74–74об.

² Там же. Д. 4. Л. 1об.

³ Там же. Л. 2.

и утверждались Наркомюстом, то вышеуказанное постановление было доведено до сведения этих учреждений, причем президиум Курского ГИКа согласился с целесообразностью означенной меры, а со стороны НКЮ возражений не последовало.

Однако на практике решили использовать другую форму — выезды нотариусов. Лидером в реализации постановления съезда стала Грайворонская нотариальная контора. Это позволило ей в 1924 г. получить 23 026 рублей 53 копейки сборов. В связи с выездами нотариусом проведено большое количество докладов и собеседований как по вопросам права, так и на общественно-политические темы. А вот Дмитриевская, Новооскольская, Тимская нотариальные конторы, которые выездов не делали, оказались не только бездоходными, но и прямо убыточными. Ситуация была такова, что платить заработную плату было нечем и приходилось использовать средства нотариального отделения. Так, в конце года для ликвидации задолженности по зарплате пришлось из средств нотариального отделения выдать только Дмитриевской конторе субсидию в 436 рублей¹.

Справедливости ради стоит сказать, что эта форма работы имела серьезное ограничение. Дело в том, что такса требовала в случае выезда нотариуса взимать плату в двойном размере. А выше мы уже указывали, что для Курской губернии в силу низкой платежеспособности населения представляла трудность уплата нотариальных издержек в обычном размере, а не то что в двойном. Не все нотариусы шли на риск и готовы были позволить себе расширительное толкование правил о взимании платы, как предлагали некоторые практики и теоретики. Большинство курских нотариусов, буквально истолковав ст. 28 таксы, не считали себя вправе за совершение действий вне конторы взимать обычные, а не двойные сборы впредь до изменения таксы компетентными органами.

Заведующий нотариальным отделением Курского губернского суда А.Д. Санько докладывал в президиум губернского суда 29 октября 1925 г., что обследованием нотариальных контор установлено: «Последние только в том случае могли бы в полной мере обслужить трудовое сельское население своего района, удовлетворить все сделки и удовлетворить потребности населения в нотариальных услугах, если бы производились частые выезды Нотариусов из городов, где находятся Нотконторы, на заводы, слободы и проч. густонаселенные местности своего района, при условии, однако, взимания сборов за совершение нотариальных действий во время и в месте выездов в обычном, а не двойном размере, как того требует 28 ст. таксы оплаты нотариальных действий»².

Нотариусы считали целесообразным приравнять выездную деятельность нотариусов к работе временных нотариальных контор. В этом случае появилась бы возможность взимать с «трудового населения» плату за совершение нотариальных действий в месте выездов в обычном размере.

Не менее важным оказался и вопрос об установлении единообразного порядка ведения счетоводства и отчетности в нотариальных учреждениях Курской губернии. Причина внимания ко второму сюжету объяснялась тем, что

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 14. Л. 3—3об.

² Там же. Л. 3.

инструкция НКЮ по счетоводству давала лишь общие указания относительно его порядка и форм, но ответов по многим вопросам практического характера, встретившимся при проведении в жизнь данной инструкции, в ней не имелось. Вскоре же по получении конторами денежных книг по новой схеме от них стали поступать запросы о порядке ведения записей в книгах. Положение еще осложнилось и тем, что в связи с переходом финотделов губернии на червонное исчисление появилась необходимость согласовать счетоводство нотариальных учреждений в советских знаках с отчетностью в червонном исчислении (документы расхода исчислялись в червонных рублях, а записи в книгах велись в советских знаках). По этому вопросу был сделан запрос в НКЮ от 21 ноября 1923 г., но так как ответа не последовало, то губернский суд сделал распоряжение о переходе нотариальных учреждений на червонное исчисление с 1 января 1924 г.¹

Как отмечалось выше, целый ряд мер способствовал постепенному расширению нотариальной деятельности. Рассмотрим этот процесс на примере Курской государственной нотариальной конторы. Ею за период с 1 октября 1923 г. по 15 января 1925 г. было совершено 8356 нотариальных действий².

Таблица 39

**Действия Курской государственной нотариальной конторы
с 1 октября 1923 г. по 15 января 1925 г.**

Нотариальные действия	В 1923/24 г.	В 1924/25 г.
1. Совершено нотариальных актов:		
а) об отчуждении немунципализированных строений	109	22
б) об установлении права застройки	10	10
в) об аренде государственных муниципализированных предприятий	9	6
г) завещаний	22	9
д) прочих нотариальных актов	18	—
2. Засвидетельствование сделок:		
а) об отчуждении торговых и торгово-промышленных предприятий	4	—
б) о подрядах и поставках	67	25
в) договоров госучреждений и госпредприятий в порядке ст. 137 Гражданского кодекса	39	17
г) прочих договоров	147	16
3. Совершено протестов векселей	422	1185
4. Прочие засвидетельствования:		
а) доверенностей	680	215
б) копий документов и выписей	1975	454
в) подлинности подписей	205	137
г) передано заявлений от одного лица к другому	8	—
д) принято на хранение документов	1	—
е) прочие нотариальные действия	984	1560

Чтобы читатель мог получить представление о рабочей повседневности нотариальной конторы, позволим себе привести выдержки из отчетов, которые отражают самый животрепещущий вопрос — движение денежных сумм. За время с 1 октября 1923 г. по 15 января 1925 г. по контрольным книгам нотариальной конторой засвидетельствовано 312 договоров, из которых 48 засвидетельствованы как акты без цены с взиманием по ним по 5 рублей нотариаль-

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 4. Л. 2об.

² Там же. Д. 38. Л. 23об.

ных и по 5 рублей местных, а 167 — с частично выявленной ценой и поэтому подлежали дополнительной оплате всеми сборами, и два договора с определенной ценой, с рассрочкой сборов, а именно: по договору между Курским отделением сахаротреста и Киевским отделением металлтреста, засвидетельствованному 7 апреля 1924 г., вся сумма нотариальных и местных сборов исчислялась с цены договора в 122 000 рублей в сумме 2440 рублей, из которых 500 рублей нотариальных и 500 рублей местных сборов взыскано при засвидетельствовании договора, 720 рублей получены 12 сентября 1924 г. и остальные 720 рублей были отсрочены до 1 января 1925 г., но пока не получены, и нотариальной конторой 26 января было предложено Киевскому металлтресту немедленно их внести.

По договору между теми же сторонами, засвидетельствованному 11 апреля 1924 г., вся сумма нотариальных и местных сборов исчислялась с цены договора в 80 000 рублей в сумме 1600 рублей, из которых нотариальных 500 рублей и 500 рублей местных взысканы при засвидетельствовании, 300 рублей получены 28 октября 1924 г., а остальные 300 рублей отсрочены до 1 января 1925 г., но пока были не получены, и нотариальной конторой 26 января также предлагалось Киевскому металлтресту немедленно их внести.

Что же касается 167 договоров, подлежавших дополнительной оплате сборами, то из их числа поступило дополнительных сборов по 18 договорам в сумме 5842 рубля 38 копеек, то есть нотариальных — 2921 рубль 19 копеек и местных — 2921 рубль 19 копеек. В отношении остальных договоров, судя по переписке нотариальной конторы со сторонами, заключившими указанные договоры, все меры к выяснению действительной цены договоров и получению по ним дополнительных сборов нотариальной конторой принимались. Причем, по заключению нотариуса, по многочисленной группе договоров всевозможных товариществ: простых, полных, на вере и прочих — без согласования губернского финансового отдела получить сборы, как показала практика, невозможно, так как нотариальная контора не имела в своем распоряжении средств проверить оборот этих товариществ и предприятий. Ввиду чего нотариальная контора 19 августа 1924 г. обратилась с мотивированным ходатайством об оказании содействия финансовыми органами нотариальной конторе выявить действительную цену путем подачи ей необходимых сведений о торговом обороте этих товариществ и предприятий, но ответа на ходатайство не поступило.

Из числа совершаемых нотариальной конторой договоров наибольшие поступления давали нижеследующие договоры: об отчуждении немunicipализованных владений — 22, об аренде государственных муниципализованных предприятий — 6, о подрядах и поставках — 25, и договоры госучреждений и госпредприятий в порядке ст. 137 Гражданского кодекса, которых за время с 1 октября 1924 г. по 1 января 1925 г. было совершено нотариальной конторой 69¹. В полной мере не удалось изжить случаи уклонения от совершения договоров, которые согласно ст. 137 ГК РСФСР должны были быть проведены нотариальным порядком. Поэтому в январе 1924 г. по распоряжению губернской Рабоче-крестьянской инспекции была образована комиссия в составе инспектора РКИ, заведующего нотариальным отделением губернского

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 38. Л. 22–22об.

Выпись из актовой книги Тимской Государственной Нотариальной Конторы за 1923 год.
 Акт по рещестью № 178. Листы № 25 и 26. *№ 178 по актовой книге.*

Тысяча девятьсот двадцать третьего года Июня шестидесятого дня. Город Тимской губернии. Тимская Государственная Нотариальная Контора. Явился лично неизвестный гражданин села Кузьмин, Погоженской волости, Тимского уезда хлебороб Андрей Аверьянович ПАТШИН, проживающий в означенном селе Кузьмин и заявив, что, он, Пашин, находясь в здравом уме и твердой памяти намерен на случай своей смерти совершить нотариальное духовное завещание в следующем: все принадлежащее лично мне имущество, находящееся в Тимской губернии, Тимского уезда, Погоженской волости в селе Кузьмин, в моем хозяйстве и принадлежащее в имлоу и имлоу-погройне, в рабочем и рогатом скоте, сельскохозяйственном инвентаре, предметах домашнего обихода и вообще все то, что после моей смерти окажется и на что я по закону буду иметь право, я гражданин Андрей Аверьянович Пашин, не имел у себя детей и других прямой исходящей линии родственников завещать все упомянутое в полном собственности родному племяннику гражданину того же села Кузьмин Филиппу Медьяновичу Золотову, принятому мною в свое хозяйство и проживающему у меня на правах приемного сына. На обязанности же его Золотова по получении им завещанного имущества возлагаю: моей вдове Прасковье Филипповне Пашинной предоставлять до ее смерти бесплатно квартиру в моем доме с отоплением, освещением, одеждою, обувью и вообще содержать ее на полном своем иждивении по обычаю крестьянскому. Цену всему завещанному имуществу определяю после моей смерти именному моему Филиппу Медьяновичу Золотову. На которого возлагаю исполнение всех изложенных в моем завещании распоряжений и предоставлений этого завещания для утверждения и исполнения в подлежащий Чертук в установленный законом срок. В подтверждение своей осведомленности завещатель Андрей Аверьянович Пашин предоставил удостоверение, выданное ему Кузьминским Сельскохозяйственным Тимского уезда 16 Июня сего года № 240, а в законной правоспособности своей и совершению этого дела выдал установленную подписку. В этом акте ничего противного действующим законам не помечено. Выпись следует выдать завещателю гражданину Андрею Аверьяновичу ПАТШИНУ. По настоящему акту вписано пошлин: 1/ гербового сбора двадцать пять рублей, 2/ за нотариальные действия сто двадцать пять рублей, 3/ местного сбора сто двадцать пять рублей и 4/ канцелярских два рубля.

Гражданин Андрей Аверьянович Пашин. Нотариус С. Черник. Печать Конторы.
 Выпись выдана завещателю гражданину Андрею Аверьяновичу Пашину. Июня шестидесятого дня сего 1923 года.
 Настоящий второй экземпляр выписи имеющий личное приложение к акту

Андрею Аверьяновичу ПАТШИНУ, согласно его личной просьбы.

Врещено сборов: 1/ гербового один рубль 65 коп., 2/ за нотариальные действия два рубля и 3/ местного сбора два рубля.

1925 года..... Июля Ж.....

С подл. верно: Зависототделением

Сверля: Зав. Архивом

суда и заместителя нотариуса Курской государственной нотариальной конторы. Комиссия произвела обследование госучреждений и, в частности, Курской Товарной биржи и собранный материал предоставила для дальнейшего исследования в правоохранительные органы.

Обобщенный взгляд на итоги развития нотариата в Курской губернии в первой половине 1920-х гг. позволяют получить материалы V съезда судебных работников Курской губернии, состоявшегося в 1926 г. Заслушав доклад заведующего нотариальным отделением и доклады нотариусов, съезд констатировал, что нотариатом Курской губернии, в общем, выполнены возложенные на него задачи как по обслуживанию государственной промышленности и трудового населения, так и в отношении общественной работы. Подчеркивалось растущее доверие населения, чему способствовала существующая сеть нотариальных контор.

В то же время нотариальная секция отмечала, что, несмотря на положительные достижения, углублению работы нотариальных контор в значительной степени препятствовало несколько факторов. В числе первых называлось сохранение практики уклонения госучреждений и госпредприятий от исполнения требований ст. 72, 137 и 153 ГК РСФСР¹. Отмечалось, что сделки коммерческого характера, а также почти все поставки госорганам даже не торгового характера регистрировались на Товарной бирже в г. Курске и уполномоченными этой биржи в уездных городах, так что торговый оборот целиком ускользал из поля зрения нотариата. Еще одним негативным фактором являлась действующая такса, которая, во-первых, допускала различия оплаты нотариальных действий у нотариусов и в сельских (поселковых) советах; во-вторых, предусматривала высокие ставки, в результате чего услуги нотариальных контор по мелким сделкам оказывались недоступными для широких слоев населения. А это, в свою очередь, сокращало поле деятельности нотариальных контор².

Съезд не ограничился констатацией проблем. Были выработаны конкретные инициативы. Предлагалось принять все меры к устранению систематического уклонения госорганов от соблюдения требований ст. 72, 137 и 153 ГК РСФСР, а именно нотариусам усилить работу по обследованию договорного делопроизводства госорганов. Такие возможности были предусмотрены циркуляром Наркомюста, изданным в 1925 г. (№ 96). Нотариусы сочли возможным войти с ходатайством в Наркомюст об изменении таксы оплаты нотариальных действий и таксы оплаты технической работы. Наконец, было признано, несмотря на убыточность отдельных контор, вплоть до выведения на надлежащий уровень работы по совершению отдельных нотариальных действий работниками сельских советов, необходимым сохранить существующую сеть нотариальных контор³.

¹ В соответствии с Гражданским кодексом РСФСР 1922 г. устанавливалось: «Статья 72. Договор о праве застройки, под страхом недействительности его, должен быть совершен в нотариальном порядке. <...> Статья 153. Договоры о найме государственных или коммунальных предприятий должны, под страхом недействительности, совершаться в нотариальном порядке». Текст ст. 137 ГК РСФСР 1922 г. приводился выше.

² ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 121. Л. 8.

³ Там же. Л. 8об.

Таблица 40

Деятельность нотариальных контор, действовавших в районе Курского губернского суда, за 1925 г.

Нотариальные действия	С участием государственных органов		Без участия государственных органов		Всего	
	актов	на сумму, руб.	актов	на сумму, руб.	актов	на сумму, руб.
1. Совершение нотариальных актов:						
а) об отчуждении немунципализированных строений	—	—	324	437 365,88	324	437 365,88
б) об установлении права застройки	97	41 872,67	—	—	97	41 872,67
в) об аренде государственных муниципализированных предприятий	123	442 169,68	—	—	123	442 169,68
г) завещаний	—	—	101	—	101	—
д) прочих нотариальных актов	9	63 246,06	17	8 925,00	26	72 171,06
Итого	229	547 288,41	442	446 290,88	671	1 029 579,29
2. Засвидетельствование сделок:						
а) об отчуждении торговых и торгово-промышленных предприятий	—	—	2	1 100,00	2	1 100,00
б) о подрядах и поставках	155	2 700 170,95	4	13 680,00	159	2 713 850,95
в) договоры госучреждений и госпредприятий в порядке ст. 137 ГК РСФСР	201	1 284 804,79	—	—	201	1 284 804,79
г) прочие договоры	558	472 126,32	232	106 189,00	790	578 315,32
Итого	914	4 457 102,06	238	120 969,00	1 152	4 578 071,06
3. Совершение протестов и векселей	3 665	3 426 452,04	1 455	306 366,29	5 120	3 732 818,33
4. Прочие засвидетельствования:						
а) доверенностей	555	—	1 173	—	1 728	—
б) копий документов и выписей из торговых книг	764	—	2 898	—	3 662	—
в) подлинности подписей	40	2 780,37	1 111	45 048,03	1 151	47 828,40
Итого	1 359	2 780,27	5 182	45 048,03	6 541	47 828,40
5. Удостоверение бесспорных обстоятельств (времени предъявления документов, нахождения лица в определенном месте и т.п.)	1	—	1	—	2	—
6. Передача заявлений от одного лица к другому	11	147,35	25	—	36	147,35
7. Принятие документов на хранение	—	—	6	—	6	—
8. Прочие нотариальные действия	6 110	6 867 679,75	1 697	573 333,19	7 807	7 441 012,94
Всего	12 289	15 301 449,98	9 046	1 492 007,39	21 335	16 793 457,37

Теперь остановимся на непосредственной нотариальной практике в Курской губернии. В таблице 40 представлены данные о работе 16 нотариальных контор Курской губернии за 1925 г.¹

Более половины нотариальных действий были актами, совершенными с участием государственных органов, — 57,60% от их общего количества, на сумму в 91,12% от общей суммы совершенных актов. Лидирующие позиции занимало совершение протестов и векселей — 29,82% от общего числа актов с участием государственных органов. В категории совершения нотариальных действий без участия государственных органов первое место занимало засвидетельствование копий документов и выписей из торговых книг, составлявшее 32,04% в своей группе. Данные виды нотариальных действий занимали первое и второе место при общем подсчете совершенных актов конторами со всеми участниками гражданского оборота. Наибольшая сумма от совершенных нотариальных действий в целом приходилась на засвидетельствование сделок об отчуждении торговых и торгово-промышленных предприятий — 16,16% от общей суммы.

Для понимания динамики нотариальной практики используем сравнительные данные за 1924 и 1925 гг. Курский губернский суд отмечал, что произошло увеличение нотариальных действий почти на 70%, причем это увеличение приходилось исключительно на действия по протесту векселей, в то время как число засвидетельствований сделок возросло лишь на 11%, а совершенных актов уменьшилось на 21%.

В отношении доходности различались нотариальные конторы с колеблющейся доходностью и доходные. Доходными конторами являлись обе Курские, Белгородская, Грайворонская и Старооскольская, а остальные конторы относились к безубыточным. Явно убыточных контор, которые содержались бы за счет систематических субсидий от нотариального отделения, в истекшем году не было. Самую низшую ступень в этом отношении занимали Дмитриевская и Новооскольская конторы, которые в предшествовавшем бюджетном году наиболее часто прибегали к субсидиям. Были единичные случаи получения субсидий Тимской и Рыльской конторами².

Как выглядела работа конкретных нотариальных контор, можно представить, ознакомившись с данными, предоставленными нотариусом Лукашевым, о деятельности Курской государственной нотариальной конторы № 2 за 1925 г.³ (см. табл. 41).

Как видно из представленной таблицы, большинство нотариальных действий пришлось на засвидетельствование копий документов, выписей из торговых книг (61,5% от общего числа нотариальных действий), доверенностей (21,2%), подлинности подписей (8,9%). Самая большая сумма приходилась на засвидетельствование сделок об отчуждении торговых и торгово-промышленных предприятий (20,2%), причем большинство актов приходилось на участие с государственными органами. Некоторые действия вовсе не совершались, например принятие документов на хранение.

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 11. Л. 12.

² Там же. Л. 10.

³ Там же. Д. 41. Л. 1.

Таблица 41

Отчет о деятельности Курской государственной нотариальной конторы № 2 с марта 1925 г. по 1 января 1926 г.

Совершено нотариальных действий	С участием государственных органов		Без участия государственных органов		Всего	
	актов	на сумму, руб.	актов	на сумму, руб.	актов	на сумму, руб.
1. Совершено нотариальных актов: а) об отчуждении немуниципализованных строений б) об установлении права застройки в) завещаний г) прочих нотариальных актов Итого	—	—	—	—	—	—
2. Засвидетельствование сделок: а) об отчуждении торговых и торгово-промышленных предприятий б) о подрядах и поставках в) договоров госуцреждений и госпредприятий в порядке ст. 137 ГК РСФСР г) прочих договоров Итого	— 99 23 67 189	— 1 688 511,55 92 748,31 433 974,41 2 215 234,27	— 2 — 43 45	— 1 100,00 — 20 348,60 21 448,60	— 101 23 110 234	— 1 689 611,55 92 748,31 454 323,01 2 236 682,87
3. Совершено протестов векселей	—	—	—	—	—	—
4. Прочие засвидетельствования: а) доверенностей б) копий документов и выписей из торговых книг в) подлинности подписей Итого	396 537 11 944	— — — —	291 1 456 279 2 026	— — — —	687 1 993 290 2 970	— — — —
5. Удостоверено беспорочных обстоятельств (времени предъявления документов, нахождения лица в определенном месте и т.п.) 6. Передано заявлений от одного лица к другому 7. Принято документов на хранение 8. Прочие нотариальные действия	1 3 — 17	— — — 8 221,60	— 4 — 12	— — — —	1 7 — 29	— — — 8 221,60
Всего	1 154	2 223 455,87	2 087	21 448,60	3 241	2 244 904,47

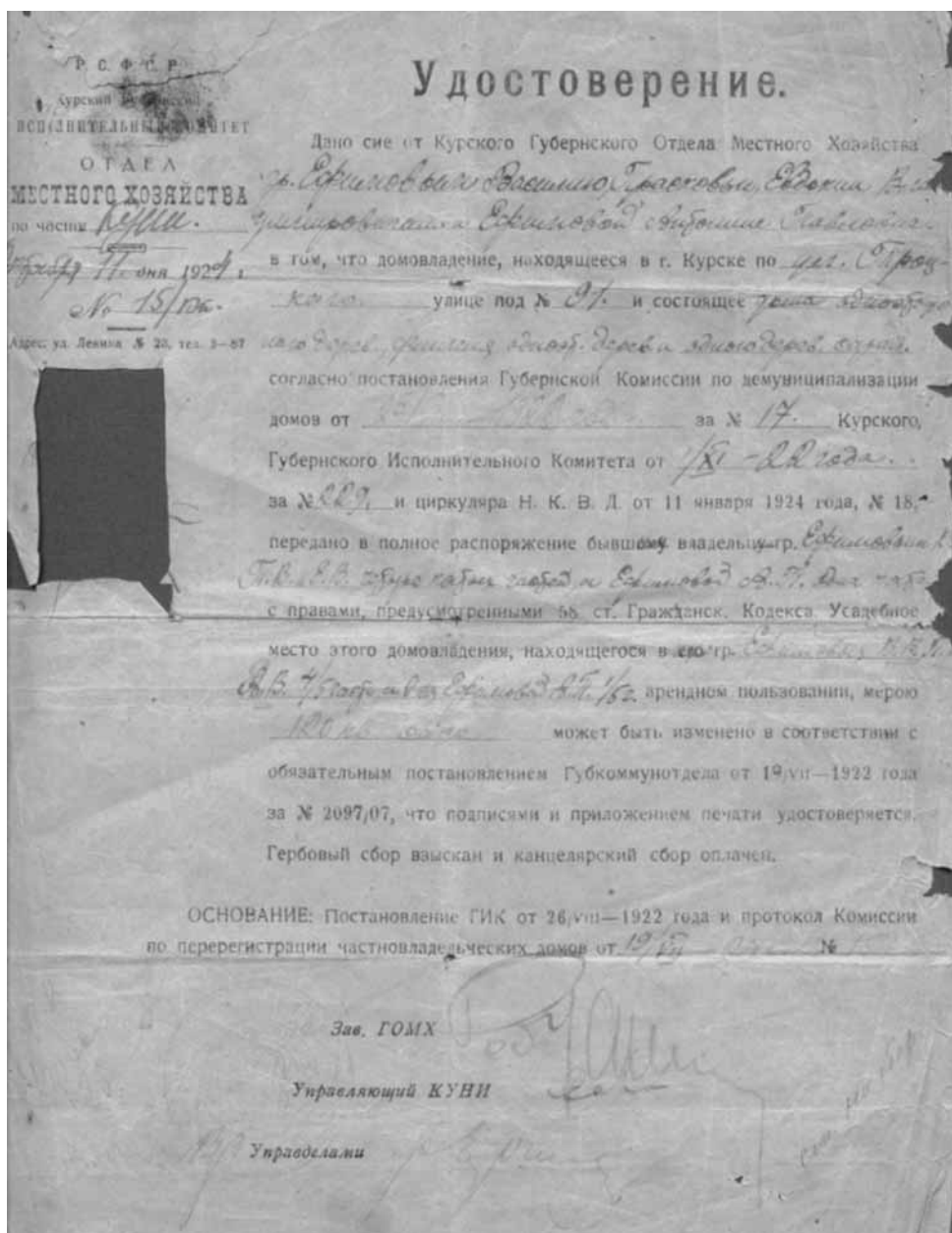
Положение о государственном нотариате 1926 г.

Стремление к построению положений о нотариате союзных республик по единым социалистическим принципам привело к изданию общесоюзного акта. Четырнадцатого мая 1926 г. ЦИК и СНК СССР было принято постановление «Об основных принципах организации государственного нотариата». Большое одобрение практических работников вызвала ст. 8 данного постановления, упразднившая различие между совершением актов и засвидетельствованием договоров. Вместо этих двух форм нотариальных действий было установлено единое нотариальное удостоверение сделок. Упразднены всякого рода актовые книги и установлено, что нотариальное удостоверение сделок состоит в надписи о том на самом акте за подписью государственного нотариуса с приложением печати нотариальной конторы (ст. 9). Теперь акты, подлежащие по закону нотариальному удостоверению, полагалось представлять нотариусу не менее чем в двух экземплярах, один из которых (основной) должен оставаться в делах конторы.

Исходя из нормативно закрепленных принципов, постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 4 октября 1926 г. было утверждено и введено в действие Положение о государственном нотариате РСФСР. Законодательство союзных республик пошло по линии расширения нотариальных функций, особенно в целях освобождения народных судов от дел бесспорного характера (в литературе иногда употребляется термин «бесспорная юрисдикция»¹). Был определен круг действий (подведомственность), которые могли совершаться нотариальными конторами:

- 1) нотариальное удостоверение сделок и учинение исполнительных надписей на них;
- 2) совершение протестов векселей;
- 3) совершение протестов залоговых свидетельств, выдаваемых товарными складами (варрантов);
- 4) совершение морских протестов;
- 5) засвидетельствование верности копий документов и выписок из книг и документов;
- 6) засвидетельствование подлинности подписей на документах;
- 7) засвидетельствование времени предъявления документов;
- 8) засвидетельствование нахождения лица в определенном месте;
- 9) передача заявлений лиц и учреждений другим лицам и учреждениям и выдача удостоверений по поводу переданных заявлений;
- 10) регистрация арестов, налагаемых на строения и право застройки, а равно изменения и снятия арестов;
- 11) выдача залоговых свидетельств;
- 12) хранение документов;
- 13) принятие в депозит для передачи по принадлежности предметов обязательств (денег и ценностей);
- 14) принятие денежных сумм для передачи по принадлежности в оплату по предъявленным к протесту векселям;
- 15) хранение материалов нотариальных архивов;

¹ Юдельсон К.С. Советский нотариат. С. 45.



Удостоверение о возвращении домовладения. 1924 г.

16) оказание технических услуг при выполнении нотариальных действий;
17) совершение переводов с одних языков на другие и засвидетельствование верности переводов¹.

В целях освобождения народных судов от дел бесспорного характера нотариальным конторам разрешили учинять исполнительные надписи на нота-

¹ Положение 1926 г. Ст. 9.

риально удостоверенных сделках. Кроме того, нотариальные конторы стали совершать морские протесты, выдавать залоговые свидетельства, принимать в депозит денежные суммы и ценности, а также денежные суммы для выплаты по предъявленным к протесту векселям, совершать переводы и свидетельствовать верность переводов, осуществлять регистрацию арестов, налагаемых на строения и право застройки.

За совершение нотариальных действий Положение 1926 г. также предусматривало взимание единой государственной пошлины, которая уплачивалась наличными деньгами, либо марками установленного образца («пошлинные марки»), либо смешанным способом — частично наличными деньгами, частично пошлинными марками.

В Положение 1926 г. уже через год стали вноситься изменения. Многие его статьи были исключены, другие дополнены. Наиболее существенным дополнением явилось возложение на нотариальные органы в соответствии с постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 10 февраля 1930 г. обязанности «по охранению наследственных имуществ». Двадцать первого мая 1930 г. постановлением СНК утвержден «Перечень документов, по которым взыскание производится на основании исполнительных надписей нотариальных органов». С этого времени исполнительные надписи стали выдаваться нотариальными конторами по многим документам: устанавливающим просрочку платежей по индивидуальному товарному кредиту, полученному должником в госпредприятии, потребительском обществе или в союзе потребительских обществ; по счетам за квартирную плату, за коммунальные услуги; по договорам аренды мест под торговлю на базарах, городских земель и водных пространств; по чекам, предъявленным к оплате; по заявлениям о выселении лиц, живущих на нетрудовые доходы, из занимаемых ими помещений за неуплату квартирной платы и т.д.

Развитие нотариата в Курской губернии после обновления законодательства не претерпело принципиальных изменений. Это хорошо заметно из доклада в президиум губернского суда заведующего нотариальным отделением А.Д. Санько 5 декабря 1926 г. Его содержание показывает, что нотариальные конторы по-прежнему прилагали большие усилия по повышению своей доходности путем введения в орбиту своего внимания сделок, совершенных государственными органами и государственными учреждениями. Новым моментом стало привлечение прокуратуры для опротестования сделок, противоречащих действующему законодательству¹. Успехи на этом поприще были. На очередном совещании нотариальных работников Курской губернии 3–5 июня 1927 г. заместитель государственного нотариуса Курской нотариальной конторы Кондратов обратил внимание на безусловное выполнение госорганами правил, установленных ст. 137 и 153 ГК РСФСР².

На указанном совещании предметом особого внимания стал вопрос о реализации в нотариальной практике провозглашенных в это время лозунгов о рационализации и режиме экономии. Докладчиком выступал нотариус Сердюк, который, обобщив данные нотариальных контор, указывал, что «промышленный лозунг рационализации производства проводится в жизнь

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 24. Л. 14–14об.

² Там же. Д. 71. Л. 6об.

тремя способами. Путем введения новых машин, при помощи которых вырабатывается большее количество продукции; улучшением обстановки, благодаря чему облегчается сам труд, и, наконец, усовершенствованием организации труда. В нотариальном деле первый путь рационализации труда применения иметь не может, а второй и третий применимы целиком. Для осуществления этих путей предлагалось по строго намеченному плану распределить рабочие часы с таким расчетом, чтобы не пропала ни одна минута рабочего времени и чтобы не было причинено ни малейшего ущерба здоровью служащих, иначе «работа каждого учреждения будет рассеиваться, как дым». Широко брошенный лозунг «режим экономии» должен был найти отклик везде и всюду, а следовательно, и в нотариальном деле, ибо каждая нотариальная контора представляет из себя хотя и маленький, но все же винтик в общем сложном механизме Советского государства»¹.

Весьма любопытны предложения, которые были внесены на обсуждение нотариальных работников. Они в полной мере отражают настроения той эпохи, стремление следовать установкам правительства и партии: «В целях экономии почтовых расходов рекомендовать уездным нотариусам переписку с Курской нотариальной конторой не срочную и запросы по недоуменным вопросам посылать по возможности реже, хотя бы один раз в месяц, приурочивая отсылку этой переписки отправке в нотариальную контору сличительных ведомостей, а Курская нотариальная контора будет ответы по этим запросам рассылать на места также один раз в месяц. В целях экономии канцелярских расходов попросить соответствующее разрешение использовать неисписанную бумагу в старых реестрах и книгах, вновь прошнуровав и скрепив таковые надлежащими подписями и печатью, и израсходовать все имеющиеся в нотариальных конторах квитанционные книги прежних образцов, приспособив их к новой форме квитанций»². Кроме того, докладчик внес пожелание сократить вообще в нотариальных конторах хозяйственно-канцелярские расходы по возможности хотя бы на 15%³.

Доклад Сердюка вызвал оживленные прения, поступили еще предложения: 1) для установления однообразной формы типовых сделок, как-то: договоры купли-продажи жилых строений и залога таковых, застройки и т.п., а также формы доверенностей — торговой, на управление имуществом и судебной — разослать их уездным нотариальным конторам; 2) предложить нотариусам, где нет курьера и технического работника, по возможности посылать



Подпись и печать нотариуса Сердюка. 1926 г.

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 71. Л. 7об.—8об.

² Там же.

³ Там же.

повестки по вексям почтой, дабы не отвлекаться от прямых своих обязанностей и не расходовать тех 30 копеек, которые как за техническую работу нотариальной конторы взыскивают за каждую повестку по векселю¹.

Здесь уместно обратить внимание на одно обстоятельство. Повседневная работа нотариуса была так организована, что ему приходилось часто отвлекаться для посещения различных государственных учреждений. Самым частым оказалось требование посещать финансовые органы. Нотариусы вполне резонно полагали, что те конторы, которые не имели технических работников, должны были кредитоваться, а полученные средства направляться на содержание курьера с окладом, присвоенным по такой должности. Потребность в этом объяснялась тем, что отсутствие нотариуса в часы приема по тем или иным причинам вредно влияло на работу и вызывало большое неудовольствие населения, так как зачастую граждане прибывали из далеких уголков уезда, но не получали удовлетворения своих нужд и не имели сведений о том, когда нотариус будет в конторе. А из докладов с мест видно, что конторы во время отсутствия нотариусов закрывались. Наряду с этим нотариусы выдвинули требование, чтобы они имели единое время для сдачи нотариальных сборов².

Заслушав доклады, совещание констатировало, что нотариатом Курской губернии в достаточной мере выполнены возложенные на него задачи, но было отмечено понижение работы в количественном отношении и в связи с этим уменьшение доходности уездных контор. Понижение это, по мнению совещания, произошло вследствие: 1) уменьшения частного гражданского оборота; 2) неоформления госпредприятиями и госучреждениями сделок, не подлежащих обязательному удостоверению, в связи с проводимой кампанией «режима экономии»; 3) увеличения количества совершаемых волостными и сельскими советами нотариальных действий; 4) упразднения целого ряда филиалов госпредприятий и госучреждений и сосредоточения объединенных организаций в более крупных центрах, в частности в г. Курске, и перевода таких организаций в г. Воронеж; 5) увеличения за последнее время количества документов, учреждений и лиц, освобожденных от нотариальных сборов, и документов, для которых установлены льготные ставки нотариального сбора.

Решение указанной проблемы нотариусы связывали по-прежнему с тем, чтобы периодически проводить обследование, по примеру прежних лет, госпредприятий и госучреждений на предмет установления обхода ими ст. 137 и 153 ГК РСФСР. Отдельно предполагалось усилить кампании по правовому просвещению населения и популяризации советского права и, в частности, нотариата и тем самым расширить круг клиентуры. Наконец, как можно активнее применять возможности, предоставленные ст. 12, 13, 62, 65, 95, 96 Положения 1926 г., для организации выездов нотариусов на места.

Итоговое постановление содержало следующие позиции: «1) принять срочные меры к надлежащей постановке дела по ведению нотариусами общественно-правовой работы, согласовав эту работу с уполномоченными губернского суда на местах, с включением в общий план работы по правовым вопросам; 2) осуществлять в указанном протоколе мероприятия, клонящиеся

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 71. Л. 7об.—8об.

² Там же. Л. 6об.

к увеличению доходности нотариальных контор, предложенные Сердюком и Кондратовым; 3) предложить уездным нотариусам для сокращения почтовых расходов выполнить предложения Сердюка, сделанные им в докладе о “режиме экономии”, а также сократить вообще хозяйственно-канцелярские расходы по возможности на 15%; 4) для установления однообразной формы сделок и доверенностей разослать уездным нотариальным конторам выработанные Курской нотариальной конторой формы типовых сделок и доверенностей; 5) по согласованию Курской нотариальной конторой с ГФО вопроса о том, чтобы сдача уездными нотариусами нотариальных сборов в УФО (уездные финансовые отделы. — *Прим. авт.*) не отнимала бы у них много времени, поставить уездные конторы в известность о результатах запроса по этому вопросу в ГФО»¹.

Материалы совещания 3–5 июня 1927 г. интересны еще и тем, что отражают состояние уездных нотариальных контор. Остановимся на этом аспекте подробнее. Для сохранения атмосферы эпохи и понимания актуальных проблем нами сохранена практически без изменений стилистика документа. Как следует из отчетов, доходность Белгородской нотариальной конторы не падала, увеличивалось количество поступающих для протеста векселей вследствие упразднения по кооперации промежуточных распределительных инстанций и непосредственной торговой связи центра с местами. Не предполагалось падения доходности и в будущем².

До 1926 г. Грайворонская нотариальная контора по доходности была первой после Курской. С 1926 г. доходность ее резко упала, главным образом вследствие того, что через контору не стали проходить плантаторские договоры на свеклу для сахарных заводов, удостоверение которых в нотариальной конторе перестало быть обязательным. С закрытием Борисовской нотариальной конторы рассчитывать на увеличение доходности Грайворонской было нельзя ввиду того, что с. Борисовка находится на линии железнодорожной дороги, а Грайворон стоит от нее на расстоянии 12 верст. Последнее время контора дефицитна.

Дмитриевская нотариальная контора до сентября 1926 г. работала слабо и была дефицитна. С 1 сентября 1926 г., с перемещением нотариуса из Щигровской нотариальной конторы в Дмитриевскую, доходность конторы стала увеличиваться и были основания предполагать, что контора в дальнейшем будет бездефицитна. Население к нотариусу относилось с большим доверием, и этим объяснялось значительное количество обращений в нотариальную контору за нотариальными услугами.

Льговская нотариальная контора была бездефицитна, доходность ее увеличивалась, и была надежда на повышение доходности в будущем за счет увеличения сделок госучреждений и, в частности, сахаротреста и винокуренного завода; работа осложнялась отсутствием в конторе технического работника. За последнее время доходность увеличилась на 35%.

Новооскольская контора работала плохо и в последнее время становилась дефицитной. Нотариус совершает выезды в большие слободы Чернянку и Ве-

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 71. Л. 8об.—9.

² Там же. Л. 4об.

ликую Михайловку, главная работа конторы — мелкие сделки по купле-продаже строений в сельских местностях.

Обоянская нотариальная контора была бездефицитна; количество нотариальных действий по сравнению с прошлым годом — без изменений; поступало в контору векселей для протеста меньше, сделок в сельских местностях совершалось мало, главная работа — сделки по купле-продаже городских строений¹.

В районе г. Рыльска и его уезда имелось четыре крупных предприятия; доходность местной нотариальной конторы упала после того, как перестали оформляться плантаторские договоры на свеклу; доходность конторы может увеличиться, если будут приняты меры по популяризации советского права и по обследованию госпредприятий и госучреждений, так как последние уклоняются от оформления договоров. Главная работа конторы — договоры по продаже строений.

В Старооскольском уезде преобладала маслобойная и мельничная промышленность; как и в других нотариальных конторах, главная работа — сделки по купле-продаже строений. Дает конторе доход и протест векселей. Общая доходность конторы увеличилась вследствие принятых мер по соблюдению госучреждениями и госпредприятиями ст. 137 и 153 ГК РСФСР, а также и ввиду того, что эти организации оформляют в нотариальной конторе сделки, не подлежащие обязательному удостоверению. Необходимо конторе иметь курьера, так как сдача денег в уездный финансовый отдел, отправка почты и вручение повесток по векселям отнимают у нотариуса время и этим отвлекают его от выполнения прямых обязанностей, что причиняет конторе убыток.

Деятельность Суджанской нотариальной конторы постепенно увеличивалась; хотя большой доходности в конторе не было, контора работала бездефицитно. Общественная работа выполнялась в достаточной мере, без перебоев. С местными властями и населением у нотариуса взаимоотношения хорошие, поэтому выезды совершались им беспрепятственно и без путевых расходов; работа по популяризации советского права вполне налажена, заметно увеличение количества поступающих в нотариальную контору для протеста векселей.

По Щигровской нотариальной конторе примечена неосведомленность населения о необходимости оформления сделок, почему необходимо провести кампанию по популяризации советского права и, в частности, нотариального положения. В общем количество нотариальных действий незначительно, доходность невелика, но контора бездефицитна².

По Курской нотариальной конторе наблюдалось незначительное падение количества нотариальных действий и уменьшение числа поступающих для протеста векселей, а также уменьшение количества оформляемых договоров с высокой ценой. По сравнению с предшествовавшим годом в процентном отношении протестовалось векселей меньше, главным образом мелких уездных кооперативных организаций. Предполагавшегося дохода контора не давала. В общем доходность ее за последнее полугодие упала на

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 71. Л. 5.

² Там же.

15%, причины этого: 1) уменьшение частного гражданского оборота; 2) не оформление госпредприятиями и госучреждениями сделок, не подлежащих обязательному удостоверению, в связи с «режимом экономии», проводимой кампанией; 3) увеличение количества совершаемых волостными исполнительными комитетами и сельсоветах нотариальных действий согласно постановлению ВЦИК и СНК от 15 июня 1926 г.; 4) упразднение целого ряда филиалов госпредприятий и госучреждений и сосредоточение объединенных организаций в более крупных центрах; 5) увеличение за последнее время количества документов, учреждений и лиц, освобожденных от нотариальных сборов, и документов, для которых установлены льготные ставки нотариального сбора.

Мероприятия, которые могли бы увеличить доходность конторы, следующие: 1) по опыту прежних лет — обследование госпредприятий и госучреждений на предмет установления обхода ими требований ст. 137 и 153 ГК РСФСР; 2) усиление кампании по правовому просвещению населения и по популяризации нотариата; 3) расширение круга клиентуры и возможно больший охват широких слоев трудящегося населения, так как главной задачей нотариата является оказание населению соответствующих услуг¹.

Кроме того, отмечено, что слияние 1 ноября 1926 г. двух Курских нотариальных контор в одну и упразднение нотариального отделения с возложением его функций на Курскую нотариальную контору значительно увеличили и оложили работу Курской нотариальной конторы².

Положение о государственном нотариате 1930 г.

Положения о государственном нотариате по мере изменения гражданского законодательства, исторической обстановки пересматривались. В РСФСР в отмену Положения 1926 г. было принято новое Положение, утвержденное ВЦИК и СНК РСФСР 20 июля 1930 г. В соответствии с ним к предметам ведения нотариальных органов относились³:

- 1) нотариальное удостоверение сделок и доверенностей;
- 2) выдача исполнительных надписей на документах;
- 3) совершение протеста векселей и варрантов;
- 4) удостоверение неоплаты чеков;
- 5) совершение морских протестов;
- 6) засвидетельствование верности копий документов и выписок из книг и документов;
- 7) засвидетельствование подлинности подписей на документах;
- 8) передача заявлений лиц и учреждений другим лицам и учреждениям и выдача удостоверений по поводу переданных заявлений;
- 9) засвидетельствование времени предъявления документа;
- 10) засвидетельствование нахождения лица в определенном месте;
- 11) удостоверение личности получателей корреспонденции;

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 71. Л. 5об.—6.

² Там же. Л. 6.

³ Положение 1930 г. Ст. 1.

- 12) регистрация арестов, налагаемых на строения и право застройки;
- 13) выдача залоговых свидетельств на строения и право застройки;
- 14) принятие в депозит для передачи по принадлежности предметов обязательств (денег и ценных бумаг);
- 15) принятие мер охранения имущества, оставшихся после умерших, и выдача свидетельств, подтверждающих право наследования;
- 16) обеспечение доказательств;
- 17) выдача свидетельств о признании гражданина безвестно отсутствующим и безвестно отсутствующего умершим;
- 18) оказание технических услуг при выполнении нотариальных действий;
- 19) совершение переводов с одних языков на другие;
- 20) хранение документов.

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1936 г. «О реорганизации нотариальных органов» к ведению нотариальных контор и нотариальных столов Народного комиссариата юстиции стало относиться свидетельствование сделок со строениями, изъятых из ведения коммунальных органов, районных исполнительных комитетов и городских советов¹.

Удостоверение бесспорных обстоятельств было проработано не сразу и включало несколько нотариальных действий: удостоверение факта нахождения гражданина; удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте; удостоверение тождества гражданина с лицом, изображенным на фотографической карточке; засвидетельствование времени предъявления документов².

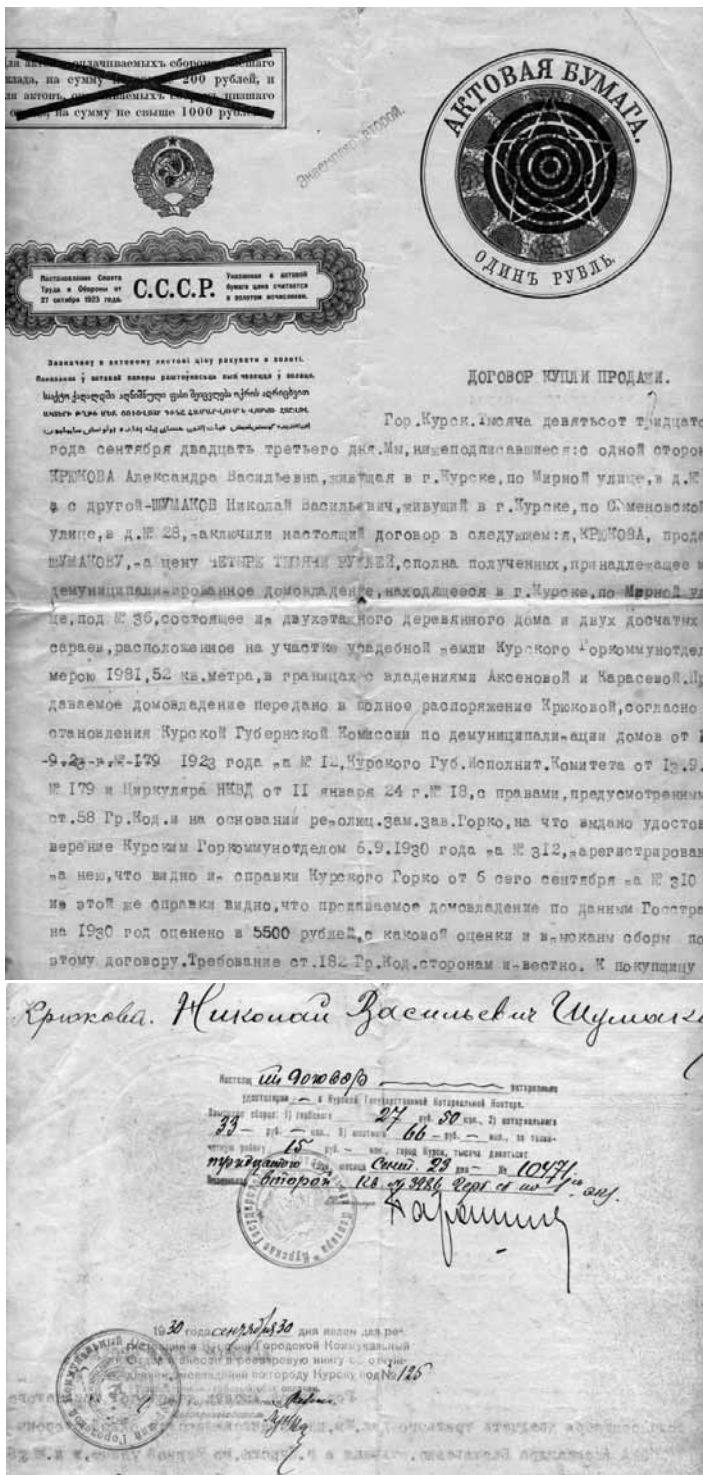
Практически не сохранилось сведений о деятельности нотариальных контор в 1930-е гг. А вот представление о том, как работали конторы после освобождения Курской области от немецко-фашистских захватчиков, можно получить на примере Курской нотариальной конторы³ (см. табл. 42).

В силу военных обстоятельств некоторые виды нотариальных действий вообще не совершались: удостоверение договоров об установлении права застройки, заверение копий переводов с одних языков на другие и совершение нотариальных действий для заграницы. Доминирующим нотариальным действием стало засвидетельствование верности копий — 71,8% от общего числа (по-видимому, это были различные личные документы граждан), на втором месте — удостоверение доверенностей и передоверий (16,6%), на третьем — засвидетельствование подлинности подписей (9,4%). Удостоверение договоров отчуждения строений и права застройки приносило в доход государства наибольшие суммы единой государственной пошлины за совершение нотариальных действий и оказание услуг при их выполнении.

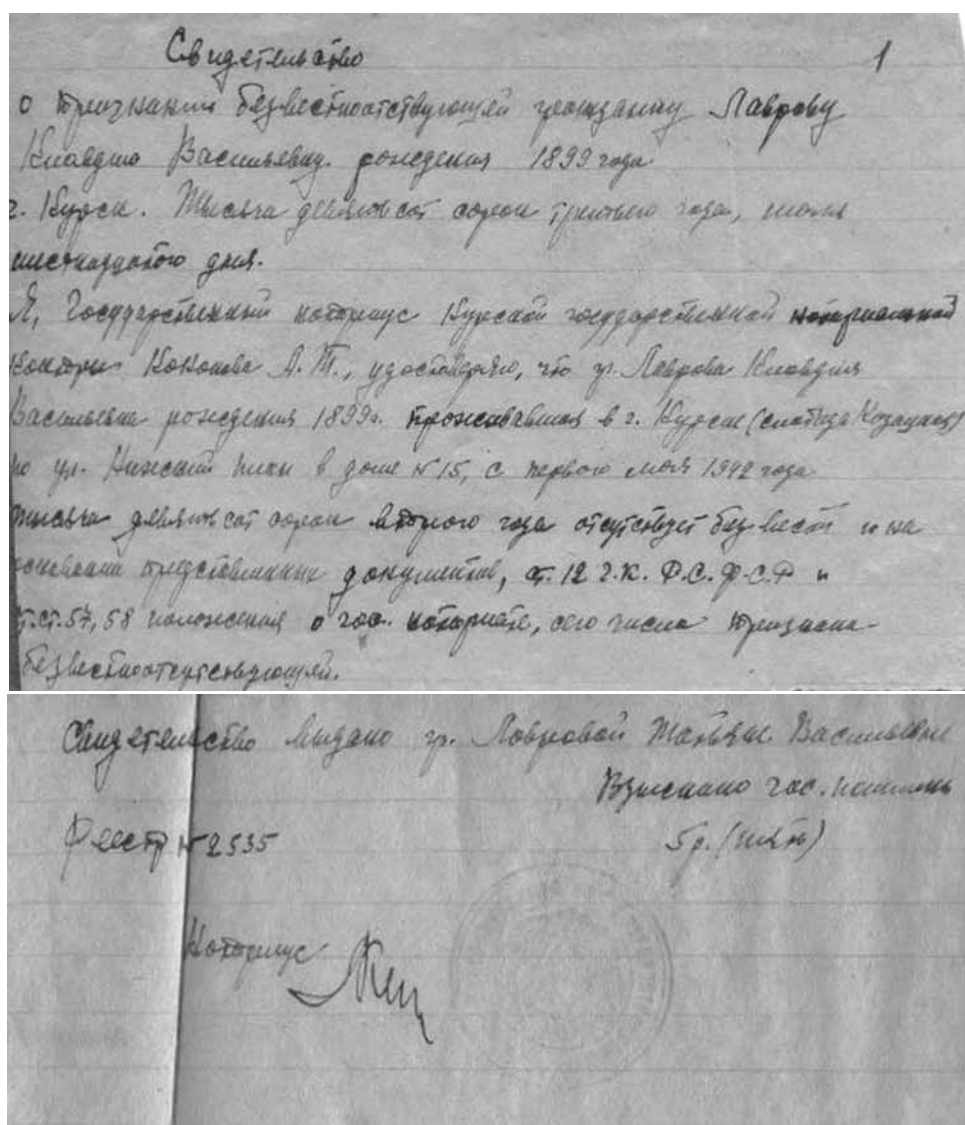
¹ См.: Вергасова Р.И. Нотариат в России // http://www.adhdportal.com/book_2444_chapter_10__5._Notarialnye_dejstvija_overshavshiesja_gosudarstvennyminotarialnymi_kontorami_v_Rossii.html (дата обращения: 16.11.2013).

² См.: Аргунов В.Н. Нотариальное удостоверение фактов (историко-правовой очерк) // [http://rfsinc.ru/a/posy/argunov_-_notarial'noe_udostoverenie_faktov_\(istoriko-pravovoj_oчерк\).html](http://rfsinc.ru/a/posy/argunov_-_notarial'noe_udostoverenie_faktov_(istoriko-pravovoj_oчерк).html) (дата обращения: 16.11.2013).

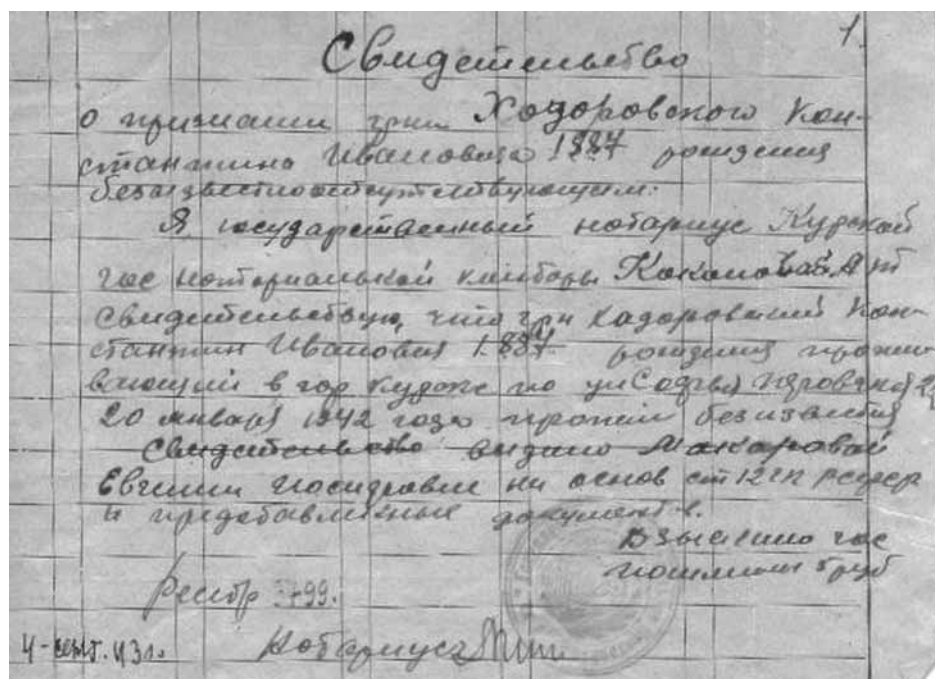
³ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 1. Л. 55.



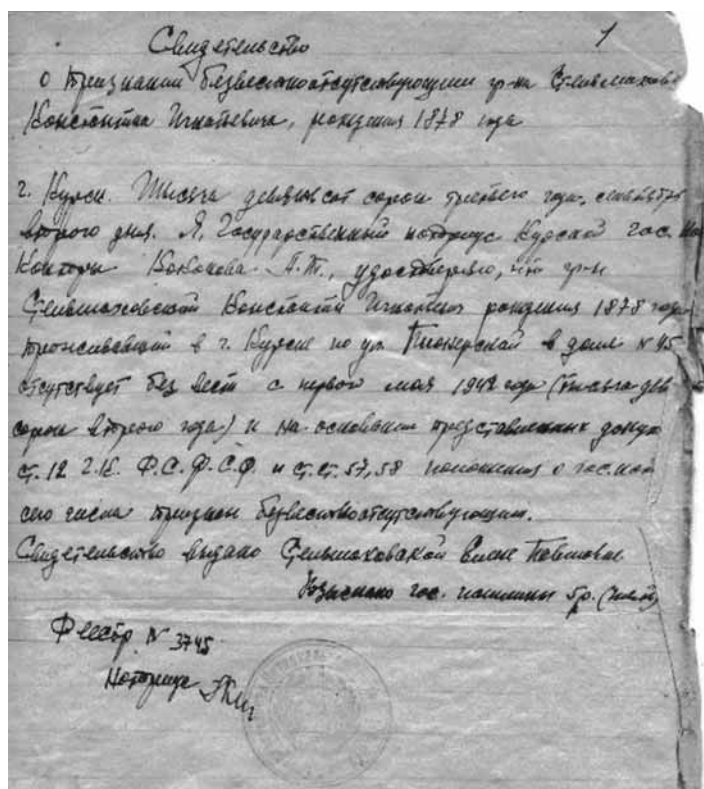
Договор купли-продажи,
удостоверенный в Курской государственной нотариальной конторе в 1930 г.



Свидетельство о признании безвестно отсутствующей гражданки К.В. Лавровой.
1942 г.



Свидетельство о признании безвестно отсутствующим. 1942 г.



Свидетельство о признании безвестно отсутствующим. 1942 г.

Таблица 42

Отчет о работе Курской государственной нотариальной конторы с 9 марта по 1 ноября 1943 г.

Количество показавших по вертикали — 3+3 По горизонтали — 5 Контрольные равенства: числа в гр. 15 равны сумме гр. 2–14	Удостоверение договоров об установлении права застройки	Удостоверение договоров отчуждений строений и права застройки	Удостоверение прочих договоров	Удостоверение завещаний	Удостоверение доверенностей и пере-ловорий	Выдача исполнительных надписей на документах	Выдача свидетельств о праве наследования	Принятие мер охраны наследственного имущества	Засвидетельствование верности копий	Засвидетельствование подлинности подписей	Заверение копий переводов с одних языков на другие	Прием на депозит для выдачи по принадлежности денет, ценных документов	Выполнение прочих нотариальных действий	Совершение нотариальных действий для затаранцы	Итого
Количество нотариальных действий	—	43	8	3	884	—	38	3	3 820	501	—	8	10	—	5 318
Сумма единой государственной пошлины за оказание услуг при выполнении нотариальных действий	—	1 075	—	30	65	—	—	—	171	—	—	—	6	—	1 347
Сумма единой государственной пошлины за совершение нотариальных действий	—	21 360	103	40	17 130	—	6 834	—	9 190	1 500	—	54	20	—	56 258

4

КОПИЯ с КОПИИ

Народный Комиссариат Внутренних Дел СССР
Отдел Актов Гражданского Состояния

СВИДЕТЕЛЬСТВО О СМЕРТИ № 999

Гр. МИХАЙЛОВА Пелагея Андреевна
умерла 9 сентября 1942 г.
о чем в книге записей актов гражданского состояния
О СМЕРТИ за 1942 г. 21 числа IX - произведена
соответствующая запись под № 999

МЕСТО СМЕРТИ - Ст. Алма-ата, Казахская ССР
Кагановичский район

Возраст и причина смерти - 67 лет - воспаление печени
и порок сердца

Место регистрации - Каганович. Р/В ЗАГС

21/IX - 1942г.

/ ПЕЧАТЬ/ п/п Завед. Ввро ЗАГС / подпись Конова /

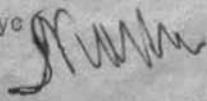
1943 г. Декабря м-ца 18 дня. Я, Государственный Нотариус
Курской Государственной Нотариальной Конторы, Коконова А.Т.,
свидетельствую верность настоящей копии с подлинником ее
представленным в Контору. При сличении настоящей копии
с подлинником: поправок, подчисток, приписок, зачеркнутых
слов и иных особенностей не оказалось.

Взыскана 2 руб. госпошлины марками

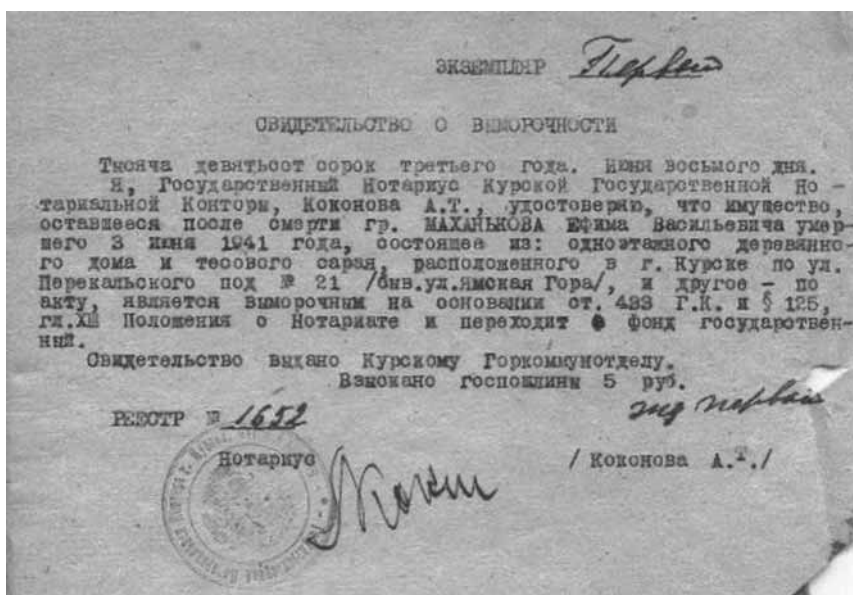
ПО РЕЕСТРУ № 6966

/ ПЕЧАТЬ/ п/п Нотариус / подпись Коконова /

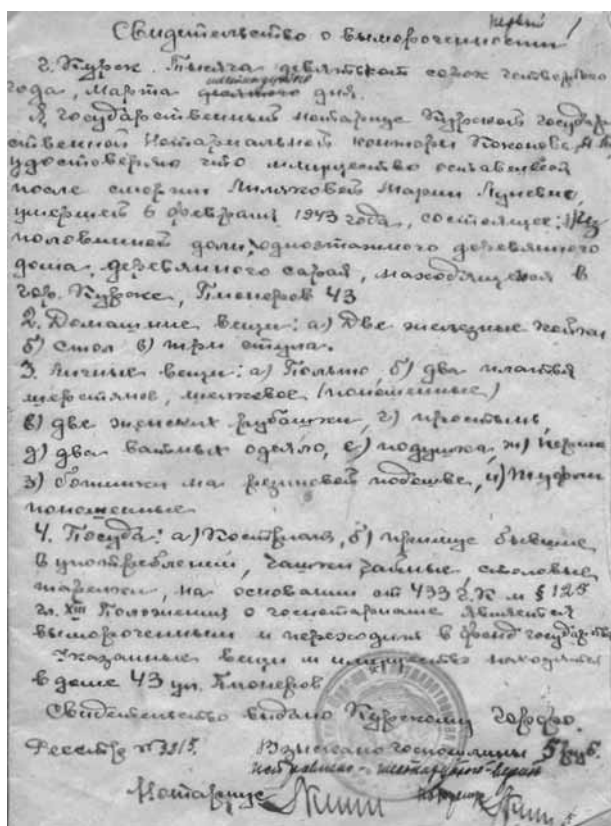
Копия с копии верна:

ст. Нотариус  / Коконова А.Т. /

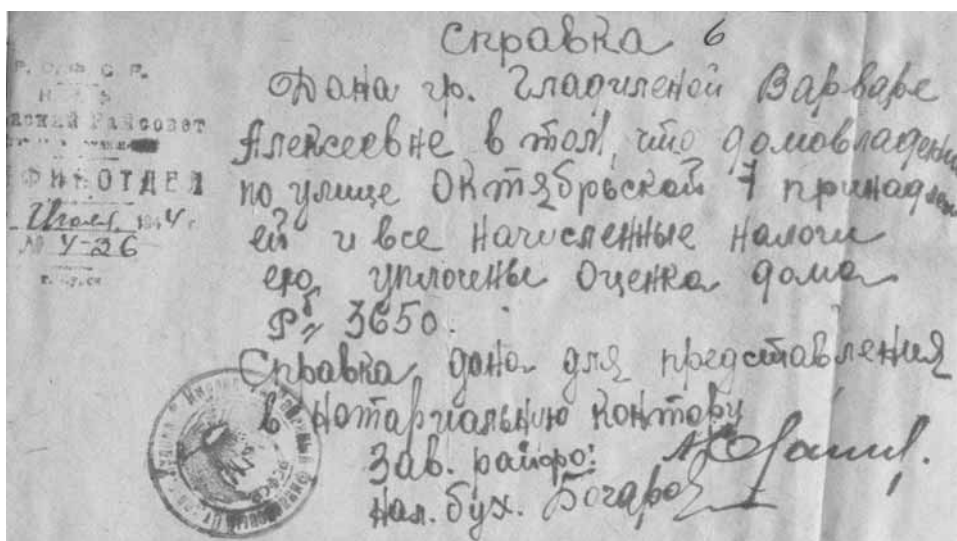
Копия свидетельства о смерти. 1943 г.



Свидетельство о выморочности. 1943 г.



Свидетельство о выморочности. 1944 г.



Справка о принадлежности домовладения, предоставленная в нотариальную контору. 1944 г.

За первое полугодие 1944 г. конторой было совершено 6764 нотариальных действия, поступило госпошлины 72 366 рублей и за техническую работу 1443 рубля, за 1945 г. совершено 13 687 действий, получено госпошлины за нотариальные действия 235 063 рубля и за оказание технических услуг 6240 рублей, за время с 1 января по 1 июня 1946 г. совершено 7910 нотариальных действий и всего получено госпошлины 171 209 рублей¹.

Нотариальные действия исполнительных органов власти

Советское законодательство допускало совершение нотариальных действий исполнительными органами. Причины такого решения были связаны в основном со стремлением обеспечить быстрый доступ к нотариальным услугам населению удаленных населенных пунктов. Однако правовая политика в указанной области не отличалась стабильностью. В первые послереволюционные годы вектор политики склонялся к тому, чтобы минимизировать участие исполнительных органов в нотариальном производстве. Так, при рассмотрении отчетов нотариальных учреждений Курской губернии и докладов с мест губернским судом было обращено внимание на то, что до сих пор имели место в сельских местностях случаи засвидетельствования подписей на договорах (в частности, об отчуждении строений) волостными исполнительными комитетами².

По данным губисполкома, в этот период некоторые административные учреждения (милиция, волисполкомы и др.) неправомерно совершали нотариальные действия. Некоторые учреждения и коммунальные предприятия

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 5. Л. 3, 9; Д. 5(3). Л. 4.

² ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 4. Л. 2.

уклонялись от обязательного засвидетельствования сделок, чем наносили значительный ущерб казне и местному бюджету, уменьшая сумму поступлений денежных средств и вводя дезорганизацию в порученное им дело. За такие деяния виновные лица привлекались к ответственности по ст. 106 и 107 УК РСФСР¹.

Заведующий нотариальным отделением Курского губернского суда в докладе от 30 января 1923 г.² полагал целесообразным просить губернский исполком сообщить всем уездным исполнительным комитетам, а также губернской милиции о прекращении органами милиции и иными учреждениями засвидетельствования подлинности копий документов, а также подлинности подписей (за исключением засвидетельствования копий бумаг, относящихся к делопроизводству учреждения) ввиду того, что за совершение этих действий учреждениями взимался лишь гербовый сбор и таким образом существенно нарушались фискальные интересы. На основании этой просьбы был разработан соответствующий проект приказа³.

ПРОЕКТ

ПРИКАЗ

Курского Губисполкома

С 1-го января сего года в г. Курске и во всех уездных городах Курской губернии открыты Государственные Нотариальные Конторы для совершения нотариальных действий, предусмотренных положением о Госнотариате (Собр. Узакон. Раб.и Кр. Прав. 1922 года № 63 ст. 807).

¹ Мозгов М.В. Указ. соч. С. 10.

Уголовный кодекс РСФСР 1922 г. содержал следующие положения:

«Статья 105. Злоупотребление властью, то есть совершение должностным лицом действий, которые оно могло совершить единственно благодаря своему служебному положению и которые, не будучи вызваны соображениями служебной необходимости, повлекли за собой нарушение правильной работы учреждения или предприятия, или общественного порядка, или частных интересов отдельных граждан, карается лишением свободы или принудительными работами на срок до одного года или увольнением от должности.

Если те же действия имели особо тяжелые последствия или были совершены должностным лицом в корыстных или иных личных видах, то караются лишением свободы на срок не ниже одного года со строгой изоляцией.

Примечание: Под должностными лицами разумеются лица, занимающие постоянные или временные должности в каком-либо государственном (советском) учреждении или предприятии, а также в организации или объединении, имеющем по закону определенные права, обязанности и полномочия в осуществлении хозяйственных, административных, просветительных и других общегосударственных задач.

Статья 106. Превышение власти, то есть совершение должностным лицом действий, ярко выходящих за пределы предоставленных ему законом прав и полномочий, карается наказаниями, предусмотренными 1-й и 2-й ч. 105-й статьи.

Если же превышение власти сопровождалось сверх того насилием, применением оружия или особо мучительскими или оскорбляющими личное достоинство потерпевших действиями, то карается лишением свободы на срок не ниже трех лет, а при особо отягчающих обстоятельствах — высшей мерой наказания.

Статья 107. Бездействие власти, то есть невыполнение должностным лицом действий, которые он по обязанности своей службы должен был выполнить, карается наказаниями, предусмотренными 1-й и 2-й ч. 105-й статьи».

² ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 1. Л. 11об.—12.

³ Там же. Д. 2. Л. 18.

Между тем наблюдаются случаи засвидетельствования органами Милиции, а также иными госучреждениями и должностными лицами доверенностей, подлинности подписей и копий бумаг, что противоречит прямому смыслу закона и отзывается на общегосударственном и местном бюджете, уменьшая сумму поступлений в доход казны и местные сборы, так как нотариальные конторы за совершение вышеуказанных действий, помимо гербового и канцелярского сборов, по установленной таксе, коей не могут руководствоваться госучреждения, — взимают еще местные и нотариальные сборы.

По изложенным основаниям Губисполком приказывает Заведующим Губотделами разъяснить всем подчиненным им учреждениям, что таковые вправе свидетельствовать подписи и верность копий документов и бумаг, относящихся к делопроизводству свидетельствующего учреждения, в иных же случаях ходатайства граждан о совершении засвидетельствования подлежат отклонению, с указанием, что с подобного рода просьбами надлежит обращаться в надлежащие Госнотариальные конторы по принадлежности.

Однако если подход к осуществлению нотариальных действий милицией останется прежним, то ситуация с административными органами на местах кардинально изменяется с середины 1920-х гг. Труднодоступность населения к услугам нотариальных контор, располагавшихся в уездных городах, приводила к тому, что их деятельностью не была охвачена сельская местность. Применялась практика периодических выездов нотариусов в деревни, однако из-за их несистематичности, неравномерности по уездам, а также несвоевременности они не давали положительного результата. Кроме того, в данном случае происходила оплата нотариальных услуг по двойному тарифу, что также затрудняло возможность обращения крестьян за услугами к нотариусу. Предлагалось организовывать временные нотариальные конторы, но они требовали дополнительных затрат на свое содержание, поэтому и данный вариант «не прижился».

Согласно декрету ВЦИК от 15 июня 1925 г.¹ вводился так называемый волостной нотариат, к компетенции которого был отнесен довольно обширный круг нотариальной деятельности. Так как сельское население частично обслуживалось государственным нотариатом, который гарантировал качество, правильность и законность нотариальных услуг, а при совершении нотариальных действий ВИКи оно оказывалось вне сферы обслуживания нотариатом, то признавалось желательным возложить выполнение нотариальных инструкций, в пределах декрета, только на те ВИКи, район которых не мог обслуживаться нотариусами путем выездов.

В целях надлежащего контроля и наблюдения за деятельностью ВИКов и сельсоветов на основании ст. 9 вышеуказанного декрета признавалось желательным регулярное представление ВИКи ежемесячной отчетности по форме, выработанной нотариальным отделением, и производство обследований, не реже одного раза в полгода, нотариусами нотариальных контор, в районе которых находились ВИКи и сельсоветы.

Ввиду изложенного нотариальное отделение считало необходимым:

«1) возбудить ходатайство перед Наркомюстом о разрешении нотариусам уездных и заштатных городов выездов не реже одного раза в неделю в слободы,

¹ СУ РСФСР. 1925. № 43. Ст. 323.

промышленные и густонаселенные села и заводы, расположенные в пределах уездов и районов, для открытия там действий на правах временных контор и предоставить право за совершение нотариальных действий во время выездов взимать сборы в обычном, а не двойном размере, с возложением путевых расходов (стоимость проезда, квартиры и т.д.) на участвующих в сделках лиц пропорционально сумме сделок и с обязательством заприходования этих сумм;

2) в целях обеспечения крестьянскому населению губернии возможности пользования услугами государственного нотариата и устранения параллелизма в работе ВИКов и нотариата просить ГИК поручить выполнение функций в порядке декрета ВЦИК от 15 июня 1925 г. только тем ВИКом, районы которых не обслуживались нотариусами, причем местные сборы, взимаемые последними за нотариальные действия во время выездов, должны были поступать в доход того ВИКа, в районе которого совершались нотариальные действия;

3) во исполнение п. 9 вышеуказанного декрета ВЦИК обязать все сельсоветы и ВИКи, которым будет поручено совершение нотариальных действий, предоставлять ежемесячно, не позже 5-го числа следующего за отчетным месяца, отчетность по форме, выработанной нотариальным отделением и согласованной с ГИК, в нотариальное отделение;

4) в тех же целях обязать нотариусов производить обследования не реже одного раза в течение полугодия ВИКов и сельсоветов в отношении правильности и законности совершения ими нотариальных действий, с препровождением актов обследования в нотариальное отделение»¹.

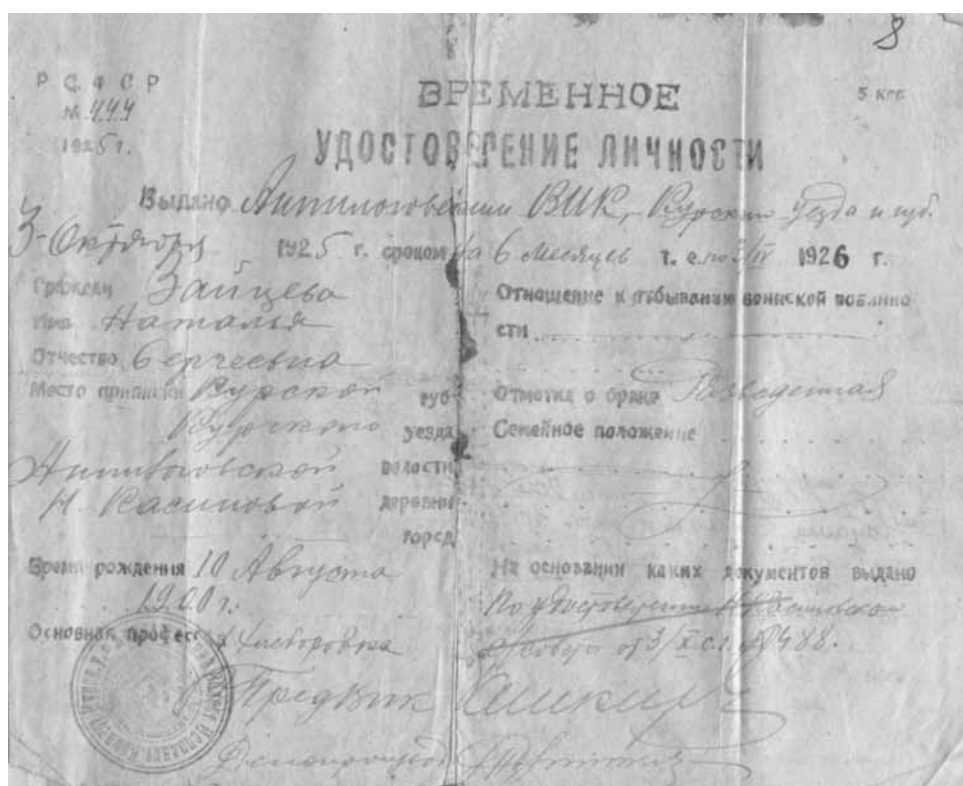
В резолюции нотариальной секции V съезда судебных работников Курской губернии в 1926 г. отмечалось, что расширение компетенции ВИКов и сельсоветов по исполнению нотариальных действий сузит сферу обслуживания государственным нотариатом широких слоев населения, несмотря на существующую развитую сеть уездных контор, стремящихся охватить все трудовое население. Учитывая, однако, что нотариат в своей структуре не в состоянии надлежащим образом обслужить соответствующие потребности трудового крестьянства, секция признала, что декрет от 15 июня 1925 г. намечал правильный путь к разрешению вопроса о приближении нотариата к трудовому населению. В силу чего нотариальная секция считала прямым долгом работников нотариата оказать всемерную поддержку и активное содействие организации и укреплению нотариального обслуживания сельского населения на основе указанного декрета².

В итоге нотариальная секция постановила «в целях подготовки работников сельского нотариата повести широкую кампанию по их правовому просвещению и организовать при содействии и участии УИКов, ВИКов и местных судебных работников систематическое обучение имеющегося кадра работников сельского нотариата. Признать необходимым: а) выделение в ВИКах для нотариальной работы более квалифицированных технических сотрудников; б) снабжение в ближайшем времени ВИКов и сельсоветов необходимыми нотариальными книгами и литературой»³.

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 14. Л. 3об.—4.

² Там же. Д. 121. Л. 8—8об.

³ Там же. Л. 8об.



Временное удостоверение личности, выданное Анпиловским ВИКом. 1925 г.

Положение 1926 г. уже устанавливало, что нотариальное удостоверение сделок и выполнение нотариальных функций в городах и поселениях, где не имеется нотариальных контор, производится волостными и соответствующими им исполнительными комитетами, а также сельскими советами в пределах постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 15 июня 1925 г. о засвидетельствовании волостными исполнительными комитетами и сельскими советами сделок, договоров и документов¹.

Как видим, получилось, что государство, разрешив органам власти низового уровня, максимально близко расположенным к населению, осуществлять нотариальные действия, постепенно возложило на нотариусов наблюдение за этой работой. Циркуляр Наркомюста от 22 декабря 1926 г. № 230 прямо предписывал нотариусам инструктировать районные, волостные исполнительные комитеты и сельские (поселковые) советы. Общее руководство в рамках нового направления деятельности возлагалось на председателя Курского губернского суда.

В связи с таким нововведением возникал и ряд трудностей². Оказалось, что все эти органы власти не готовы были вести нотариальное производство

¹ Положение 1926 г. Ст. 3.

² ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 24. Л. 14–14об.

на должном уровне. Например, на совещании нотариальных работников Курской губернии 3—5 июня 1927 г. заместитель курского нотариуса Кондратов привел целый ряд случаев уклонения ВИКов и сельсоветов от нотариальной работы согласно декрету от 15 июня 1925 г. Учитывая неподготовленность аппарата ВИКов и сельсоветов к выполнению ими нотариальных функций и острую нужду крестьянского населения в нотариальных услугах, он рекомендовал нотариусам, работавшим на местах, при обращении населения обслуживать его и принимать срочные меры к налаживанию нотариальной работы в тех ВИКах и сельсоветах, в которых имели место указанные случаи¹.

В связи с этим на съезде обсуждались способы повышения эффективности «сельского нотариата». Было предложено, во-первых, обязать все ВИКи и сельсоветы, ведущие нотариальную работу, выделить из своей среды одного технического сотрудника для того, чтобы он установил тесную связь с нотариальной конторой своего района и не реже одного раза в месяц являлся к нотариусу для получения нужной информации. Во-вторых, назначить каждому нотариусу район по инструктированию ВИКов и сельсоветов, а нотариусов обязать проводить эту работу под контролем Курского губернского суда. При этом сразу была очерчена необходимость нотариусу при любых выездах в районы находить время для посещения сельских советов, волостных исполкомов для наблюдения за состоянием дел по совершению нотариальных действий. В-третьих, изыскать средства для немедленного снабжения ВИКов и сельсоветов необходимыми пособиями и литературой по нотариату².

Все эти предложения в той или иной степени стали воплощаться на практике. На местах нотариусы начали проводить активную работу с ВИКахми. Так, с осени 1926 г. дмитриевским нотариусом принимались меры по выяснению отклонения ВИКов от оформления договоров в порядке ст. 137 и 153 ГК РСФСР. К 1927 г. налаживалась работа по инструктированию ВИКов Суджанской нотариальной конторы. Курской нотариальной конторой также отмечалось увеличение количества совершаемых ВИКахми и сельсоветами нотариальных действий.

В ст. 30 Положения 1930 г. более подробно указывалось, что сельские и соответствующие им советы поселений, в которых нет ни нотариальной конторы, ни районного исполкома, выполняют следующие нотариальные действия: 1) нотариальное удостоверение: а) доверенностей; б) договоров контрактации зерновых и технических культур без ограничения сумм; в) договоров перевозки почты на сумму не свыше 3000 рублей, заключаемых крестьянами-земледельцами с органами НКПиТ; г) договоров купли-продажи строений на снос на сумму до 600 рублей; д) прочих договоров и сделок на сумму не свыше 500 рублей, кроме договоров о праве застройки и продажи, дарения и залога городских строений и права застройки; 2) засвидетельствование подлинности подписей на документах; 3) засвидетельствование верности копий документов; 4) удостоверение личности получателей корреспонденции; 5) выдачу исполнительных надписей на документах, перечень которых устанавливается СНК по представлению НКЮ РСФСР.

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 71. Л. 60б.

² Там же. Л. 7—7об.

Свидетельство о рождении № 34

Р. С. Ф. С. Р.

Винниковский сельский совет
Курский района
Курский округа Ц. Ч. О.

Выдано в том, что Уатова (фамилия) Александров
Михаил Сергеевич
родился (—лась) в 1930 году 16 числа Августа месяца,
о чем в книге записей актов гражданского состояния О РОЖДЕНИИ
за 1930 год 2 числа Августа месяца произведена соответствующая запись.

Отец	Семья	Пол	Отчество
Александр	Сергей	Муж	Александров
Мать	Матильда	Жен	Сергеевна
Селение	губ.	обл.	губ.
город	Винников	2, 20.	2, 20.
уезд	Курский	вол.	Курский
округ	Курский	район	Курский

Место рождения Винниковский район Курский
Особые отметки Видано сиротского фонда
Заведующий Дроздов
Депонирователь Дроздов

Формат № 119/7. С. С. А. Т. Формат А-210×148.

Свидетельство о рождении, выданное Винниковским сельским советом. 1930 г.

6

КОПИЯ
СВИДЕТЕЛЬСТВО О РОЖДЕНИИ № 85

Р. С. Ф. С. Р.

ЯМСКОЕ ПОСЕЛКОВОЕ СОВЕТ
Р. И. и К. Д.

Выдано в том, что ДРОЗДОВА
Тамара Сергеевна родилась в 1932 г.
Марта 5 дня 1932 г. 1-го числа марта месяца, о чем
в книге записей актов граждан-
ского состояния О РОЖДЕНИИ за 1932 год 5-го
числа марта месяца произведена соответствующая
запись

РОДИТЕЛИ: ОТЕЦ — ДРОЗДОВ Сергей Алексеевич
МАТЬ — Наталья Сергеевна

Место рождения — г. Курск. Ямский

Особые отметки — первичное

/ПЕЧАТЬ/ н.п. Заведующий /подпись/ /подпись/
Депонирователь /подпись/

Копия выдана В. И. Потеркуса Дроздов

Копия свидетельства о рождении, выданного Ямским поселковым советом. 1932 г.

Инструктирование районных и соответствующих им исполкомов, городских и сельских советов по выполнению ими нотариальных действий принадлежало местным нотариальным конторам под общим руководством областного суда. Деятельность в этом направлении осуществлялась по наработкам 1920-х гг.

Нотариальная деятельность народных судов

Кроме государственных нотариальных контор нотариальные действия осуществляли в рамках, определенных законом, и народные суды. В этом отношении они также были подотчетны нотариальному отделению губернского суда. Положением 1922 г. устанавливалось, что в местностях, в которых нотариальные конторы не были учреждены, исполнение их функций, за исключением совершения актов и засвидетельствования договоров, возлагалось на народных судей с оплатой нотариальных действий по существующей таксе¹. Этим шагом власть старалась реализовать некоторые свои политические интересы, связанные со сдерживанием развития частного капитала в условиях нэпа.

Деятельность народных судов по выполнению ими нотариальных функций в Курской губернии была незначительна. Например, в течение последнего квартала 1923 г. были представлены отчеты девятью участковыми народными судами Курской губернии, которыми было совершено за указанный период 22 нотариальных действия. Всех видов сборов поступило 56 962 рубля 30 копеек. Сборы за нотариальные действия, поступавшие в народные суды, ввиду незначительности сдавались ими непосредственно в доход казны, в местные уездные финансовые отделы, а на текущий счет нотариального отделения не перечислялись².

Положением 1926 г. устанавливалось, что народные судьи в поселениях исполняли те нотариальные действия, исполнение которых не было предоставлено ни волостным исполнительным комитетам, ни сельским советам. В городах и поселениях, где народные судьи исполняли все нотариальные функции, волостные исполнительные комитеты и сельские советы никаких нотариальных действий не производили³. Однако во время отсутствия народного судьи волостным и соответствующим им исполнительным комитетам, а также сельским советам предоставлялось право нотариального удостоверения и засвидетельствования тех сделок, договоров и документов, которые предусмотрены постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 15 июня 1925 г. о засвидетельствовании волостными исполнительными комитетами и сельскими советами сделок, договоров и документов.

Для полноты понимания того, как была организована и проводилась нотариальная деятельность народных судов в Курской губернии в 1920-е гг., приведем выдержки из специального доклада съезду судебных работников заведующего нотариальным отделением А.Д. Санько.

¹ Положение 1922 г. Прим. 2 к ст. 1.

² ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 4. Л. 1.

³ Положение 1926 г. Ст. 3.

Доклад о нотариальной работе нарсудов тов. САНЬКО¹
(извлечение)

Товарищи. Для полноты картины общего состояния жизни и развития наших судебных органов необходимо осветить деятельность нотучреждений вообще, и в частности нотариальную работу Народных Судов. Состояние Нотучреждений, тенденции их развития и условия их дальнейшей деятельности были предметом обсуждения работников Нотариата (главным образом Нотариусов Нотконтор губернии), участников настоящего съезда, выделившихся в особую секцию, так как вопросы повседневной работы Нотучреждений не могли быть предметом обсуждения съезда в целом. Результат многодневной напряженной работы Нотсекции зафиксирован в соответствующих протоколах Секции, по вопросам же общего принципиального характера, касающимся положения Госнотариата в целом, взаимодействия и взаимоотношения его с судебными и административными органами, вынесена резолюция, которая и будет оглашена.

Что же касается нотариальной работы Нарсудов нашей губернии, то для того, чтобы дать краткий обзор результатов проделанной ими работы, необходимо выявить в ней то важное и существенное, на чем можно и должно остановить внимание съезда. Критерием для оценки нотариальной работы Нарсудов должны служить общие принципы, положенные в основу деятельности Нотариата вообще, так как нотариальная работа Нарсудов (качественно) принципиально ничем не отличается от работы основных Нотучреждений. Если поставить вопросы: что такое Госнотариат, когда, как и зачем он создан, в чем его обязанности, каковы его задачи и цели, что отличного и общего с этим институтом имеют Нарсуды, как и в каком направлении проводится последними нотработа, — ответ на эти вопросы и будет служить главным содержанием моего доклада.

Исторически Государственный Нотариат возник в период правового оформления новых отношений производства и обмена, правового закрепления и отражения мероприятий Советской власти в области хозяйства, правового оформления, закрепления и отражения всех тех хозяйственных явлений, которые в своей совокупности известны под именем новой экономической политики. Переход к последней сопровождался приспособлением Госнотариата к условиям и новым методам хозяйствования, реорганизацией многих учреждений. В области судебного строительства происходят следующие изменения: упраздняются Ревтрибуналы, Совнарсуды, учреждаются Губсуды со вспомогательными при них институтами — Прокуратурой, адвокатурой, нотариатом, и проч.

В области объективного положительного права создаются кодексы: материальные и процессуальные, нормирующие права и обязанности граждан, регламентирующие, в частности, имущественные права и определяющие порядок охраны и защиты этих прав. Появляются специальные положения: о судеустройстве, о нотариате и проч., регулирующие порядок, пределы и объем деятельности судебных установлений.

Статьями 52-й и прочими Положения о Судеустройстве определена структура Госнотариата и его отношения с судорганами. Нотариат входит в общую систему судеустановлений и является частью таковых. Основными Нотучреждениями являются Нотконторы и отчасти Нарсуды. Их объединяет Нототделе-

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 14. Л. 11—13об.

ние Губсуда и, за сим, по вертикали, Подотдел Госнотариата при НКЮ. В то же время Нарсуды являются, и при том главным образом, первичными органами судебной власти, осуществляющими карательную политику и охрану имущественных прав населения. Компетенция Нотучреждений указана в ст. 1-й Положения о Госнотариате. В ней подробно перечислены обязанности Нотконтор. Их можно снести к четырем основным видам: 1) совершению актов и сделок, 2) засвидетельствованию сделок, 3) засвидетельствованию документов и 4) удостоверению юридических фактов. В тех частях республики, где Нотариат не введен, где Нотконторы не учреждены, Нарсуды правомочны совершать все нотариальные действия без исключения, а в тех местностях, где Нотконторы имеются, на Нарсуды, камеры которых расположены вне мест нахождения Нотконтор, возложены обязанности по совершению лишь двух последних категорий нотариальных действий. Таким образом, между нотариальной компетенцией Нарсудов и Нотконтор разница только количественная, но не качественная.

В то же время, как известно, регистрация (удостоверение) некоторых юридических фактов (рождения, смерти и пр.) ведется органами Загса и, кроме того, некоторые нотфункции ныне поручены ВИКом и Сельсоветам. Возникает вопрос, почему создан особый институт, введенный в систему общих судебных установлений, для совершения нотариальных действий, которые сводятся к засвидетельствованию документов и сделок, удостоверению юридических фактов. Ответ на этот вопрос дает статья 3-я Положения о Нотариате, согласно которой на Нотариуса при совершении нотариальных действий возлагается обязанность контролировать всякую сделку и документ в отношении законности как по содержанию, так и по форме, обязанность проверки правомочий, полномочий, правоспособности и дееспособности лиц, стремящихся к достижению желательного для них юридического эффекта, обязанность облекать волю этих лиц в законную форму. Этими задачами определяется цель создания Госнотариата как совокупности госорганов, 1) документально фиксирующих гражданский оборот, 2) контролирующих законность отношений участников оборота (насколько они отразились в соответствующих документах), 3) не пропускающих дефективных документов и сделок и тем освобождающих судебные органы от загрузки гражданскими делами, а население от непроизводительных сил и средств. Отсюда ясно, что нотариальные функции могут быть поручены только лицам, обладающим специальной подготовкой, 2) а также то, что эти лица должны быть в курсе советского законодательства, в особенности права гражданского, земельного и хозяйственного, 3) что нотариальная контора должна быть под контролем судов, наиболее компетентных в вопросах применения, понимания и толкования советского права, 4) что, наконец, такая работа должна быть родственна Нарсудам, наиболее заинтересованным в надлежащей защите имущественных прав населения. Вот почему Советская власть, вводя Госнотариат, не могла устранить противоречия в его деятельности Нарсудей.

Так как нотариальные органы являются помощниками юридических консультантов гражданского оборота (обращения ценностей), то естественно, что государство установило принцип платности нотариальных услуг. За совершение нотариальных действий как Нотконторы, так и Нарсуды обязаны взимать сборы по специальной таксе. Отсюда возникает налоговая (бюджетная) функция нотариата. Это, конечно, не цель, а следствие нотариальной деятельности. Однако на эту сторону нотариальности надлежит обратить должное внимание.

Нотариат является, до некоторой степени, доходным источником казны, а всякий источник должен быть использован в полной мере.

Самой основной, важной и существенной задачей Госнотариата является обслуживание трудового населения путем оказания ему соответствующих услуг. Поэтому самый смысл существования и объективные условия развития Нотариата в стремлении к расширению круга клиентуры, к возможно большему охвату возможно широких слоев трудового населения, в частности крестьянства. Метод привлечения крестьянства — наибольшая общественная активность деятелей Нотариата, работа по правовому просвещению, в частности популяризация нотариального дела. В настоящее время некоторые нотариальные функции поручены ВИКом и Сельсоветам, поэтому как Нотариусы, так и Нарсуды (последние в собственных интересах и в целях уменьшения числа гражданских дел) должны принять участие в кампании по правовому просвещению и поднятию квалификации работников ВИКов и Сельсоветов.

Все работники Советского госаппарата должны стремиться к наибольшему успеху порученного им дела, а успех измеряется не только количеством, но и качеством работы. Качество же работы обуславливается выполнением всех технических правил ведения дела, всех требований закона и руководящих указаний НКО и Губсуда. Кроме того, Нотработа связана со взиманием сборов, а советские деньги любят счет («советская копейка социалистический рубль бережет»). Поэтому денежная отчетность в нотариальном деле имеет первенствующее значение. Сборы взимаются в пределах таксы, отсюда твердое знание таксы имеет не менее важное значение. Для точного учета нотдействий, от коего зависит правильность отчетности, необходимо соблюдение правил нотариального делопроизводства, соответствующее ведение нотариальных книг, надлежащие записи в них. Между тем в нотработе Нарсудов не все обстоит так, как надлежало бы. Разрешите обратить Ваше внимание на нижеследующие недочеты в нотработе: 1) неправильно взимаются сборы, в особенности за протест векселей. В большинстве случаев до сих пор за протест взимают сбор по старой таксе (хотя новая такса своевременно была разослана Нототделением), следствием чего является недобор средств, 2) до сих пор гербовый сбор взимается некоторыми Нарсудами наличными деньгами, что недопустимо, 3) нотсборы записываются по общей денкниге Нарсудов, несмотря на то, что Нототделением все Нарсуды снабжены специальными книгами, 4) нотсборы смешиваются с судпошлинами и сдаются в Финорганы по одной квитанции, так что при ревизии нет возможности проверить правильность расхода нотсборов, 5) нотариальные квитанции употребляются не по прямому назначению (в канцелярии Гражданского Отделения обнаружены нотариальные квитанции, выданные некоторыми Нарсудами, и доказательства получения судпошлины), 6) систематическое опоздание, а иногда и совсем непредставление Нототделению отчетности, 7) настолько небрежное составление отчетности, что общие цифровые итоги не всегда являются арифметической суммой частных слагаемых, что затрудняет сотрудников Нототделения при составлении сводных отчетов, 8) несвоевременная сдача сборов, 9) неуказание в ордерах суммы протестованных векселей, что затрудняет проверку правильного взимания сборов, 10) совершаются такие нотдействия, которые Нарсудам не поручены: свидетельствующие договоры и подписи грамотных на сделках, что неправильно и нежелательно, так как выявление суммы договора дело довольно сложное и требует специальных навыков.

Вследствие перегруженности Нарсудов работой по выполнению своих прямых обязанностей не приходится быть особенно требовательным, но так как нотариальное дело — денежное, то я не могу не обратить внимание тов. Нарсудей на отмеченные мною недочеты и не высказать пожелание об устранении недочетов в работе на будущее время. Не могу обойти также молчанием и хочу подчеркнуть слабую связь между Нототделением и Нарсудами. Нарсуды по своей инициативе почти никогда не обращаются в Нототделения за разъяснениями. Хотя нотфункции Нарсудов просты и не сложны, все-таки я думаю, что имеются вопросы, которые желательно было бы разрешить совместно с Нототделением, между тем инициатива, по большей части в переписке по поводу сборов, принадлежит Нототделению. Количественно нотариальная деятельность Нарсудов невелика. У меня имеется сводка за 9 месяцев, из которой видно, что 46 Нарсудами совершено 973 нотариальных действия по всей губернии. Эта цифра имеет большое значение, так как она выявляет общую картину нотариальной работы Нарсудов. Опротестовано векселей было 321, засвидетельствовано доверенностей — 197, выдано копий — 49, засвидетельствовано подлинности подписей — 393, удостоверено бесспорных фактов — 2 и прочих нотариальных действий — 11. В категорию «прочих» включены такие нотариальные действия, которые Нарсудам не поручены. Обращает внимание большая цифра засвидетельствований подписей. При ревизии я убедился, что в сущности эта работа заключается в засвидетельствовании подписей на документах, являющихся письменными свидетельскими показаниями. Между тем в новой инструкции по Нотариату определенно указано о недопустимости свидетельствования подписей на таких документах. Инструкцией по счетоводству установлены новые сроки представления отчетности Нототделению, а именно поквартально, а не ежемесячно, так что порядок делопроизводства и счетоводства Нарсудов значительно упрощен.

Доходность Нарсудов за истекший бюджетный год следующая: в течение года поступило по 46 Нарсудам нотариальных сборов — 1957 руб., из них израсходовано на содержание Нарсудов — 349 руб., сдано в доход казны — 1481 руб. Сдано в доход местных средств — 1559 руб. Вот пока все, что я могу сказать относительно нотариальной работы Нарсудов, если не будет вопросов, которые могут служить развитием и дополнением моего доклада.

Что касается положения Нотариата в целом, то позвольте мне огласить резолюцию Нотариальной секции. Она следующая.

Заслушав доклад о нотариальной работе Нарсудов, съезд констатирует, что существующая в Курской губернии развитая сеть Нотконтор и Нарсудов, выполняющих нотфункции, осуществляя поставленные Госнотариату задачи, стремится охватить всю толщу трудового населения губернии.

Принимая, однако, во внимание, 1) что Нотучреждения по своей структуре не в состоянии надлежащим образом и в полной мере обслужить соответствующие потребности всего трудового крестьянства, 2) что поэтому декрет от 15 июня 1925 года намечает правильный путь к разрешению вопроса о приближении Нотариата к населению, 3) что, в то же время, с расширением компетенции ВИКов и Сельсоветов по совершению некоторых нотдействий на территории волости будут функционировать два органа с приблизительно одинаковой компетенцией, нотариальные услуги коих будут оплачиваться по ставкам разнородных такс, 4) что исполнение Нарсудами нотфункций препятствует нормальной работе Нарсудов по выполнению их непосредственных обязанностей, съезд нахо-

дит своевременной постановку вопроса об освобождении Нарсудов от исполнения нотфункций, так как те нотариальные действия, которые входят ныне в компетенцию Нарсудов, с успехом могут быть поручены ВИКом и Сельсоветам по принадлежности, а потому ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1) сохранить существующую сеть Нотконтор губернии в целых, между прочим, надлежащего инструктирования и наблюдения за нотариальной деятельностью ВИКов и Сельсоветов со стороны Нотариусов Нотконтор ввиду отсутствия в настоящее время на местах подготовленных, с достаточной квалификацией, работников, коим может быть поручена нотариальная работа;

2) возбудить ходатайство перед НКЮ об освобождении Нарсудов от исполнения нотариальных функций;

3) просить НКЮ об установлении единой таксы оплаты нотдействий как для органов Госнотариата, так и для ВИКов и Сельсоветов.

С конца 1920-х гг. и на протяжении 1930-х гг. шло сужение компетенции народных судов в сфере нотариальной деятельности. В 1927–1928 гг. принятие мер охраны наследственного имущества и все распоряжения по имуществу, оставшемуся после умерших, переданы нотариату. В 1927 г. отменены ст. 204–209 ГПК РСФСР о внесении в суд предметов обязательства и депозитное производство передано в нотариат. В РСФСР нотариусы признавали граждан безвестно отсутствующими, а в некоторых случаях — умершими¹. Положение 1930 г. выделяет отдельную нотариальную функцию «выдача исполнительных надписей на документах». В итоге все производство по наложению исполнительных надписей оказалось сосредоточено в государственном нотариате.

Наблюдение и контроль за деятельностью нотариальных контор

С самого начала становления правового регулирования советского нотариата в той или иной степени затрагивались вопросы контроля за деятельностью нотариусов. Уже в Положении 1922 г. указывалось, что наблюдение и контроль за работой нотариальных контор должны были осуществлять президиумы губернских советов народных судей. При президиумах губернских советов народных судей учреждались нотариальные отделения и нотариальные архивы. Президиумы совета народных судей производили периодические обследования деятельности нотариальных контор, а также принимали и проверяли установленные отчеты и сводки. В таком же русле были урегулированы вопросы наблюдения за нотариусами в Положении о судеустройстве РСФСР 1922 г., которое отнесло нотариальные органы к сфере ведения губернских судов. В числе функций председателя губернского суда фигурировало наблюдение за деятельностью нотариата.

В Курской губернии непосредственную работу по контролю за нотариусами осуществлял Курский губернский суд через нотариальное отделение. Типичная модель деятельности нотариального отделения по указанному направлению — это проведение периодических проверок нотариальных контор.

¹ Юдельсон К.С. Советский нотариат. С. 50.

В первой половине 1920-х гг. такие проверки чаще всего именовались ревизиями. Предметом проверки становились все аспекты деятельности конторы, начиная с нотариальной практики и заканчивая общественной работой. По общему правилу нотариальное отделение составляло план проверок. Например, А.Д. Санько докладывал председателю Курского губернского суда, что в течение 1924 г. были обревизованы все уездные нотариальные конторы, остались необследованными две курские нотариальные конторы, их ревизия была запланирована на февраль. Обычно по итогам проверок все замечания и указания, данные при ревизии по поводу недочетов, обнаруженных обследованием по каждому отдельному учреждению, сообщались для сведения и руководства всем нотариальным конторам Курской губернии¹.

Особой формой наблюдения за деятельностью нотариусов являлся сбор различных отчетов, которые потом обобщались и направлялись в Наркомюст. Иллюстрацией может служить проделанная в 1925 г. работа Курского губернского суда, который сначала рассмотрел массу всевозможных отчетов местных нотариальных контор, а затем по установленным формам представил в Наркомюст отчеты о количестве нотариальных действий. Дополнительно представлялись сводные сметные отчеты по нотариальным конторам и нарсудам. А в качестве приложения направлялись еще «12 денежных отчетов, сметный отчет за I квартал 1925/1926 бюджетного года, два отчета о деятельности нотариальных учреждений за IV квартал и за весь 1925 г., отчет за IV квартал 1925 г., копии трех циркулярных распоряжений, копии протоколов нотариальной секции Съезда судебных работников и др.»².

Избранная модель контроля за деятельностью нотариусов предполагала не только проверки нотариальным отделением, но и инструктирование нотариальных контор. Это обычно производилось путем циркулярных разъяснений, касающихся общих вопросов нотариальной практики, циркулярных распоряжений относительно нотариального делопроизводства и счетоводства и разъяснений нотариального отделения по запросам отдельных нотариальных контор и народных судов. Для того чтобы представить обычный формат такой работы, приведем данные за 1925 г. За отчетный квартал нотариальным отделением было дано циркулярных распоряжений и разъяснений — 10, циркуляров, утвержденных пленумом губернского суда, — 2, циркулярных распоряжений и разъяснений — 37, ответов на запросы — 101.

Губернский суд был не единственным органом, имевшим контрольные полномочия в отношении нотариусов. В первые годы советской власти периодические ревизии нотариальных контор проводили инспекторы Управления государственных доходов Курского губернского финансового отдела. Для иллюстрации особенностей их проверочных мероприятий рассмотрим обследование Курской государственной нотариальной конторы, проведенное 14–28 января 1925 г. Выяснилось, что нотариальной конторой взыскивались следующие сборы: гербовый, нотариальный, местный (100% нотариального) и, кроме того, еще особый 4-процентный сбор, взыскиваемый по актам отчуждения владений, технический, взимаемый за составление документов сотрудниками нотариальной конторы, который зачисляется в нотариальный

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 24. Л. 14–14об.

² Там же. Д. 11. Л. 10об.

сбор, и канцелярский. Плата за нотариальные действия, а также местный и канцелярский сборы взимались правильно.

За время с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1924 г. в нотариальную контору до 1 января 1924 г. поступило сборов в советских знаках: нотариального — 4 390 495 рублей 87 копеек и местного — 3 530 403 рубля 25 копеек, всего — 7 920 899 рублей 12 копеек. С 1 января по 1 октября 1924 г. поступило сборов в червонном исчислении: нотариальных — 34 216 рублей 86 копеек, местных — 35 242 рубля 95 копеек и канцелярского 70 копеек, а всего с остатком на 1 января — 74 540 рублей 45 копеек. С 1 октября 1924 г. по 14 января 1925 г. включительно поступило сборов: нотариальных — 19 412 рублей 32 копейки и местных — 19 260 рублей 58 копеек, всего — 38 672 рубля 90 копеек¹.

Для записи взыскиваемых сборов нотариальной конторой велись книги: общий реестр, актовая книга, денежная книга, книга протестов векселей и книга приходных ордеров. Все книги были пронумерованы, прошнурованы и засвидетельствованы губернским судом. В каждой книге имелось указание на количество и наименование сборов, которые при сравнении соответствовали записям в денежной книге.

Сборы, подлежащие передаче в доход местных средств, до 1 января 1924 г. сдавались один раз в неделю, ввиду чего за эти три месяца произошла потеря советских знаков на курсе червонного рубля в сумме 1027 рублей 8 копеек золотом; с 1 января по 10 марта все сборы сдавались ежедневно, а с 10 марта сборы сдавались раз в неделю².

В протоколе ревизии Курской государственной нотариальной конторы 1925 г. отмечались следующие дефекты, которые было предложено устранить и в дальнейшем не допускать:

1) в актовой книге: а) не оговаривались ошибки, б) имелись исправления по написанному, в) не отмечалось, по какой статье реестра выданы выписи из актовой книги;

2) в общем реестре: а) неразборчивы расписки получателей, б) не было вообще расписок, в) не указывалось, под каким номером записан акт в актовой книге;

3) в денежной книге не оговаривались ошибки;

4) в книге протестов векселей не было расписки обратного получения векселя или же не указывалось, где таковая находится;

5) в книге сборов ошибки не оговаривались.

Повторной ревизией, через месяц, выяснилось, что все перечисленные недостатки были уже ликвидированы. Также было установлено, что нотариальная контора г. Курска открыла свои действия с 1 января 1923 г. Нотариальные книги по установленной форме велись с 1 марта того же года, а до указанного срока записи нотариальных действий делались в книгах нотариального стола при Курском губюсте. Эти книги находились при делах нотариальной конторы³.

В последующем, при применении Курской государственной нотариальной конторой Положения 1923 г., инструкций и циркуляров в отношении

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 38. Л. 21–22.

² Там же. Л. 23–23об.

³ Там же. Л. 8.

взимания нотариальных и местных сборов, никаких недоразумений не было. В отношении увеличения сборов нотариальная контора полагала справедливым по предъявленным к протесту векселям суммой до 500 рублей увеличить сборы до 1/4% нотариальных и 1/4% местных вместо взимавшихся в то время 1/6% нотариальных и 1/6% местных, а также по завещаниям признавалось желательным обязать завещателя определять цену завещанному, при неопределении таковой считать оцененным в 1000 рублей, взимая пропорциональные сборы в сумме 1% нотариального и 1% местного вместо взимавшихся в то время, независимо от суммы завещанного, 5 рублей нотариальных и 5 рублей местных сборов¹.

Правильность взимания сборов, равно как и расходования сумм и сдачи таковых, помимо периодических ревизий губернского суда и финансовых органов проверялась ежемесячно нотариальным отделением губернского суда, причем за 1924 г. было произведено две ревизии нотариальным отделением губернского суда и Управлением губернского финансового отдела. Все проверки показали правильность действий нотариальной конторы как по оценке договоров, так и по взиманию нотариальных и местных сборов, за исключением случаев выдачи взаимообразно 1000 рублей губернскому суду и недостачи 1 рубля 27 копеек золотом, 1897 рублей 11½ копейки совзнаками, произошедшей от неправильного выведения итогов в денежной приходно-расходной книге².

Принятие в 1926 г. нового Положения о судостроительстве РСФСР внесло коррективы в организацию наблюдения за нотариусами. Как и раньше, в Курской губернии государственные нотариальные конторы действовали под непосредственным руководством и наблюдением Курского губернского суда. Губернский суд действовал в качестве органа непосредственного управления и надзора за деятельностью нотариата. На президиум губернского суда возлагалось наблюдение за деятельностью нотариата. Теперь вводилась должность уполномоченного губернского суда в уезде, который наряду с исполнением текущей работы по своему участку (району) должен был наблюдать за деятельностью нотариусов на территории уезда.

И Положение о государственном нотариате, и Положение о судостроительстве предполагали функционирование нотариального отделения при губернском суде. Именно за ним по закону закреплялось «ближайшее руководство и направление деятельности нотариальных контор». Правда, законодательство допускало, что в губернских судах с небольшим количеством нотариальных контор нотариальные отделения по распоряжению Народного комиссариата юстиции могли не открываться. Обязанности нотариальных отделений в этих случаях выполнялись председателем губернского суда или по поручению президиума губернского суда одним из его членов.

По всей видимости, опираясь на приведенные нормы, в Курской губернии в 1926 г. было ликвидировано нотариальное отделение и функции «ближайшего руководства и направления деятельности нотариальных контор» перешли на практике к Курской государственной нотариальной конторе. Но сведений о том, как она работала по этому направлению, уже не сохрани-

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 38. Л. 22об.

² Там же. Л. 24.

лось. Выскажем предположение, что ею использовались все апробированные в деле средства и способы контроля за деятельностью нотариусов.

Наряду с работниками Курской государственной нотариальной конторы заметное место в системе контрольно-ревизионной работы стали занимать ревизоры Курского областного суда. Вот типичный пример их работы. В I квартале 1944 г. ревизором Халченко было произведено девять ревизий нотариальных контор: Тимского, Белгородского, Шебекинского, Фатежского, Грайворонского, Льговского, Дмитриевского, Суджанского, Обоянского районов. Из материалов ревизий видно, что в работе контор имелись нарушения закона, а именно: свидетельствовались копии с копий документов (Тимский район), удостоверялись договоры отчуждения строений, расположенных в сельской местности, в конторе не оставлялись первые экземпляры свидетельств о праве наследования и завещаний (Грайворонский район), записи в реестр производились настолько кратко, что не представлялось возможным установить содержание документа (Фатежский район). Однако по итогам ревизий приказов и директивных писем в 1944 г. не издавалось. На совещаниях с вызовом нотариусов результаты ревизий не обсуждались¹.

Контроль всегда связан с институтом ответственности. Однако применительно к первой половине XX в. практически не сохранились источники, которые позволяют судить о характере девиаций в среде нотариусов. Мы можем только предполагать, что нотариусы редко совершали серьезные правонарушения. Так, за первое полугодие 1927 г. по деятельности Курского губернского суда и подведомственных ему судебно-следственных учреждений были рассмотрены дела 39 должностных лиц, из них дисциплинарной коллегией рассмотрено дело только одного нотариуса².

7. Деятельность курского нотариата во второй половине XX века

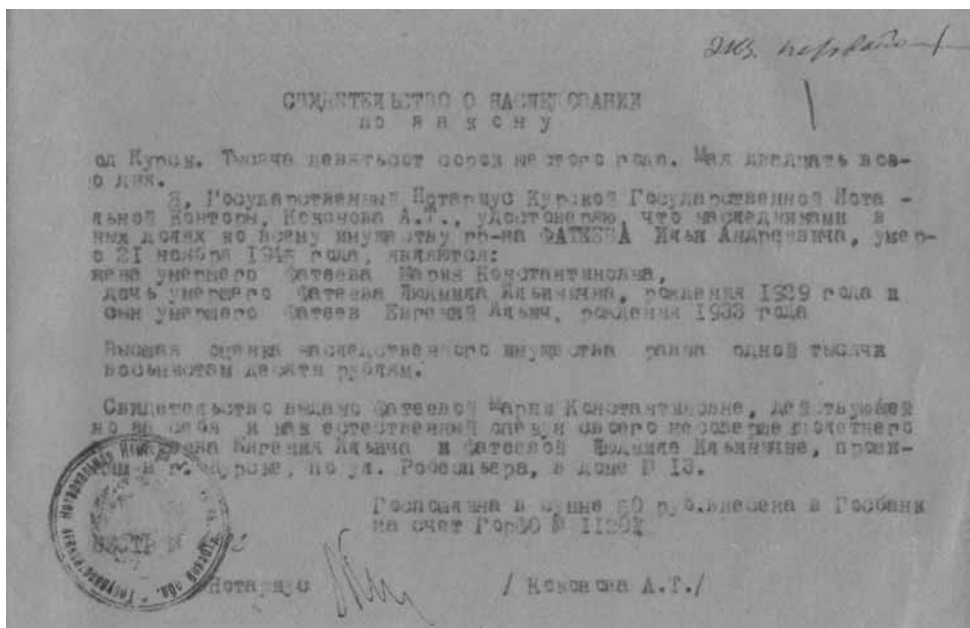
Нотариальная практика

В послевоенные годы нотариальная деятельность в Курской губернии начала восстанавливаться на основе положений 1930 г. Но уже в конце 1947 г. было принято новое Положение о государственном нотариате РСФСР. В соответствии с его ст. 10 государственные нотариальные конторы могли совершать следующие нотариальные действия: а) удостоверение сделок (договоров, доверенностей, завещаний); б) выдачу исполнительных надписей на документах; в) принятие мер охраны имущества, оставшегося после умерших, и выдачу свидетельств о праве наследования и о выморочности имущества; г) наложение запрещений на строения и право застройки по извещениям банков, а также наложение арестов по договорам залога; д) выдачу свидетельств о признании гражданина безвестно отсутствующим и безвестно отсутствующего — умершим; е) свидетельствование верности копий документов и выписок из них; ж) свидетельствование верности переводов и копий документов, изложенных на языках народов СССР и иностранных языках; з) свидетельствование под-

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 5. Л. 2.

² Государственный архив общественно-политической истории Курской области (далее — ГАОПИКО). Ф. П-65. Оп. 1. Д. 716. Л. 206об.

линности подписей на документах; и) совершение морских протестов; к) совершение протестов векселей; л) удостоверение неоплаты чеков; м) передачу заявлений лиц и учреждений другим лицам и учреждениям и выдачу удостоверений об этом; н) свидетельствование нахождения лица в живых или в определенном месте; о) свидетельствование тождественности явившегося лица с лицом, изображенным на представленной им фотографической карточке; п) свидетельствование времени предъявления документа; р) обеспечение доказательств; с) принятие в депозит для передачи по принадлежности денежных сумм и ценных бумаг; т) принятие документов на хранение; у) выполнение технических услуг, связанных с совершением нотариальных действий.



Свидетельство о наследовании. 1946 г.

По Положению 1947 г. государственные нотариальные конторы уже не совершали протестов векселей, не удостоверяли личности получателей корреспонденции и не выдавали залоговых свидетельств на строения и право застройки. Все же остальные нотариальные действия, предусмотренные ранее действовавшим Положением 1930 г., они продолжали совершать. Кроме того, на государственные нотариальные конторы было возложено также свидетельствование нахождения гражданина в живых и свидетельствование тождественности явившегося лица с лицом, изображенным на представленной им фотографической карточке.

После 11 марта 1958 г. государственные нотариальные конторы стали выдавать пережившим супругам свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе, приобретенном супругами во время брака. До этого право собственности на долю в общем имуществе супругов признавалось за пережившим супругом только в судебном порядке. После введения в действие с 1 мая 1962 г. Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик и Основ гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных рес-

публик из компетенции государственных нотариальных контор было исключено совершение такого нотариального действия, как выдача свидетельства о признании гражданина безвестно отсутствующим и безвестно отсутствующего — умершим. Теперь это стало возможным только в судебном порядке¹.

О том, какие нотариальные действия получили наибольшее распространение в Курской области, свидетельствуют материалы таблицы, составленной на основе сохранившихся в Государственном архиве Российской Федерации данных о деятельности 18 нотариальных контор за 1949 г.

Таблица 43

Отчет о работе нотариальных контор Курской области за 1949 г.²

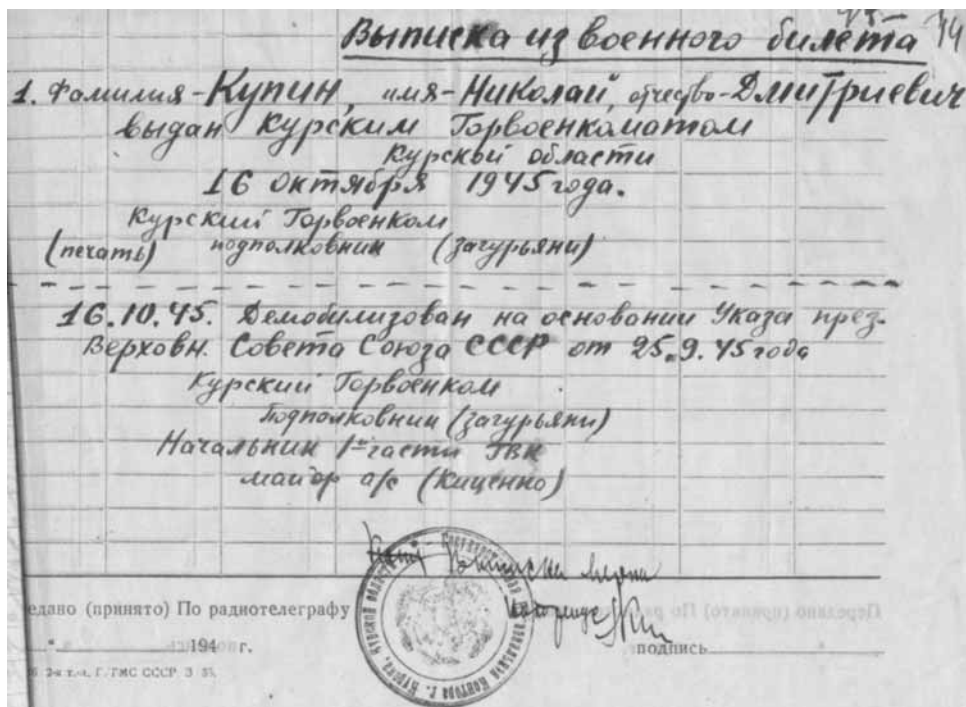
			Количество нотари- альных действий	Сумма единой госпошлины за совершение нотариальных действий, руб.	Сумма единой госпошлины за оказа- ние услуг при выпол- нении нотариальных действий, руб.
Удостоверение договоров на застройку земельных участков на праве бессрочного пользования			986	49 300	—
Удосто- верение договоров об от- чуждении строений	на праве застройки		95	20 758	2 350
	на праве личной собствен- ности	в городах	674	196 390	16 007
		в сельской местности	199	30 978	4 525
		предприятиями и учреждениями		5	1 497
Удостоверение прочих договоров			163	6 528	2 750
Удостоверение завещаний			586	7 080	5 700
Удостоверение доверенностей и передоверий			4 204	58 213	1 540
Выдача исполнительных надписей на документах			8 921	43 988	—
Принятие мер охраны наследственного имущества			22	70	—
Выдача свидетельств о праве наследования			492	127 495	120
Свидетельствование верности копий			94 758	186 230	9 321
Свидетельствование подлинности подписей			11 305	32 339	—
Свидетельствование копий переводов с одних языков на другие			10	50	—
Прием в депозит для выдачи по принадлеж- ности денег, ценностей и ценных бумаг			537	1 752	—
Оформление документов, предназначенных для действия за границей			9	27	—
Выполнение прочих нотариальных действий			4 436	20 612	80
Итого			127 402	783 377	40 903

Как видно, большинство нотариальных действий в послевоенной Курской области приходилось на свидетельствование верности копий (74,38%),

¹ Вергасова Р.И. Указ. соч.

² ГАРФ. Ф. Р-9492. Оп. 1. Д. 1358. Л. 10об.

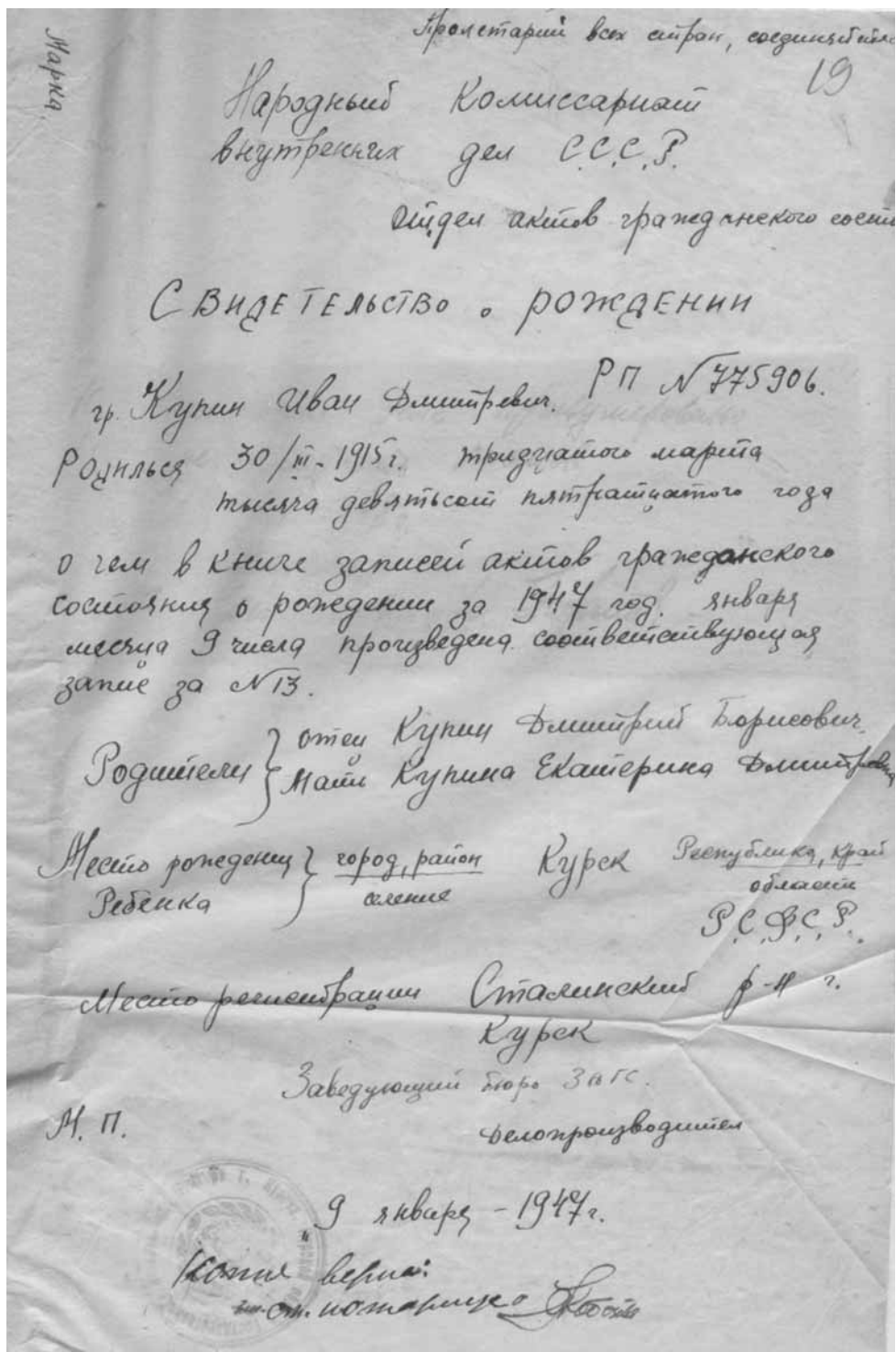
свидетельствование подлинности подписей (8,87%) и на выдачу исполнительных надписей на документах (7%). Наибольшая сумма госпошлины взималась за удостоверение договоров об отчуждении строений на праве личной собственности в городах (25,07%), что вполне объяснимо большей стоимостью данного имущества. Стоит обратить внимание, что в этот период не взималась единая государственная пошлина за оказание услуг при выполнении ряда нотариальных действий.



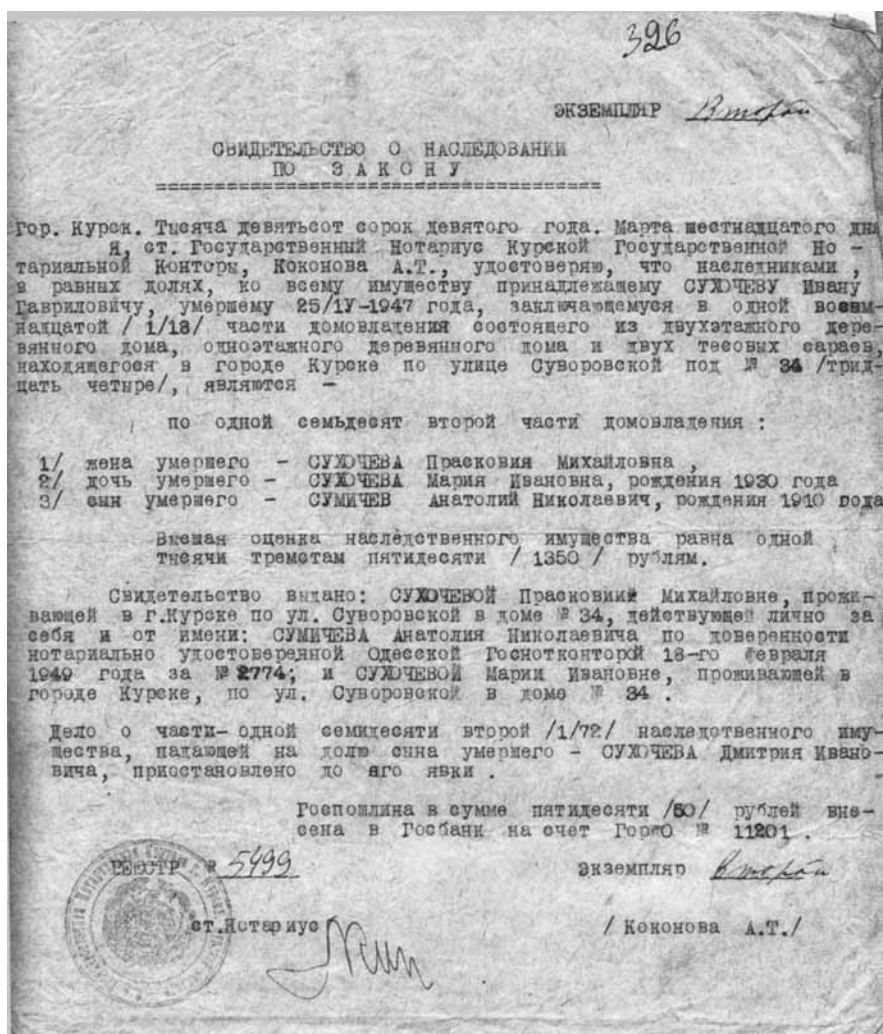
Выписка из военного билета, удостоверенная нотариусом. 1945 г.

Конечно, основная масса нотариальных действий приходилась на долю Первой Курской государственной нотариальной конторы. Например, за неполный 1958 г. (с 1 января по 1 октября) нотариальной конторой было совершено 26 702 нотариальных действия, взыскано государственной пошлины 396 197 рублей (вместе с технической работой). Средняя нагрузка в день в конторе составляла 116 нотариальных действий¹. По меркам того времени это была большая нагрузка, если учесть, что в нотариальной конторе совершалось большое количество трудоемких действий. Кстати, именно в силу такой нагрузки ни старшему нотариусу И.П. Баташову, ни его заместителю П.А. Семёнову не удавалось порой осуществлять постоянный ежедневный контроль за качеством выполнения нотариальных действий.

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 239(40). Л. 3–4.



Копия свидетельства о рождении, удостоверенная старшим нотариусом. 1947 г.



Свидетельство о наследовании по закону. 1949 г.

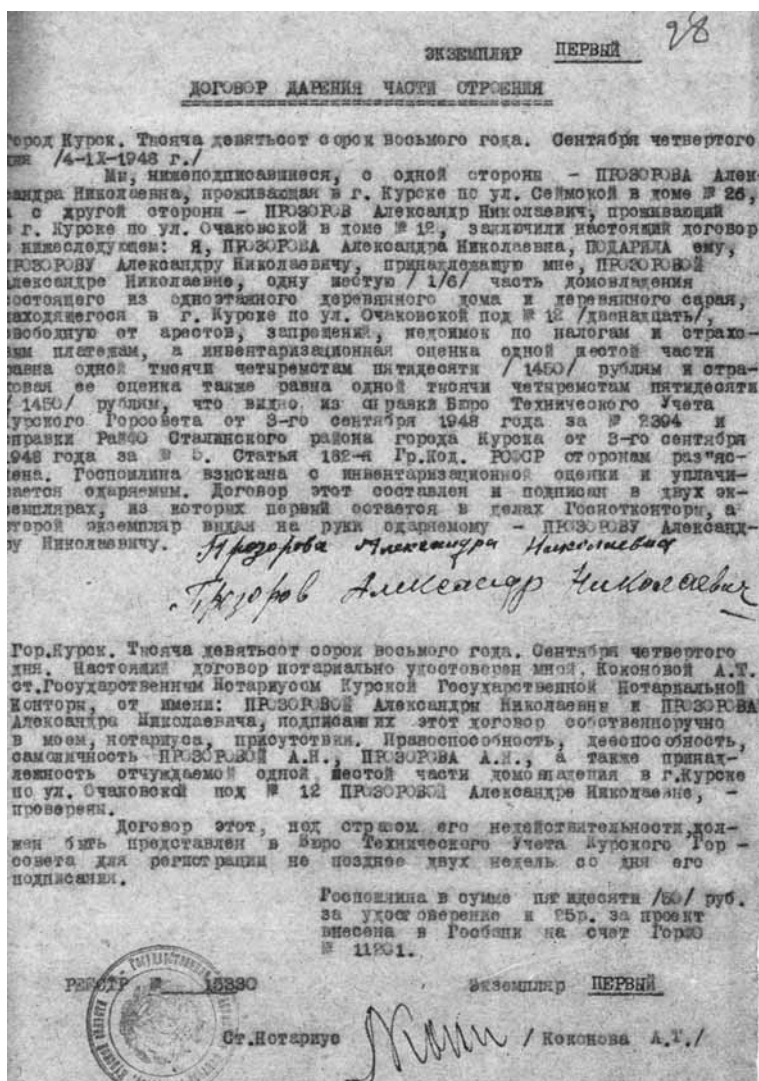
Вот еще один пример. Изучение практики выдачи свидетельств о праве наследования за 1958 г. показало, что нотариальными конторами области было выдано 745 свидетельств о праве наследования. Из них 410 свидетельств, или 55% от общего количества, выдано Первой Курской государственной нотариальной конторой. Все это объяснялось, во-первых, большим количеством населения, которое она обслуживала. Во-вторых, по таким вопросам зачастую специально направляли в Первую Курскую государственную нотариальную контору, поскольку, как отмечали ревизоры Курского областного суда, «в сельской местности грубо нарушался закон о переходе имущества умерших к их наследникам»¹.

Чаще всего в конторах совершались следующие нотариальные действия: удостоверение доверенностей, выдача исполнительных надписей, удостове-

¹ ГАКО. Ф. Р-4392. Оп. 1. Д. 87. Л. 97-98.

рение договоров об отчуждении строений, свидетельствование верности копий, наложение и снятие запрещений¹. Рассмотрим наиболее «массовые».

Государственные нотариальные конторы свидетельствовали верность копий документов и выписок из документов, выданных государственными учреждениями и предприятиями, кооперативными, профессиональными и другими общественными организациями, если эти документы не противоречили закону и могли иметь юридическое значение. Подлинность подписи свидетельствовалась на документах, не содержащих изложения сделки. На сделке могла быть засвидетельствована лишь подпись лица, расписавшегося за неграмотного или не могущего подписаться по причине физических недостатков или болезни.



Договор дарения. 1948 г.

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 239(40). Л. 3.

Для взыскания денег или истребования от должника иного имущества государственные нотариальные конторы выдавали исполнительные надписи на документах, содержащих обязательства должника. Взыскание по исполнительным надписям производилось в порядке, установленном для исполнения судебных решений. По документам о задолженности колхозов и сельских советов депутатов трудящихся исполнительные надписи не выдавались, а задолженность взыскивалась в общеисковом порядке, за исключением случаев, особо указанных в законе. Исполнительная надпись выдавалась государственной нотариальной конторой в случае: а) если по совокупности представленных документов с несомненностью ясна задолженность или иная ответственность должника перед взыскателем; б) если со дня наступления срока требования прошло не более года. Если для требования, по которому выдавалась исполнительная надпись, установлен законом сокращенный срок давности (менее одного года), то исполнительная надпись в этом случае выдавалась лишь в пределах этого сокращенного срока давности.

Исполнительная надпись заключала в себе: а) наименование государственной нотариальной конторы; б) фамилию и инициалы нотариуса; в) наименование взыскателя, наименование и адрес должника; г) обозначение срока, за который производится взыскание (при частичном взыскании — за определенные сроки); д) точное обозначение сумм, подлежащих взысканию, или предметов, подлежащих истребованию; е) указание процентов, если таковые причитаются; ж) указание уплаченной взыскателем или подлежащей взысканию с должника госпошлины за выдачу исполнительной надписи; з) год, месяц и число выдачи исполнительной надписи, номер по реестру, подпись нотариуса и гербовая печать государственной нотариальной конторы.

Нельзя не сказать и о нотариальном удостоверении сделок. Согласно Положению 1947 г. обязательному нотариальному удостоверению подлежали сделки, для которых законом, под страхом их недействительности, была установлена нотариальная форма совершения. По желанию сторон нотариальная контора удостоверяла и другие сделки, не противоречащие закону, для которых законом не установлено обязательного удостоверения в нотариальном порядке, если лица, совершающие сделки, того желали, а также сделки купли-продажи строений в сельских местностях по заключению сельских советов депутатов трудящихся.

Нотариально удостоверяемая сделка представлялась в нотариальную контору в двух или трех экземплярах: один экземпляр (основной) хранился в конторе, второй выдавался стороне согласно указанию, выраженному в сделке. По желанию сторон каждой из них могло быть выдано по одному экземпляру. Все экземпляры подписывались сторонами, а удостоверительные надписи на них — нотариусом.

При нотариальном удостоверении сделок об отчуждении и разделе всякого имущества государственная нотариальная контора обязана была требовать справку финансового органа о всех исчисленных налогах, следуемых с собственника имущества, вне зависимости от наступления сроков их уплаты. Сделка могла быть удостоверена лишь при условии представления доказательств уплаты исчисленных налогов или при согласии финансового органа на перевод исчисленных налогов на новых приобретателей.

При нотариальном удостоверении сделок об отчуждении и залоге строений или права застройки нотариус проверял принадлежность строений или

права застройки лицам, их отчуждающим или закладываемым, и требовал справку коммунального органа о числящихся на строении или праве застройки арестах, а также наводил о том же справку по реестру нотариальной конторы о запрещениях по извещениям банков. При нотариальном удостоверении договора залога строений или права застройки контора налагала на закладываемое имущество арест и сообщала об этом коммунальному органу для регистрации ареста. При наличии ареста на имуществе удостоверение сделки (продажи, дарения, мены) могло иметь место лишь по снятии ареста или при условии перевода ареста на покупателя с согласия кредитора.

В случае утраты подлинника сделки нотариус выдавал, при наличии согласия другой стороны, выраженного в письменном виде с засвидетельствованной подписью, или по определению суда, дубликат за своей подписью. Дубликат договора о приобретении строений в случае его утраты выдавался приобретателю без согласия лица, продавшего строение, на основании справки коммунального органа. В отношении завещаний действовали правила, согласно которым нотариусы удостоверяли завещания, представленные завещателем лично. Удостоверение завещаний через поверенных не допускалось.

Заметное место занимала работа по оказанию технических услуг. В основном это было составление проектов договоров, доверенностей, заявлений и других документов, а также изготовление копий и выписок.

Положение 1965 г. в ст. 3 закрепило за государственными нотариальными конторами следующие нотариальные действия: 1) удостоверение сделок; 2) принятие мер к охране наследственного имущества; 3) выдачу свидетельства о праве на наследство; 4) выдачу свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; 5) наложение запрещения отчуждения жилого дома; 6) свидетельствование верности копий документов и выписок из них; 7) свидетельствование подлинности подписи на документах; 8) свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой; 9) удостоверение факта нахождения гражданина в живых; 10) удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте; 11) удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографической карточке; 12) удостоверение времени предъявления документов; 13) обеспечение доказательств; 14) совершение морских протестов; 15) передачу заявлений граждан и организаций другим гражданам и организациям; 16) принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг; 17) совершение исполнительных надписей; 18) совершение протестов векселей; 19) предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков; 20) принятие на хранение документов.

Изменения до 1965 г. в компетенции государственных нотариальных контор оказались последними за советский период, и они нашли закрепление в Положении о государственном нотариате РСФСР от 30 сентября 1965 г.

Уточнение номенклатуры нотариальных действий мало повлияло на нотариальную практику в Курской области. Возможно, в силу того, что это Положение действовало недолго. Уже в 1974 г. был принят Закон РСФСР «О государственном нотариате». В ст. 14 данного Закона предусматривалось, что «государственные нотариальные конторы РСФСР совершают следующие нотариальные действия: 1) удостоверяют сделки (договоры, завещания, доверенности и др.); 2) принимают меры к охране наследственного имущества; 3) выдают свидетельства о праве на наследство; 4) выдают свидетельства

о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; 5) налагают запрещения отчуждения жилого дома; 6) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них; 7) свидетельствуют подлинность подписи на документах; 8) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой; 9) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых; 10) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте; 11) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографической карточке; 12) удостоверяют время предъявления документов; 13) передают заявления граждан, государственных учреждений, предприятий и организаций, колхозов, иных кооперативных и других общественных организаций другим гражданам, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, колхозам и иным кооперативным и другим общественным организациям; 14) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги; 15) совершают исполнительные надписи; 16) совершают протесты векселей; 17) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков; 18) принимают на хранение документы; 19) совершают морские протесты; 20) обеспечивают доказательства». Этот список не носил закрытого характера. На нотариальные конторы РСФСР могло быть возложено совершение и иных нотариальных действий.

Не изменился круг нотариальных действий, определенный в Положении 1965 г., и в Законе 1974 г.

До принятия Закона 1974 г. нотариальные конторы выдавали два вида свидетельств о праве собственности: 1) свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов по совместному заявлению супругов и 2) свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов по заявлению пережившего супруга. Обязательным условием для выдачи второго вида свидетельств являлось получение нотариальной конторой письменного согласия всех наследников, принявших наследство. Если хотя бы один наследник согласия не давал, свидетельство о праве собственности пережившему супругу нотариальной конторой не выдавалось. В таких случаях пережившие супруги для защиты своих прав вынуждены были обращаться в суд с соответствующим иском.

Законом 1974 г. нотариусам предоставили право выдавать уже три вида таких свидетельств: помимо двух вышеуказанных еще и свидетельства о праве собственности умершего супруга на долю в общем имуществе, зарегистрированном за пережившим супругом. Такие свидетельства выдавались только с согласия пережившего супруга. Изменилось и одно из условий выдачи свидетельства о праве собственности пережившему супругу: нотариальные конторы были освобождены от достаточно напряженной процедуры получения письменного согласия от наследников на выдачу такого свидетельства и должны были просто извещать наследников, принявших наследство, о праве пережившего супруга на получение свидетельства о праве собственности.

В городах и населенных пунктах, где существовали первые государственные нотариальные конторы, выполнение отдельных нотариальных функций было исключено из компетенции остальных государственных нотариальных контор этих городов и населенных пунктов. Так, по Положению 1926 г. регистрация арестов, налагаемых на строения и право застройки, а также хранение архивных материалов по городу и соответствующему уезду возлагались на первые нотариальные конторы.

Позднее органам юстиции, а потом и судебным органам республиканских, краевых, областных центров, городов Москвы и Ленинграда было предоставлено право возлагать обязанности по принятию мер к охране наследственного имущества, по выдаче свидетельств о наследовании, удостоверению договоров об отчуждении жилых домов исключительно на первые государственные нотариальные конторы. После принятия Закона 1974 г. только в первых нотариальных конторах свидетельствовали верность копий актов высших органов государственной власти и государственного управления Союза ССР, союзных и автономных республик, касавшихся личных прав и интересов граждан, а также копий документов, изложенных на иностранном языке. Тогда же на первые нотариальные конторы стали возлагать и обязанность по удостоверению договоров дарения автотранспортных средств. В то же время первые нотариальные конторы всегда совершали и все остальные нотариальные действия, предусмотренные законодательством¹.

Конечно, этот перечень не в полном объеме нашел свое воплощение в нотариальной практике Курской области в 1970–1980-х гг. в силу региональной специфики экономической и социальной жизни, особенностей курской повседневности. Так, в докладной записке начальнику отдела юстиции Курского областного исполкома Г.И. Коробейникову в 1976 г. старшим государственным нотариусом М.С. Радиным сообщалось, что работниками Первой Курской государственной нотариальной конторы в 1975 г. совершено 15 682 нотариальных действия. Взыскано государственной пошлины за совершение нотариальных действий 80 642 рубля и за оказание технических услуг — 2533 рубля, а всего — 83 175 рублей².

Следует обратить внимание, что много времени уделялось организации работы конторы. Во-первых, строго соблюдался режим работы и приема граждан. По четвергам проводился вечерний прием граждан, по субботам граждане принимались с 9:00 до 16:00³. В период наибольшего количества посетителей (с июля по ноябрь) старший нотариус принимал посетителей в общем зале в течение всего рабочего дня. Во-вторых, для повышения культуры обслуживания населения для клиентов перед началом работы ежедневно проводились пятиминутки — давались краткие консультации и разъяснения по всем вопросам нотариальной работы.

В-третьих, на службу нотариусов были поставлены современные технологии. В то время большим прогрессом стало использование множительно-го электрографического аппарата ЭП-12РМ⁴. Для совершения более чем 85% нотариальных действий изготавливались типографским способом бланки, что обеспечивало качественный внешний вид оформляемых документов. С целью содержания в образцовом состоянии делопроизводства еженедельно в пятницу назначались для печатания сделки и свидетельства о праве на наследство до 13:00, затем в этот день производилась подшивка документов в наряды, отмечались в алфавитах все дела⁵.

¹ Вергасова Р.И. Указ. соч.

² ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 614. Л. 20.

³ Там же. Л. 23.

⁴ Там же. Л. 25.

⁵ Там же. Л. 23.



Пятиминутка перед началом работы Первой Курской государственной нотариальной конторы. Нотариус М.С. Радин

В 1978 г. нотариусами Первой Курской государственной нотариальной конторы было выполнено 12 799 нотариальных действий. Взыскано за их совершение 61 853 рубля, из них 1431 рубль — за оказание гражданам технических услуг. Анализ приведенных цифровых данных свидетельствует о том, что число нотариальных действий в 1978 г. увеличилось на 682 по сравнению с показателями 1977 г., главным образом за счет увеличения числа засвидетельствованных копий, договоров отчуждения строений и выданных свидетельств о праве на наследство.

В целях оптимизации работы сотрудники конторы стали практиковать выдачу документов гражданам по наследственным делам без их явки в нотариальную контору. Для больных и престарелых граждан Ленинского, Кировского, Промышленного районов г. Курска было выполнено 186 нотариальных действий с выездом на дом. Выезды стали активно практиковаться и на крупные предприятия. Цель здесь состояла в том, чтобы сократить потери рабочего и личного времени граждан, занятых на производстве. Каждая вторая пятница текущего месяца отводилась для поездки на крупное предприятие г. Курска — объединение «Электроаппарат» — для приема рабочих. Таких выездов в 1978 г. было 9, дано 15 консультаций¹.

Размах деятельности двух других нотариальных контор г. Курска, конечно, был меньше. Так, Третья Курская государственная нотариальная контора обслуживала население и организации Кировского района г. Курска и Поныровского района Курской области, а также в период с 26 сентября 1979 г. по 1 октября 1980 г. по разным причинам Щигровский, Тимский, Золотухин-

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 855. Л. 4.

ский и Фатежский районы. За это время было совершено 2848 нотариальных действий, в частности удостоверено договоров отчуждения строений — 280, завещаний — 166, договоров о предоставлении в бессрочное пользование земельных участков под строительство жилого дома — 5, засвидетельствовано копий — 1364, выдано исполнительных надписей — 54, свидетельств о праве на наследство — 430, наложено запрещений на строения — 5, совершено прочих нотариальных действий — 544¹.

Теперь остановимся на деятельности районных нотариальных контор на рубеже 70–80-х гг. XX в. Курчатовская государственная нотариальная контора обслуживала Курчатовский и Октябрьский районы Курской области (нотариус — Аркадий Иосифович Мисюрин). С 1 февраля 1979 г. по 28 февраля 1980 г. контора выполнила 1912 нотариальных действий, в том числе удостоверено договоров отчуждения строений — 3, договоров о предоставлении земельных участков под строительство домов — 14, завещаний — 10, выдано исполнительных надписей — 211, свидетельств о праве на наследство — 105, засвидетельствовано копий документов — 1166, выполнено прочих нотариальных действий — 403².

Суджанская государственная нотариальная контора на 1 июня 1980 г. обслуживала Суджанский, Беловский и Большесолдатский районы Курской области (нотариус — Н.А. Гукова). Ежегодно нотариальной конторой совершалось 1100–1400 нотариальных действий, в частности 20% — выдача свидетельств о праве на наследство, 3% — удостоверение договоров отчуждения строений³.

Обоянская государственная нотариальная контора по обследованию на 15 сентября 1980 г. обслуживала Обоянский, Пристенский и Медвенский районы Курской области (нотариус — Л.Н. Мосина). Нотариальная контора ежегодно совершала 1400–1500 нотариальных действий, из которых 20% — выдача свидетельств о праве на наследство, 4% — удостоверение договоров отчуждения строений⁴.

Рыльская государственная нотариальная контора (нотариус с 1982 г. — Виталий Иванович Бессонов) с 1 сентября 1983 г. по 9 апреля 1985 г. обслуживала помимо своего округа еще и район Глушковской государственной нотариальной конторы, было выполнено 1938 нотариальных действий⁵.

Льговская государственная нотариальная контора (нотариус — Вера Васильевна Коренева) с 1 января 1984 г. по 1 июля 1985 г., обслуживая Льговский и Коньшовский районы Курской области, совершила 3569 нотариальных действий, из них: удостоверено договоров отчуждения жилых домов — 167, выдано свидетельств о праве на наследство — 513, удостоверено завещаний — 178, совершено исполнительных надписей — 134, удостоверено договоров застройки — 19, засвидетельствовано верности копий с документов — 1941⁶.

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 730. Л. 40.

² Там же. Л. 8.

³ Там же. Л. 16.

⁴ Там же. Л. 30.

⁵ Там же. Д. 835. Л. 14.

⁶ Там же. Л. 2.

Дмитриевской государственной нотариальной конторой, обслуживавшей Дмитриевский и Хомутовский районы Курской области, с 1 января 1984 г. по 24 декабря 1985 г. было совершено 4261 нотариальное действие¹.

В дальнейшем в нотариальных конторах сохранялся такой же ритм работы. Это хорошо видно из сохранившихся данных по Первой Курской государственной нотариальной конторе. В 1983 г. ею было совершено 17 601 нотариальное действие. Взыскано 114 738 рублей 40 копеек государственной пошлины и 1075 рублей 60 копеек за оказание технических услуг². В 1984 г. было совершено 16 643 нотариальных действия. Взыскано 139 828 рублей государственной пошлины и 1738 рублей 50 копеек за оказание технических услуг³. В 1985 г. Первой Курской государственной нотариальной конторой было совершено 16 694 нотариальных действия. Взыскано 145 805 рублей государственной пошлины и 1496 рублей за оказание технических услуг⁴. Согласно докладу С.В. Заболотина начальнику отдела юстиции Курского облисполкома В.П. Власовой, в 1987 г. нотариусами Первой Курской государственной нотариальной конторы было совершено 13 596 нотариальных действий. Взыскано 145 753 рубля государственной пошлины и 1146 рублей за оказание технических услуг⁵.

Использовались наработанные приемы, позволявшие оптимизировать работу с населением. С 1983 г. Первая Курская государственная нотариальная контора перешла на новый график работы в субботние и воскресные дни, а также вечерний прием посетителей (до 19:00) в четверг и пятницу и утренний прием (с 8:00) во вторник и в среду без перерыва на обед. Кстати, это имело успех. Уже в 1983 г. в это время принято 9215 граждан и совершено 8123 нотариальных действия.

Регулярно проводился прием граждан на предприятии «Электроаппарат». Как и раньше, в тех случаях, когда это было возможно, свидетельства о праве на наследство высылались почтой, без вызова наследников в нотариальную контору. Для больных и престарелых граждан по их просьбе нотариальные действия выполнялись на дому⁶.

Наблюдение и методическое руководство работниками сельских советов

Во второй половине XX в. в качестве самостоятельного направления работы нотариусов выделялось наблюдение за работниками сельских советов, которые имели право совершать нотариальные действия. Эта работа предполагала не только контроль за правильностью их действий, но и оказание необходимой методической помощи.

Согласно Положению 1947 г. наряду с государственными нотариальными конторами нотариальные действия помимо нотариусов совер-

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 835. Л. 31.

² Там же. Д. 796. Л. 1.

³ Там же. Д. 817. Л. 1.

⁴ Там же. Д. 833. Л. 1.

⁵ Там же. Д. 876. Л. 1.

⁶ Там же. Д. 796. Л. 2.

шали исполнительные органы сельских советов депутатов трудящихся. В соответствии со ст. 11 Положения 1947 г. к их компетенции были отнесены следующие нотариальные действия: а) удостоверение доверенностей; б) удостоверение договоров купли-продажи строений на снос на сумму до 600 рублей; в) удостоверение договоров контрактации технических культур без ограничения суммы; г) удостоверение прочих договоров (сделок) на сумму до 500 рублей; д) удостоверение личности получателей корреспонденции; е) свидетельствование подлинности подписей на документах, не содержащих изложения сделки; ж) свидетельствование верности копий документов, касающихся имущественного положения гражданина, его семейного положения (свидетельства о рождении, браке, смерти), справок о службе в Советской армии, выданных для предоставления льгот семье, справок военно-учетных столов об отношении к военной службе, а также выписок из постановлений колхозов и промартелей, касающихся данного гражданина. Свидетельствование верности копий указанных в п. «ж» документов могло производиться только для граждан, постоянно проживающих на территории совета; з) выдача исполнительных надписей на взыскание заработной платы по письменным трудовым договорам, расчетным книжкам или расчетным листам о найме пастухов.

С 1950-х гг. на нотариусов стала возлагаться работа по инструктированию работников различных советов. Это означало, что нотариусы обследовали сельские советы и проводили потом обучающие семинары при исполнительных комитетах.

Таблица 44

**Сведения об инструктивной работе нотариальных контор
Курской области за первое полугодие 1956 г.¹**

Наименование нотариальной конторы	Обследование сельских советов	Семинары при волисполкомах
Глушковская	7	—
Дмитриевская	5	—
Касторенская	3	—
Курская	1	1
Льговская	5	1
Обоянская	7	1
Пристенская	4	2
Поныровская	4	2
Рыльская	5	1
Суджанская	1	—
Фатежская	1	—
Щигровская	6	2
Всего	49	10

¹ ГАКО. Ф. Р-4392. Оп. 1. Д. 62. Л. 84.

Как видно, чаще всего в обследовании сельских советов принимали участие Глушковская и Обоянская нотариальные конторы. Семинары при волисполкомках были пока мало распространены. Чаще всех их проводили Пристенская, Поныровская и Щигровская нотариальные конторы.

Более подробные данные о проводившихся мероприятиях сохранились о деятельности старшего нотариуса И.П. Баташова. В своем отчете за 1958 г. он указывал, что в январе П.А. Семеновым и А.В. Дугиной была проведена работа с Нижне-Медведицким и Сапоговским сельскими советами по выполнению ими нотариальных действий. В феврале консультантом А.В. Дугиной проверялась работа Бесединского и Моковского сельских советов и аналогичных органов Стрелецкого района. При этом секретарям сельских советов оказывалась практическая помощь. В тот же период нотариусом П.А. Семеновым был проведен семинар с секретарями сельских советов при исполкоме Бесединского районного совета депутатов по вопросу «О расширении прав сельских советов депутатов трудящихся по совершенствованию нотариальных действий»¹.

Правда, органы управления юстицией оставались недовольны масштабами проделанной работы. В частности, в 1958 г. Первой Курской государственной нотариальной конторе было указано, что у нее «неважно обстояло дело с инструктированием сельских советов». Не устраивало ни количество проинструктированных сельсоветов, ни тот факт, что эта работа поручалась консультантам².

А поле для этой деятельности было, скажем так, немаленькое. Первая Курская государственная нотариальная контора обслуживала пять районов: Стрелецкий, Бесединский, Поныровский, Золотухинский и Свободинский. Всего в этих районах имелось 53 сельских (поселковых) совета. Из них 14 сельсоветов — в Стрелецком районе, 9 — в Бесединском районе, 11 — в Поныровском районе, 10 — в Золотухинском районе и 9 — в Свободинском районе.

Конечно, критика всегда влекла за собой усиление работы по конкретному направлению. Так произошло и с наблюдением за сельскими советами. В 1961 г. Первая Курская нотариальная контора проверила работу уже 22 сельских советов. Технология была выработана следующая. Сначала по реестрам и нарядам сельских советов проверялась их работа по выполнению нотариальных действий. Затем результаты проверки на семинарах доводились до сведения работников сельских советов³.

Чтобы понять, много это или мало, укажем на масштабы нотариальной практики секретарей сельских советов. В Курской области областным судом было проведено изучение и обобщение практики работы 102 сельских и поселковых советов депутатов 15 районов по совершению ими нотариальных действий в 1959 г. Оказалось, что ими было совершено 1896 нотариальных действий, взыскано госпошлины 56 704 рубля. В среднем одним сельским (поселковым) советом выполнялось 18 действий в год. Максимальное количество — 123 действия, минимальное — 1 действие. По характеру эти действия распределились следующим образом: договоров об отчуждении строений как с оставле-

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 238. Л. 12.

² Там же. Д. 239(40). Л. 3.

³ Там же. Д. 321(53). Л. 23.

нием на месте, так и на снос удостоверено 511, что составляло 26,7% от общего количества действий; завещаний — 132 (7%), доверенностей — 296 (15,6%); свидетельствование верности копий документов и подлинности подписей — 942 (49,6%), и 1,1% составляли прочие договоры¹.

Сохранился полный текст документа о результатах изучения и обобщения практики работы сельских и поселковых советов депутатов трудящихся Курской области по совершению ими нотариальных действий в 1959 г.²

17 февраля 1960 г.

*Начальнику отдела нотариатов и загсов Министерства юстиции РСФСР
тов. Рыхлову*

На № 96-8 от 28 декабря 1959 года

Докладная записка

О результатах изучения и обобщения практики работы сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся Курской области по совершению ими нотариальных действий в 1959 году

Настоящее обобщение областным судом сделано на основании глубокого изучения нотариусами работы 102 сельских (поселковых) Советов 15 районов.

I. Объем нотариальной работы и характер выполняемых действий

В 1959 г. 102 сельскими и поселковыми Советами депутатов трудящихся совершено 1896 нотариальных действий, взыскано госпошлины 56 704 руб. В среднем одним сельским (поселковым) Советом выполнялось 18 действий в год. Максимальное количество 123 действия, минимальное — 1 действие.

По характеру эти действия распределяются следующим образом: договоров об отчуждении строений, как с оставлением на месте так и на снос, удостоверено 511, что составляет 26,7% от общего количества действий; завещаний — 132 (7%), доверенностей — 296 (15,6%); 942 действия или 49,6% — засвидетельствование верности копий документов и подлинности подписей; 1,1% — составляют договоры прочие.

II. Организация работы

В большинстве Советов нотариальные действия выполняются секретарем. В некоторых и секретарем и председателем.

Как недостаток в организационной работе всех Советов следует отметить отсутствие решения Совета о возложении обязанностей по совершению нотариальных действий на определенное лицо — председателя или секретаря, что ни в коей мере не способствует повышению чувства ответственности за этот участок работы.

Все сельские (поселковые) Советы обеспечены книгами для записей нотариальных действий. Однако в отдельных Советах эти книги не пронумерованы и не скреплены печатью вышестоящего исполкома (Сельские Советы Стрелецкого, Бесединского, Ленинского районов).

Из 102 Советов в 13 (7 с/советов Обоянского и 6 сельских Советов Фатежского района) не имеется Инструкции Министерства Юстиции РСФСР от 29/X-57 г. «О порядке выполнения нотариальных действий исполнительными ор-

¹ ГАКО. Ф. Р-4392. Оп. 1. Д. 100. Л. 134.

² Там же. Л. 134—135, 138—140.

ганами сельских Советов депутатов трудящихся», так как работники этих Советов выданную им Инструкцию потеряли.

Квитанции по приему государственной пошлины имеются во всех Советах.

Сельские поселковые Советы ряда районов (например, Дмитриевского, Хомутовского, Рыльского, Суджанского) обеспечены бланками копий свидетельств о рождении, браке, смерти, бланками договоров купли-продажи строений, завещаний.

Штамп удостоверительных надписей имеются не во всех Советах. Не имеют их, например, Советы Пристенского и Солнцевского районов.

Районные Советы депутатов трудящихся очень слабо контролируют нотариальную работу сельских и поселковых Советов. Практика еще не знает случаев, чтобы работа сельских (поселковых) Советов, связанная с выполнением нотариальных действий, проверялась вышестоящим исполкомом.

III. Правильность выполнения нотариальных действий

В некоторых сельских и поселковых Советах нотариальные действия совершаются правильно, в соответствии с Инструкцией МЮ РСФСР от 29/X-57 г.

К ним относятся следующие сельские Советы: Долженковский, Стрелецкий и Быкановский Обоянского района, Некрасовский, Костровский — Рыльского района.

Удовлетворительно выполняют нотариальную работу Котельниковский, Шиповский, Нижне-Солотинский, Башкатовский, Рудавский сельские Советы Обоянского района; Заолешенский, Замостянский — Суджанского района, а также ряд Советов Льговского, Дмитриевского, Фатежского районов.

Хороших показателей эти Советы достигли благодаря добросовестному отношению работников Советов к выполнению нотариальных действий, а также благодаря помощи, оказанной им нотариусами т. Финогеновой Т.Ф. (Обоянский р-н), т. Волковой А.П. (Льговский р-н), т. Матвейцевой А.А. (Рыльский р-н), т. Мокеевой В.В. (Суджанский р-н).

Однако большинство Советов и среди них даже те, которым неоднократно оказывалась помощь со стороны нотариусов, при совершении нотариальных действий допускают грубые ошибки и нарушения Инструкции.

...

VI. Причины ошибок и нарушений

Из анализа ошибок и нарушений, допускаемых Советами депутатов трудящихся при совершении нотариальных действий, видно, что они являются следствием ряда причин.

На наш взгляд, первая, и главная, причина заключается в том, что сами работники сельских и поселковых Советов несерьезно относятся к выполнению нотариальных функций, не уделяют должного внимания этой работе, а такое положение, в свою очередь, объясняется отсутствием надлежащего контроля со стороны вышестоящих исполкомов за деятельностью Советов, связанной с выполнением нотариальных действий. Разве не об этом свидетельствует тот факт, что многие работники Советов, совершающие нотариальные действия, не только не изучили Инструкцию Министерства Юстиции РСФСР от 29/X-57 г., но даже не читали ее? А в беседе с нотариусами секретари Советов прямо заявляют, что читать Инструкцию у них нет времени, что они выполняют другую, более важную работу. Невольно напрашивается вопрос — как можно правильно

выполнить то или иное нотариальное действие, если работники сельских Советов юридически не подготовлены, не знакомятся с Инструкцией?

Такие нарушения, как удостоверение договоров на сумму свыше 6000 руб., засвидетельствование верности копий с документов об образовании, удостоверение завещаний без подписи завещателей, написание документов карандашом, невнесение в реестр выполненных действий, неоставление в делах первых экземпляров договоров, завещаний, доверенностей — объясняются крайне несерьезным отношением работников Советов к исполнению обязанностей по совершению нотариальных действий.

Этой же причиной объясняется и нарушение Инструкции по взиманию государственной пошлины. Для того чтобы правильно взыскивать госпошлину, от работника, выполняющего нотариальные действия, требуется прежде всего желание посмотреть в Инструкцию и внимательно сосчитать. Правда, при подсчете тоже могут быть ошибки, но это совсем иное, такие случаи были бы единичными.

Надо прямо сказать, что работники сельских Советов совершенно не чувствуют никакой ответственности за выполнение нотариальных действий и за правильность взыскания государственной пошлины.

Некоторые нарушения, как-то: удостоверение завещания, в котором предметом завещательного распоряжения является фруктовый сад; удостоверение договоров за одной подписью продавца и ряд других нарушений, допущены вследствие юридической неграмотности лиц, выполняющих нотариальные действия. А это свидетельствует о том, что нотариальные конторы еще не достаточно оказывают помощи Советам в выполнении нотариальных действий.

Одним из недостатков в работе нотариальных контор по оказанию помощи Советам является то, что некоторые нотариусы не всегда информируют вышестоящий исполком о грубых нарушениях Инструкции, и особенно в тех случаях, когда эти нарушения явились следствием недобросовестного отношения работников к исполнению своих обязанностей.

Таким образом, вторая причина — недостаточная помощь со стороны нотариальных контор.

Особо хочется отметить причину нарушения большинством Советов п. 19 Инструкции, согласно которому продавец должен предоставить в Совет справку районного финансового отдела об уплате налогов и справку Райгосстрахинспекции о страховой оценке строения.

Вот что практически надо сделать для выполнения этого требования: гражданина, явившегося в сельский (поселковый) Совет для оформления продажи строения, надо отправить в районный центр (25—40 км) за получением справки финансового отдела об уплате налогов. Но такую справку РайФО выдает только по предоставлению гражданами справки сельского Совета об уплате налогов (все функции по налогам переданы сельским Советам). Такой порядок, естественно, вызывает недоумение и недовольство граждан.

И если предоставление сельским Советам прав на удостоверение договоров преследует цель создания удобств для граждан, то порядок проверки отсутствия задолженности по налогам этому не способствует.

То же самое наблюдается и при истребовании справки о страховой оценке строения.

Поэтому работники Советов проверяют наличие задолженности по налогам и страховую оценку строения по данным, имеющимся в Совете, и не посылают

граждан в районный центр за получением сведений, которыми располагают Советы и на основании которых выдают справки районные организации.

VII. Работа нотариальных контор по инструктированию работников сельских (поселковых) Советов в 1959 г.

Всего на территории области имеется 451 сельский (поселковый) совет.

Одна нотариальная контора обслуживает 2–5 районов (от 13 до 53 Советов).

Инструктаж с выездами на места нотариусами, как правило, проводится в Советах того района, на территории которого находится нотариальная контора. Работникам Советов отдаленных районов помощь, в основном, оказывалась путем проведения семинарских занятий при исполкомах Райсоветов депутатов трудящихся.

В 1959 году инструктаж с выездом на место дан работникам 80 сельских (поселковых) Советов. Проведено 27 семинарских занятий, на которых присутствовали работники 298 Советов.

О результатах обследования Советов нотариусами было сделано 18 представлений в исполкомы райсоветов и 14 представлений — в финансовые органы.

В целях улучшения постановки нотариальной работы в Советах, а также в целях улучшения работы нотариальных контор по оказанию помощи Советам, областным судом в 1959 г. изучена и обобщена практика работы сельских Советов области по выполнению ими нотариальных действий в 1958 году. Результаты обобщения реализованы — о выявленных в процессе обобщения недостатках в работе Советов доведено до сведения председателя Исполкома Областного Совета депутатов трудящихся и заведующего областным финансовым отделом. Обсуждальсь итоги обобщения также и на совещании нотариусов.

Итоги настоящего обобщения областным судом также будут реализованы соответствующим образом.

Зам. Председателя Курского областного суда

Ревизор по нотариату

В 1960-х гг. продолжает развиваться инструктивная работа секретарей сельских советов, преимущественно в форме проведения семинаров и проверки документации. Тем более Положение 1965 г. предусматривало, что исполнительные комитеты районных, городских, поселковых и сельских советов депутатов трудящихся в населенных пунктах, где нет государственных нотариальных контор, совершали следующие нотариальные действия: 1) удостоверяли сделки, кроме доверенностей на совершение действий за границей; 2) принимали меры к охране наследственного имущества; 3) налагали запрещения отчуждения жилого дома; 4) свидетельствовали верность копий документов и выписок из них; 5) свидетельствовали подлинность подписи на документах; 6) совершали морские протесты; 7) совершали исполнительные надписи.

Примерно по такому же пути пошел законодатель в середине 1970-х гг. В Законе 1974 г. уточнялось, что нотариальные действия в исполнительных комитетах районных, городских, поселковых, сельских советов народных депутатов совершают председатель, заместитель председателя, секретарь или член исполнительного комитета, на которых по решению исполнительного

комитета соответствующего совета возложено совершение нотариальных действий.

Что касается самих действий, то это были: 1) удостоверение завещаний; 2) удостоверение иных сделок (договоров, доверенностей и др.), кроме договоров о предоставлении в бессрочное пользование земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов и сделок, касающихся имущества, находящегося за границей, или прав, которые должны быть осуществлены за границей; 3) принятие мер к охране наследственного имущества; 4) свидетельствование верности копий документов и выписок из них; 5) свидетельствование подлинности подписи на документах; 6) передача заявлений граждан, государственных учреждений, предприятий и организаций, колхозов, иных кооперативных и других общественных организаций другим гражданам, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, колхозам, иным кооперативным и другим общественным организациям; 7) наложение запрещения отчуждения жилого дома; 8) удостоверение факта нахождения гражданина в живых; 9) удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте; 10) удостоверение времени предъявления документов; 11) совершение исполнительных надписей; 12) совершение морских протестов.

Появление новых возможностей у сельских (поселковых) советов означало расширение поля деятельности нотариусов по контролю и методическому сопровождению. С 1970-х гг. нотариусами Курской области наряду с проверками, семинарами и инструктажем стала использоваться новая форма работы — практика в нотариальной конторе секретарей сельских и поселковых советов. Одновременно с ее прохождением организовывались, во-первых, проверка их работы на местах, а во-вторых, изучение инструкции «О порядке совершения нотариальных действий»¹. Еще одной новой формой стала организация совместного приема граждан. Нотариусы во время выездов в районы вели прием населения совместно с работниками исполкомов сельских советов. Обычно на таких мероприятиях присутствовали секретари всех сельских советов района. Вполне распространенным стало консультирование по телефону.

В местной периодической печати освещались результаты нотариальной работы с исполкомами Курской области. Например, информативной является статья заместителя начальника отдела юстиции облисполкома И. Тиракьянц. В ней пояснялось, что выполнение нотариальных действий возлагалось обычно на председателя, секретаря или одного из членов исполкома. В Курской области существовало немало примеров добросовестного отношения работников исполкомов к этому важному делу, но были и недостатки.

Распространенный характер получили, в частности, нарушения законодательства о землепользовании при нотариальном оформлении сделок об отчуждении строений. Многие сельские исполкомы Солнцевского, Фатежского, Коньшовского, Обоянского, Горшеченского и ряда других районов вопреки действовавшим правовым нормам договоры купли-продажи жилых домов удостоверяли без согласия общего собрания колхозников либо администрации совхоза на переход приусадебного участка покупателю дома. Получа-

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 614. Л. 25; Д. 796. Л. 1–2.

лось так, что домовладелец вместе со своим строением продавал и землю, что противоречило советским законам.

При совершении некоторых нотариальных действий допускались ошибки, наносившие ущерб правам и охраняемым законом интересам граждан. В частности, удостоверялись договоры купли-продажи жилых домов, принадлежащих колхозным семьям, без истребования на то письменного согласия всех совершеннолетних членов двора. Особенно много таких случаев было в сельских советах Горшеченского, Фатежского, Солнцевского районов.

Расточительством государственных и кооперативных средств называлось беспрепятственное удостоверение некоторыми исполкомами договоров покупки колхозами, организациями жилых домов у граждан по ценам, в несколько раз превышающим установленные действовавшими правовыми нормами. Так, например, секретарь Кобыльского исполкома Глушковского района удостоверил договор, по которому колхоз «Красная звезда» купил у Ф.В. Мищенко жилой дом за 13 200 рублей, что в восемь с лишним раз превышало инвентаризационную стоимость. Точно так же поступил секретарь исполкома Медвенского поселкового совета, удостоверивший договор, по которому птицеводхоз «Медвенский» купил у А.И. Гречкина жилой дом за 5000 рублей. Инвентаризационная оценка здания — 1946 рублей.

Некоторые исполкомы сельских советов не оказывали предприятиям и организациям содействия в возмещении убытков, причиненных несвоевременной уплатой долгов, не выполняли возложенных на них функций по выдаче исполнительных надписей на бесспорное взыскание задолженности. Почти в половине районов Курской области исполнительные надписи не учинялись вообще.

Некоторые исполкомы при составлении текстов документов, свидетельствовании копий, записей в реестр допускали «упрощенчество», небрежность, заполнение документов карандашом, исправления, которые не оговаривались, удостоверительные надписи не производили, значительную часть нотариальных действий в реестры регистрации не записывали, в то же время регистрировали в нотариальных реестрах действия, не относившиеся к категории нотариальных (регистрация брака, прописка паспортов, выдача всевозможных справок и др.), завещания и доверенности (вторые экземпляры) не оставляли в делах исполкома, что порождало бесконтрольность, делало невозможным восстановление утраченных документов. Более того, отмечались случаи совершения нотариальных действий лицами, на которых их выполнение не возлагалось.

Не на должном уровне во многих исполкомах местных советов народных депутатов находилось нотариальное делопроизводство. Недостаточно были обеспечены нотариальными бланками, юридической литературой исполкомы сельских советов Дмитриевского, Фатежского, Беловского, Обоянского, Пристенского, Железнодорожного, Касторенского и Горшеченского районов. Отсутствовали штампы удостоверительных надписей в ряде исполкомов Курского и Фатежского районов, алфавитные книги и реестры регистрации нотариальных действий — в исполкомах Хомутовского, Дмитриевского, Коньшовского районов.

Низкая культура нотариального обслуживания сельского населения наносила не только материальный, но и большой моральный ущерб. Людям при-

ходило по несколько раз приходиться за справками. Нередко возникала необходимость решения вопроса в народном суде из-за признания нотариальных документов, выданных исполкомами, недействительными. Это вызывало нарекания со стороны населения.

В статье И. Тиракьянц указывалось, что нотариальные конторы и отдел юстиции оказывали помощь должностным лицам исполкомов в выполнении ими нотариальных действий. Для них проводились семинары и консультации. Обобщался и распространялся опыт их работы. Периодически направлялись методические пособия, образцы нотариально оформленных документов во все сельские и поселковые советы Курской области. Подчеркивалось, что «нотариальная работа — один из важнейших и ответственных участков деятельности советских органов. Четкость, аккуратность, пунктуальность здесь так же важны, как и глубокое знание дела»¹.

Нельзя сказать, что к концу XX в. в сельских советах значительно вырос объем нотариальных действий. Это не совсем так. Например, в 1984 г. исполкомами сельских советов народных депутатов Тимского района Курской области было выполнено 344 нотариальных действия. Сумма взысканной ими государственной пошлины составила 6362 рубля 70 копеек². В 1985 г. исполкомами сельских советов народных депутатов Тимского района Курской области было выполнено 383 нотариальных действия. Сумма взысканной ими госпошлины составила 8493 рубля³.

Но данный вид деятельности не зависел от количества действий. Важно было соблюдение всех требований закона. Именно на это постоянно обращали внимание нотариусы. Практиковалось следующее: по итогам проверки работы секретарей сельских советов составлялись справки с указаниями выявленных недостатков и рекомендациями к их устранению, копии которых направлялись соответствующим исполкомам сельских советов народных депутатов того или иного района.

Кстати, многие из указанных форм работы стали применяться для обучения работников, которые так или иначе соприкасались с нотариальным производством. В связи с появлением инструкций об удостоверении завещаний в медицинских и социальных заведениях начали проводиться семинарские занятия с соответствующими управомоченными должностными лицами. В целях оказания помощи должностным лицам, на которых законом возложено удостоверение завещаний и доверенностей, нотариусами Первой Курской нотариальной конторы были организованы и проведены в 11 больницах г. Курска семинарские занятия по изучению Инструкции о порядке удостоверения завещаний главными врачами, их заместителями по лечебной части или дежурными врачами больниц, других стационарных учреждений и главными врачами домов для престарелых и инвалидов⁴. Позднее такие семинары проводились периодически. Например, Первой Курской государственной нотариальной конторой в 1978 г. было проведено два семинарских занятия по изучению Инструкции о порядке удостоверения завещаний лечебными уч-

¹ Тиракьянц И. Нотариальная служба // Курская правда. 1979. 15 мая. С. 3.

² ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 817. Л. 3—4.

³ Там же. Д. 833. Л. 2.

⁴ Там же. Д. 614. Л. 25.

реждениями: в инфекционной больнице им. Семашко и в Курском доме инвалидов. Всем лечебным учреждениям были размножены и разосланы бланки завещаний и удостоверительных надписей¹.

В 1985 г. было проведено семь семинаров-совещаний, в том числе четыре — с работниками исполкомов местных советов народных депутатов Тимского района Курской области; с председателями уличных комитетов и товарищеских судов Ленинского района; с работниками домоуправлений, ЖЭУ и некоторых организаций Ленинского района по оформлению исполнительных надписей и принятию мер к охране имущества умерших и одиноких граждан; с участием главных бухгалтеров, юрисконсультов, коммерческих работников систем государственной торговли области. Подготовлено методическое разъяснение «О взыскании задолженности за пользование радио» и разослано в восемь ЖЭУ и домоуправлений г. Курска².

Любопытно, что, несмотря на высокую полезность рассмотренной работы нотариусов, она не всегда находила должное понимание со стороны сельских советов. И намеченные мероприятия по обучению их персонала нередко не выполнялись по вине работников исполкомов райсоветов, так как, несмотря на неоднократные письменные и устные просьбы пригласить работников нотариальной конторы для проведения семинарского занятия, этого сделано не было³.

Обобщение нотариальной практики

Нотариат как государственное учреждение был вписан в действующую систему государственных органов. Это предполагало активное взаимодействие не только в процессуальном, но и в административном смысле этого слова. Тем более что законодательство прямо предписывало нотариусам такого рода модель поведения. Скажем, по Положению 1965 г. государственный нотариус, обнаружив при совершении нотариальных действий нарушения законности или правил социалистического общежития отдельными должностными лицами или гражданами либо существенные недостатки в работе государственных учреждений, предприятий, колхозов и иных кооперативных и общественных организаций, должен был сообщать об этом соответствующим учреждениям, организациям, должностным лицам или коллективам трудящихся для принятия необходимых мер к устранению нарушений и недостатков. Нотариусам полагалось вести также и предупредительно-профилактическую работу, направленную на сокращение любых форм девиаций.

Наиболее удобной формой выявления последних являлось обобщение нотариальной практики и выявление по ее итогам отклонений от требований законодательства, неэффективной работы тех или иных государственных учреждений. В силу того, что Первая Курская государственная нотариальная контора осуществляла по отношению к другим нотариальным конторам области координационные и руководящие функции, именно она проводила ука-

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 855. Л. 6—7.

² Там же. Д. 833. Л. 2.

³ Там же. Д. 855. Л. 1.

занную работу. Активная фаза этой работы приходится на 70–80-е гг. XX в.: именно в это время большое внимание стало уделяться профилактическому характеру деятельности нотариата. Сами обобщения практики проводились либо по поручению органов юстиции, либо по собственной инициативе нотариальных палат. Последний вариант был наиболее распространенным, что указывает на осознание значимости этой работы самими нотариусами. Доминирующий сюжет в обобщениях — это борьба с бесхозяйственностью, расточительностью и разбазариванием «народного добра».

Так, в 1975 г. работниками Первой Курской государственной нотариальной конторы было сделано 12 обобщений, из них 8 по собственной инициативе. Наиболее крупными стали обобщения практики:

«а) по совершению исполнительных надписей на взыскание задолженности за товары, купленные в кредит за 1974 г. По вскрытым нарушениям сделаны представления на имя председателя Курского горсовета Тюренкова и на имя начальника управления торговли Курского облисполкома Котова;

б) по совершению исполнительных надписей на взыскание задолженности за содержание детей в детских учреждениях, за период с 1 июля 1974 г. по 1 января 1975 г. По вскрытым недостаткам и нарушениям написаны представления на имя заведующего горно г. Курска и на имя начальника отдела учебных заведений ПДКЗ г. Москвы;

в) по совершению исполнительных надписей на взыскание задолженности с предприятий и торговых организаций за не возвращенную в срок мешкотару и штрафа за просрочку ее возврата за 1975 г. По вскрытым нарушениям сделаны представления на имя председателя Курского областного потребительского Союза Жильцова и на имя директора Курского треста столовых Симоненко;

г) по выдаче исполнительных надписей на взыскание задолженности с граждан ссуды на индивидуальное жилищное строительство, капитальный ремонт жилых домов за первое полугодие 1975 г. По итогам обобщения написано представление на имя управляющего Облконторой Стройбанка;

д) по совершению нотариальных действий поселковыми сельскими Советами Поныровского и Золотухинского районов Курской области за 9 месяцев 1975 г. В связи с обобщением написаны представления на имя председателей районных Советов депутатов трудящихся Поныровского и Золотухинского районов и прокурору Золотухинского района;

е) по совершению нотариальных действий поселковыми сельскими Советами Солнцевского района Курской области за 1975 г. написано представление председателю райисполкома Солнцевского района;

ж) по выдаче доверенностей нотариальной конторой в первом полугодии 1975 г. По итогам обобщения написаны представления начальнику ГАИ по Курской обл. и заведующим сберкассами Ленинского и Кировского районов г. Курска;

з) по совершению исполнительных надписей на взыскание задолженности с граждан по оплате за пользование предоставленным им имуществом по договору бытового проката. Написано представление на имя начальника управления бытового обслуживания Курского облисполкома».

В целом в связи с обобщением нотариальной практики и в интересах охраны социалистической собственности в 1975 г. нотариальной конторой на-

писано более 40 представлений и писем¹. Но это была не единственная мера реагирования на выявленные нарушения. По итогам обобщений практики работы нотариальной конторы по совершению исполнительных надписей на взыскание задолженности за товары, купленные в кредит, проведено семинарское занятие с бухгалтерами торгующих организаций на тему «Своевременное оформление документов для получения исполнительных надписей». По совершению исполнительных надписей на взыскание задолженности на не возвращенную в срок мешкотару и штрафа за просрочку ее возврата проведена беседа с бухгалтерами Кондитерской фабрики и Механических мастерских².

С целью обеспечения единства практики нотариальной конторы в августе 1975 г. копии справок обобщений, представлений различным организациям и предприятиям были направлены всем нотариальным конторам Курской области для сведения и использования в практической деятельности³.

Остановимся еще на одном, но уже более позднем примере обобщения. Формат этой работы, как увидим, принципиально не изменился. В 1983 г. были сделаны следующие обобщения:

1) изучена и обобщена практика работы исполкома местных советов народных депутатов Тимского района Курской области по выполнению ими нотариальных действий в 1982 г. По итогам указанного обобщения было сделано два представления: одно на имя председателя Тимского райисполкома Ф.П. Лобанова, в котором было обращено внимание на ошибки, допускаемые секретарями при совершении нотариальных действий, второе на имя заведующего Тимским райфинотделом, в котором обращалось внимание на неполную проверку правильности взимания государственной пошлины;

2) изучена и обобщена нотариальная практика по совершению исполнительных надписей за 1982 г. и первую половину 1983 г. на взысканные задолженности за товары, купленные в кредит. По результатам обобщения сделано 19 представлений на предприятия и организации г. Курска⁴;

3) изучена и обобщена практика работы Тимской государственной нотариальной конторы по удостоверению договоров о предоставлении в беспроцентное пользование земельного участка под строительство индивидуального жилого дома на праве личной собственности за 1983 г. По итогам обобщения было сделано два представления: председателю Тимского райисполкома Ф.П. Лобанову и архитектору Тимского района А.Г. Черкасову;

4) обобщалась практика Первой Курской государственной нотариальной конторы по выдаче свидетельств о праве на наследство в доход государства за 1982, 1983 и первую половину 1984 гг. По итогам обобщения было сделано четыре представления: начальнику Курского областного управления Гоструда-сберкасс, начальнику Курского горжилуправления, заведующему областным архивом ЗАГС, заведующему центральной сберкассой Ленинского района № 64 г. Курска;

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 614. Л. 26.

² Там же. Л. 20–22.

³ Там же. Л. 23–24.

⁴ Там же. Д. 796. Л. 1.

5) обобщена нотариальная практика удостоверения сделок по отчуждению жилых строений Первой Курской государственной нотариальной конторой за 1982–1983 гг. По итогам обобщений было направлено три информационных письма: в Ленинский и Кировский районные советы народных депутатов г. Курска и главному архитектору г. Курска;

6) обобщена нотариальная практика по удостоверению сделок по отчуждению строений сельскими (поселковыми) советами народных депутатов Курской области за первое полугодие 1984 г.;

7) обобщена нотариальная практика работы Первой Курской государственной нотариальной конторы по выдаче исполнительных надписей на взыскание задолженности за квартирную плату и коммунальные услуги. По итогам обобщения направлено 11 представлений: начальнику Горжилуправления, управляющим домами № 1 и № 5, начальникам жилищно-эксплуатационных участков № 11 и № 12, заведующему Курской базой «Роскультторг», директорам: объединения «Продтовары», кондитерского комбината, хозрасчетной поликлиники, облкоопторга, в обком ВЛКСМ¹.

А вот примеры аналогичной работы за 1985 г. Изучена и обобщена практика работы: «1) исполкомов сельских советов народных депутатов Тимского района Курской области по выполнению ими нотариальных действий в 1984 г.; 2) Первой Курской государственной нотариальной конторы по свидетельствованию верности копий с документов и выписок из них за 1983–1984 гг.; 3) Первой Курской государственной нотариальной конторы по удостоверению доверенностей (за исключением автотранспорта) за 1984–1985 гг.; 4) Первой Курской государственной нотариальной конторы по выдаче постановлений об отказе в совершении нотариальных действий за 1983–1985 гг.; 5) Первой Курской государственной нотариальной конторы по совершению исполнительных надписей на взыскание задолженностей за товары, купленные в кредит, за период 1984–1985 гг.; 6) нотариальная практика по выдаче исполнительных надписей на взыскание задолженностей за товары, купленные в кредит, нотариальными конторами г. Курска и области в 1984–1985 гг.; 7) Первой Курской государственной нотариальной конторы по выдаче исполнительных надписей на взыскание задолженностей по требованиям государственных, кооперативных и общественных библиотек за не возвращенные в 1984–1985 годах книги». По итогам обобщений и проверки сделано 12 представлений и направлено 11 информационных писем².

Контроль за деятельностью нотариусов

Как отмечалось выше, общее руководство деятельностью нотариальных контор осуществляли органы юстиции и суда. Так, Постановлением 1947 г. устанавливалось, что «руководство всей практической деятельностью нотариальных органов республики осуществляет Министерство юстиции РСФСР»³. Руководство учреждениями нотариата находило свое проявление в различных

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 817. Л. 1–2.

² Там же. Д. 833. Л. 1.

³ Постановление 1947 г. Ст. 7.

формах — от проведения проверок работы нотариальных контор и обсуждения их результатов на совещаниях и коллегиях до составления и направления на места обзоров нотариальной практики, проведения семинаров с работниками нотариата и др. В практике курского нотариата наиболее распространенной формой стали периодические проверки различных аспектов работы контор.

Для того чтобы получить представление о том, что проверялось и какие меры принимались по итогам проверок, обратимся к сохранившимся материалам за 1958 г. В этот год ревизор отдела нотариата Министерства юстиции РСФСР В.М. Степанова с участием ревизора Курского областного суда Н.П. Колосовой проверяли деятельность Первой Курской государственной нотариальной конторы. Было установлено, что нотариальной конторой проделана значительная работа по обслуживанию населения. В нотариальной конторе велась справочно-кодификационная работа по изменению нормативных актов, инструктивных указаний и т.д. Имеющиеся в конторе руководящие материалы были занесены в алфавитный указатель и подшиты по годам в наряды. Недостатком являлось то, что в конторе не было контрольного экземпляра Положения о государственном нотариате РСФСР и инструкции по его применению. Обобщения вызвали замечания ревизоров в той части, что они были составлены без плана. Кроме того, в них были не вскрыты и не отражены причины допущенных нарушений, недостатков, тогда как только при установлении причин можно было бы принять необходимые меры к устранению нарушений. Был установлен срыв марок в архивных реестрах за 1944—1953 гг. Не всегда соблюдались требования § 36 Инструкции Министерства юстиции РСФСР. Так, без согласия другого супруга или заявления продавца об отсутствии у него супруга были оформлены продажи доли дома, приобретенного не по наследству и не по договору дарения¹.

Отмеченные в акте и другие недостатки, на которые обращено внимание работников, объяснялись в первую очередь недостаточно глубоким изучением закона, отчасти существующей неправильной практикой, а также небрежностью в работе, отсутствием надлежащего контроля со стороны старшего нотариуса за правильностью оформления нотариальных действий. В целях устранения выявленных нарушений на месте сразу же по всем вскрытым недостаткам была проведена беседа с разъяснением порядка правильного совершения нотариальных действий.

Для улучшения работы в перспективе признавалось необходимым: «1. Строго соблюдать требования закона при совершении нотариальных действий. 2. В целях устранения ошибок в работе осуществлять надлежащий и повседневный взаимоконтроль за качеством работы. 3. Усилить проведение разъяснительной работы среди населения и инструктирование сельских Советов депутатов трудящихся по выполнению ими нотариальных действий. 4. Систематически обобщать практику работы нотариальной конторы. Обобщить практику работы нотариальной конторы по выдаче свидетельств о праве наследования за 1958 г. к 20 января 1959 г.»².

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 239(40). Л. 5.

² Там же.

Очень содержательными являются материалы плановой проверки нотариальных контор Курской области за период с июля 1959-го по апрель 1960 г., которую провел Курский областной суд. Приведем этот документ как иллюстрацию повседневной нотариальной практики нотариусов¹.

*Зам. председателя Курского
Областного Суда
Тов. ЖАРДЕЦКОМУ Н.К.*

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА

В соответствии с планом работы Облсуда на 2-й квартал с.г. мною изучена и обобщена практика работы нотариальных контор области по взиманию государственной пошлины за период с 1/VII-59 г. по 1/IV-60 г.

Обобщение сделано на основании докладных записок нотариусов и актов ревизий.

Докладные записки по результатам обобщения представлены 11 конторами.

За обобщаемый период 11 нотариальными конторами взыскано 576 331 руб. государственной пошлины. Из них за совершение нотариальных действий 548 526 руб. и 27 705 руб. — за оказание технических услуг.

В основном государственная пошлина взыскивалась в соответствии с требованиями Инструкции МФ СССР от 14/III-47 г. № 160 «О государственной пошлине» с последующими ее изменениями и дополнениями, а также в соответствии с разъяснениями Министерства Финансов и Министерства Юстиции по конкретным вопросам.

Все нотариальные конторы имеют марочный аванс в сумме 100—400 руб. Марки наклеивались в реестры своевременно и погашались правильно.

Но в работе отдельных контор все же имели место недостатки.

Были случаи нарушения § 43 Инструкции МФ СССР от 14/III-47 г. Так, нотариус Глушковской нотариальной конторы тов. Александрова при выдаче свидетельства о праве наследования к имуществу Ковалевой взыскала госпошлину не со стоимости всего наследственного имущества, а отдельно со стоимости домовладения и стоимости имущества прочего. В результате — недобор в сумме 568 руб.

Допустила ошибку и нотариус Дмитриевской нотконторы тов. Остроухова при исчислении госпошлины за выдачу свидетельства о праве наследования к имуществу Ерешко. Наследственная масса заключалась в 1/2 доле домовладения, со стоимости этой доли и следовало взыскать пошлину. Однако тов. Остроухова приняла во внимание отметку бюро технической инвентаризации о том, какими конкретными частями строения пользовались собственники, и допустила ошибку, вследствие чего недовзыскано было 558 руб. государственной пошлины.

Нотариус Михайловского района тов. Карачевцев не взыскивал госпошлину за оказание технических услуг (составление проектов завещаний, доверенностей, заявлений, написание копий документов).

Вследствие невнимательности и поспешности в работе некоторые нотариусы допускали случаи арифметических ошибок, недобор или перебор пошлины в сумме 5—10 руб. (нотконторы Рыльского, Глушковского и др. районов).

¹ ГАКО. Ф. Р-4392. Оп. 1. Д. 114. Л. 50—51.

Отмеченные выше недостатки в работе контор по взиманию государственной пошлины свидетельствуют о том, что некоторые нотариусы недостаточно изучили Инструкцию МФ СССР, некоторые же допускают ошибки вследствие невнимательности.

Проверка правильности взимания государственной пошлины нотариальными конторами в большинстве районов проводилась регулярно. Но в нарушение инструкции МФ проверка правильности взимания госпошлины нотариусом Фатежской конторы финансовыми органами не проводилась с мая месяца 1958 года.

Обращает на себя внимание тот факт, что вскрытые ревизией облсуда случаи неправильного взимания пошлины не были установлены финансовыми органами, хотя проверка за тот период времени ими проводилась (нотконторы Глушковского, Дмитриевского районов). Это свидетельствует о том, что ревизии финансовые органы проводят не на должном уровне.

На разрешение областного суда нотариусы поставили следующие вопросы:

1) Должна ли взыскиваться государственная пошлина за техническую работу при уличении надписи на правоустанавливающем документе об изменении нотариальных долей в строении, а также в том случае, если эти изменения оформляются отдельным договором? (1-я нотконтора)

2) Взимается ли пошлина за оформление расторжения договора в порядке ст. 30 Инструкции МЮ РСФСР по применению Положения о Госнотариате, т.е. когда договор зарегистрирован в коммунальном отделе, и размер? (1-я контора г. Курска)

3) Освобождаются ли от уплаты госпошлины несколько экземпляров документов для получения пенсии, алиментов и т.п.? (1-я контора г. Курска)

4) Должна ли взыскиваться госпошлина за выдачу свидетельства о признании умершим лица, пропавшего без вести на фронте Великой Отечественной войны? (1-я нотконтора г. Курска)

По итогам обобщения считаю необходимым проделать следующие мероприятия:

1. Результаты настоящего обобщения довести до сведения всех нотариусов, направив им соответствующее письмо.

2. Поставить в известность Облфинотдел о нарушениях Инструкции МФ СССР от 14/III-47 г. отдельными районными финансовыми органами.

3. Поставить на разрешение МЮ РСФСР первый и второй вопросы.

РЕВИЗОР ПО НОТАРИАТУ

КУРСКОГО ОБЛАСТНОГО СУДА (ВОРОБЬЕВА)

22/VI-60 г.

В соответствии с резолюцией, наложенной на документе Н.К. Жардецким, по материалам ревизии были подготовлены информационные письма нотариусам. Более того, эти материалы были обсуждены на семинаре с нотариусами и народными судьями.

В связи с ликвидацией Министерства юстиции подведомственность нотариальных органов меняется. В законодательстве 1965 г. устанавливается, что руководство деятельностью государственных нотариальных контор теперь осуществляется верховными судами автономных республик, краевыми, областными судами, судами автономных областей, судами национальных округов, Московским и Ленинградским городскими судами. Общее же руководство государственными нотариальными конторами РСФСР стало

осуществляться Верховным судом РСФСР¹. В 1970-е гг. в связи с восстановлением Министерства юстиции РСФСР наблюдалось обратное движение. В соответствии с Законом СССР «О государственном нотариате» руководство государственным нотариатом в РСФСР стало осуществляться Советом Министров СССР, Советом министров РСФСР, советами министров автономных республик, исполнительными комитетами краевых, областных советов народных депутатов, советов народных депутатов автономных областей и автономных округов, районных, городских, районных в городах советов народных депутатов, Министерством юстиции СССР, Министерством юстиции РСФСР, министерствами юстиции автономных республик, а также другими государственными органами в соответствии с законодательством Союза ССР, РСФСР и автономных республик².

В 1970–1980-е гг. большой объем работы по осуществлению текущего наблюдения за деятельностью нотариальных контор осуществляла Первая Курская государственная нотариальная контора. При этом проверке подлежали различные аспекты деятельности нотариусов. Обследования проводились по распоряжению из центра. Так, в ответ на письмо Министерства юстиции РСФСР от 26 июля 1972 г. и приказ министра юстиции РСФСР от 31 октября 1972 г. об усилении контроля за финансовой деятельностью нотариальных контор во многих местах были проведены сплошные проверки правильности взимания государственной пошлины и ведения депозитных операций.

Показательны сведения из докладной записки за 1976 г. начальнику отдела юстиции Курского облисполкома Г.И. Коробейникову, поданной старшим государственным нотариусом Первой Курской государственной нотариальной конторы М.С. Радиным. В ней сообщалось, что все работники конторы занимались повышением идейно-политического уровня в кружке областного суда. Деловую квалификацию работники нотариальной конторы повышали на семинарских занятиях, проводимых старшим нотариусом и его заместителем, на которых изучались текущее законодательство, обзоры нотариальной и судебной практики, Закон «О государственном нотариате», инструкция по выполнению нотариальных действий городскими, районными, поселковыми и сельскими советами депутатов трудящихся, практика работы других нотариальных контор РСФСР, постановления правительства. Всего в 1975 г. с работниками нотариальной конторы г. Курска было проведено 16 семинарских занятий. Регулярно проводились самопроверки и взаимопроверки³.

Первой Курской государственной нотариальной конторой периодически проводились проверки других контор. Так, в 1976 г. было проверено качество работы и организация деятельности нотариусов Второй Курской, Льговской, Щигровской и Суджанской государственных нотариальных контор⁴. В последующие годы по поручению отдела юстиции работниками Первой Курской государственной нотариальной конторы с выездом на место проведены проверки Касторенской и Глушковской нотариальных контор. По заданию областного отдела юстиции была проведена проверка работы с выездом на мес-

¹ Положение 1965 г. Ст. 9.

² Закон 1974 г. Ст. 5.

³ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 614. Л. 23.

⁴ Там же. Д. 855. Л. 4.

то нотариусов Третьей Курской, Суджанской, Дмитриевской и Обоянской государственных нотариальных контор.

Следует обратить внимание, что в ходе проверок проверяющие не ограничивались выявлением нарушений. Нотариусам проверяемых нотариальных контор сразу же оказывалась практическая помощь в вопросах организации работы и в разрешении конкретных дел. При необходимости направлялись письма председателям сельсоветов, заведующим районными финансовыми отделами. Тут надо сказать, что сотрудники последних проверяли правильность взыскания государственной пошлины и сохранности марок.

Кстати, при Первой Курской государственной нотариальной конторе функционировал на постоянной основе семинар, участники которого разбিরали положительный опыт и конкретные ошибки, вырабатывали единую практику совершения нотариальных действий. Чаще всего в этом семинаре принимали участие нотариусы Первой, Второй и Третьей Курских, Фатежской, Обоянской, Щигровской и Курчатовской нотариальных контор. Нередко на заседания приглашались представители отдела юстиции¹.

К концу советского периода в практике контроля за деятельностью нотариусов было мало принципиальных изменений. Об этом свидетельствует письмо отдела юстиции от 12 ноября 1985 г., в котором указывались дополнительные мероприятия, проведение которых должно было улучшить работу Первой Курской государственной нотариальной конторы. Требовалось: «Строго соблюдать установленный режим обслуживания населения в вечерние часы и в выходные дни. Улучшить качество проведения постоянно действующего семинара-совещания. Потребовать от нотариусов более тщательно и глубоко готовить вопросы на семинар. Выступающим обязательно представить в Первую нотариальную контору копии выступлений. Обеспечить строгий контроль за регулярным выездом нотариусов для приема населения в п. Тим и п/о “Электроаппарат”. Принять меры, чтобы производственная практика секретарей сельских советов давала более ощутимые результаты, чтобы ими меньше совершалось ошибок при совершении нотариальных действий. Поднять ответственность каждого нотариуса за порученный участок работы, добиваться, чтобы они постоянно занимались самообразованием, изучением соответствующей юридической литературы. Постоянно проводить разъяснительную и организаторскую работу с тем, чтобы свидетельствование верности копий с документов в соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1983 г. осуществлялось организациями, требующими представления копий этих документов. Активизировать работу по совершению исполнительных надписей на взыскание суммы ряда задолженностей в пользу предприятий, учреждений и организаций, а также более строго соблюдать законодательство о землепользовании и охране социалистической собственности»².

Особой формой следует считать судебный контроль за деятельностью нотариусов. Правда, в суде могли быть обжалованы только нотариальные действия или отказ в их совершении. Право на обжалование устанавливалось и Положением 1947 г., когда нотариус обязывался разъяснять порядок обжалования отказа в совершении нотариального действия (ст. 22). Такая же норма

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 833. Л. 2.

² Там же. Л. 3.

предусматривалась и в Положении 1965 г. (ст. 25). Однако обжалованию действий государственных нотариусов посвящалась отдельная небольшая глава. Указывалось, что заинтересованное лицо, считающее неправильным действие государственного нотариуса или его отказ выполнить нотариальное действие, было вправе подать об этом жалобу в суд в порядке, установленном ст. 271 Гражданского процессуального кодекса РСФСР. А требование, основанное на совершенной государственным нотариусом исполнительной надписи, могло быть оспорено должником лишь в исковом порядке¹.

В 1970-е гг. устанавливалось право государственных нотариусов отказывать в совершении нотариального действия, если это противоречит закону. Также по просьбе заинтересованного лица они обязывались объяснять причины такого отказа и разъяснять порядок его обжалования. В этих случаях государственный нотариус не позднее чем в трехдневный срок выносил постановление об отказе в совершении нотариального действия. Далее лицо было вправе подать жалобу в районный (городской) народный суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы либо исполнительного комитета районного, городского, поселкового или сельского совета народных депутатов. Возникший между заинтересованными лицами спор о праве, основанный на совершенном нотариальном действии, рассматривался судом или арбитражем в соответствии с законодательством Союза ССР и РСФСР². Кроме того, в соответствии с Законом СССР «О государственном нотариате» жалобы на действия государственных нотариусов, не относящиеся к существу совершаемых ими нотариальных действий (нарушение сроков совершения нотариальных действий, несоблюдение установленных часов приема и т.п.), рассматривались отделами юстиции исполнительных комитетов краевых, областных, Московского и Ленинградского городских советов народных депутатов, министерствами юстиции автономных республик, Министерством юстиции РСФСР и Министерством юстиции СССР³.

Судом жалоба рассматривалась с участием заявителя и государственного нотариуса. Решение суда, которым удовлетворялась жалоба заявителя, отменяло совершенное нотариальное действие или обязывало выполнить такое действие⁴.

Надо сказать, что количество жалоб было небольшим. Для примера: в 1978 г. на отказ в совершении нотариального действия государственными нотариусами Первой Курской государственной нотариальной конторы народным судом были рассмотрены три жалобы. В двух случаях народный суд признал действия нотариуса правильными: об отказе удостоверить договоры дарения автомашины пасынку и дарения домовладения, купленного на деньги отца. По жалобе на отказ в удостоверении договора дарения братом брату автомашины суд обязал нотариуса совершить нотариальное действие⁵.

Примерно по такому же сценарию развивались действия и в последующие годы. Например, за 1979 г. нотариусами Первой Курской нотариальной конторы в порядке ст. 271 ГПК РСФСР были вынесены 42 постановления об

¹ Положение 1965 г. Ст. 89, 90.

² Закон 1974 г. Ст. 31–35.

³ Там же. Ст. 36.

⁴ См.: Гражданский процессуальный кодекс РСФСР. М., 1975. С. 80.

⁵ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 855. Л. 7.

отказе в совершении нотариального действия, из них 36 отказов в удостоверении договоров дарения автомашин. Три постановления были обжалованы в народный суд Ленинского района г. Курска, но оставлены без удовлетворения. Два договора отчуждения домовладений в исковом порядке были обжалованы в народный суд, по ним заключены мировые соглашения.

В следующем году нотариусами Первой Курской государственной нотариальной конторы было вынесено 25 постановлений об отказе в совершении нотариальных действий, из них 20 отказов в удостоверении договоров дарения автомашин. Одно из постановлений — о признании недействительности завещания, удостоверенного в больнице, — обжаловано в суде (результат рассмотрения в суде не известен).

8. Право в массы: правовое просвещение как основная форма общественной работы нотариусов

Плановая культурно-просветительская работа нотариусов в первой половине XX в.

После прихода к власти большевиков общественная жизнь в стране существенным образом трансформировалась. Главный тренд состоял в том, что быстрыми темпами сокращалась неполитическая сфера жизни рядового человека. Это проистекало во многом из принятого на вооружение тезиса, согласно которому строительство «нового общества» требовало изменения не только экономического и политического облика, но и мировоззренческого, духовно-нравственного развития человека, его культурного уровня. Правящая партия выработала упрощенный взгляд на мир, основанный на исключении противоположной точки зрения. Все взгляды и представления, не совпадавшие с партийными, объявлялись ошибочными и вредными. Государство взяло на себя «заботу» почти обо всем в личной жизни человека — от рождения до смерти.

Велась активная работа по приобщению широких слоев населения к массовой культуре урбанистического типа (через чтение, кино, театр и т.д.), что непосредственным образом влияло на структуру советской повседневности и характер ментальности людей этой эпохи. Вместе с тем изменения, происходившие в социокультурной жизни населения, не смогли охватить полностью все городское общество — слишком значительным был разрыв между новой культурой, которая находилась в стадии формирования, и доминировавшей традиционалистской культурой.

Провозглашение курса на построение коммунистического общества требовало от государства создания общества единомышленников, той части человеческой общности, объединенными усилиями которой возможно было создать прекрасное коммунистическое «завтра». С этой целью власть развернула активную кампанию по утверждению в народном сознании коммунистической идеологии. Усвоение азов коммунистического мировоззрения должно было происходить через такие традиционные формы идеологического воздействия, как кино, чтение, работа культурно-просветительских учреждений¹.

¹ Денисова М.А. Повседневная жизнь населения советского провинциального города в 1920-е годы (На материалах города Курска): дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2010. С. 74.

Опорой новой власти и инструментом продвижения, укрепления и распространения социалистических идей, принципов, нового законодательства становились органы государственного управления, и нотариат не стал исключением. Перед ним ставилась задача по популяризации советского законодательства и правовому просвещению населения. При этом в отличие от дореволюционного периода деятельность в рамках обозначенного направления не строилась в зависимости от усмотрения и тем более желания самих нотариусов. Они являлись исполнителями распоряжений, поступавших в циркулярном порядке от центральной и губернской власти. Новый формат общественной активности инициировался и контролировался сверху.

Это объясняет многие особенности нового формата общественной жизни. И то, что не прослеживалось особого разнообразия в формах и видах внепрофессиональной деятельности нотариусов: они сосредоточились исключительно на работе по правовому просвещению. И то, что эта работа стала планироваться, следовательно, появились отчеты. И то, что нотариусы стремились получить разного рода подтверждения о проделанной работе.

Важно понимать и еще одно обстоятельство. Просветительская работа рассматривалась как одно из средств продвижения среди населения нотариальных услуг. Таким образом предполагалось увеличить приток клиентов в нотариальные конторы и, следовательно, обеспечить рост их доходности.

Более или менее активная работа нотариусов в указанной сфере начинается после окончания Гражданской войны. В докладе о состоянии и деятельности нотариальных учреждений Курской губернии за 1925 г. губернский суд отмечал, что нотариат не только обслуживал «потребности населения в нотариальных услугах, стремясь включить в сферу своего влияния самые широкие слои населения, но и принимал участие совместно с Коллегией Защитников и судебными работниками в культурно-просветительной работе»¹.

Получить представление о том, как это конкретно выглядело, можно, ознакомившись с отчетами о просветительской работе нотариусов. Например, нотариус Грайворонской конторы докладывал в нотариальное отделение, что в период времени с 1 октября 1925 г. по 1 января 1926 г. им было прочитано четыре доклада: «1) на собрании Грайворонского земельного общества на тему: “Роль и значение Советского нотариата с кратким очерком истории нотариата и отчетом о деятельности Грайворонской госнотконторы”; 2) в рабочем клубе Краснояружского государственного сахарного завода на тему: “Роль и значение института Народных заседателей”; 3) в рабочем клубе Головчанского государственного сахарного завода “Большевик” на темы: “Революционная законность”, “Роль и значение института Народных заседателей”.

Было совершено 12 выездов: семь — в Головчанский и пять — в Краснояружский государственные сахарные заводы. При этом было проведено семь собеседований с рабочими и крестьянами на темы: “Порядок отчуждения строений в сельских местностях”, “Виды вещных прав по действующему Гражданскому кодексу”, “Наследственное право”, “О разделах трудового земледельческого хозяйства”, “О купле-продаже сельскохозяйственных ма-

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 11. Л. 10об.

шин с рассрочкой платежа”, “О роли значения нотариата”, “О сельском и волостном Нотариате”»¹.

Следует отметить, что все эти мероприятия вызывали интерес у слушателей. Об этом можно говорить хотя бы потому, что по прочитанному материалу было дано 37 консультаций².

После прочтения запланированных лекций нотариусам выдавалось специальное подтверждающее данный факт удостоверение, например такое³:

РСФСР

Управление Старо-Оскольской

Рабоче-Крестьянской

Советской Милиции

Отдел общих

18/IX дня 1926 г.

№ 9190

г. Старый Оскол

УДОСТОВЕРЕНИЕ

Дано сие от Управления Милиции Старо-Оскольского уезда нотариусу по Старо-Оскольскому уезду тов. Писареву Ивану Ивановичу в том, что им 18-го сего Сентября в течение 1 часа 20 минут действительно была прочитана милиционерам, проходящим курсовые занятия, лекция на тему «Наследственное право», что подписью с приложением печати удостоверяется.

Начальник Милиции Ст. Оскольского уезда [подпись]

Начальник канцелярии [подпись]

Надо сказать, что нотариусам нередко ставились задачи по проведению пропагандистских кампаний. В 1920-е гг. в стране проводилась кампания по установлению убытков от интервенции. Цель состояла в том, чтобы противопоставить эти данные притязаниям иностранных держав. В феврале 1924 г. было создано Общество содействия жертвам интервенции, получившее название «ЖЕРТВЕНТ». Согласно учредительным документам цель Общества — «оградить советский народ от тех последствий, которые повлекло бы удовлетворение требований иностранных капиталистов возместить ущерб, понесенный ими в результате революции в России». Главной задачей Общества стало выявление потерь, понесенных гражданами СССР от интервенции, и противопоставление их претензиям других государств. К работе Общества было привлечено свыше 50 000 человек. Они занимались разъяснительной работой, оказывали помощь в составлении претензий.

В частности, в 1925–1926 гг. сотрудники Курской государственной нотариальной конторы № 1 во главе с Л.А. Ячевским должны были провести работу по «ЖЕРТВЕНТ»⁴. Она совмещалась нередко с оказанием нотариальных услуг и юридическими консультациями: «1) 20 июля на государственном масленном заводе № 14 в г. Курске, ул. Невского, д. № 27 — собеседование по «ЖЕРТВЕНТ» и засвидетельствована доверенность; 2) с 25 июля по 10 август-

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 19. Л. 7.

² Там же.

³ Там же. Д. 25. Л. 69.

⁴ По всей видимости, речь идет о сборе средств для жертв интервенции.

та 1925 г. работа по “ЖЕРТВЕНТ” на спиртодрожжевом заводе, ул. Тускарная, д. № 1; 3) 12 августа 1925 г. то же на 1-м госмашзаводе по ул. 1-й Кожевенной, д. № 13 и засвидетельствовано 13 доверенностей; 4) с 15 августа по 1 декабря 1925 г. — пропагандистская работа, в связи с проведением работы “ЖЕРТВЕНТ” на кожевенных заводах, мельнично-крупяных, скотобойне; 5) 22 декабря 1925 г. на М.К.В. ж.д. проведено то же и засвидетельствовано шесть доверенностей; 6) 23 декабря на государственной мельнице № 131, находящейся за г. Курском — проведена лекция на тему: “Белый Террор” и засвидетельствовано девять доверенностей от рабочих, пострадавших от белых; 7) 28 декабря 1925 г. на спиртовом заводе — засвидетельствованы доверенности; 8) с 29 декабря по 15 января 1926 г. — пропагандистская работа по “ЖЕРТВЕНТ”; 9) 16 января 1926 г. проводилась пропагандистская работа в губернском профессиональном совете и МОПр¹ и засвидетельствовано две доверенности; 10) 19 января 1926 г. проведена лекция “ЖЕРТВЕНТ” на фабрике Куршвейпрома и засвидетельствованы две доверенности; 11) с 20 января по 5 февраля 1926 г. проведена работа среди Красной армии и засвидетельствованы две доверенности; 12) 12 февраля 1926 г. то же на заводах химической промышленности на р. Тускари в Курске и засвидетельствованы две доверенности»².

Сбор претензий в рамках кампании «ЖЕРТВЕНТ» проводился до лета 1927 г. В целом по стране было собрано 1335 тыс. заявлений с указанием понесенного ущерба. По заключению Общества, потери понесли 7,5 млн жителей, в денежном выражении потери составили 558 377 000 рублей, личный ущерб составил 1855 млн рублей. Всего было взято на учет и защиту претензий на общую сумму 2413 млн рублей.

Параллельно работники конторы читали лекции на двухмесячных курсах народных судей и следователей по нотариату, гербовому сбору и вексельному уставу, а также вели беседы среди красноармейцев по Земельному кодексу и кооперации. В рамках рассматриваемого периода нотариальной конторой было дано более 1500 консультаций по семейно-правовым, земельным и процессуальным вопросам³.

Для понимания ситуации важно знать, что нотариусы не всегда имели для организации просветительской работы необходимое обеспечение. Ни денежные, ни технические средства на выезды не выдавались. По Курску нотариусы перемещались, как правило, пешком⁴. А вот в сельской местности выполнение заданий по правовому просвещению вообще становилось проблемой, тем более что нотариусам надо было проделывать путь протяженностью порой свыше 30 км⁵. В случае с выездами в сельские поселения нотариусам полагалось совмещать это с проверкой волостных исполнительных комитетов и сельсоветов на предмет верности совершения нотариальных действий. Не случайно на совещании нотариальных работников Курской губернии 3–5 июня 1927 г. по вопросу о проведении общественной работы именно уездные нотариусы Рухленко

¹ Международная организация помощи революционерам.

² ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 25. Л. 24.

³ Там же.

⁴ Там же. Л. 24об.

⁵ Там же. Д. 24. Л. 14.

(г. Новый Оскол) и Борисенко (г. Льгов) констатировали, что ведение общественной работы затруднительно и почти невозможно без средств на разъезды¹.

Позднее, с конца 1920-х гг., на фоне активного внедрения плана в экономике была предпринята попытка установить плановые задания и в рамках общественной работы нотариусов. Так, с 1927 г. действовал календарный план общественно-правовых работ нотариусов, в соответствии с которым каждой нотариальной конторе полагалось ежемесячно провести по два доклада-лекции, одному докладу-отчету, три собеседования и один выезд².

Конечно, говоря об общественной жизни нотариусов в советский период, нельзя пройти мимо их работы, связанной с ВКП(б), ВЛКСМ. Членство в указанных организациях и выполнение партийных заданий стали вторым направлением общественной деятельности. Причем значение этого направления возрастало по мере увеличения среди нотариусов «партийных». Проиллюстрируем здесь данными по Льговскому округу. В конце 1920-х гг. доля членов ВКП(б) и ВЛКСМ среди нотариусов составляла 2/3 от всего состава. К середине XX в. этот показатель увеличился до 4/5.

К сожалению, значительная часть материалов, отражающих эту работу, либо утрачена, либо еще не введена в открытый научный оборот. А скромные сведения о политической деятельности нотариата дают основание говорить, что по Курскому краю практиковали создание судебно-милиецких ячеек ВКП(б). Помимо сотрудников нотариальной конторы в них входили и работники других учреждений: народного суда, военкомата, административного отдела, прокуратуры, следствия, исправительного трудового дома и ГПУ³.

Формы партийной работы сводились к участию в партийных мероприятиях и выполнению партийных заданий. В советском обществе правящая партия контролировала все сферы общественной жизни. Иерархическая структура ВКП(б) охватывала все уровни: Центральный комитет, губернские (областные), уездные (окружные), волостные (районные) комитеты, бюро ячеек предприятий, учреждений, селений, красноармейских частей. Высшим руководящим органом каждой организации являлось общее собрание, конференция или съезд. На нем избирался комитет, который являлся их исполнительным органом и руководил всей текущей работой местной организации. Через всю структуру проходил порядок подчиненности, отчетности и оспаривания всех партийных решений. Для особых форм партийной работы выделялись специальные отделы, которые существовали и при комитетах и были непосредственно им подчинены⁴.

Общественная деятельность нотариусов после Великой Отечественной войны

В послевоенные годы на первое место вышла задача восстановления полноценной работы нотариальных контор. По мере того как указанная задача решалась, происходил возврат и к апробированным формам общественной

¹ ГАКО. Ф. Р-381. Оп. 1. Д. 71. Л. 7.

² Там же. Д. 121. Л. 59об.

³ ГАОПИКО. П-11. Оп. 1. Д. 186. Л. 20.

⁴ Устав ВКП(б) // Всесоюзная коммунистическая партия (большевиков) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898–1935). 5-е изд. Ч. II. 1925–1935. М., 1936. Ст. 15–19.

жизни. Как в целом по стране, так и в Курской области общественная работа нотариусов активизируется с середины 1950-х гг. И сразу стали заметны особенности нового периода. Если в довоенное время в просветительской работе нотариусы должны были прямо вести идеологическую пропаганду, в силу чего эта тематика сосуществовала рядом с чисто правовой, то теперь на первое место выходит исключительно юридическая проблематика — правовое просвещение в области различных отраслей прежде всего частного права.

Просветительское дело продолжает выступать преимущественно в форме лекций и докладов, используется и более динамичный способ — в виде бесед по правовым вопросам. Как и ранее, от нотариусов требовали в случае необходимости совмещать просветительскую работу с оказанием нотариальных услуг, а в сельской местности и с проверкой сельских советов и проведением семинаров при волостных исполнительных комитетах¹. Для распространения юридических знаний начали использовать средства массовой информации — периодическую печать и радио.

Временные рамки восстановления заметны при сравнении следующих данных. Так, Курской государственной нотариальной конторой за первое полугодие 1946 г. было проведено три беседы с населением на темы, связанные с выплатами вкладов наследникам погибших на фронтах, о наследовании по закону и завещанию². А вот о масштабах работы нотариусов через десять лет дает представление следующая таблица.

Таблица 45

Сведения об общественно-массовой работе нотариальных контор Курской области за первое полугодие 1956 г.

Наименование нотариальных контор	Лекции и до- клады	Беседы	Консуль- тации	Обследова- ние сельских советов	Семинары при вол- использо- мах	Беседы в колхо- зах	Лекции в колхо- зах
Глушковская	2	7	—	7	—	—	—
Дмитриевская	12	—	—	5	—	—	—
Касторенская	—	9	—	3	—	—	—
Курская	3	1	—	1	1	1	—
Льговская	2	4	—	5	1	—	—
Обоянская	7	—	—	7	1	—	—
Пристенская	2	4	—	4	2	—	2
Поныровская	12	12	—	4	2	—	—
Рьльская	5	3	—	5	1	—	—
Суджанская	1	—	—	1	—	—	—
Фатежская	1	—	—	1	—	—	—
Щигровская	6	—	10	6	2	—	—
Всего	53	40	10	49	10	1	2

С одной стороны, очевиден прогресс. Но, с другой стороны, нельзя игнорировать тот факт, что различные проверяющие и ревизоры постоянно обращали внимание на недостаточную разъяснительно-массовую работу

¹ ГАКО. Ф. Р-4392. Оп. 1. Д. 62. Л. 84.

² ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 5. Л. 11.

с населением, слабое инструктирование сельских советов и организаций. Признавалась неверной практика перепоручения нотариусами проведения инструктажей с работниками сельских советов и обобщения практики консультантам¹. Полагаем, что причины следует искать не только в уклонении нотариусов от рассматриваемой работы. Тем более что такие факты в процессе различных проверок не были установлены. А если они и были, то не достигли критического уровня.

Тут дело в реальных возможностях. Нотариусы были достаточно загружены выполнением прямых обязанностей и не всегда имели возможность отвлекаться на иные виды деятельности. Для понимания описанной ситуации рассмотрим плановые показатели и их выполнение Первой Курской государственной нотариальной конторой. На рубеже 1950–1960-х гг. она обслуживала пять районов: Стрелецкий, Бесединский, Поныровский, Золотухинский и Свободинский. Всего в этих районах имелось 53 сельских (поселковых) совета. Из них 14 сельсоветов — в Стрелецком районе, 9 — в Бесединском районе, 11 — в Поныровском районе, 10 — в Золотухинском районе и 9 — в Свободинском районе. В 1961 г. указанная нотариальная контора проверила работу 22 сельских советов в обслуживаемых районах. Основным методом проверки были семинары, проводившиеся с работниками сельсоветов при райисполкомах. Потом благодаря дополнительным усилиям удалось охватить еще 20 сельсоветов. Здесь внимание было сосредоточено на изучении реестров и нарядов сельских советов. Работа только двух сельсоветов была проверена с выездом на место².

В 1960-х гг. кардинальных изменений в общественной работе не наблюдалось. Нотариусы по-прежнему занимались правовым просвещением населения (в основном в форме лекций) по наиболее актуальным темам, связанным, главным образом, с наследованием³.

Таблица 46

**Сведения о проведении общественно-массовой работы
Первой Курской государственной нотариальной конторой за 1961 г.**

№ п/п	Место проведения	Дата проведения работы	Кто проводил работу	Тема доклада или вид работы	Примечания
1	Уличный комитет по ул. Ватутина г. Курска, д. 25	30 марта 1961 г.	Баташов	Лекция на тему «Право наследования в СССР»	Присутствовало 25 человек
2	Уличный комитет по ул. Воротней, д. 26	31 мая 1961 г.	Баташов	Лекция на тему «Право наследования в СССР»	Присутствовало 75 человек

Практически аналогичная картина наблюдалась и в районах области. Источники свидетельствуют, что наиболее активными нотариальными конторами по прочтению лекций и докладов были Дмитриевская и Поныровская, по беседам — Поныровская и Касторенская, больше всего консультаций дала Щигровская контора. Другие конторы меньше преуспели в этой работе.

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 239(40). Л. 3.

² Там же. Д. 321(53). Л. 23.

³ Там же. Д. 109. Л. 54–55.

Да и охват населения вызывал некоторые сомнения. Так, практически не проводились беседы и лекции в колхозах.



Благодарность М.С. Ради́ну за участие в просветительской работе. 1985 г.

Повышенное внимание к общественной работе нотариусов во второй половине XX в. не случайно. С конца 1950-х гг. в стране активизируется идеологическая работа. Стали создаваться областные отделения общественных организаций пропагандистской направленности (Советского комитета защиты мира, Всесоюзного общества по распространению политических и научных знаний), организаций ветеранов (Советского комитета ветеранов войны), творческих союзов (художников, композиторов, писателей, журналистов РСФСР). Помимо распространения социально-политических знаний работа этих организаций создавала иллюзию участия населения в управлении государством. Хотя, конечно, названные и другие организации постепенно бюрократизировались. Ко всему прочему, все эти общественные организации находились под контролем партийных органов.

На этом фоне явно прослеживается, что нотариусы рассматривались руководством страны и области как важный инструмент формирования обще-

ственно-политических настроений населения Курской области. Пик работы нотариусов на этом поприще приходится на 1970-е — начало 1980-х гг.



Почетная грамота М.С. Радину за участие в общественной жизни. 1972 г.

Некоторое разнообразие форм и тематики прослеживалось в 70-х гг. XX в. Причем флагманом в этом движении выступали нотариальные конторы областного центра. Этот вывод позволяют сделать отчеты о распространении правовых знаний среди населения работниками нотариальных контор г. Курска за 1975 г. Ежедневно по четвергам до начала работы старшим нотариусом или его заместителем в помещении нотариальной конторы читались лекции или проводились беседы для клиентов на юридические темы. Всего за 1975 г. было прочитано 44 лекции, проведено 64 беседы, семь часов вопросов и ответов¹.

Расширяется спектр вопросов, интересующих население. Теперь преобладали темы: «Право наследования в СССР по закону и по завещанию», «Виды договоров об отчуждении жилых строений», «Закон о государственном но-

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 614. Л. 24–25.

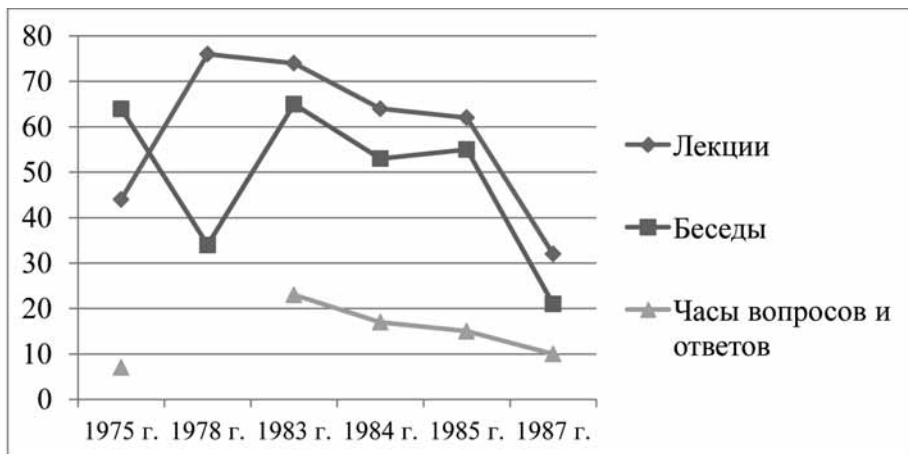
тариате СССР и РСФСР», «Брак и семья», «Опека и попечительство». За это же время нотариусами были написаны две статьи для публикации в газете «Курская правда» на темы: «Закон о государственном нотариате», «Товары в кредит»¹.

Этот тренд сохранился и в последующие годы. Катализаторами выступили, помимо директивных указаний руководящих органов, подготовка и участие Первой Курской государственной нотариальной конторы во Всероссийском смотре-конкурсе на лучшую Первую государственную контору в РСФСР. По сути, контора выступила локомотивом в данной работе, заставляя остальные нотариальные конторы активизировать свою деятельность на этом поприще.

Динамика работы наглядно представлена на следующем графике.

График 2

Проведение общественно-массовой работы Первой Курской государственной нотариальной конторой в 1970–1980-х гг.



Как видим, до середины 1980-х гг. просветительская работа конторы демонстрирует положительную динамику, при всем том, что отдельные формы работы переживали разное состояние: одни развивались, демонстрируя свою эффективность, а другие, наоборот, достаточно быстро сворачивались. Обратимся к отчетам старшего нотариуса М.С. Радина.

Как следует из его докладной записки, отражающей деятельность конторы по пропаганде советского законодательства за 1978 г., с января по 30 декабря 1978 г. в помещении нотариальной конторы было прочитано 76 лекций и проведено 34 беседы, которые прослушали порядка 3000 человек. Любопытно существенное расширение тематики лекций и бесед: 1) Конституция СССР в действии; 2) Закон РСФСР «О государственном нотариате»; 3) задачи и функции органов нотариата; 4) защита имущественных прав граждан и государства в соответствии с ГК РСФСР и Законом РСФСР «О государственном нотариате»; 5) погашение дебиторской задолженности путем оформления

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 614. Л. 4, 5.

исполнительных надписей; 6) порядок свидетельствования копий документов согласно постановлению ЦК КПСС и СМ СССР от 25 февраля 1960 г.; 7) ставки государственной пошлины при совершении нотариальных действий и льготы по ним; 8) порядок совершения нотариальных действий секретарями сельских советов и должностными лицами, на которых законом возложены обязанности совершения отдельных нотариальных действий, и т.п.¹

А вот как строилась просветительская работа Первой Курской государственной нотариальной конторы в 1983 г. В докладной записке начальнику отдела юстиции Курского облисполкома Ф.Н. Коптеву указывалось, что нотариусы прочли на правовые темы 74 лекции, провели 65 бесед, 23 часа вопросов и ответов, которые прослушали 2429 человек.

Примерно в таком же формате велась работа и в последующие годы. Старший нотариус С.В. Заболотин указывал, что с 1 января по 31 декабря 1984 г. нотариусы прочли на правовые темы 64 лекции, провели 53 беседы, 17 часов вопросов и ответов, которые прослушали 2527 человек. При этом работники Первой Курской государственной нотариальной конторы дважды приняли участие в семинарах председателей уличных комитетов (домовых комитетов) в Ленинском райисполкоме г. Курска².

В 1985 г. состоялось уже 62 лекции, 55 бесед и 15 часов вопросов и ответов, на которых присутствовало 2599 человек. Новым моментом стало сотрудничество с местными средствами массовой информации. Так, размещались статьи в областных и районных газетах. Стали практиковаться выступления на радио³.

В гораздо меньших масштабах, но просветительские мероприятия в области права проводились и районными нотариусами. Типичный пример — работа нотариуса Курчатовской государственной нотариальной конторы А.И. Мисюрина, которым в период с 1 февраля 1979 г. по 28 февраля 1980 г. было прочитано четыре лекции на тему «Оформление наследственных прав». Эти занятия проводились на предприятии «Стройатомэнергомонтаж», в местной больнице, общежитии и поселковом совете⁴.

Но вот уже после начала перестройки явно обозначилось снижение активности в работе по пропаганде советского законодательства. Так, в 1987 г. нотариусы Первой Курской государственной нотариальной конторы прочли на правовые темы 32 лекции, провели 21 беседу и 10 часов вопросов и ответов, на которых присутствовало 2317 человек⁵.

Объяснение кроется в обстановке, которая сложилась в обществе к концу XX в. Реальная жизнь людей (снижение жизненного уровня, дефицит товаров народного потребления, введение в регионах карточного распределения продуктов и т.п.) все меньше и меньше напоминала «развитой социализм». Власть была вынуждена второй раз (после Л.И. Брежнева) «уточнять» идеологический курс. В 1982 г. Ю.В. Андропов выдвинул идею «совершенствования развитого социализма» и объявил, что это будет весьма длительный исто-

¹ ГАКО. Ф. Р-662. Оп. 1. Д. 855. Л. 6–7.

² Там же. Д. 817. Л. 2, 3.

³ Там же. Д. 833. Л. 2; Д. 876. Л. 2–3.

⁴ Там же. Д. 730. Л. 12.

⁵ Там же. Д. 876. Л. 4.

рический период. Конечно, это не могло не порождать противоречий между властью и обществом. Активной формой их проявлений стала оппозиция, а в пассивной форме они выражались в общественном равнодушии, индифферентности.



Почетная грамота М.С. Радинову за работу по пропаганде советского законодательства в Солнцевском районе

Попытки реформ, предпринятых Ю.В. Андроповым и направленных на ужесточение трудовой дисциплины, борьбу с коррупцией, хотя и приостановили некоторые негативные тенденции, но не дали большого эффекта.

В марте 1985 г., после смерти К.У. Черненко, к власти пришел М.С. Горбачев. С его именем связан один из наиболее спорных, противоречивых периодов в истории России, известный как «перестройка». Это время ознаменовалось серьезными реформами, которые были призваны оздоровить экономику и устранить застойные явления. Однако на деле реформы эти оказались недостаточно продуманными. Уровень жизни большинства граждан значительно упал. Этот период ознаменовался и межнациональными конфликтами и центробежными тенденциями. Итогом набравших силу кризисных тенденций в политике и экономике стал развал СССР после событий августа 1991 г. Горбачев объявил о своей отставке с поста Президента СССР 25 декабря 1991 г.

ГЛАВА IV

СОВРЕМЕННЫЙ КУРСКИЙ НОТАРИАТ НА РУБЕЖЕ XX–XXI ВЕКОВ: ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И ОБНОВЛЕНИЕ

1. Становление и развитие новой модели нотариата в Курском крае

*От государственного нотариата к частному:
трансформация структуры нотариата в Курской области*

С принятием Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4462-I (далее — Основы), в нашей стране начался новый этап развития института нотариата. Обозначенным нормативным актом самым коренным образом изменялся облик существовавшей системы нотариальных органов, что выразилось в учреждении наряду с государственным нотариатом негосударственного (или так называемого частного) нотариата. Отныне согласно Основам наряду с нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, допускалось создание негосударственных нотариальных контор.

Как справедливо отмечает Р.И. Вергасова, с этого времени общественный интерес к профессии нотариуса чрезвычайно возрос, что нашло отражение в повсеместном переходе многих бывших государственных нотариусов на частную практику, начавшемся сразу же после введения в действие Основ¹. Этому процессу в значительной мере способствовала простота процедуры перехода нотариуса к частной практике, выражавшейся в подаче нотариусом в орган юстиции заявления, которое подлежало удовлетворению не позднее чем через две недели после его подачи. Согласно подп. «б» п. 5 постановления Верховного Совета РФ от 11 февраля 1993 г. № 4463-I² государственный нотариус, представивший соответствующее заявление, назначался на должность нотариуса, занимающегося частной практикой, в том же нотариальном окру-

¹ Вергасова Р.И. Нотариат в России: учеб. пособие. М., 2005. С. 40–41.

² Постановление Верховного Совета РФ от 11 февраля 1993 г. № 4463-I «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 358.

ге, где находилась государственная нотариальная контора, в штате которой он состоял, причем рекомендации последней не требовалось, то есть порядок был исключительно заявительным.

Отметим, что государственные нотариусы Курской области также не преминули воспользоваться возможностью перехода на частную практику, в результате чего к концу 1993 г. уже 16 курских нотариусов сменили свой статус с государственных на частнопрактикующих.



Базовый закон современных нотариусов

ли высказаны различные точки зрения. Так, в частности, В.С. Репин полагал, что в одном субъекте РФ может быть создано несколько нотариальных палат¹. Однако, исходя из публично-правовых полномочий нотариальных палат, более правильным представляется подход, согласно которому в каждом регионе должна образовываться только одна нотариальная палата. Именно эта позиция была поддержана Верховным Судом Российской Федерации, оставившим в силе решение Мурманского областного суда о признании недействительной регистрации второй Мурманской нотариальной палаты и обязавшим Управление юстиции администрации Мурманской области исключить ее из государственного реестра некоммерческих организаций². Отметим также, что

В структуре управления новой модели нотариата, строящейся на началах самоуправления, ключевую роль в качестве первичных организаций стали играть нотариальные палаты в субъектах Российской Федерации, координируемые Федеральной нотариальной палатой. Согласно ст. 24 Основ нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой. Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальные палаты образуются в каждом субъекте Российской Федерации. В 1990-х гг. правоприменительная практика породила достаточно острый обсуждаемый вопрос о количестве нотариальных палат в субъекте РФ. По этому поводу бы-

¹ См.: Репин В.С. Комментарий к Основам законодательства РФ о нотариате. М., 1998. С. 54.

² Определение Верховного Суда Российской Федерации от 19 апреля 1999 г. «Создание в субъекте Российской Федерации альтернативной нотариальной палаты признано незаконным» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1999. № 10.

возможность создания помимо нотариальных палат субъектов РФ других нотариальных палат Основами не предусматривается.

К полномочиям нотариальной палаты субъекта Российской Федерации относятся представление и защита интересов нотариусов, оказание им помощи и содействия в развитии частной нотариальной деятельности; организация стажировки лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышения профессиональной подготовки нотариусов; возмещение затрат на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организация страхования нотариальной деятельности.

В качестве органов управления нотариальной палаты законодательство называет собрание членов палаты (высший орган нотариальной палаты), правление и президента нотариальной палаты. Их полномочия устанавливаются каждой палатой самостоятельно путем закрепления в уставе нотариальной палаты.

Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений. Однако такой порядок регистрации не означает, что нотариальная палата является общественным объединением. Она относится по своей правовой природе к саморегулируемым организациям, которым передан ряд полномочий государства по регулированию профессиональной деятельности. Тем самым государство снимает с себя часть расходов по содержанию аппарата управления и перелагает их на самих лиц, осуществляющих соответствующий вид юридической деятельности. Данное положение было подчеркнуто в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 19 мая 1998 г. № 15-П¹ по делу о проверке конституционности отдельных положений ст. 2, 12, 17, 24 и 34 Основ.

Публично-правовое предназначение нотариальных палат проявляется прежде всего в том, что они осуществляют контроль за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, своих профессиональных обязанностей, а также обращаются в суд с ходатайствами или представлениями о лишении их права нотариальной деятельности за нарушение законодательства (п. 3 ч. 5 ст. 12, ч. 2 ст. 17 и ч. 1 ст. 34 Основ). Реализация такого рода полномочий предполагает обязательность членства в нотариальной палате нотариусов, занимающихся частной практикой (ч. 4 ст. 2, ч. 1 ст. 24 Основ). Последнее выступает в качестве установленного законодателем условия их профессиональной деятельности. С момента наделения в определенном законом порядке полномочиями по осуществлению частной нотариальной деятельности нотариус в силу закона автоматически становится членом соответствующей нотариальной палаты как профессионального объединения, на которое государство возлагает ответственность за обеспечение надлежащего качества нотариальных действий.

Именно в силу публичного предназначения нотариальных палат для их организации неприемлем принцип добровольности, характерный для член-

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 мая 1998 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» // Вестник Конституционного Суда РФ. 1998. № 5.

ства в других объединениях, которые создаются в целях удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан исключительно на основе общности их интересов.

Членство в нотариальной палате не препятствует нотариусам, занимающимся частной практикой, участвовать в создании других объединений (общественных, профессиональных союзов и т.п.), основанных на принципе добровольного членства. Однако такие объединения не могут наделяться установленными Основами для нотариальных палат властными организационно-контрольными полномочиями. Невыполнение занимающимся частной практикой нотариусом требования об обязательном членстве в нотариальной палате является нарушением законодательства и как таковое может повлечь прекращение судом его деятельности. Однако членство в нотариальной палате и связанное с ним право осуществления частной нотариальной деятельности не могут быть поставлены в зависимость от каких-либо иных, не установленных законом условий, в том числе от уплаты не предусмотренных Основами вступительных взносов.

Наделение государством нотариальных палат в соответствии с законом отдельными управленческими и контрольными полномочиями в целях обеспечения в нотариальной деятельности гарантий прав и свобод граждан не противоречит Конституции РФ. Ее нормы, в частности ч. 1 ст. 45 и ч. 1 ст. 48, закрепляя обязанность государства гарантировать защиту прав и свобод, в том числе права на получение квалифицированной юридической помощи, не связывают законодателя в выборе путей выполнения указанной обязанности. Им осуществляется, в частности, и определение способов контроля со стороны нотариальных палат за деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой. Предусмотренные Основами способы контроля согласуются с международной европейской практикой: резолюция Европейского парламента от 18 января 1994 г.¹ характеризует профессию нотариуса в странах — членах Европейского союза как публичную службу, контролируруемую государством или органом, действующим на основании устава и наделенным соответствующими полномочиями от имени государства.

Вместе с тем контрольные полномочия нотариальных палат, закрепленные в положениях Основ (п. 3 ч. 5 ст. 12, ч. 2 ст. 17 и ч. 1 ст. 34), не исключают существование и иного государственного контроля за деятельностью как нотариусов, так и нотариальных палат: органы юстиции регистрируют уставы нотариальных палат и, следовательно, проверяют их соответствие закону, а также совместно с нотариальными палатами осуществляют контроль за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, правил нотариального делопроизводства (ч. 2 ст. 9, ст. 33 Основ); выполнение нотариальной палатой предписанных законом обязанностей поднадзорно прокуратуре (п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»²), подконтрольно органам государственной статистики и налоговым органам (ст. 32 и 33 Федерального закона «О некоммерческих

¹ Мохов А.А., Колганова С.В., Рабочий П.В. Отечественный нотариат: понятие и сущность // Нотариус. 2007. № 5. С. 43–52.

² Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

устава палаты, который должен был быть представлен на обсуждение общего собрания членов нотариальной палаты уже в январе 1994 г.

В связи с тем, что президентом образованной организации был избран нотариус г. Курчатова, сама Нотариальная палата Курской области стала располагаться по адресу: г. Курчатова, Коммунистический просп., д. 31. В г. Курск палата переместилась только в феврале 2001 г., когда ею было выкуплено помещение по адресу: ул. Димитрова, д. 10. Уже в апреле 2006 г. нотариальная палата переехала в новое помещение, площадью 174 кв. м, по ул. Пионеров, д. 17, а через год существенно расширила его площадь, выкупив соседние помещения по тому же адресу.

Первый Устав Нотариальной палаты Курской области был принят на втором собрании инициативной группы нотариусов 24 января 1994 г. и зарегистрирован Управлением Минюста России по Курской области 21 марта 1994 г. за номером 147.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ <u>Осуществление координации деятельности</u> <u>нотариусов, занимающихся частной практикой,</u> <u>представление их интересов на предприятиях,</u> <u>в учреждениях, организациях, в органах государственной</u> <u>власти и управления, защите социальных</u> <u>и профессиональных прав нотариусов, занимающихся</u> <u>частной практикой, обеспечение повышения</u> <u>квалификации нотариусов.</u>	МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РФ УПРАВЛЕНИЕ ЮСТИЦИИ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ УСТАВА ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ "21" марта 1994 № 147 Название объединения <u>Нотариальная палата Курской</u> <u>области</u> Статус <u>областная</u> Руководящий орган объединения <u>прещение</u> <u>Полное наименование</u> <u>Курская область, Курчатова, ул. Гейдара, 3</u> <u>адрес</u> Зам. Начальника управления юстиции  В.П. Власов
---	--

Свидетельство о регистрации Устава Нотариальной палаты Курской области. 1994 г.

Как отмечалось выше, Основами предполагалось совместное функционирование государственных и частных нотариусов. Это привело к тому, что наряду с первыми частными нотариусами в Курской области осуществляли свою деятельность также и государственные нотариусы. Так, в г. Курске продолжали функционировать Первая, Вторая и Третья Курские государственные нотариальные конторы. Длительное время сохранялись также государственные нотариальные конторы в нотариальных округах, относящихся к соответствующим районам Курской области.

Рассмотренные действия по трансформации курского нотариата актуализировали вопрос о нотариальных округах.

Современное устройство нотариальных округов в Курской области складывалось постепенно. Количество нотариальных округов определяется специальным законодательным актом, где устанавливаются нормы для каждого нотариального округа. В силу того, что нотариат отнесен к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, данный законодательный акт находится в ведении последних. Соответствующий Закон Курской области «Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах на территории Курской области» был принят только в 2008 г. Он и закрепил положение, согласно которому в Курской области должны функционировать 53 нотариальные конторы в 29 нотариальных округах.

Сегодняшнее количество нотариальных округов и контор сложилось далеко не сразу. В 1993 г., после принятия Основ, в Курской области образовались нотариальные округа, в которых были открыты 16 негосударственных нотариальных контор: в г. Курске — 8; в г. Курчатове — 2; в г. Железногорске — 3; в Октябрьском, Горшеченском, Солнцевском районах — по одной.

В следующем, 1994 г. нотариальных контор было уже 23: появились они в Дмитриевском, Щигровском, Рыльском, Глушковском, Льговском, Коньшевском районах, плюс еще одна в г. Курске.

1995 год ознаменовался открытием 8 новых нотариальных контор: по одной в Советском, Беловском, Фатежском, Золотухинском, Льговском районах, в Обоянском районе — 2, и одна — по Курскому району.

В 1996 г. образовались две новые нотариальные конторы — в Хомутовском и Большесолдатском районах.

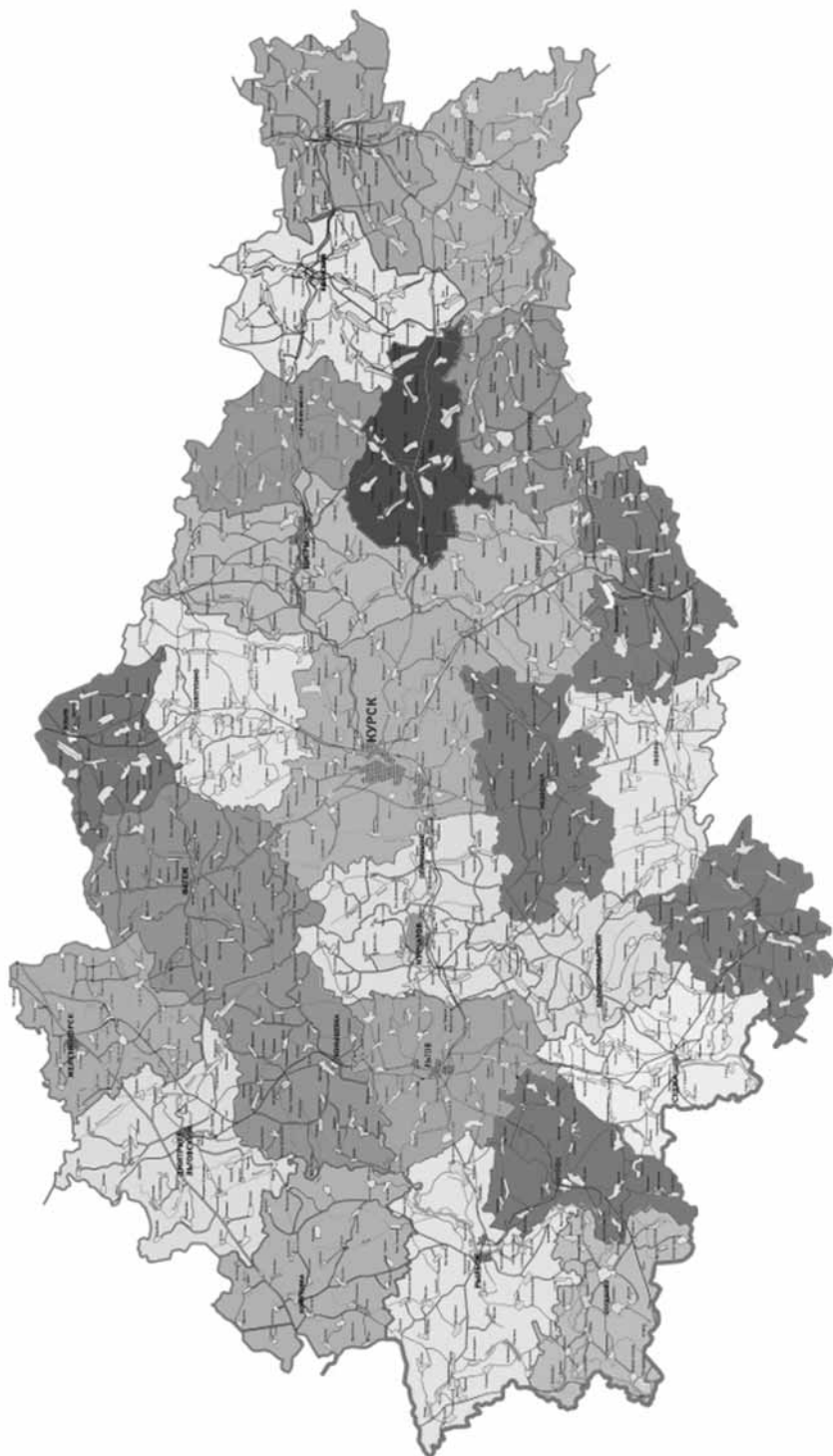
С 1997 г. новые нотариальные конторы были образованы в Медвенском, Мантуровском, Суджанском районах Курской области, и еще одна контора открылась в г. Курске.

Примечательно, что на протяжении 1998 г. в Курской области не создавались нотариальные округа, не открывались нотариальные конторы. Объяснением этому служат как изменения в законодательстве, которые в значительной степени вывели нотариат из сферы сделок с недвижимостью, так и разразившийся в стране экономический кризис, обусловивший торможение гражданского оборота и сокращение количества официально оформляемых сделок и, как следствие, отсутствие потребности в новых нотариальных округах и конторах на территории Курской области.

В 1999 г. нотариальные конторы появляются в Тимском, Рыльском и Кореневском районах.

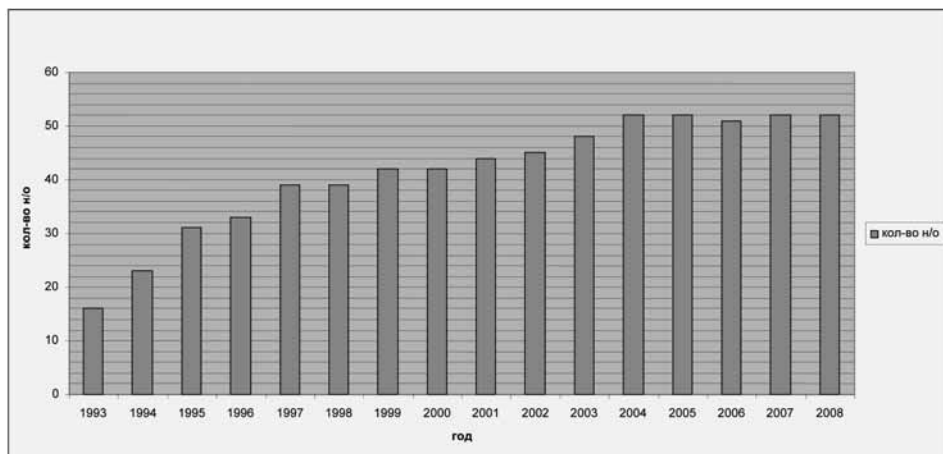
В 2001 г. вводятся новые нотариальные конторы — одна в Большесолдатском районе и две в г. Курске. В Щигровском районе дополнительная нотариальная контора была создана в 2002 г., в Железногорском и Льговском районах, а также в г. Курске — в 2003 г. В 2004 г. новые нотариальные конторы открываются в Черемисиновском, Октябрьском, Льговском, Суджанском, Поныровском районах и еще одна в г. Курске.

Все это время в Обоянском районе не было собственного нотариального округа, и образован он был лишь в 2007 г. Последний нотариальный округ в Курской области был образован в 2008 г. С данного момента карта нотариальных округов на территории Курской области не претерпевала изменений и сохранилась до сегодняшних дней.



Карта современной Курской области

Диаграмма 4



Динамика численности нотариальных округов Курской области в 1993–2008 гг.

Как видим, на момент принятия Основ в Курской области существовало 16 нотариальных контор, сложившихся еще в советское время. К 1996 г., за три года, их количество увеличилось в два раза и достигло 33. В дальнейшем, вплоть до 2004 г., идет постепенное увеличение количества нотариальных контор. В 2006 г. один из нотариальных округов был ликвидирован, но в 2007 г. образован вновь. С принятием в 2008 г. закона Курской области о нотариальных округах увеличения количества нотариальных округов и контор не происходило. Сейчас нотариусы осуществляют свою деятельность в 53 нотариальных конторах Курской области. Необходимо отметить, что в настоящее время количество нотариальных округов и контор в Курской области вполне удовлетворяет запросам населения и изменения числа округов не предвидится.

Рассматривая вышеприведенную диаграмму, мы можем наблюдать, как долго шел процесс складывания современной системы нотариата в Курской области. В первое десятилетие в области присутствовал дуализм в структуре нотариата, выражавшийся в сосуществовании государственного и частного нотариата. Параллельно с частнопрактикующими нотариусами в Курской области продолжала существовать 31 государственная нотариальная контора (по одной в каждом муниципальном районе и три в г. Курске).

Такое положение было ликвидировано в 2006 г., когда приказом Управления Федеральной регистрационной службы по Курской области от 28 декабря 2006 г. № 224 «Об упразднении государственных нотариальных контор Курской области» государственные нотариальные конторы на территории Курской области были упразднены¹. С этого момента курский нотариат стал полностью частным.

¹ Отметим, что данный приказ вышел в соответствии с подп. 11 п. 6 Общего положения о территориальном органе Федеральной регистрационной службы по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 3 декабря 2004 г. № 183 «Об утверждении Общего положения о территориальном органе Федеральной регистрационной службы по субъекту (субъектам) Российской Федерации».

Причины состоявшейся трансформации следует искать в экономической сфере. В Курской области, как и по стране в целом, частный (свободный) нотариат, выросший в самостоятельный институт российского общества, сам собой вытеснил государственных нотариусов. Действительно, функционал у разных видов нотариата одинаков, однако деятельность государственных нотариусов, казалось, изначально была обречена. Стимулирование работы частных нотариусов, воплощенное в получении большей экономической выгоды нотариусом в случае повышения интенсивности труда, фактически привело к отмиранию института государственных нотариусов. Вакансии государственных нотариусов просто оставались незанятыми.

В условиях формирования новой модели нотариата частных нотариальных контор открывалось все больше, претендентов же на замещение должностей государственных нотариусов становилось все меньше. В конечном счете это привело к тому, что в 2004 г. последний государственный нотариус уволился со своей должности. Таким образом, к моменту упразднения в конце 2006 г. государственных нотариальных контор государственная нотариальная деятельность в Курской области уже два года фактически не осуществлялась. Как известно, Основы предусматривали возможность выполнения частным нотариусом нотариальных действий, присущих только государственному нотариату, в случае, если на территории нотариального округа не было государственного нотариуса. Так происходило и в Курской области вплоть до упразднения государственного нотариата. Например, в связи с отсутствием с 1 октября 2001 г. в Курском городском нотариальном округе государственного нотариуса приказом Управления Минюста России по Курской области от 11 декабря 2001 г. № 126-ОД нотариусам, занимающимся частной практикой по Курскому городскому нотариальному округу: С.В. Заболотину, О.А. Гориной, Е.В. Рамишвили, О.А. Сердюковой, И.В. Кохнюк, О.Н. Старостенко и Е.А. Нарыковой — было поручено совершение нотариальных действий по выдаче свидетельств о праве на наследство и принятию мер к охране наследственного имущества с 17 декабря 2001 г. Также данный приказ предусматривал передачу всех документов и дел, хранящихся в архиве Первой Курской государственной нотариальной конторы, на ответственное хранение Нотариальной палате Курской области, которой было предписано принять меры для организации работы по совершению необходимых действий с указанными архивными документами с 17 декабря 2001 г.

Отметим, что постепенно архивы остальных государственных нотариальных контор были переданы в конторы соответствующих нотариальных округов нотариусам, занимающимся частной практикой. После 2008 г. все архивы государственных контор сконцентрированы на ответственном хранении в Курской областной нотариальной палате, за исключением той части, которая хранится в Государственном архиве Курской области.

Итак, проследившая эволюцию российского нотариата с 1994 г., на территории Курской области, как было сказано выше, сложилась следующая организация нотариальной деятельности: Нотариальная палата Курской области, подчиняющаяся Федеральной нотариальной палате Российской Федерации, и государственные нотариальные конторы, подчиняющиеся Управлению Минюста России по Курской области. Последние не подвергались какой-

либо реорганизации в период реформы и в конечном счете были упразднены к 2006 г.

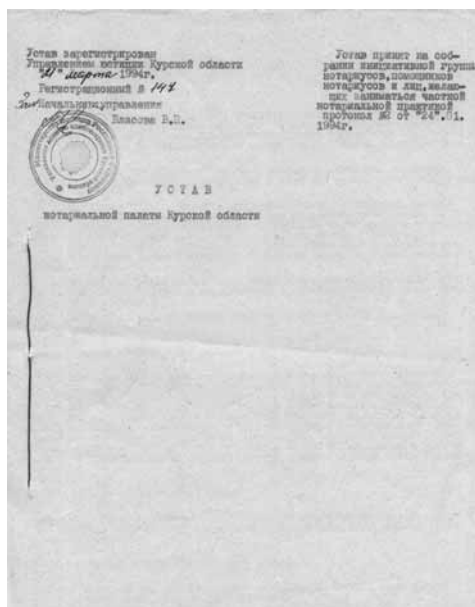
От Нотариальной палаты Курской области к Курской областной нотариальной палате

Развитие курского нотариата (как и в целом по стране) шло в направлении становления частного нотариата, изменения в организационно-правовой структуре которого легче всего отследить по изменению Устава Нотариальной палаты Курской области.

Как отмечалось выше, первый Устав Нотариальной палаты Курской области был рассмотрен и принят на собрании инициативной группы нотариусов, помощников нотариусов и лиц, желающих заниматься частной нотариальной практикой, 24 января 1994 г. По этому документу провозглашалось, что палата является некоммерческой добровольной общественной организацией и выполняет задачи, которые вытекают из Основ и «настоящего Устава». Высшим органом палаты являлось собрание членов нотариальной палаты, в период между собраниями деятельностью палаты руководило правление. Собрание, созываемое не реже одного раза в год, правомочно принимать решения при наличии кворума — не менее 2/3 членов палаты, обладающих правом решающего голоса. Собрание созывается правлением палаты, все решения собрания согласно уставу принимаются простым большинством голосов, а порядок и форма голосования определяются на самом собрании. Проведение внеочередных собраний допускалось по инициативе правления или по инициативе не менее половины членов палаты, обладающих правом решающего голоса. Собрание членов могло принимать к своему рассмотрению любой вопрос деятельности палаты.

Правление нотариальной палаты избирается собранием палаты. Количество членов правления определяется собранием. Правление правомочно принимать решения, если в его работе принимают участие не менее 2/3 избранных членов. Решения принимаются большинством голосов присутствующих членов правления. Отдельно в уставе были прописаны вопросы, находящиеся в компетенции правления.

Деятельностью правления руководит президент, который также представляет палату в Федеральной нотариальной палате и международных организациях нотариусов, органах государственной власти. Президент избирается собранием сроком на два года.



Устав Нотариальной палаты Курской области. 1994 г.

Исполнительный директор назначается на должность по решению собрания и входит по должности в правление, лично подчинен президенту палаты. Исполнительный директор палаты осуществляет руководство текущей финансово-хозяйственной деятельностью палаты.

Проверку финансово-хозяйственной деятельности палаты и ее органов согласно уставу проводит контрольно-ревизионная комиссия. Комиссия избирается на собрании простым большинством голосов. Кандидаты в ее состав делегируются нотариальными округами по равной квоте, устанавливаемой собранием.

Прием в члены нотариальной палаты осуществляется правлением. Решение принимается простым большинством голосов присутствующих членов правления. Основанием прекращения членства в палате являются случаи освобождения от полномочий, подачи заявления о выходе из палаты для стажеров и помощников нотариусов либо совершения дисциплинарных проступков.

Источниками образования средств нотариальной палаты являются членские взносы, доходы от издательской и хозяйственной деятельности, дивиденды акционерных обществ и предприятий других форм собственности, процентные начисления на кредиты, вклады и ценные бумаги, арендная плата, доходы от предпринимательской деятельности, а также другие источники, не запрещенные действующим законодательством.

Изменение устава может быть произведено собранием. Устав считается принятым, если за него проголосовало не менее 2/3 членов палаты, имеющих право решающего голоса. Прекращение деятельности Нотариальной палаты

Курской области согласно ее уставу осуществляется по решению общего собрания или суда.

Необходимо отметить, что разработанный в течение месяца первый Устав Нотариальной палаты Курской области носил общий характер, поэтому в нем оставалось множество неурегулированных вопросов. Он лишь задавал рамки функционирования нотариальной палаты. Не были в достаточной мере освещены в уставе вопросы взаимоотношений палаты и ее членов, а также ответственности внутри этой некоммерческой организации, не были прописаны полномочия и деятельность учрежденной контрольно-ревизионной комиссии.

Несмотря на эти нюансы, функционирование деятельности Нотариальной палаты Курской области на основании ее учредительного документа не вызывало особенных затруднений, и курские нотариусы ре-



Устав Курской областной нотариальной палаты. 2000 г.

шились на внесение изменений в устав только спустя семь лет после принятия первой его редакции.

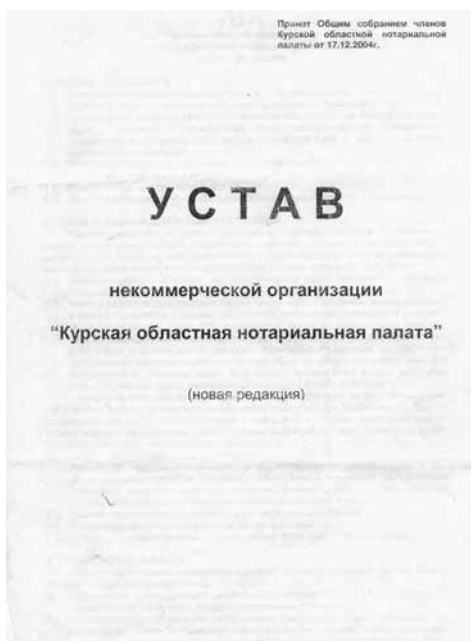
Двадцать пятого декабря 2000 г. собранием членов нотариальной палаты была принята новая редакция устава. Устав был существенно дополнен, многие его положения расширились и детализировались. Согласно новой редакции устава наименование «Нотариальная палата Курской области» изменилось на «Курская областная нотариальная палата», которая провозглашалась публично-правовой некоммерческой организацией. Отдельно в уставе подчеркивалось, что палата и ее члены не отвечают по имущественным обязательствам друг друга. Таким образом, фиксировалось, что нотариальная палата — особый вид некоммерческих юридических лиц, построенный по принципам саморегулируемой организации, хотя и отличный от последней.

Более подробно в новой редакции устава раскрывались цели и задачи палаты. Новеллами можно считать положения, указывавшие на взаимодействие нотариата и территориального органа Министерства юстиции РФ. Так, определен круг совместной деятельности палаты и Управления юстиции по Курской области: учреждение и ликвидация должности нотариуса, определение количества должностей нотариусов в нотариальном округе и некоторые другие.

Самые значительные изменения коснулись правления палаты: четко оговаривалось количество членов правления — семь человек, а срок их полномочий увеличивался до трех лет. Если ранее решения собрания палаты считались правомочными, если они принимались 2/3 членов, то в новой редакции устава собрание членов палаты считается правомочным, если в его работе участвует более 50% членов палаты, имеющих право решающего голоса. Упростилось и принятие решений. Изменения коснулись также должности президента. Теперь он избирался на три года и должен был соответствовать профессиональному цензу — наличие стажа работы не менее трех лет.

Статья «Средства и имущество Палаты» стала носить более общий характер в вопросе источников образования средств палаты: был убран обширный список возможных источников доходов палаты, однако проявились вопросы бухгалтерского учета и отчетности. Кроме того, были отражены вопросы налогообложения.

Существенно расширились в новой редакции устава контрольные полномочия президента палаты. Теперь он наделялся правом организовывать проверку жалоб на действия нотариусов и вносить соответствующие предложения на рассмотрение правления



Устав Курской областной нотариальной палаты. 2004 г.

палаты. Была введена должность вице-президента, выступающего заместителем президента.

Как мы видим, Нотариальная палата Курской области изначально создавалась в условиях отсутствия концепции организации нотариальной деятельности в регионе. Первая редакция устава регулировала деятельность палаты в общих чертах, что не помешало, однако, руководствоваться ею на протяжении семи лет. В последующей редакции устава, от 25 декабря 2000 г., была предпринята попытка детализировать структуру палаты, права и обязанности членов и распорядительных лиц палаты, ответственность за несоблюдение устава — иными словами, упорядочить уже сложившиеся в управлении нотариальной деятельностью в Курской области традиции.

Рассматриваемая редакция устава в связи с увеличением членов палаты упростила принятие решений и вместе с тем предъявила повышенные требования к членам палаты, претендующим на замещение руководящих постов. Управление нотариатом в Курской области выстроилось в относительно стройную систему, основанную на обязательном членстве, открытости принятия решений и взаимодействию с Управлением юстиции по Курской области.

Тем не менее ряд организационных вопросов (сроки начала и окончания полномочий, порядок голосования) по-прежнему остался нерешенным. Курская областная нотариальная палата фактически осуществляла свою деятельность на основе общих формулировок, оставляя довольно широкий круг вопросов на усмотрение президента палаты.

Следующее изменение Устава Курской областной нотариальной палаты произошло 17 декабря 2004 г. Структура документа при этом осталась практически неизменной, лишь п. 13 «Взаимодействие Палаты с Управлением юстиции Курской области» был исключен, а его положения были перенесены в п. 3 «Полномочия Палаты». Как уже было сказано, новшеств было немного, но они вносили ясность и четкость в корректируемые вопросы. Налицо был прогресс в технико-юридическом отношении. Формулировки полномочий стали четкими и конкретными, построение и разбивка статей на пункты — более логичными. В отличие от редакции 2000 г., которая могла претендовать, по сути, на значительную переработку текста, редакция 2004 г. ограничилась лишь незначительной корректурой.

Дополнения коснулись статьи устава, посвященной собранию палаты, где оговаривались вопросы выборов президента и его участия в работе собрания: «Собрания членов Палаты ведет Президент Палаты, который является председателем собрания членов Палаты. В случае отсутствия Президента Палаты или невозможности ведения им собрания членов Палаты собрание ведет Вице-президент. Протокол собрания членов Палаты ведет секретарь». Избранным на должность президента палаты считался кандидат, набравший не менее 2/3 голосов членов палаты с правом решающего голоса, зарегистрированных на начало собрания.

В случае если ни один из кандидатов не набирал указанного числа голосов, в течение месяца должны были быть назначены повторные выборы с участием двух кандидатов, набравших максимальное число голосов на первоначальных выборах. На повторных выборах президент палаты избирался простым большинством голосов, которое составляет 50% плюс один голос членов палаты с правом решающего голоса, зарегистрированных на начало собрания.

Необходимо обратить внимание, что согласно новой редакции устава для президента палаты вводился еще один, возрастной ценз. Теперь президент палаты избирался собранием членов палаты на трехлетний срок из числа нотариусов со стажем работы не менее трех лет и не моложе 30 лет. Одно и то же лицо отныне не могло занимать должность президента палаты более двух сроков подряд, ранее же количество сроков не оговаривалось. Впервые были конкретизированы также сроки вступления в должность президента палаты: «Президент Палаты приступает к исполнению своих полномочий с момента оглашения на собрании членов Палаты результатов выборов и прекращает их исполнение с момента оглашения результатов выборов нового Президента Палаты» (п. 9.7).

Правление палаты после принятия новой редакции устава избиралось из нотариусов со стажем работы не менее пяти лет. Также в устав был внесен пункт о деятельности палаты и формах поощрения. В вопросе об источниках финансовых средств палаты акцент был смещен на членские взносы, которые признавались собственностью палаты. Размеры, виды и порядок уплаты членских взносов определялись собранием членов палаты.

Таким образом, новая редакция устава предъявляла более высокие требования к президенту и правлению палаты, в ней уточнялся вопрос начала и окончания полномочий президента палаты. Тем не менее, как и в предыдущих редакциях, многие организационно-правовые вопросы были оставлены на усмотрение собрания членов палаты.

Следующая редакция Устава Курской областной нотариальной палаты была принята 25 ноября 2011 г. Полностью изменилась структура документа: теперь он содержал девять разделов, которые объединяли 37 статей.

Статья 2 устава уточняла организационно-правовую форму палаты — некоммерческая организация. От неведомого российскому законодательству публично-правового юридического лица курские нотариусы вернулись к формулировке, указанной в Основах. Теперь детально прописан прием впервые назначенного на должность нотариуса в члены палаты, вплоть до сроков созыва внеочередного собрания. Впервые говорится о присяге, которую приносит нотариус, упоминается о соблюдении членами палаты Дисциплинарного устава.

Уточнены цели и задачи палаты: представление и защита интересов нотариусов, оказание им помощи и содействия в развитии нотариальной деятельности. Сообразно с ними были расширены полномочия палаты. Теперь в рамках экономических возможностей и в пределах, установленных органами управления, палата могла за свой счет организовывать стажировки и повышения квалификации нотариусов и кандидатов на должность, поощрять нотариусов, обеспечивать членов палаты пенсионным пособием, осуществлять благотворительную деятельность и др.

Появился дополнительный пункт, где оговаривалась возможность заниматься предпринимательской деятельностью в целях получения дополнительных средств для выполнения уставных задач, что очень важно, так как палата является некоммерческой организацией. При отсутствии данного указания палата в силу закона не имела возможности заниматься извлечением прибыли.

Более подробно урегулированы виды собраний членов палаты (годовые и внеочередные) и подробно описаны условия созыва внеочередного собрания.

Новый подход использован при регламентации срока полномочий членов правления, который теперь зависел от срока полномочий президента палаты. То есть правление формировалось при вступлении в должность нового президента и распускалось при его уходе. Правлению предоставлялось право принятия регламента правления палаты, в соответствии с которым оно будет осуществлять свою деятельность. Это имеет принципиальное значение ввиду того, что по уставу акценты смещены в сторону управленческой компетенции правления как коллегиального органа. Оно далеко не совещательный орган при возглавляющем его президенте.

Отдельно прописаны вопросы компетенции правления палаты, процедура подготовки материалов, подлежащих рассмотрению на заседании правления, председательство, его замещение, принятие решений. Установлено, что при равенстве голосов решающим является голос председательствующего.

Впервые появилась статья, предусматривавшая решение возникающих материальных вопросов членов правления палаты. Ранее предусматривалась компенсация только президенту палаты. По новой редакции изменились требования к кандидату на должность президента палаты и срок его полномочий. Теперь президент избирался собранием членов палаты из числа частнопрактикующих нотариусов со стажем работы в должности нотариуса не менее пяти лет (увеличение стажа) и не моложе 30 лет сроком на четыре года (вместо трех).

Появилась новая статья, посвященная выборам президента, который избирается тайным голосованием. Подготовка и организация выборов осуществлялись не позднее чем за 60 дней до окончания полномочий президента, но не ранее чем за месяц до этого момента. Статья 15 подробно и всесторонне регламентировала порядок проведения выборов в президенты, права и обязанности кандидатов и выбирающих.

Появились положения, согласно которым можно было приостановить полномочия президента на некоторый промежуток времени и распустить правление. Статья о роспуске применялась в случае совершения президентом умышленного преступления либо использования своего положения в личных корыстных целях. Тогда правление палаты могло приостановить его полномочия на срок до трех месяцев. После восстановления президента в полномочиях, если такое произойдет, он вправе был поставить на собрании вопрос о роспуске действующего правления полностью или частично.

Впервые была прописана отдельная статья для должности вице-президента (ст. 19). Вице-президент избирался правлением из числа членов правления на срок полномочий президента. Определение функциональных обязанностей вице-президента осуществлялось президентом палаты.

Должность исполнительного директора палаты в новом уставе сильно не изменилась. Так же как и в предыдущих редакциях, им осуществлялось руководство текущей финансово-хозяйственной деятельностью палаты. Исполнительный директор был подотчетен и подконтролен президенту и правлению палаты.

В новой редакции устава появился раздел «Конфликт интересов» (ст. 22–24). Раздел посвящен недопустимости совершения президентом, членами правления и исполнительным директором действий от имени палаты, если они лично были заинтересованы в совершении тех или иных действий (выступали в сделках на стороне контрагента палаты либо состояли в близких родственных отношениях с контрагентами палаты). Сделки, совершенные с конфликтом интересов, могли быть признаны недействительными.

Раздел 5 посвящался комиссиям палаты. Статья 29 устанавливала, что для совершения палатой своих уставных задач решением правления могли быть сформированы комиссии палаты. Постоянной являлась ревизионная комиссия, которая осуществляла контроль за финансово-хозяйственной деятельностью палаты. Эта комиссия была предусмотрена еще в первой редакции устава. В редакции 2011 г. ее полномочия значительно расширились и детализировались. Теперь лимитирован состав комиссии — три человека из состава членов палаты, но кандидат на занятие этой должности не должен быть членом правления палаты. Комиссия только проверяла хозяйственную деятельность, но не имела права в нее вмешиваться и приостанавливать. Кроме нее в палате действуют методический совет, комиссия по этике и имиджевой работе, комиссия по контролю за профессиональной деятельностью нотариусов.

В новой редакции устава было уточнено понятие «имущество нотариальной палаты». В него включены членские взносы членов палаты в денежной и иных формах, в том числе целевые членские взносы, добровольные имущественные взносы и пожертвования, доходы от уставной деятельности палаты, доходы, получаемые от имущества палаты, иные не запрещенные законом поступления. Формулировка позволяла оперативно использовать для формирования имущества различные виды деятельности без дополнительного внесения их в устав.

Принципиально новые положения содержались в разделе 7 «Учет и отчетность в Палате. Информация о деятельности Палаты». Появление его связано с решением экономических и политических задач и необходимостью контролировать подобные вопросы. Нотариальная палата как хозяйствующий субъект ведет бухгалтерский, налоговый и статистический учет



*Сотрудники Курской областной нотариальной палаты.
2013 г.*

и представляет финансовую отчетность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статистическая информация о деятельности палаты направляется в Федеральную нотариальную палату. Палата предоставляет доступ к учредительным документам, протоколам заседаний правления, до-



*Первый президент
Нотариальной палаты
Курской области
С.Э. Бродский*

кументам работы комиссий всем членам палаты. Исключение составляют только документы бухгалтерского учета.

Следует отметить, что с момента создания Нотариальная палата Курской области претерпела серьезные структурные изменения как в управлении, так и в организации хозяйственной и контрольной деятельности. Нотариальная палата начинала свою деятельность как объединение, которое организует и содействует в осуществлении деятельности частных нотариусов в качестве альтернативы органам юстиции и государственным нотариусам.

На сегодняшний момент на территории Курской области нет ни одного государственного нотариуса, а это значит, что все нотариусы Курской области являются членами нотариальной палаты, следовательно, статус палаты существенно возрос. В соответствии с этим изменились и структура управления палаты, ответственность должностных лиц, расширился перечень прав и обязанностей членов палаты.

Данная редакция устава учитывала положения Примерного устава нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, утвержденного постановлением Собрания представителей нотариальных палат субъектов РФ от 18 апреля 2001 г. № 10, развивая и детализируя их.

На сегодняшний день действует редакция Устава ассоциации нотариусов «Курская областная нотариальная палата», утвержденная собранием членов палаты 6 октября 2014 г.

Анализируя редакции устава палаты, можно сделать вывод о том, что к 2016 г. на территории Курской области сложилась сильная самоорганизующаяся система нотариата, решающая вопросы осуществления нотариальной деятельности и контроля за ней и не требующая функционирования государственных нотариусов.

Таким образом, на примере становления Нотариальной палаты Курской области можно сделать вывод о создании в Российской Федерации всех условий для перехода к системе латинского нотариата. Отсутствие единой концепции нотариата как института российского гражданского общества неизбежно приводит к снижению эффективности нотариальной деятельности, ограничению его функционала. Современная ситуация в сфере образования нотариальных органов свидетельствует о востребованности сильного частного нотариата, который должен стать основой дальнейшего реформирования института российского нотариата.

Подытоживая, отметим, что деятельность Курской областной нотариальной палаты как ранее, так и сейчас зависит от целого спектра различных факторов, в числе которых в свете судебной и административной реформ в первую очередь необходимо выделить общественно-политическую обстановку в стране, государственную политику. Однако, как показывают проанализированные выше четыре редакции устава палаты, существенное, а порой даже решающее значение имеет также субъективный фактор. Долгое время пост

президента Нотариальной палаты Курской области занимал С.Э. Бродский — первый президент палаты, избранный из числа первых частнопрактикующих нотариусов в 1994 г. и пребывавший в данной должности вплоть до 2000 г. Именно субъективным фактором были обусловлены первое изменение устава и переезд палаты из г. Курчатова в Курск.

В настоящее время президентом палаты является О.А. Сердюкова. Именно при ней была принята последняя редакция устава палаты с детальным разграничением компетенции органов управления, зафиксированной ответственностью членов палаты, а также регламентом принятия решений по ключевым вопросам. В итоге Курская областная нотариальная палата приобрела строго очерченные полномочия и реальные функции, превратившись из своего рода формального органа с обязательным членством для нотариусов Курской области в сильную саморегулируемую организацию, ведающую вопросами содействия и контроля за деятельностью нотариусов.

**Составы комиссий и органов управления
Курской областной нотариальной палаты**



Президент Курской областной нотариальной палаты Сердюкова О.А.



Вице-президент Курской областной нотариальной палаты Шемякова Е.В.

Правление Курской областной нотариальной палаты



*Сердюкова О.А., Шемякова Е.В., Нарыкова Е.А., Тарадина Т.М., Горина О.А.,
Черкашина Е.М., Цыклинский А.М., Дятлова Е.И.*



Хохлов В.И.

Контрольно-ревизионная комиссия



Ветрова Ю.А. — председатель



Морозова Г.И.



Калинина О.В.

Методический совет

Горина О.А. — председатель, Заболотин С.В., Чистякова Л.Д., Тарадин В.Г., Овцынова С.Л., Цыклinskая Е.А., Демборинская И.В., Харламова О.Г., Нарыкова Е.А.

Комиссия по этике и имиджевой работе

Черкашина Е.М. — председатель, Тарадина Т.М., Яшина О.П., Тюрина Т.М., Черкашин М.В., Анопина Е.Р.

**Комиссия по контролю
за профессиональной деятельностью нотариусов**



*Афонченко С.И. — председатель, Шемякова Е.В., Звездина Ф.Р., Дятлова Е.И.,
Харламова О.Г.*

2. Особенности реализации правового статуса нотариуса в Курской области

Доступ к профессии нотариуса: современные требования и практика

Особенностью регулирования правового статуса нотариуса в Российской Федерации является нормативное закрепление отдельных его положений как на федеральном, так и на региональном уровнях. И если в первом случае мы говорим в первую очередь об Основах, устанавливающих общие для всего российского нотариата правовые положения, то во втором случае особенности статуса нотариуса могут фиксироваться как в законодательстве субъектов РФ, так и в локальных актах соответствующих нотариальных палат. В частности, в Курской области положения о правовом статусе нотариуса в дополнение к Основам нашли свое отражение в Уставе Курской областной нотариальной палаты. В свою очередь, особенностью нормативно-правового регламентирования статуса нотариуса на федеральном уровне является установление его федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата (Минюстом России), совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса, а также наделение нотариуса полномочиями и прекращение его полномочий урегулированы ст. 12 Основ. Согласно данной статье в старой редакции (до принятия Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ) должность нотариуса учреждается и ликвидируется в порядке, определяемом Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой. В настоящее время нормативным актом, регламентирующим указанные правоотношения, является Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса, утвержденный приказом Минюста России от 23 декабря 2009 г. № 430 «Об утверждении Порядка учреждения и ликвидации должности нотариуса», а также решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 28 августа 2009 г.

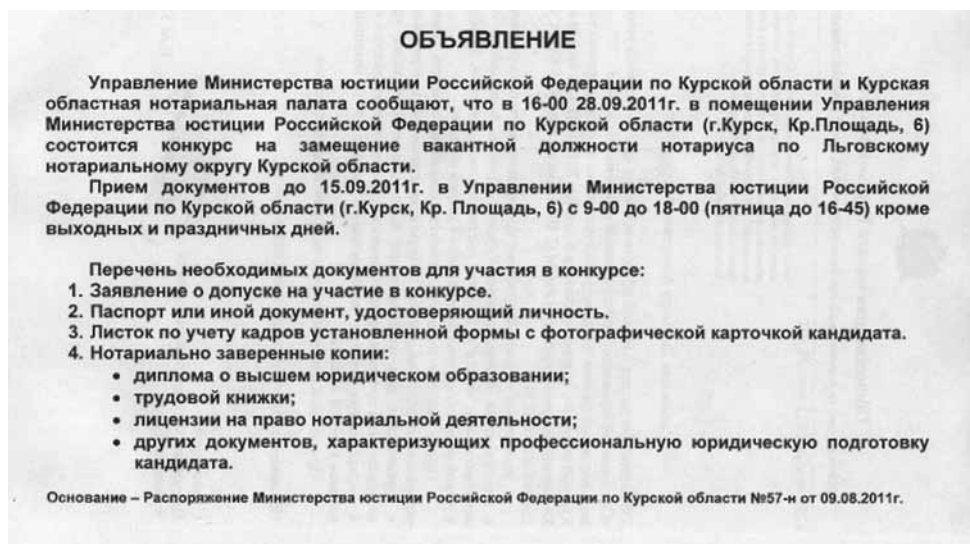
Количество должностей нотариусов в нотариальном округе в настоящее время определяется в соответствии с приказом Минюста России от 26 ноября 2008 г. № 275 «Об утверждении Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе».

Согласно ст. 12 Основ наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата (Минюстом России), или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии (до принятия Федерального закона от 30 марта 2015 г. № 67-ФЗ). Порядок проведения конкурса определяется Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой и закреплен в Положении о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса (утв. приказом Минюста России от 17 февраля 1997 г. № 19-01-19-97). Данный нормативный правовой акт заменил действовавшее ранее Положение, утвержденное Минюстом России и Федеральной нотариальной палатой 7 июня 1994 г.

Согласно Положению конкурс в Курской области объявляется распоряжением Управления Минюста России по Курской области не позднее 10 дней со дня открытия вакантной должности нотариуса с указанием сроков проведения конкурса, места и времени заседания конкурсной комиссии, а также срока приема документов на конкурс, при этом нотариальная палата извещается о принятом решении в трехдневный срок с момента издания такого распоряжения. Дата начала конкурса устанавливается не ранее чем через месяц и не позднее чем через два месяца после объявления конкурса.

Сам конкурс проводится специально создаваемой при Управлении конкурсной комиссией в количестве восьми человек, в состав которой на паритетных началах входят как работники Управления, так и члены палаты. Создание конкурсной комиссии, как и ее персональный состав, формируемый с учетом кандидатур, представленных нотариальной палатой, утверждается приказом Управления. Состав комиссии динамичен и часто меняется.

Объявление о проведении конкурса на замещение вакантной должности нотариуса, сроках, месте приема и перечне документов, необходимых для участия в конкурсе, требованиях, предъявляемых для замещения вакантной должности нотариуса, а также месте и времени заседания конкурсной комиссии публикуется Управлением Минюста России по Курской области совместно с нотариальной палатой в средствах массовой информации или вывешивается в общедоступных местах в зданиях Управления и палаты.



В.В. Ярков, характеризуя основные правила доступа к профессии нотариуса, отмечает, что практически во всех государствах системы латинского нотариата он отличается сложностью и необходимостью прохождения ряда испытаний на пути к профессии, что связано с такими особенностями профессии нотариуса, как необходимость глубокого знания гражданского и семейного права, процессуального законодательства, а также юридических технологий совершения нотариальных действий. Помимо этого, отмечает В.В. Ярков, высокие требования к претендентам на должность нотариуса обусловлены вы-

сокой степенью ответственности нотариуса, а также ценой его ошибок для участников гражданского оборота¹.

В соответствии со ст. 2 Основ в старой редакции (до принятия Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ) на должность нотариуса в Российской Федерации могло быть назначено лицо, соответствующее следующим критериям: 1) обладающее гражданством РФ; 2) получившее высшее юридическое образование; 3) прошедшее стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой; 4) сдавшее квалификационный экзамен; 5) имеющее лицензию на право нотариальной деятельности.

Требование наличия гражданства РФ является вполне оправданным в силу специфики нотариальной деятельности. Кроме того, как отмечает В.В. Ярков, по смыслу Основ наличие двойного гражданства является недопустимым для нотариуса.

Требование, касающееся наличия высшего юридического образования, обусловлено весьма разносторонним характером деятельности нотариуса, требующей высокого уровня знаний в сфере юриспруденции.

Также лицо, претендовавшее на должность нотариуса, было обязано пройти стажировку, продолжительность которой по общему правилу не могла быть менее одного года у нотариуса, занимающегося частной практикой. Отметим, однако, что совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты срок стажировки может быть сокращен (но не менее чем до шести месяцев) в отношении тех претендентов, которые уже имеют стаж работы по юридической специальности не менее трех лет. Прохождение стажировки регламентировалось Порядком прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса, утвержденным решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26 мая 2000 г. и приказом Минюста России от 21 июня 2000 г. № 179.

Стажировка проходила на основании заключавшегося трудового договора. Оплата труда стажера нотариуса, занимающегося частной практикой, производилась из фонда оплаты труда палаты, а стажера в государственной нотариальной конторе — из ее фонда заработной платы. Прохождение стажировки в порядке совместительства было вполне допустимо, если такое совместительство само по себе не противоречило действующему законодательству².

Отметим, что к стажерам нотариуса также предъявлялись определенные квалификационные требования. Так, стажером могло быть лицо, имевшее высшее юридическое образование (в то время как помощником нотариуса — имевшее лицензию на право нотариальной деятельности). Назначение на должность стажера с указанием руководителя стажировки в государственной нотариальной конторе осуществлялось Управлением Минюста России по Курской области, а на должность стажера нотариуса, занимающегося частной практикой, — палатой. При необходимости в течение срока стажировки могли принять решение о назначении другого руководителя стажировки.

Программа стажировки утверждалась палатой и являлась единой и обязательной для всех стажеров и руководителей стажировки. Программа содержа-

¹ Нотариальное право России. С. 85.

² См.: Ярков В.В. Субъекты нотариального права // Нотариус. 2003. № 6.

ла перечень мероприятий, направленных на получение стажером специальных теоретических знаний, приобретение практических навыков по совершению нотариальных действий и организации работы нотариуса. Сокращение срока стажировки не освобождало стажера от обязанности освоить программу стажировки.

*Утверждено совместным решением
Управления Министерства юстиции
Российской Федерации
по Курской области
и Курской областной нотариальной палатой
от 30.01.2013 № 1*

ПРОГРАММА СТАЖИРОВКИ

1. Общие положения

1. Настоящая программа стажировки (далее — программа) разработана на основании пункта 10 приказа Минюста России от 21.06.2000 № 179 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса» и является единой и обязательной для всех стажеров и руководителей стажировки.

2. Назначение на должность стажера нотариуса, занимающегося частной практикой, с указанием руководителя стажировки осуществляется Курской областной нотариальной палатой.

3. Стажер проходит стажировку у нотариуса, кандидатура которого утверждена совместным решением Управления Минюста России по Курской области и Курской областной нотариальной палаты в качестве руководителя стажировки.

4. Программа, рассчитанная на один год, но не менее шести месяцев при сокращении срока стажировки, состоит из теоретической подготовки и практических умений и навыков.

5. Практические умения и навыки включают:
занятия по ведению нотариального делопроизводства;
подготовку проектов служебных документов;
проведение приема граждан и консультирование по правовым вопросам (в присутствии руководителя стажировки);
составление статистических отчетов и их анализ;
подготовку итогового отчета о прохождении стажировки.

2. Содержание программы

6. Теоретическая подготовка стажера осуществляется путем самостоятельного изучения нормативных правовых актов, регулирующих деятельность нотариата в Российской Федерации.

7. Конкретные теоретические вопросы фиксируются в индивидуальном плане стажировки, составленном руководителем стажировки. В указанном индивидуальном плане должны быть предусмотрены вопросы, включаемые в экзаменационные билеты при проведении квалификационного экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, перечень которых утвержден приказом Росрегистрации от 05.07.2007 № 143 «Об утверждении перечня теоретических вопросов». При этом объем информации, подлежащей изучению, должен быть не меньше, чем объем теоретических вопросов для включения

в экзаменационные билеты при проведении квалификационного экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, и должен содержать тот минимум знаний, который нужен для получения необходимых знаний по нотариальной деятельности.

8. Приобретение практических умений и навыков:

1) приобретение необходимых практических навыков при ведении делопроизводства включает рассмотрение следующих вопросов:

оформление документов (документирование нотариальной деятельности) — осуществление подготовки проектов организационно-распорядительных документов и писем;

обработка входящих и исходящих документов;

составление номенклатуры дел;

формирование дел;

оформление дел, экспертиза ценности документов и составление описей дел;

временное хранение дел, передача дел;

уничтожение дел;

формирование и оформление наследственных дел;

направление наследственных дел по принадлежности;

принятие закрытого завещания;

вскрытие и оглашение закрытого завещания;

депозит нотариуса;

вексельные протесты;

порядок ведения и заполнения реестров для регистрации нотариальных действий;

ведение книги учета наследственных дел;

ведение книги учета заявлений (поручений) о принятии мер по охране наследственного имущества;

ведение книги учета заявлений (поручений) о принятии мер по управлению наследственным имуществом;

ведение алфавитной книги учета наследственных дел;

ведение алфавитной книги учета завещаний;

ведение книги учета дел закрытых завещаний;

ведение книги учета депозитных операций;

использование и хранение печати нотариуса с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации и без воспроизведения Государственного герба Российской Федерации, личных бланков нотариуса и бланков для совершения нотариальных действий, мастичных штампов;

2) стажер присутствует при совершении нотариальных действий и лично составляет проекты следующих нотариальных документов:

договоров дарения;

договоров купли-продажи;

договоров залога;

договоров аренды;

брачных договоров;

доверенностей;

свидетельств о праве на наследство по завещанию и по закону;

свидетельств об удостоверении факта нахождения гражданина в живых;

свидетельств об удостоверении факта нахождения гражданина в определенном месте;

свидетельств об удостоверении тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографической карточке;

свидетельств о передаче заявления;

свидетельств о принятии на хранение документов;

завещаний;

соглашений о разделе наследственного имущества;

постановлений об отказе в совершении нотариальных действий;

постановлений об отложении и приостановлении нотариальных действий;

3) итоговый отчет о прохождении стажировки включает сведения о месте, сроках и порядке прохождения стажировки, теоретической подготовке, приобретенных навыках, необходимых при совершении нотариальных действий и ведении делопроизводства.

9. По результатам прохождения стажировки руководитель стажировки составляет заключение об итогах стажировки, в котором отражает уровень прохождения стажером программы стажировки. Данное заключение представляется на утверждение в Курскую областную нотариальную палату.

По результатам прохождения стажировки руководитель стажировки составлял заключение об ее итогах и представлял его на утверждение в палату. При утверждении указанного заключения стажер считался прошедшим стажировку, в случае отрицательного заключения он мог повторно пройти ее на общих основаниях.

В настоящее время условия прохождения стажировки изменены и действует порядок, утвержденный решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 18 мая 2015 г. и приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 151.

Что касается сдачи претендентом на право заниматься нотариальной деятельностью квалификационного экзамена, то согласно ст. 4 Основ в старой редакции (до принятия Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ) у лиц, прошедших стажировку и желающих заниматься нотариальной деятельностью, его принимает квалификационная комиссия. Изначально, вплоть до 2000 г., порядок сдачи экзамена и работы квалификационной комиссии был закреплен в Положении о квалификационной комиссии по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, утвержденном решением Федеральной нотариальной палаты от 6 июня 1994 г. и приказом Минюста России от 7 июня 1994 г., позже — решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 20 марта 2000 г. и приказом Минюста России от 14 апреля 2000 г. № 132, в данный момент — решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 18 мая 2015 г. и приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 150.

Квалификационная комиссия образуется при Управлении Минюста России по Курской области с участием представителей палаты. Она создается сроком на три года в количестве не менее пяти человек, и в ее состав включается равное количество представителей органа юстиции и нотариальной палаты. По согласованию в состав квалификационной комиссии включаются также ученые-юристы и представители судейского сообщества.



Работа квалификационной комиссии

Отметим, что комиссия вправе отказать в приеме экзамена лицу, которое на момент сдачи экзамена имеет какие-либо препятствия к осуществлению нотариальной деятельности (например, занятие должности государственной службы или получение второго гражданства (утрата гражданства РФ). Такое лицо не допускается к сдаче квалификационного экзамена вплоть до устранения существующих препятствий.

Перечень теоретических вопросов для включения в экзаменационные билеты при проведении квалификационного экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, первоначально был закреплен в распоряжении Минюста России от 4 августа 2000 г. № 157. Однако в настоящее время данный документ утратил силу в связи с изданием приказа

Росрегистрации от 5 июля 2007 г. № 143, которым утвержден новый перечень теоретических вопросов.

Квалификационной комиссией по итогам проведения экзамена выносятся решение о признании соискателя сдавшим либо не сдавшим экзамен. Основы предусматривают право соискателя обжаловать решение квалификационной комиссии в течение месяца со дня вручения его копии в апелляционную комиссию, а затем в месячный срок — в судебном порядке.

До 2000 г. порядок деятельности апелляционной комиссии был закреплен в Положении об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий, принимающих экзамен у лиц, претендующих на право заниматься нотариальной деятельностью, утвержденном Минюстом России и Федеральной нотариальной палатой 7 июня 1994 г. В настоящее время данное Положение отменено в связи с принятием нового, утвержденного решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26 мая 2000 г. и приказом Минюста России от 21 июня 2000 г. № 178.

До 1 июля 2015 г., когда было отменено лицензирование нотариальной деятельности, совершать нотариальные действия без лицензии могли лишь должностные лица органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и консульских учреждений, уполномоченные на совершение этих действий. Отметим, что для получения лицензии нотариусом был установлен особый порядок, так как действие Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» на нотариальную деятельность не распространяется. В соответствии с приказом Минюста России от 29 ноября 2011 г. № 411 (отменен приказом Минюста России от 29 июня 2015 г.) выдача лицензий на право нотариальной деятельности в Курской области осуществлялась Управлением Минюста России по Курской области. Заявителем по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на право нотариальной деятельности мог быть гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, и успешно сдавший квалификационный экзамен. Отметим, что нотариусам, которые были назначены на должность нотариуса до введения в действие Основ, лицензии выдавались без сдачи экзамена и прохождения стажировки¹. Согласно действовавшему законодательству лица, получившие лицензию, но не приступившие к работе в должности нотариуса в течение трех лет, могли быть допущены к конкурсу только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Помощник нотариуса повторного экзамена не сдавал независимо от срока получения лицензии.

Итак, лицо, соответствующее всем перечисленным выше критериям, допускается к конкурсу на замещение вакантной должности нотариуса. Для этого оно подает заявление секретарю конкурсной комиссии. Данное заявление регистрируется в специальном журнале с присвоением порядкового регистрационного номера.

При подаче заявления лицо, желающее принять участие в конкурсе, должно представить нотариально засвидетельствованные копии следующих документов: диплома о высшем юридическом образовании; трудовой книжки; лицензии на право нотариальной деятельности (до 1 июля 2015 г., когда

¹ Вестник СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 358.

было отменено лицензирование нотариальной деятельности); листка по учету кадров установленной формы с фотографической карточкой кандидата.

Все представленные кандидатами на должность нотариуса документы проверяются, и на их основе конкурсная комиссия принимает решение о допуске кандидатов к участию в конкурсе, вывешивая список лиц, допущенных к участию в конкурсе, не позднее семи дней до начала проведения конкурса.

В ходе проведения конкурса конкурсная комиссия оценивает конкурсантов на основании представленных ими документов, в том числе документов о прохождении стажировки и результатах сдачи квалификационных экзаменов. При необходимости комиссия может проводить индивидуальные собеседования с конкурсантами по вопросам, касающимся нотариальной деятельности.

Оценка кандидатов производится по 10-балльной системе. По итогам оценки каждый член конкурсной комиссии выставляет конкурсанту соответствующий балл, который заносится в конкурсный бюллетень, приобщаемый затем к протоколу заседания конкурсной комиссии. В конкурсном бюллетене каждым членом комиссии должна быть кратко изложена мотивировка, послужившая основанием для принятия решения о соответствующей оценке качеств конкурсанта.

После оценки всех участников конкурса и подсчета набранных конкурсантами баллов конкурсная комиссия определяет лиц, победивших в конкурсе. Победившим в конкурсе считается кандидат, получивший наибольшее количество баллов.

Решение конкурсной комиссии о недопуске кандидата к участию в конкурсе и решение конкурсной комиссии по результатам конкурса могут быть обжалованы в суд в установленном порядке.

Касаясь вопроса о порядке освобождения от должности нотариуса в Российской Федерации, необходимо отметить, что он был различен в отношении государственных нотариусов и нотариусов, занимающихся частной практикой. Согласно ч. 4 ст. 12 Основ в старой редакции (до принятия Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ) увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, осуществлялось в соответствии с законодательством о труде.

Частнопрактикующий же нотариус слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права заниматься нотариальной деятельностью в следующих случаях: 1) осуждения его за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу; 2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке (вступившим в законную силу решением суда общей юрисдикции); 3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

После освобождения нотариуса от занимаемой должности управление Минюста России совместно с палатой принимает решение о передаче хранящихся у него документов другому нотариусу в соответствии с главой IX Правил нотариального делопроизводства, утвержденных решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 17 декабря 2012 г. и приказом Минюста России от 16 апреля 2014 г. № 78.

*Конструкция правового статуса нотариуса:
сочетание федерального и регионального регулирования*

Совокупность прав и обязанностей нотариуса закреплена в различных документах, однако в первую очередь содержание правового статуса нотариуса нашло свое отражение в Основых.

Так, согласно ст. 8 Основ нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством.

Помимо этого для частнопрактикующих нотариусов закрепляется ряд социально-правовых гарантий, таких как право пользования услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством¹.

Правам нотариуса также была посвящена ст. 15 Основ. Согласно данной статье до изменений, внесенных Федеральным законом от 30 марта 2015 г. № 67-ФЗ, нотариус имел право:

- совершать предусмотренные Основами нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством или международными договорами;

- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий;

- представлять в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые для проведения такой государственной регистрации документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в случае нотариального удостоверения им соответствующей сделки или совершения им иного соответствующего нотариального действия, заявление о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним по нотариально удостоверенному договору об ипотеке, договор, обязательства по которому обеспечены залогом, нотариально удостоверенный договор о залоге, содержащий условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке, документ, подтверждающий исполнение залогодателем обеспеченного залогом обязательства и подписанный залогодержателем, и в случае,

¹ См. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

если права залогодержателя удостоверены закладной, закладную, содержащую отметку владельца закладной об исполнении обеспеченного ипотекой обязательства в полном объеме, а также получать свидетельства о государственной регистрации прав и (или) иные документы для передачи их лицам, в интересах которых осуществлялась такая государственная регистрация.

Определенный перечень прав нотариуса Курской области как члена нотариальной палаты предусматривался также и в Уставе Курской областной нотариальной палаты. Так, п. 6.5 ст. 6 устава в редакции от 25 ноября 2011 г. гласил, что члены палаты имели право:

- избирать и быть избранными в выборные органы палаты, за исключением лиц, членство которых в палате основано на добровольном порядке;
- быть избранными в члены комиссий палаты, за исключением лиц, членство которых в палате основано на добровольном порядке;
- участвовать в заседаниях правления палаты и других органов палаты, на которых обсуждаются вопросы, касающиеся их лично;
- получать от палаты необходимую информацию, консультационную, организационно-методическую, финансовую и иную помощь, соответствующую целям и задачам палаты в рамках ее прав;
- обращаться в палату по вопросам профессиональной деятельности и социальной защиты, выступать с инициативами, вносить письменные предложения и рекомендации по совершенствованию деятельности палаты;
- обжаловать в суд решения органов палаты, вынесенные с нарушением закона или настоящего устава, в течение 10 календарных дней с момента принятия такого решения;
- получать компенсации и поощрения в любой форме в соответствии с локальными нормативными актами палаты и решением ее органов управления.

Приведенный пункт содержал также указание, что перечень указанных выше прав членов палаты мог быть дополнен собранием членов палаты, то есть фактически являлся открытым.

Отметим также, что в самой первой редакции Устава Нотариальной палаты Курской области были зафиксированы некоторые социальные гарантии для членов палаты. Согласно ст. 12 устава они имели право приоритетного и льготного пользования медицинскими учреждениями палаты, пансионатами и базами отдыха, услугами любых подразделений палаты, созданными в установленном законом порядке. Впоследствии данные положения были исключены из текста устава.

Что же касается обязанностей нотариуса, то они также закреплены как в Основах (ст. 5, 6, 9, 10, 16, 18, 22, 28 и др.), так и в других нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в локальных актах. Как отмечает В.В. Ярков, обязанности нотариуса можно условно разделить на три группы: обязанности нотариуса по совершению нотариальных действий; обязанности, связанные с обеспечением в целом нотариальной деятельности, а также обязанности, вытекающие из членства в нотариальной палате¹.

Обязанности нотариуса по совершению нотариальных действий характеризуют нотариуса как лицо, которое осуществляет отдельные полномочия

¹ Ярков В.В. Правовой статус нотариуса: права, обязанности и ответственность // Нотариус. 2000. № 2. С. 34.

в сфере реализации публичной функции государства по защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц, общества и государства.

К этой группе, в частности, относятся следующие обязанности:

- совершение нотариального действия в случае обращения гражданина или юридического лица либо отказ в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам;

- соблюдение правил нотариального производства, установленных Основами и иными федеральными законами, законами субъектов РФ, другими правовыми актами;

- оказание физическим и юридическим лицам содействия по осуществлению их прав и защите законных интересов.

Другая группа обязанностей — это весь комплекс деятельности нотариуса по обеспечению совершения нотариального действия: иметь помещение под нотариальную контору, организовать ее деятельность; уплачивать установленные налоги и сборы; при наличии работников нотариальной конторы соблюдать в отношении них действующее законодательство; вести надлежащий учет результатов своей финансово-хозяйственной деятельности; осуществлять страхование профессиональной ответственности; вести архивное производство; представлять установленную отчетность и т.д.

К третьей группе относится обязанность нотариуса четко следовать положениям устава нотариальной палаты и Профессионального кодекса нотариусов Российской Федерации, а на данный момент, с 1 января 2016 г., Кодексу профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации.

Так, п. 6.6 ст. 6 Устава Курской областной нотариальной палаты в редакции от 25 ноября 2011 г., в частности, предусмотрены следующие обязанности нотариуса — члена палаты:

- соблюдать действующее законодательство, устав палаты и Дисциплинарный устав;

- содействовать осуществлению целей и задач палаты;

- выполнять решения органов управления палаты;

- лично участвовать в работе собраний, семинаров (отсутствие на собрании, семинаре допускается только по уважительным причинам);

- в случае избрания в состав правления палаты и ее комиссий лично присутствовать на их заседаниях. В случае приглашения принимать личное участие в работе правления палаты и ее комиссий;

- своевременно уплачивать членские взносы и другие платежи в размере и сроки, установленные собранием членов палаты;

- информировать палату о страховании своей профессиональной деятельности;

- своевременно представлять в палату сведения (отчеты) по установленным формам о совершенных нотариальных действиях и финансово-хозяйственной деятельности;

- повышать профессиональный уровень;

- представлять по требованию палаты необходимые сведения и документы, касающиеся совершенных нотариальных действий и финансово-хозяйственной деятельности;

- соблюдать установленный режим работы нотариальной конторы, оперативно информировать палату о текущих изменениях в режиме работы нота-

риальной конторы, сообщать в палату об отсутствии на рабочем месте свыше семи календарных дней;

- обеспечивать надлежащее хранение нотариального архива, печатей, а также документации служебного пользования;

- выполнять иные требования, предусмотренные действующим законодательством, уставом палаты, Дисциплинарным уставом нотариусов Курской области и Профессиональным кодексом нотариусов Российской Федерации.

Отметим также, что согласно Основам каждый частнопрактикующий нотариус обязан состоять в нотариальной палате соответствующего субъекта Российской Федерации. Невыполнение занимающимся частной практикой нотариусом требования об обязательном членстве в нотариальной палате является нарушением законодательства и как таковое может повлечь прекращение судом его деятельности. Однако членство в нотариальной палате и связанное с ним право осуществления частной нотариальной деятельности не могут быть поставлены в зависимость от каких-либо иных, не установленных законом условий, в том числе от уплаты не предусмотренных Основами вступительных взносов.

Так как в соответствии с Основами нотариус должен был быть членом нотариальной палаты, в Уставе Курской областной нотариальной палаты был закреплен порядок вступления впервые назначенного на должность нотариуса в палату. Так, согласно п. 6.1 ст. 6 устава редакции 2011 г. прием такого лица в члены палаты осуществлялся собранием членов палаты на основании поданного им заявления в правление. Правление палаты представляло впервые назначенного на должность нотариуса на внеочередном собрании членов палаты, которое должно было быть созвано не позднее 20 рабочих дней со дня поступления заявления. Присягу впервые назначенный на должность нотариус приносил на внеочередном собрании членов палаты.

Также п. 6.3 ст. 6 устава редакции 2011 г. предусматривалась обязанность кандидата на вступление в члены палаты уплатить единовременный вступительный взнос в размере, определенном решением собрания членов палаты, в срок не позднее пяти календарных дней с даты проведения собрания. При наличии уважительных причин по решению правления палаты, принятому простым большинством голосов, кандидату может быть предоставлена отсрочка или рассрочка уплаты вступительного взноса.

Ответственность нотариуса закреплялась в ст. 17 Основ в старой редакции (до принятия Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ) и выражалась в том, что нотариус, занимающийся частной практикой, нес полную имущественную ответственность за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях.

Возмещение вреда согласно указанной статье осуществлялось за счет страхового возмещения по заключенному договору страхования гражданской ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, а при его недостаточности — за счет имущества такого нотариуса в пределах разницы между страховым возмещением и фактическим размером ущерба. Имущественный вред, причиненный нотариусом умышленно, возмещался исключительно за счет принадлежащего ему имущества.

Также отмечалось, что в случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству, его дея-

тельность могла быть прекращена судом по представлению должностных лиц либо органов, указанных в главе VII Основ.

Нотариус, работавший в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, нес ответственность в установленном законом порядке.

В случае непредставления либо несвоевременного представления в налоговый орган сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 16 Основ, нотариус мог быть привлечен в судебном порядке к ответственности в соответствии с законодательством.

Чтобы обезопасить участников гражданско-правовых отношений, в реализации которых участвует нотариус, ст. 18 Основ в старой редакции (до принятия Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ) предусматривала обязанность нотариуса, занимающегося частной практикой, страховать свою деятельность. Нотариус, занимающийся частной практикой, был обязан заключить договор или договоры страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности и не вправе выполнять свои обязанности и совершать нотариальные действия без заключения договора страхования.

Объектом страхования по обозначенному договору страхования гражданской ответственности являлись имущественные интересы, связанные с риском ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, по обязательствам, возникающим вследствие причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу, обратившимся за совершением нотариального действия, и (или) третьим лицам при осуществлении нотариальной деятельности.

Отметим, что по умолчанию размеры страховой суммы по договору страхования гражданской ответственности нотариуса довольно существенны и составляли не менее: 1) 2 млн рублей по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, имеющего нотариальную контору в городском поселении; 2) 1,5 млн рублей по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, имеющего нотариальную контору в сельском поселении. Если же нотариус, занимающийся частной практикой, удостоверял договоры ипотеки, то он был обязан заключить договор гражданской ответственности на еще более существенную сумму — не менее 5 млн рублей.

3. Персона грата: кадровое обеспечение современного курского нотариата в цифрах и персоналиях

Социально-профессиональные характеристики курских нотариусов

С принятием Основ, ознаменовавшим начало перехода отечественного нотариата к латинской модели, существенные изменения коснулись в первую очередь правового статуса нотариуса и, как следствие, отразились на кадровом составе нотариата как в целом в стране, так и в Курской области в частности. Однако здесь необходимо сделать определенную оговорку: в самом начале реформы изменения кадрового состава курского нотариата носили скорее качественный, нежели количественный характер. Как отмечалось выше, с самого момента введения негосударственного нотариата

в России многие курские нотариусы воспользовались предоставленной им Основами возможностью перейти на частную практику, причем количество таких нотариусов с каждым годом только возрастало. Таким образом, можно констатировать, что первоначально переход курского нотариата к латинской модели практически не отразился ни на его численности, ни на персональном составе, так как частнопрактикующими нотариусами становились бывшие нотариусы государственных нотариальных контор, лишь изменившие свой правовой статус.

Отток нотариусов из сферы государственного нотариата выражался во все возрастающей численной диспропорции между еще продолжавшими функционировать государственными нотариальными конторами и частными нотариальными конторами и в конечном счете привел к тому, что в 2004 г. последний государственный нотариус уволился со своей должности, то есть государственный нотариат на территории Курской области перестал существовать де-факто, а два года спустя — упразднен де-юре. Таким образом, возникшая с 1993 г. стабильная тенденция роста числа частнопрактикующих нотариусов и параллельного уменьшения числа нотариусов государственных нотариальных контор привела к тому, что с конца 2006 г. кадровый состав курского нотариата (в широком понимании) стал полностью однородным.

Изменения в численном составе курского нотариата с 2003 по 2015 г. можно обобщить в виде следующей таблицы.

Таблица 47

**Количественный состав нотариата в Курской области
(с конца 2003 г. по конец 2015 г.)**

Год	Общее число действующих нотариусов (в том числе в возрасте старше 60 лет)	Мужчины	Женщины
2003	46 ¹ (1)	9	37
2004	51 (1)	11	40
2005	51 (2)	11	41
2006	51 (2)	10	41
2007	51 (2)	10	41
2008	53 (2)	12	41
2009	53 (3)	12	41
2010	53 (4)	11	42
2011	53 (4)	11	42
2012	53 (5)	12	41
2013	53 (7)	12	41
2014	53 (8)	12	41
2015	53 (9)	12	41

¹ В общее число нотариусов на конец 2003 г. в данной и расположенной ниже графах включен также последний осуществлявший свои полномочия в Курской области государственный нотариус (мужчина).

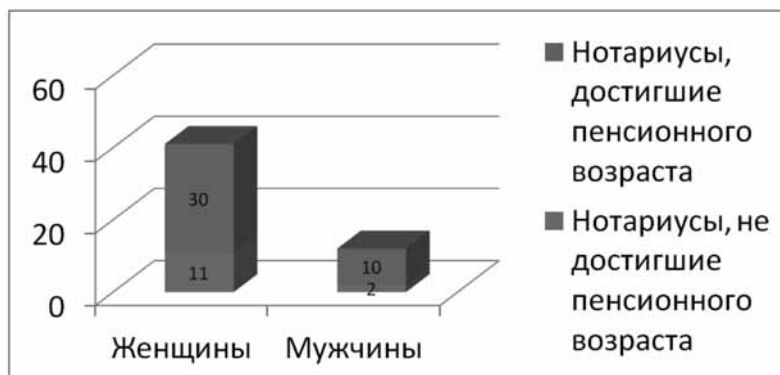
Из данной таблицы может показаться, что за эти годы в численном составе курского нотариата имеется тенденция незначительного роста, при этом на протяжении последних восьми лет общее число действующих на территории области нотариусов остается неизменным (незначительные колебания наблюдаются лишь в гендерном соотношении). Также прослеживается незначительный рост числа нотариусов, возраст которых составляет более 60 лет. Отметим, однако, что с 2004 по 2007 г. общее число должностей нотариусов (государственных и частнопрактикующих) в Курской области оставалось неизменным (53 должности), но по состоянию на конец каждого года в данный период сохранялись две вакантные должности, так что утверждение о тенденции роста общего числа нотариусов справедливо только отчасти, то есть лишь в том случае, когда мы говорим о числе фактически действующих в регионе нотариусов.

Итак, согласно статистическому отчету Курской областной нотариальной палаты за 2012 г., в Курской области осуществляют свою деятельность 53 частнопрактикующих нотариуса, из которых один был назначен на вакантную должность по результатам конкурса в течение отчетного периода, сменив на ней нотариуса, сложившего свои полномочия в прошедшем году по собственному желанию (по причине избрания его депутатом в Курскую областную думу). Таким образом, по всем 29 нотариальным округам на территории Курской области вакантные должности нотариусов, занимавшихся частной практикой, по состоянию на конец 2012 г. отсутствовали, что означало полную укомплектованность кадрового состава курского нотариата.

Переходя к качественным характеристикам состава нотариусов в Курской области, отметим, что исходя из данных упомянутого выше ежегодного статистического отчета можно констатировать, что у современного курского нотариата «женское лицо»: из 53 частнопрактикующих нотариусов 41 — женщины и лишь 12 — мужчины, то есть число женщин-нотариусов составляет примерно 77% от общей численности. При этом из отчета следует, что число женщин-нотариусов, достигших пенсионного возраста, составляет 11 человек, то есть 26,8%, и 20,8% от общего числа нотариусов; среди мужчин данная цифра составляет 2 человека (то есть 16,7% и 3,8% соответственно).

Диаграмма 5

**Половозрастное соотношение персонального состава курского нотариата
(по состоянию на конец 2012 г.)**



Сведя данные о возрастном составе курского нотариата за последний отчетный год в таблицу, мы можем наблюдать следующую картину.

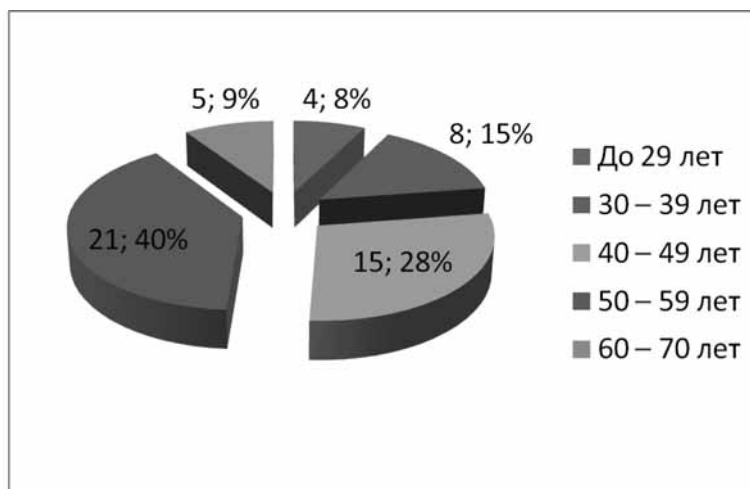
Таблица 48

**Возрастная структура нотариусов Курской области
(по состоянию на конец 2012 г.)**

Возраст нотариусов	Число нотариусов
До 29 лет включительно	4
30–39 лет	8
40–49 лет	15
50–59 лет	21
60–70 лет	5
Старше 70 лет	0

Диаграмма 6

**Возрастная диаграмма персонального состава курского нотариата
(по состоянию на конец 2012 г.)**



Как видно из диаграммы, основную долю в персональном составе сегодняшнего курского нотариата составляют лица в возрасте 50–59 лет (40%), далее следует категория 40–49 лет (28%); к категории 30–39 лет относится 15% нотариусов, крайние возрастные категории — 60–70 лет и до 29 лет — составляют соответственно 9% и 8%.

Немаловажным показателем, характеризующим профессиональные качества кадрового состава курского нотариата, является продолжительность работы нотариусом. По состоянию на конец 2012 г. его можно выразить в следующей таблице.

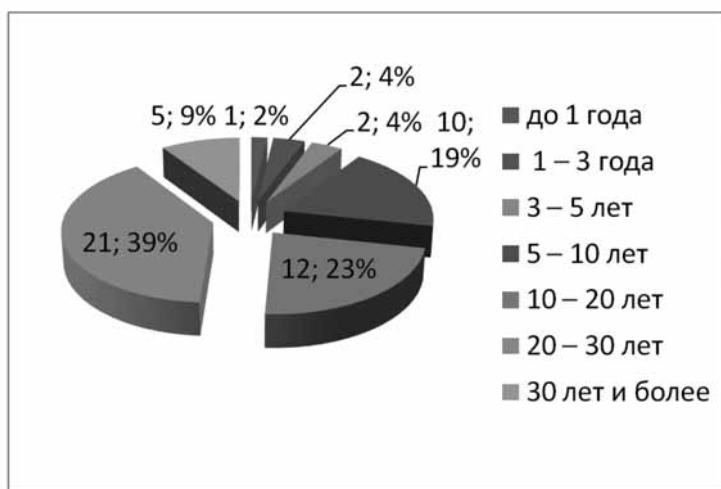
Таблица 49

**Профессиональный опыт нотариусов Курской области
(по состоянию на конец 2012 г.)**

Продолжительность работы нотариусом	Число нотариусов	Доля от общего числа, %
До 1 года	1	2
1–3 года	2	4
3–5 лет	2	4
5–10 лет	10	19
10–20 лет	12	23
20–30 лет	21	39
30 лет и более	5	9

Диаграмма 7

**Продолжительность работы нотариусов Курской области
(по состоянию на конец 2012 г.)**



Как видно из приведенных выше наглядных данных, большинство нотариусов Курской области можно отнести к возрастному сегменту, приближающемуся к пенсионному (40%), а четверть нотариусов уже достигли пенсионного возраста. Однако имеет место и другая закономерность, тесно связанная с этим фактором: в процентном соотношении точно такая же цифра (40%) соответствует числу нотариусов, имеющих весьма значительный опыт работы на данной должности — продолжительностью от 20 до 30 лет. В целом же абсолютное большинство курских нотариусов (62%) имеет нотариальный стаж свыше 10 лет, что, безусловно, говорит о высоком профессиональном уровне кадрового состава курского нотариата (данное утверждение подтверждается и другими статистическими сведениями, характеризующими степень удовлетворенности граждан осуществляемыми нотариальными действиями, о чем будет подробнее сказано чуть ниже).

Другим показателем, характеризующим уровень профессиональной подготовки нотариальных кадров в регионе, является число частнопрактикующих нотариусов, прошедших курсы повышения квалификации. Так, на начало 2012 г. таких нотариусов в Курской области насчитывалось 22 человека; в дальнейшем повысили уровень своей квалификации еще 7 нотариусов. Таким образом, в Курской области число нотариусов, прошедших курсы повышения квалификации составило 29 человек, то есть более половины от общей численности.

В частности, в 2012 г. курсы повышения квалификации прошли следующие нотариусы.

Таблица 50

Прохождение курсов нотариусами

Время проведения курсов	Ф.И.О. нотариуса	Место проведения	Организатор курсов
Апрель 2012 г.	Тарадина Т.М.	г. Санкт-Петербург	СПбГУ
	Овцынова С.Л.	г. Санкт-Петербург	СПбГУ
	Морозова Г.В.	г. Санкт-Петербург	СПбГУ
Октябрь 2012 г.	Аксентова О.В.	г. Санкт-Петербург	СПбГУ
	Тимофеева С.Н.	г. Санкт-Петербург	СПбГУ
	Горина О.А.	г. Москва	Минюст России
Ноябрь 2012 г.	Заболотин С.В.	г. Кисловодск	Минюст России

Как уже говорилось, в штат нотариальных контор помимо самих нотариусов могут входить другие работники (в том числе помощники нотариуса), а также стажеры. В 2015 г. в Курской области число таких работников составляет 112 человек, из них помощников нотариуса — 31; работников по трудовому договору и работников по гражданско-правовому договору — 74 и 4 соответственно, а также 1 стажер в нотариальной палате.

Отдельно остановимся на кадровом составе курского нотариата, задействованном в органах управления и в комиссиях Курской областной нотариальной палаты. Так, по состоянию на конец 2012 г. в правление палаты входит девять человек. В общей численности 21 нотариус являются членами одной из следующих четырех комиссий палаты: в методическом совете состоят 8 человек, в комиссии по контролю за профессиональной деятельностью нотариусов — 4 человека, в контрольно-ревизионной комиссии — 3 человека, в комиссии по этике и имиджевой работе — 6 человек. Таким образом, в деятельности комиссий палаты задействовано 39% от общего числа нотариусов Курской области.

Органы самоуправления, формируемые нотариальным сообществом, безусловно, играют немаловажную роль в функционировании системы нотариата в любом регионе, в улучшении качества предоставляемых нотариальных услуг и повышении эффективности нотариата в целом. Однако любой орган, любая управленческая структура формируется в конечном счете из кадров, а следовательно, на первый план зачастую выходят личные качества сотрудников, занимающих те или иные ключевые руководящие или организационные посты. Поэтому нам представляется логичным уделить особое внимание персоналиям, благодаря усилиям которых современный нотариат в Курской области развивался в начале своего реформирования и продолжает развиваться сейчас.

Курский нотариат в лицах



О.А. Сердюкова

Сердюкова Ольга Александровна,

нотариус Курского городского нотариального округа. Президент и член Правления Курской областной нотариальной палаты, заместитель председателя Квалификационной комиссии Курской областной нотариальной палаты и Управления Минюста России по Курской области. Является членом Ассоциации юристов России, Координационного совета при Управлении Минюста России по Курской области, а также Общественной палаты Курской области. Нотариальная контора О.А. Сердюковой — в числе лучших контор Курской области по технической оснащенности и по организации приема посетителей. В 2003 г. на-

граждена грамотой губернатора Курской области «за вклад в защиту прав и законных интересов жителей области и за многолетний и добросовестный труд»; в 2008 г. — почетной грамотой Федеральной нотариальной палаты «за вклад в развитие нотариата как публично-правового правозащитного и правоприменительного института». Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



Е.Р. Аполина

Аполина Елена Ростиславовна,

нотариус Поныровского нотариального округа Курской области. Член комиссии Курской областной нотариальной палаты по этике и имиджевой работе. Имеет классный чин юриста 1-го класса. Награждена почетными грамотами Управления Минюста России по Курской области: в 2002 г. — «за добросовестный труд и в связи с 200-летием образования Министерства юстиции», в 2008 г. — в связи с 15-летием Курской областной нотариальной палаты. Объявлена благодарность губернатора Курской области в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

Афонченко Светлана Ивановна,

нотариус Дмитриевского нотариального округа Курской области. Председатель комиссии Курской областной нотариальной палаты по профессиональной деятельности нотариусов. В 1987 г. награждена почетной грамотой отдела юстиции Курского облисполкома за высокие показатели, добросовестное исполнение служебных обязанностей. В 1988 г. заняла второе место в областном смотре-конкурсе на лучшую государственную нотариальную контору Курской области. В течение 1988–1993 гг. поощрялась

денежными премиями и ценным подарком Управления Минюста России по Курской области за добросовестную работу. В 2000 г. награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты за многолетний добросовестный труд, в 2003 г. — в связи с 10-летием нотариата РФ от Управления Минюста России по Курской области. В 2008 г. получила диплом Курской областной нотариальной палаты за третье место в конкурсе по использованию ЕИС «еНот» среди членов Курской областной нотариальной палаты. В 2008 г. награждена грамотой к 15-летию Курской областной нотариальной палаты, в 2010 г. — почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты к празднованию Дня юриста. Объявлена благодарностью Федеральной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



С.И. Афонченко

Волобуева Людмила Павловна,
нотариус Фатежского нотариального округа. Депутат Представительного собрания Фатежского района Курской области. В 2003 г. в честь 10-летия небюджетного нотариата РФ награждена почетной грамотой губернатора Курской области, в 2009 г. — почетной грамотой Управления Минюста России по Курской области. В связи с 20-летием небюджетного нотариата награждена почетной грамотой Управления Минюста России по Курской области.



Л.П. Волобуева

Бродский Станислав Эдуардович,
нотариус Курчатовского нотариального округа. Имеет благодарственные письма от Курской региональной общественной организации «Ассоциация инвалидов внутренних войск МВД России “Благочестие”», Совета солдатских матерей г. Курчатова Курской области, председателя Совета ветеранов внутренних войск МВД России и др. Объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за долговременный и добросовестный труд и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



С.Э. Бродский



С.В. Заболотин

Заболотин Сергей Васильевич,

нотариус Курского городского нотариального округа. Член методического совета Курской областной нотариальной палаты. Имеет классный чин советника юстиции 3-го класса. В 2003 г. в честь 10-летия небюджетного нотариата РФ награжден почетной грамотой губернатора Курской области. В 2008 г. — грамотой главы администрации г. Курска. Объявлена благодарность Федеральной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



Л.Д. Чистякова

Чистякова Любовь Дмитриевна,

нотариус Обоянского нотариального округа. Член Правления Курской областной нотариальной палаты с 1993 по 2004 г. В настоящее время член методического совета Курской областной нотариальной палаты. Нотариальная контора Л.Д. Чистяковой — в числе лучших по технической оснащенности и по организации приема посетителей. В 2003 г. в честь 10-летия небюджетного нотариата РФ награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты. В 2005 г. удостоена звания «Лучший нотариус 2005 г.» в номинации «За лучший офис» и награждена почетной грамотой и ценным подарком. Объявлена благодарность губернатора Курской области в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

Горина Ольга Андреевна,

нотариус Курского городского нотариального округа. Член Правления Курской областной нотариальной палаты, председатель методического совета Курской областной нотариальной палаты. В 2002 г. в связи с 200-летием Минюста России о О.А. Гориной внесена запись в памятную книгу «Служение закону и праву». В 2003 г. в честь 10-летия небюджетного нотариата РФ награждена почетной грамотой губернатора Курской области. В 2005 г. удостоена звания «Лучший нотариус 2005 г.» за высокий уровень нотариального обслуживания населения и технического обеспечения нотариальной конторы. В 2006 и 2007 гг. удостоена звания «Лучший по профессии», награждена почетной грамотой и ценным подарком. В 2008 г. в связи с 15-летием Курской областной нотариальной палаты награждена грамотой Федеральной нотариальной палаты «за вклад в развитие российского нотариата как публично-правового, правозащитного и правоприменительного института». Награждена почетной грамотой Курской областной думы в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

Шемякова Елена Валентиновна,

нотариус Железнодорожного нотариального округа. Вице-президент и член Правления Курской областной нотариальной палаты. Член комиссии Курской областной нотариальной палаты по профессиональной деятельности нотариусов. В честь 60-летия советского нотариата награждена почетной грамотой отдела юстиции Курского облисполкома. В 2003 г. в честь 10-летия небюджетного нотариата РФ награждена почетной грамотой губернатора Курской области. В 2005 г. удостоена звания «Лучший нотариус 2005 г.» и награждена почетной грамотой за успехи в профессиональной деятельности, наставничество и повышение профессионального уровня нотариусов Курской области. В 2008 г. награждена почетной грамотой Федеральной нотариальной палаты, в 2012 г. — Министерства юстиции Российской Федерации. Имеет благодарности от имени Курской региональной общественной организации «Ассоциация инвалидов внутренних войск МВД России “Благочестие”», Железнодорожного межрайонного центра социальной помощи семье и детям за благотворительную деятельность. Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*Е.В. Шемякова***Нарыкова Елена Александровна,**

нотариус Курского городского нотариального округа. Член Правления Курской областной нотариальной палаты. Член методического совета Курской областной нотариальной палаты. В 2003 г. в честь 10-летия небюджетного нотариата РФ награждена почетной грамотой главы г. Курска. В 2006 г. от имени Курской областной нотариальной палаты удостоена звания «Лучший нотариус 2006 г.» в номинации «За работу со средствами массовой информации» и награждена почетной грамотой и ценным подарком. В 2008 г. награждена грамотой главы администрации г. Курска. Объявлена благодарность Федеральной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*Е.А. Нарыкова*



Л.В. Ковынёва

Ковынёва Лариса Васильевна,

нотариус Рыльского нотариального округа. Член Правления Курской областной нотариальной палаты с 2004 по 2011 г. В 2003 г. в честь 10-летия небюджетного нотариата РФ награждена почетной грамотой Управления Минюста России по Курской области. В 2008 г. — дипломом Курской областной нотариальной палаты за третье место в конкурсе по использованию ЕИС «eNot» среди членов Курской областной нотариальной палаты. Объявлена благодарность Федеральной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



Т.М. Тюрина

Тюрина Татьяна Михайловна,

нотариус Солнцевского нотариального округа. Член комиссии Курской областной нотариальной палаты по этике и имиджевой работе. Имеет классный чин юриста 2-го класса. В 2008 г. удостоена звания «Лучший нотариус 2007 г.» в номинации «За лучший офис» и награждена почетной грамотой и ценным подарком. Нотариальная контора Т.М. Тюриной — в числе лучших по технической оснащенности и организации приема посетителей. Объявлена благодарность губернатора Курской области в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



О.Г. Харламова

Харламова Оксана Геннадиевна,

нотариус Курского городского нотариального округа. Член методического совета Курской областной нотариальной палаты. В 2008 г. ей объявлена благодарность президента Курской областной нотариальной палаты за многолетний и добросовестный труд и в связи с 15-летием Курской областной нотариальной палаты. В 2011 г. за многолетнее плодотворное сотрудничество и помощь в эффективном решении вопросов гражданской обороны и защиты населения награждена благодарственным письмом за подписью начальника Главного управления МЧС России по Курской области генерал-майора В.Н. Зубкова. Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

Овцынова Светлана Леонидовна,

нотариус Курского городского нотариального округа. Член методического совета Курской областной нотариальной палаты. В 2003 г. в честь 10-летия небюджетного нотариата РФ награждена почетной грамотой президента Курской областной нотариальной палаты. В 2007 г. удостоена звания «Лучший нотариус 2006 г.» в номинации «За лучший офис» и награждена почетной грамотой. Награждена почетной грамотой Управления Минюста России по Курской области в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*С.Л. Овцынова***Черкашина Елена Михайловна,**

нотариус Суджанского нотариального округа. Член Правления Курской областной нотариальной палаты. Председатель комиссии Курской областной нотариальной палаты по этике и имиджевой работе. Почетный житель г. Суджи. В 1991 г. награждена почетной грамотой отдела юстиции Курского облисполкома «за высокие показатели в работе и добросовестное исполнение служебных обязанностей»; в 2000 г. — благодарностью за оказание материальной помощи ветеранам и инвалидам внутренних войск МВД России от Правления Курской региональной общественной организации ветеранов внутренних войск МВД России; в 2003 г. — почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты за многолетний и добросовестный труд; в 2005 г. — почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты как победитель конкурса «Лучший нотариус 2005 г.»; в 2006 г. — благодарственным письмом Курского института менеджмента экономики и бизнеса за активное участие в проведении семинаров для руководителей органов местного самоуправления Курской области; в 2008 г. — почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты за верность профессиональному долгу; в 2013 г. — почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата. Является активным участником государственной системы бесплатной юридической помощи. Нотариальная контора Е.М. Черкашиной — в числе лучших по технической оснащенности и по организации приема посетителей.

*Е.М. Черкашина*



В.Г. Тарадин

Тарадин Вадим Геннадьевич,

нотариус Курского городского нотариального округа. Член методического совета Курской областной нотариальной палаты. Награжден почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты как победитель конкурса «Лучший молодой нотариус 2006 г.» и «Лучший нотариус 2006 г.» в номинации «За лучший офис», грамотой Курской областной нотариальной палаты за достигнутые успехи в нотариальной деятельности, верность профессиональному долгу, активное участие в жизни коллектива и в связи с 15-летием Курской областной нотариальной палаты. В качестве поощрения за успехи в нотариальной деятельности в 2007 г. был включен в состав делегации Федеральной нотариальной палаты для прохождения стажировки в Университете нотариата Франции. В 2010 г. в связи с празднованием Дня юриста — благодарственное письмо Курской областной думы за умелую организацию работы, достижение высоких показателей. Награжден почетной грамотой главы г. Курска в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



Е.И. Дятлова

Дятлова Елена Ивановна,

нотариус Медвенского нотариального округа. Член Правления Курской областной нотариальной палаты. Член комиссии Курской областной нотариальной палаты по контролю за профессиональной деятельностью нотариусов. В 2008 г. удостоена почетного приза за высокие показатели в конкурсе по использованию ЕИС «еНот» среди членов Курской областной нотариальной палаты. Награждена почетной грамотой губернатора Курской области в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



М.В. Черкашин

Черкашин Михаил Васильевич,

нотариус Курского городского нотариального округа. Член комиссии Курской областной нотариальной палаты по этике и имиджевой работе. В 2008 г. удостоен грамоты Курской областной нотариальной палаты за успехи в нотариальной деятельности, активное участие в жизни коллектива и в связи с 15-летием Курской областной нотариальной палаты. Принимает активное участие в спортивной жизни палаты. Награжден почетной грамотой Курской областной думы в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

Тарадина Татьяна Михайловна,

нотариус Курского городского нотариального округа. Член Правления Курской областной нотариальной палаты. Член комиссии Курской областной нотариальной палаты по этике и имиджевой работе. В 2003 г. в честь 10-летия небюджетного нотариата РФ награждена почетной грамотой главы г. Курска. В 2007 г. удостоена звания «Лучший нотариус 2006 г.» в номинации «За лучший офис» и награждена почетной грамотой. В 2008 г. от имени Федеральной нотариальной палаты награждена почетной грамотой за вклад в развитие российского нотариата как публично-правового, правозащитного и правоприменительного института. Нотариальная контора Т.М. Тарадиной — в числе лучших по технической оснащенности и по организации приема посетителей. Награждена почетной грамотой главы г. Курска в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*Т.М. Тарадина***Сухопарова Евгения Николаевна,**

нотариус Золотухинского нотариального округа. В 1989 г. приказом УВД Курского облисполкома награждена нагрудным знаком «За отличную службу». В 2003 г. в честь 10-летия небюджетного нотариата РФ награждена почетной грамотой губернатора Курской области. В 2010 г. награждена благодарственными письмами главы Золотухинского района Курской области за заботу о детях-сиротах и от Курской областной общественной организации «Всероссийская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны и труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов». Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*Е.Н. Сухопарова***Демборинская Ирина Витальевна,**

нотариус Мантуровского нотариального округа. Член методического совета Курской областной нотариальной палаты. В 2008 г. получила благодарность Курской областной нотариальной палаты за многолетний и добросовестный труд и в связи с 15-летием Курской областной нотариальной палаты. Принимает активное участие в спортивной жизни палаты. Награждена почетной грамотой Курской областной думы в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*И.В. Демборинская*



О.П. Яшина

Яшина Ольга Павловна,

нотариус Курского городского нотариального округа. Член комиссии Курской областной нотариальной палаты по этике и имиджевой работе. Член конкурсной комиссии Курской областной нотариальной палаты и Управления Минюста России по Курской области на замещение вакантной должности нотариуса. Имеет классный чин юриста 3-го класса. В 2007 г. от имени Курской областной нотариальной палаты удостоена звания «Лучший нотариус 2006 г.» в номинации «За лучший офис» и награждена почетной грамотой. В 2008 г. за достижение высоких результатов при проведении конкурса по использованию ЕИС «еНот» среди членов Курской областной нотариальной палаты награждена дипломом и ценным подарком. В ноябре 2008 г. награждена грамотой за достигнутые успехи в нотариальной деятельности, верность профессиональному долгу, активное участие в жизни коллектива и в связи с 15-летием Курской областной нотариальной палаты. В 2009 г. за многолетний и добросовестный труд, высокий профессионализм и вклад в развитие местного самоуправления в г. Курске награждена почетной грамотой Курского городского собрания. Награждена почетной грамотой Управления Минюста России по Курской области в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



В.И. Хохлов

Хохлов Вячеслав Игоревич,

нотариус Щигровского нотариального округа. Член Правления Курской областной нотариальной палаты. Награжден в 2008 г. дипломом Курской областной нотариальной палаты за 1-е место в конкурсе по использованию ЕИС «еНот» среди членов Курской областной нотариальной палаты. В 2009 г. — грамотой Управления Минюста России по Курской области за высокие достижения в служебной деятельности. В 2011 и 2012 гг. — дипломом Курской областной нотариальной палаты «за организацию и проведение 1-й Курской областной нотариальной олимпиады», а также дипломами Московской городской нотариальной палаты за участие в волейбольных турнирах памяти В.С. Репина и во Всероссийской нотариальной олимпиаде. Награжден почетной грамотой губернатора Курской области в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

Хохлова Ирина Михайловна,

нотариус Курского городского нотариального округа. Имеет классный чин юриста 3-го класса. Награждена почетной грамотой главы г. Курска в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*И.М. Хохлова***Цыклинский Александр Михайлович,**

нотариус Курчатовского нотариального округа. Член Правления Курской областной нотариальной палаты. Принимает участие в проведении проверок профессиональной деятельности нотариусов. Награжден почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*А.М. Цыклинский***Цыклинская Елена Александровна,**

нотариус Курчатовского нотариального округа. Член методического совета Курской областной нотариальной палаты. Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты за наставничество и активное участие в проведении занятий со стажерами. Объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за активное участие в общественной жизни палаты и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*Е.А. Цыклинская*



С.А. Цыклинский

Цыклинский Сергей Александрович,
нотариус Коньшевского нотариального округа. Активно участвует во многих спортивных соревнованиях в составе команды Курской областной нотариальной палаты. Объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за активное участие в общественной жизни палаты и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



О.Н. Трепицина

Трепицина Ольга Николаевна,
нотариус Курского районного нотариального округа. В 2008 г. объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за многолетний и добросовестный труд и в связи с 15-летием Курской областной нотариальной палаты. Награждена почетной грамотой Управления Минюста России по Курской области в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



Ж.В. Рудева

Рудева Жанна Викторовна,
нотариус Горшеченского нотариального округа. Объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за плодотворный труд и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

Аксёнова Ольга Валентиновна,
нотариус Льговского нотариального округа.



О.В. Аксёнова

Калинина Ольга Владимировна,
нотариус Железнодорожного нотариального округа. Член ревизионной комиссии Курской областной нотариальной палаты. Объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за активное участие в общественной жизни палаты и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



О.В. Калинина

Ермаков Игорь Николаевич,
нотариус Октябрьского нотариального округа. Объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за активное участие в общественной жизни палаты и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



И.Н. Ермаков



Н.В. Нечитайло

Нечитайло Наталья Викторовна,
нотариус Пристенского нотариального округа. Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



И.Н. Жидких

Жидких Ирина Николаевна,
нотариус Тимского нотариального округа. С 2006 по 2008 г. член методического совета Курской областной нотариальной палаты. Объявлена благодарностью Курской областной нотариальной палаты за долговременный и добросовестный труд и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



А.А. Полин

Полин Александр Александрович,
нотариус Курского районного нотариального округа. Принимает активное участие в спортивной жизни сообщества нотариусов. Объявлена благодарностью Курской областной нотариальной палаты за активное участие в общественной жизни палаты и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

Морозова Галина Владимировна,

нотариус Октябрьского нотариального округа. Член контрольно-ревизионной комиссии Курской областной нотариальной палаты. Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*Г.В. Морозова***Бомбин Василий Иванович,**

нотариус Хомутовского нотариального округа. Ветеран боевых действий в Афганистане, награжден орденом Красной Звезды, афганской медалью «Верность», грамотами и благодарностями руководства МВД России и Афганистана. Объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за долговременный и добросовестный труд и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*В.И. Бомбин***Уварова Светлана Ивановна,**

нотариус Льговского нотариального округа. Принимает участие в проведении проверок профессиональной деятельности нотариусов. Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*С.И. Уварова*



Старостенко Ольга Николаевна,
нотариус Курского городского нотариального округа.

О.Н. Старостенко



Звездина Флюра Рифкатовна,
нотариус Железнодорожного нотариального округа. Член комиссии Курской областной нотариальной палаты по контролю за профессиональной деятельностью нотариусов. Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

Ф.Р. Звездина



Кохнюк Ирина Васильевна,
нотариус Курского городского нотариального округа. Имеет классный чин юриста 2-го класса. В 2008 г. награждена грамотой от имени главы администрации г. Курска. Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

И.В. Кохнюк

Рамишвили Елена Владимировна,

нотариус Курского городского округа. В 2008 г. ей объявлена благодарность в связи с 15-летием Курской областной нотариальной палаты. Награждена почетной грамотой Управления Минюста России по Курской области в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



Е.В. Рамишвили

Ветрова Юлия Алексеевна,

нотариус Обоянского нотариального округа. Председатель ревизионной комиссии Курской областной нотариальной палаты. Награждена почетной грамотой Курской областной думы в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



Ю.А. Ветрова

Осадчих Владимир Александрович,

нотариус Рыльского нотариального округа.



В.А. Осадчих



Т.М. Ступаченко

Ступаченко Татьяна Михайловна,
нотариус Железнодорожного нотариального округа.
Объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за долговременный и добросовестный труд и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



О.В. Комерова

Комерова Ольга Витальевна,
нотариус Касторенского нотариального округа Курской области. Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.



С.Н. Тимофеева

Тимофеева Светлана Николаевна,
нотариус Большесолдатского нотариального округа. Награждена почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

Колоколова Галина Васильевна,

нотариус Курского городского нотариального округа. Объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за долговременный и добросовестный труд и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*Г.В. Колоколова***Рашитханов Ибрагим Таймасханович,**

нотариус Глушковского нотариального округа. В 2010 г. награжден почетной грамотой Курской областной нотариальной палаты за хорошую организацию работы по приему граждан и юридических лиц, а также в связи с празднованием Дня юриста. Объявлена благодарность Курской областной нотариальной палаты за долговременный и добросовестный труд и в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*И.Т. Рашитханов***Болотская Светлана Николаевна,**

нотариус Советского нотариального округа. Принимает участие в проведении проверок профессиональной деятельности нотариусов. Объявлена благодарность Федеральной нотариальной палаты в связи с 20-летием небюджетного нотариата.

*С.Н. Болотская*



Куценко Галина Александровна,
нотариус Беловского нотариального округа Кур-
ской области.

Г.А. Куценко



Быканова Лариса Владимировна,
нотариус Черемисиновского нотариального окру-
га. Объявлена благодарностью Курской областной
нотариальной палаты за долговременный и добро-
совестный труд и в связи с 20-летием небюджетного
нотариата.

Л.В. Быканова



Тимкина Людмила Николаевна,
нотариус Кореневского нотариального округа.
В 2011 г. присвоено звание «Ветеран труда Курской
области». Награждена почетной грамотой Курской
областной нотариальной палаты в связи с 20-летием
небюджетного нотариата.

Л.Н. Тимкина

4. Нотариальная практика в Курской области

Теория современного нотариального дела

Нотариальную деятельность как совокупность юридически значимых действий, совершаемых уполномоченными субъектами (в первую очередь непосредственно нотариусами, для которых данная деятельность является основной), в целях полноты изложения представляется допустимым рассматривать через призму функций нотариата с двух позиций: с социальной, позволяющей выявить общие ее черты, и с содержательной, посредством которой возможно выделить из нее конкретные нотариальные действия, подлежащие количественно-качественной оценке. Первый подход полезен для формирования общего представления о нотариальной деятельности как таковой, для понимания ее целей и задач, в то время как второй позволяет проследить особенности и тенденции ее развития как совокупности отдельных нотариальных действий в конкретном регионе и, возможно, даже прогнозировать дальнейшее ее развитие.

Итак, функции — это основные направления, которые отражают содержание той или иной деятельности. Нотариальные функции носят в целом особый характер, отражая специфику нотариального производства и нотариальной деятельности в сфере гражданского оборота. Их особенности вытекают из публично-правового характера нотариальной деятельности и особенностей компетенции нотариуса, действующего в рамках бесспорной гражданской юрисдикции¹.

Функции нотариата можно подразделять на социальные, характеризующие место нотариата в системе органов гражданской юрисдикции и правовой системе России, и содержательные, отражающие характер нотариальной деятельности.

Начнем с характеристики социальных функций нотариата. Можно выделить следующие социальные функции нотариата в гражданском обороте: 1) предупредительно-профилактическую; 2) правореализационную; 3) правоохранительную; 4) фискальную.

Предупредительно-профилактическая функция нотариуса заключается в следующем. Исторически и функционально нотариальное производство связано с гражданским судопроизводством, имея много общих черт и признаков. Так, и судья, и нотариус осуществляют публично-правовые функции, закон в равной мере обеспечивает независимость и беспристрастность судьи и нотариуса при решении конкретного юридического дела. Вместе с тем основное различие между данными правовыми институтами в рамках гражданской юрисдикции производится (помимо вытекающего из принципа разделения властей и связанного с ним места судебной власти в системе государственных органов) по критерию спорности либо бесспорности права. При наличии спора гражданская юрисдикция осуществляется судом, при его отсутствии — нотариусом. Например, на данном критерии основаны такие нотариальные действия, как удостоверение сделок и соглашений о разделе имущества между супругами, наследниками, брачных контрактов, удостове-

¹ Настольная книга нотариуса: учебно-методическое пособие. 2-е изд., испр. и доп. М., 2003. Т. I. С. 13–16.

рение фактов, удостоверение соглашений об обращении взыскания на заложенное недвижимое имущество и др.

В настоящее время подведомственность судов определена в законе четко, в то время как публично-правовая компетенция нотариуса недостаточно отражена по наиболее важным видам юридических действий, требующих независимой, профессиональной и ответственной юридической оценки.

Развитие нотариата способно стать важным элементом судебной реформы, поскольку решение одной из главных задач судебной деятельности — обеспечение рассмотрения всех дел, отнесенных к подведомственности судов, — невозможно без их разгрузки. Поэтому помимо создания новых судов (мировых судей, уставных (конституционных) судов субъектов РФ, специализированных федеральных судов, что предусмотрено Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации»¹) важным является развитие несудебных гражданских юрисдикций. К их числу следует отнести помимо создания административных юрисдикций, наделенных правом разрешения споров, развития третейских судов также и более полное использование позитивного потенциала института нотариата в сфере гражданского оборота.

Развитая система нотариата способствует и помогает судебной реформе по крайней мере в трех основных направлениях:

1) по предупреждению споров уже на стадии согласования условий сделки и ее заключения, тем самым профилактически снижая количество гражданско-правовых споров;

2) значительно облегчая рассмотрение гражданско-правовых споров и процесс доказывания в суде, поскольку нотариальные акты имеют особую доказательственную силу, позволяют суду яснее выявить истинную волю сторон и менее опровержимы, чем документы в простой письменной форме;

3) путем принятия на себя гражданско-правовых дел бесспорного характера, уменьшая абсолютное количество дел в судах.

Вместе с тем о нотариате как институте предупредительного правосудия можно говорить, скорее, в качестве общей характеристики самой функциональной направленности нотариата в гражданском обществе и гражданском обороте. В специально-юридическом смысле деятельность органов нотариата правосудием не является, а «предупредительное» правосудие современной системе органов гражданской юрисдикции неизвестно. Поэтому точнее говорить о предупредительно-профилактической функции нотариата в гражданском обороте. На это обстоятельство совершенно справедливо обращают внимание Ж. Ягр и Ж.-Ф. Пиепу. Они пишут, что если задача судьи — разрешить спор, то цель нотариуса — обеспечить выполнение публичной службы (функции) создания доказательств².

Правореализационная функция нотариата отражает место нотариата в системе осуществления субъективных прав и исполнения обязанностей. Согласно сложившейся классификации способов правореализации они подразделяются на исполнение, использование, соблюдение и применение права.

Правоохранительная функция нотариата отражает его место как публично-правового института, который обеспечивает законность и правомерность

¹ Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Российская газета. 1997. № 3.

² Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Нотариат во Франции и в мире // Нотариус. 2005. № 6. С. 13–17.

юридических действий участников гражданского оборота в самом широком смысле, снижая уровень как гражданских, так и уголовных правонарушений. В рамках правоохранительной функции нотариат с помощью присущих ему правовых средств решает целый ряд задач. Во-первых, снижает уровень преступности в гражданском обороте в сфере собственности, во-вторых, облегчает раскрытие преступлений, в-третьих, способствует снижению уровня преступности, обеспечивает юридическую безопасность граждан и организаций.

Нотариат в силу своего публично-правового характера, жесткой процедурной урегулированности порядка совершения нотариальных действий, необходимости исследования достаточно широкого круга доказательств является одним из эффективных средств декриминализации в сфере собственности, прежде всего в отношении объектов собственности, подлежащих регистрации. Не случайно при совершении сделок в простой письменной форме, без нотариального удостоверения, степень криминализации, возможности подделок, нарушений гражданских прав несравненно выше. Важным аспектом является то, что содержание правоохранительной системы достаточно затратно, а развитие нотариата позволяет переложить часть правоохранительных мероприятий на самих участников гражданского оборота.

Фискальная функция нотариата также вытекает из его публично-правовой природы и необходимости для нотариата способствовать решению целого ряда государственных задач. Органы нотариата способствуют решению такой государственной задачи, как привлечение всех обязанных лиц к уплате налогов. Так, в соответствии со ст. 85 НК РФ нотариусы обязаны сообщать государственным налоговым инспекциям об удостоверении договоров дарения и выдаче свидетельств о праве на наследство, что позволяет государству отслеживать данные гражданские акты с целью взимания налога на имущество, переходящее в порядке дарения или наследования. При удостоверении договора дарения иностранному гражданину требуется предварительная уплата налога. В ряде стран системы латинского нотариата нотариусы более широко помогают в осуществлении фискальных функций государства, позволяя отслеживать во всех случаях переход права собственности и тем самым помогая устанавливать налогоплательщиков.

Данная функция приобретает особую важность в связи с увеличением значения налогообложения имущества как одного из источников формирования бюджетов. Нотариат является рациональной формой, позволяющей фиксировать сделки с недвижимостью, иные юридические действия участников гражданского оборота и учет налогоплательщиков.

Теперь перейдем к характеристике содержательных функций нотариата. Нотариальные функции, отражающие содержание нотариальной деятельности и ее специфику, носят особый характер и связаны с правоустановительной, удостоверительной, охранительной и юрисдикционной деятельностью.

Правоустановительная функция нотариата заключается в необходимости установления в нотариальном производстве больших групп юридических фактов, чаще всего связанных между собой в фактические составы различной степени сложности. Обязанность проверки наличия необходимого фактического состава, истребования необходимых документов лежит на самом нотариусе.

Удостоверительная функция нотариата заключается в наделении нотариуса полномочием придания от имени государства юридическим действиям участников гражданского оборота особого правового характера. Понятно, что любые юридически значимые действия участников гражданского оборота имеют правовой характер, но их взаимодействие в рамках нотариальной удостоверительной процедуры придает им качественно иной характер. Удостоверительная процедура позволяет по своим основным составляющим и самой заранее определенной динамике ее развития установить необходимый фактический состав и принять правильное правовое решение. Удостоверительная деятельность связана с реализацией как контрольных, так и правозащитных полномочий нотариусов. Поэтому ряд нотариальных действий непосредственно связан с удостоверением, в частности, сделок и юридических фактов.

Охранительная функция нотариата заключается в возложении на систему нотариата охраны прав участников нотариального производства, в том числе путем содействия в осуществлении их прав и исполнении обязанностей. При этом охранительная функция осуществляется нотариусами не только при совершении нотариальных действий одноименного характера (принятие мер к охране наследственного имущества), но и при совершении практически любого нотариального действия.

Юрисдикционная функция нотариата вытекает из роли нотариата как органа гражданской юрисдикции. При этом нотариус осуществляет одновременно все формы юрисдикционной деятельности, он занимается одновременно оперативно-исполнительной и правоустановительной деятельностью, а также в ряде случаев правоприменительной деятельностью по принудительному осуществлению гражданских прав. Особенностью юрисдикционной деятельности нотариусов является не последующее разрешение уже возникших правовых конфликтов в сфере гражданского оборота, а в основном деятельность по их предупреждению. Только в отдельных случаях, например при совершении исполнительных надписей, нотариусы способствуют разрешению относительно спорных ситуаций гражданского оборота.

Изложенный анализ нотариальных функций показывает их тесную взаимосвязь и системное воздействие на нотариальную деятельность, а также наличие в нотариальном праве как охранительных, так и существенных позитивных характеристик, отражающих правосозидательную силу нотариата. Поэтому вряд ли верно характеризовать нотариальное право как сугубо охранительное, что принижает значение правореализационных и других позитивных функций нотариата в современной правовой системе¹.

Возникает вопрос: почему все эти функции не может выполнять государственный нотариус? Этим вопросом задавались еще в начале 90-х, когда было решено реформировать нотариат. В то же время появились публикации юристов относительно этого вопроса, где практически все доказывали правильность реформы, ее значение, но наиболее четко и конкретно на поставленный выше вопрос ответил профессор А. Йемма в своей статье «Нотариат в условиях рыночной экономики»². Автор говорит, что частный нотариус бо-

¹ См.: Галиева Р.Ф. Нотариальное право — охранительное право // Нотариус. 2002. № 3. С. 13.

² Йемма А. Нотариат в условиях рыночной экономики // Советская юстиция. 1992. № 7. С. 21.

лее независим, клиенты не ассоциируют его с государственной властью, воспринимают его как собрата, советчика в составлении акта, заслуживающего общественного доверия. Независимый нотариус действует с большим подъемом, оперативнее, может позволить себе инновации, откликаясь мгновенно на все нововведения в профессиональной практике. Нельзя сбрасывать со счетов и личную экономическую заинтересованность нотариуса в наиболее полном и скорейшем удовлетворении потребностей гражданина.

Система нотариата самоорганизуется в рамках саморегулируемых публично-правовых организаций — нотариальных палат. Вместе с тем нотариус получает полномочия на условиях, установленных государством, и от государственного органа. Профессор В.В. Ярков считает, что такое оптимальное соотношение обеспечивает независимость и одновременно подконтрольность нотариата при осуществлении его функций¹.

Вопрос о нотариальных функциях приобрел особую остроту в связи с постепенным «размыванием» компетенции нотариата, когда присущие ему полномочия стали передаваться другим органам либо на основании закона (например, п. 1 ст. 185, п. 3 ст. 185.1 ГК РФ), либо в силу складывающейся практики и ведомственного нормотворчества (органы ГАИ (ГИБДД) в отношении сделок с транспортом).

На наш взгляд, специфика нотариальных функций, осуществляемых в рамках нотариального производства, определяет невозможность передачи полномочий нотариуса другим органам и лицам. В самом деле, правомерно ли представление письменного уполномочия непосредственно организации связи или банку без соблюдения процедуры удостоверения доверенности? Та легкость, с которой в последнее время удостоверительные нотариальные функции стали возлагаться на другие органы, свидетельствует о недопонимании содержательной стороны нотариального производства, публично-правового и некоммерческого характера нотариальной деятельности. В конечном счете это может привести и уже приводит к нарушению прав граждан и организаций, возникновению правовой неопределенности и конфликтных ситуаций.

Проведя анализ функций нотариата, следует сделать вывод, что специфика нотариальных функций, отражающих правовую природу нотариата как правового института, с одной стороны, осуществляющего деятельность публично-правового характера, а с другой — являющегося институтом гражданского общества, не позволяет передать его функции иным органам или организациям. Государственные органы, деятельность которых подкрепляется возможностью государственно-властного принуждения, в соответствии с принципами правового государства не вправе вмешиваться в функционирование гражданского общества в целом и в гражданский оборот, а негосударственные органы и организации, являясь полноправными субъектами гражданского общества, не вправе обеспечить принудительное исполнение своих решений, что мешает их реальной эффективности.

Таким образом, только нотариат с его уникальной двойственной правовой природой способен эффективно исполнять функции, возложенные на него государством.

¹ Нотариальное право России. С. 137.

Особенности нотариальной практики в Курском крае

Проанализировав общие аспекты функций современного российского нотариата, перейдем к особенностям нотариальной практики в Курском крае. Для начала представляется необходимым сказать несколько слов об общих объемах работы курских нотариусов на основе анализа динамики количества совершенных членами Курской областной нотариальной палаты (далее — КОНП) нотариальных действий за 2003–2015 гг. Так, общее число совершенных нотариальных действий в Курской области, согласно ежегодным статистическим отчетам КОНП, можно выразить в следующей таблице (представлены цифры на конец отчетного периода).

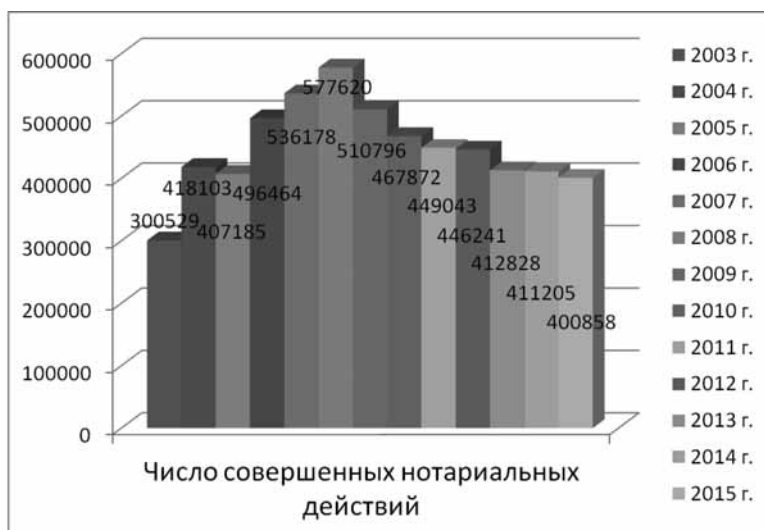
Таблица 51

**Число совершенных членами КОНП
нотариальных действий за период 2003–2015 гг.**

	Год												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего совершено нотари- альных действий	300 529	418 103	407 185	496 464	536 178	577 620	510 796	467 872	449 043	446 241	412 828	411 205	400 858

Диаграмма 8

**Динамика общего количества совершенных членами КОНП нотариальных действий
за период 2003–2015 гг.**



Как видно из приведенных наглядных материалов, в Курской области начиная с 2003 г. наблюдался относительно устойчивый рост показателя общего количества совершенных нотариальных действий. Данная тенденция имела место вплоть до 2008 г. включительно, когда было зафиксировано наи-

большее за рассматриваемый период их число — 577 620. Таким образом, по сравнению с 2003 г. по состоянию на конец 2008 г. количество нотариальных действий, совершенных курскими нотариусами, увеличилось на 277 091, что означает практически двукратный рост. Начиная же с 2009 г. в Курской области имеет место обратная тенденция, выражающаяся в постепенном уменьшении (пусть и незначительном) общего числа совершенных нотариальных действий, в результате которой по состоянию на конец 2012 г. было совершено нотариальных действий на 131 379 меньше, чем в пиковом 2008 г. Таким образом, уменьшение количества совершенных нотариальных действий (а следовательно, и нагрузки на нотариальную систему региона) по сравнению с максимальным показателем, достигнутым в рассматриваемом периоде, составило почти 23%, однако данная цифра в конечном счете свидетельствует все же о положительной динамике в рассматриваемом десятилетнем периоде, так как по сравнению с 2003 г. данный показатель вырос примерно на треть.

Характеризуя особенности содержательного состава нотариальной практики в Курской области, необходимо отметить, что курские нотариусы совершают практически весь спектр нотариальных действий, предусмотренных действующим законодательством, за исключением разве что таких специфических, как морской протест. Итак, перейдем к характеристике основных из них.

Справедливо будет отметить, что среди нотариальных действий, совершаемых российскими нотариусами (и членами КОНП в частности), значительное число составляют различного рода сделки, для удостоверения которых к нотариусам обращаются как физические, так и юридические лица. Более того, даже несмотря на то, что действующее гражданское законодательство, как никогда раньше, допускает оформление большинства сделок в простой письменной форме, а весьма существенное их количество удостоверялось ранее, то в настоящее время сделки практически нотариально не удостоверяются. Нотариальное удостоверение сделки по нормам ст. 163 ГК РФ «осуществляется путем совершения на документе... удостоверительной надписи нотариусом или другим должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие». Однако нотариальное удостоверение сделки не сводится к одному лишь совершению нотариусом на документе удостоверительной надписи, а предполагает весьма сложную процедуру, строго установленную нотариальным законодательством, неукоснительное выполнение которой в конечном счете и должно обеспечивать законность (действительность) удостоверяемой нотариусом сделки.

Правовому регулированию сделок посвящены многие нормы гражданского права, содержащиеся в ГК РФ, иных федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, актах министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. Понятие сделки сформулировано в ст. 153 ГК РФ, согласно которой «сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей».

Динамику количества совершаемых членами КОНП нотариальных действий по удостоверению различных гражданско-правовых договоров за 2003—2015 гг. можно выразить в табл. 52.

Как видно из приведенной таблицы, за последние годы прослеживаются весьма существенные колебания в изменении нагрузки на курских нотариусов в контексте совершения нотариальных действий, связанных с удостоверением

Таблица 52

Нотариальные действия, связанные с удостоверением различных гражданско-правовых договоров, совершённые членами КОНП за период 2003–2015 гг.

Вид нотариального действия	Год													
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Удостоверение договоров дарения	39	59	45	42	50	31	— ¹	—	—	—	—	—	—	
Удостоверение договоров ренты	2 036	25	7	22	11	7	4	5	11	6	3	4	8	
Удостоверение договоров залога (ипотеки)	437	364	21	25	52	46	13	57	22	62	21	40	35	
Удостоверение договоров купли-продажи (кроме договоров об отчуждении)	68	20	42	7	39	44	—	—	—	—	—	—	—	
Удостоверение договоров об отчуждении	788	645	340	306	130	123	97	120	76	85	54	38	28	
	29	5	7	6	56	37	56	38	7	5	25	71	42	
	25	6	10	81	97	26	1	11	7	0	1	30	31	
	10	3	4	21	6	3	2	9	3	2	9	123	62	
	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	72	171	160	
долей в уставном капитале ООО	—	—	—	—	—	—	166	575	476	347	305	323	285	
Удостоверение доверенностей	10 773	13 674	13 908	14 063	14 680	13 216	9 358	11 423	9 488	8 111	6 916	3 222	2 952	
	5 773	13 217	17 530	39 025	38 618	52 375	26 176	18 771	24 464	21 272	20 499	17 487	19 210	
	15 603	30 953	25 208	25 235	27 669	27 895	28 670	24 648	23 882	26 535	27 860	31 098	28 170	
Удостоверение прочих договоров (исключая брачные договоры и соглашения об уплате алиментов)	—	—	—	—	—	—	689	997	408	451	276	360	259	

¹ Здесь и далее прочерк означает, что данные отсутствуют.

различных гражданско-правовых договоров, которые не позволяют однозначно говорить о ее росте или снижении. Примечательно, что в первое десятилетие после принятия Основ вполне отчетливо прослеживалась тенденция увеличения загруженности курских нотариусов. Так, к примеру, уже в 1992 г., то есть накануне начала реформы нотариата в России, курские нотариусы отмечали увеличившийся объем работы, что было обусловлено ростом экономической активности населения региона, которому способствовали, в свою очередь, существенные изменения в гражданско-правовом законодательстве страны. В частности, старший государственный нотариус Первой Курской государственной нотариальной конторы Ленинского района С.В. Заболотин в одном из интервью отмечал, что уже с октября 1991 г. вслед за принятием закона о собственности, который снял запреты на самые различные сделки, значительно возрос объем работы нотариусов: «Оформляем запрещенные раньше договоры купли-продажи машин, обмен автомобилями на дома, видеотехнику... Прибавился поток граждан, желающих выкупить государственную квартиру. По 20–25 человек в день приходили за помощью в составлении поручительства для того, чтобы взять ссуду в Сбербанке на неотложные нужды»¹. Также нотариус отмечал увеличение объема работы, связанной с оформлением учредительных документов юридических лиц, вызванное ростом числа различных кооперативов и малых предприятий в Курской области. Также в указанном интервью С.В. Заболотин упомянул и нотариальное сопровождение приватизации жилья, которая, по его словам, сулила еще большее увеличение объема работы курского нотариата в 1992 г.

Как известно, впоследствии нотариат был отстранен от процедуры оформления сделок с недвижимостью. Сначала, в середине 1990-х гг., были внесены поправки в ряд статей ГК РФ, затем был принят Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Все указанные нововведения фактически упразднили обязательное нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью. Требование об обязательности нотариального удостоверения договора ипотеки, содержавшееся в ст. 339 ГК РФ, а также в ст. 10 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», было отменено с 1 января 2005 г. Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 213-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации».

Таким образом, с этого момента нотариального удостоверения практически всех сделок с недвижимостью более не требовалось, они подлежали лишь государственной регистрации, осуществляемой в органах юстиции. В силу прямого указания закона, а именно ст. 584 ГК РФ, обязательному нотариальному удостоверению до недавнего времени подлежал только договор ренты. Представляется, что данное требование было вполне оправданным, так как договоры ренты чаще всего заключаются лицами, нуждающимися в дополнительных государственно-правовых гарантиях и защите от попыток злоупотреблений и обхода закона со стороны контрагентов. В условиях заключения договора ренты квалифицированная помощь нотариуса, призванного обеспечить установление подлинной воли сторон данного договора и проверку его содержания, в определенной степени гарантирует отсутствие последующих гражданско-правовых споров.

¹ Котова И. Основа — германская, цены, очереди, нищета — русские // Молодая Гвардия. 1992. № 5–6.

Отметим, однако, что впоследствии рассматриваемая нами сфера деятельности могла бы быть законодательно возвращена в компетенцию нотариата: 1 марта 2013 г. вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». Подчеркнем, что изначально, согласно тексту проекта данного закона, п. 3 ст. 8.1 ГК РФ предусматривал обязательное нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью с участием граждан. Окончательно же данная норма была сформулирована следующим образом: «В случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон, сделка, влекущая возникновение, изменение или прекращение прав на имущество, которые подлежат государственной регистрации, должна быть нотариально удостоверена». Таким образом, как комментирует данную норму бывший начальник законодательно-методического отдела Федеральной нотариальной палаты Елена Чефранова, можно констатировать, что заложенная идея распространения квалифицированной формы на сделки с недвижимостью не состоялась. Вместе с тем законодатель отказался от государственной регистрации сделок, направленных на отчуждение недвижимого имущества, ограничившись регистрацией перехода права, а в соответствующих случаях и возникающего обременения. Людям предоставлен иной выбор¹.

Еще до вступления в силу соответствующих изменений, осенью 2012 г., президент КОНП О.А. Сердюкова по данному поводу говорила следующее: «Еще одна сфера, где скоро, возможно, понадобится работа нотариусов, — это сделки с недвижимостью. Эта практика для России не новая. Один из главных вопросов на повестке дня — ее закрепление кодифицированным гражданским законом»². Как утверждает О.А. Сердюкова, в конце 1990-х гг. нотариат был искусственно выведен из сферы гражданского оборота, так как никаких веских аргументов или научных обоснований для этого представлено не было. Как далее отмечает президент КОНП в интервью, «роль государственной регистрации в гражданском обороте была явно преувеличена. Государственной регистрации стали подлежать не только права, но и сделки. Неправильность сделанного шага, казалось бы, всеми осознавалась. Однако исправить ошибку на законодательном уровне так никто и не решился. Разработчики проекта ГК восстановили логику правоприменения. Права на недвижимость, как было заявлено, подлежат государственной регистрации, а сделки, являющиеся основанием этих прав, должны быть нотариально удостоверены. И главное здесь не в эффективности экономики, хотя это тоже очень важно, главное, что от данного решения выиграет человек, простой россиянин, который из недвижимости имеет, как правило, одну квартиру и боится ее потерять в хитросплетениях гражданского оборота». Также О.А. Сердюкова отметила, что противники введения обязательной нотариальной формы главным ее недостатком считают усложнение процедуры оформления гражданами соответствующих прав, однако в существующих условиях, по ее мнению, гарантированность прав важнее скорости их осуществления, а постепенно вводимый в практику нотариусов

¹ URL: http://www.rapsinews.ru/legal_market_publication/20130927/268975822.html (дата обращения: 5.12.2013).

² Волкова С. Потенциал нотариата должен быть востребован в полной мере // Люди дела. 2012. 18 окт. С. 20.

электронный документооборот должен решить проблему длительности нотариального удостоверения сделок с недвижимостью. Президент КОНП не отрицает, в принципе, существование проблем и недостатков, о которых говорят противники нововведения, таких как дополнительные расходы для участников гражданско-правовых отношений, очереди в нотариальных конторах, неэффективность гражданско-правовой ответственности нотариусов, однако, по ее мнению, все же возможно рассчитывать на их постепенное разрешение и устранение в ходе совершенствования системы отечественного нотариата, проводимого параллельно с дальнейшим реформированием Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ).

От удостоверения различных сделок, опосредующих гражданско-правовой оборот, перейдем к другой, не менее важной публичной функции российских нотариусов, возложенной на них действующим законодательством в целях поддержания правопорядка, — к оформлению наследственных прав после умерших граждан. Оформление наследственных прав выражается в совершении таких нотариальных действий, как принятие мер к охране наследственного имущества и выдача свидетельств о праве на наследство (последние подразделяются на две категории — по закону и по завещанию). Также к группе нотариальных действий, связанных с наследственными правоотношениями, примыкает такое нотариальное действие, как удостоверение завещания.

При выдаче свидетельств о праве на наследство нотариусы руководствуются нормами раздела V «Наследственное право» части третьей ГК РФ (ст. 1110—1185) и главы XI «Принятие мер к охране наследственного имущества. Выдача свидетельств о праве на наследство» Основ (ст. 61—73), другими законами, а в случаях, предусмотренных законом, и иными правовыми актами.

В целом все нотариальные действия, связанные с наследственными правоотношениями, совершенные членами КОНП за 2003—2015 гг., можно обобщить в виде следующей таблицы (см. табл. 53).

Как видно из представленной таблицы, в рассматриваемом периоде пик общего количества выданных свидетельств о праве на наследство приходится на 2008 г., однако из-за существенных колебаний показателя в различные годы о какой-либо однозначной тенденции говорить не приходится. Но, несмотря на это, сравнивая показатели на начало и конец указанного периода, необходимо отметить, что количество выданных членами КОНП свидетельств о праве на наследство выросло на 8896, то есть на 24%. А вот характеризуя качественный состав общей массы выданных свидетельств о праве на наследство, можно утверждать, что основную долю в рамках каждого рассматриваемого года составляли свидетельства о праве на наследство по закону, число которых всегда минимум вдвое превышало число свидетельств о праве на наследство по завещанию. Нельзя также не отметить тот факт, что доля свидетельств о праве на наследство на выморочное имущество, выданных членами КОНП в рассматриваемом периоде, ничтожно мала по сравнению с двумя другими категориями.

Что касается такого нотариального действия, как принятие мер к охране наследственного имущества, то здесь необходимо отметить резкую, бросающуюся в глаза диспропорцию между 2003 г. и всем остальным периодом: так, с цифры 476 данный показатель резко снижается до 1 в 2004 г. и сводится к нулю во все остальные годы (за исключением 2010 г., когда было совершено два таких нотариальных действия).

Таблица 53

**Нотариальные действия, связанные с наследственными правоотношениями, совершенные членами КОНП
за период 2003—2015 гг.**

Вид нотариального действия	Год												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Выдача свидетельства о праве на наследство на выморочное имущество	0	1	1	0	3	0	10	2	3	2	2	3	8
Выдача свидетельства о праве на наследство по закону	23 241	24 309	21 963	31 682	28 232	35 550	31 495	30 011	30 343	27 442	27 959	28 600	29 461
Выдача свидетельства о праве на наследство по завещанию	4 945	5 209	4 714	5 396	6 462	6 260	6 890	6 899	7 832	6 935	7 041	6 759	7 613
Всего выдано свидетельств о праве на наследство	28 186	29 525	26 672	37 078	34 695	41 810	38 395	36 912	38 178	34 379	35 002	35 362	37 082
Удостоверение завещания	6 812	7 166	5 646	10 188	8 613	10 347	8 652	7 052	7 624	6 633	6 180	5 736	7 425
Принятие мер к охране наследственного имущества	476	1	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1	1

Удостоверение завещания, примыкающее к группе действий, связанных с наследственными правоотношениями, в силу существенных колебаний показателя не демонстрирует какой-то однозначной динамики. Отметим лишь, что по состоянию на 2012 г. число таких нотариальных действий даже несколько снизилось по сравнению с 2003 г.

Другой немаловажной категорией нотариальных действий являются действия, направленные на защиту семейных прав. С введением в действие части первой ГК РФ, а затем и Семейного кодекса Российской Федерации (СК РФ) в нашей стране были созданы предпосылки для возникновения в нотариальной практике новых видов договоров: брачного договора и соглашения об уплате алиментов. Отметим, однако, что на территории Курской области соглашения об уплате алиментов, в частности, не получили широкомасштабного распространения, а следовательно, и соответствующие нотариальные действия по их удостоверению составляют весьма незначительное число, в то время как количество нотариально удостоверенных брачных договоров на порядок выше; при этом, по имеющимся статистическим данным, существует стабильная динамика роста (пусть и незначительного) как по первому, так и по второму виду договоров. Отметим также, что по сравнению с нотариальным удостоверением брачных договоров и соглашений об уплате алиментов совершение еще одного упомянутого нотариального действия, относящегося к данной группе, — выдача свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов — получило куда более широкое распространение на территории Курской области (см. табл. 54).

Данное нотариальное действие осуществляется в соответствии со ст. 74 и 75 Основ с соблюдением ст. 34–37 СК РФ. Формы свидетельств о праве собственности утверждаются Минюстом России. В настоящее время существуют две формы свидетельств о праве собственности, утвержденные приказом Минюста России от 10 апреля 2002 г. № 99 «Об утверждении форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах»: 1) свидетельство о праве собственности на долю в общем совместном имуществе супругов, выдаваемое по их заявлению; 2) свидетельство о праве собственности на долю в общем совместном имуществе супругов, выдаваемое пережившему супругу.

Выдача свидетельств о праве собственности в случае смерти обоих супругов не допускается. В этом случае вопрос об определении долей супругов может быть решен в судебном порядке.

Динамику изменения количества выданных за 2003–2015 гг. членами КОНП свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, а также количества нотариальных действий по удостоверению соглашений об уплате алиментов и брачных договоров можно выразить в следующей таблице (см. табл. 54).

Как видно из диаграммы 9, в 2003–2012 гг. наблюдается тенденция роста числа совершений указанного нотариального действия (с незначительными отклонениями): на конец рассматриваемого периода количество выданных свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов отличается от начального значения почти вдвое.

Помимо указанных выше групп нотариальных действий членами КОНП также осуществляется свидетельствование подлинности подписи на документах (свидетельствование подлинности подписи переводчика, подписей на заявлениях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в регистрирующие

Таблица 54

Количество нотариальных действий, направленных на защиту семейных прав, совершенных членами КОНП за период 2003–2015 гг.

Вид нотариального действия	Год												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов	613	730	623	1041	951	1036	1150	1268	1317	1146	1472	1428	1336
Удостоверение соглашения об уплате алиментов	—	—	—	—	—	—	32	37	42	42	28	29	55
Удостоверение брачного договора	—	—	—	—	—	—	899	1067	1211	1234	963	949	726

Диаграмма 9

Динамика количества выданных свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов за период 2003–2015 гг.



органы и проч.), а также на банковских карточках; совершение исполнительных надписей; совершение нотариальных действий по удостоверению фактов достоверности протоколов органов управления организаций. Курскими нотариусами совершаются нотариальные действия по обеспечению доказательств (в частности, по информации, размещенной в сети Интернет), совершению протестов векселей, по принятию в депозит денежных средств и ценных бумаг, а также по выдаче дубликатов документов и засвидетельствованию копий документов и выписок из них.

Для наглядности также обобщим данные нотариальные действия, совершенные членами КОНП за 2003–2015 гг., в таблицах.

Таблица 55

Нотариальные действия по засвидетельствованию подписей на документах и банковских карточках, совершенные членами КОНП за период 2003–2015 гг.

Вид нотариального действия		Год													
		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Количество засвидетельствованных подписей на документах и банковских карточках	всего	39 139	66 382	72 190	87 137	88 918	104 082	103 014	98 669	99 647	98 192	—	—	—	
	переводчиков	—	—	—	—	—	—	14 231	12 265	18 879	27 929	24 847	37 050	43 275	
	на заявлениях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в регистрирующие органы	—	—	—	—	—	—	35 484	34 121	28 151	17 578	14 436	11 542	13 555	
	на банковских карточках	—	—	—	—	—	—	2 003	1 793	1 981	2 081	2 413	795	2 180	
	прочие	—	—	—	—	—	—	51 296	50 490	50 636	50 604	50 675	61 508	52 474	

Таблица 56

**Различные нотариальные действия, совершенные членами КОНП
за период 2003–2015 гг.**

Вид нотариального действия	Год												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Совершение исполнительных надписей	—	—	—	—	—	—	274	3	0	0	0	0	0
Нотариальные действия по удостоверению фактов достоверности протоколов органов управления организаций	—	—	—	—	—	—	0	1	0	0	1	17	67
Нотариальные действия по обеспечению доказательств / из них по информации, размещенной в сети Интернет	—	—	—	—	—	—	45/43	25/9	22/22	19/19	54/52	57/55	46/42
Нотариальные действия по приятию в депозит денежных средств и ценных бумаг	—	—	—	—	—	—	15	18	13	52	836	54	113
Совершение протестов векселей	2	2	1	2	1	0	0	0	1	0	0	0	0
Выдача дубликатов документов	674	712	762	908	1 061	1 160	1 521	1 395	1 042	990	969	907	913
Засвидетельствование копий документов и выписок из них	153 312	206 616	210 507	242 302	274 744	293 163	265 548	239 518	215 358	216 621	186 540	172 883	162 322
Прочие нотариальные действия	30 356	37 786	31 810	36 524	43 433	29 975	5 290	5 916	4 341	6 478	8 297	12 549	14 332

Новые технологии на службе нотариата

Характеризуя особенности нотариальной практики в Курской области, отдельно хочется сказать о развивающемся процессе внедрения в практическую деятельность современного курского нотариата различных информационно-технических новшеств. Так, еще в 2010 г. О.А. Сердюкова отмечала, что нотариусы Курской области давно уже хранят часть информации в электронном виде, что облегчает поиск необходимых документов. Также КОНП было принято решение о формировании нотариусами электронных архивов. «Гражданину не придется разыскивать завешание по разным нотариальным конторам, — говорит О.А. Сердюкова. — Достаточно будет обратиться к единой базе данных, где хранится вся необходимая информация. Электронная база данных будет создана и в отношении удостоверенных у нотариуса доверенностей»¹.

Отметим также, что в настоящее время информационно-техническое оснащение курского нотариата существенно отличается от такового в самом начале нотариальной реформы 1993 г.

С 2008 г. функционирует официальный сайт Курской областной нотариальной палаты, на котором размещена контактная информация самой палаты, а также нотариусов г. Курска и Курской области. В разделе «Документы» посетители официального сайта КОНП могут ознакомиться с действующими нормативными правовыми актами, как регламентирующими вопросы деятельности нотариата в Курской области, так и освещающими различные правовые вопросы, полезные для граждан, обращающихся к нотариусу. Краткая историческая справка о зарождении института нотариата содержится в разделе сайта «О нотариате». Функционирует на сайте и новостной раздел, содержащий данные о различных мероприятиях, в которых в качестве участника или организатора выступает КОНП.

Говоря о развитии информационно-технического обеспечения курского нотариата, необходимо также упомянуть один весьма успешный проект, в котором КОНП и ее члены принимают активное участие уже с 2007 г., — Единую информационную систему нотариата «еНот» (далее — ЕИС). По сути, данная информационная система представляет своего рода общее информационное пространство нового российского нотариата, созданное им на основе опыта зарубежных коллег и предусматривающее объединение 7000 российских нотариусов из всех регионов страны в единую систему документооборота. Включены на сегодняшний день в данную информационную систему и нотариусы Курской области.

Совершив небольшой экскурс в историю данной электронной системы, отметим, что ЕИС была разработана и внедрена в эксплуатацию еще в 2006 г. в результате сотрудничества Федеральной нотариальной палаты и компании «Триасофт», и сегодня в результате своего развития проект охватывает уже все регионы России, объединяя в рамках корпоративной сети нотариусов и сотрудников всех 82 нотариальных палат и более 7600 нотариусов. Как отмечается на официальном сайте разработчика программы компании «Триасофт»,

¹ Волкова С. Указ. соч. С. 20.

процесс подключения новых пользователей продолжается и сейчас, по мере обеспечения их технической оснащенности¹.

Основной задачей ЕИС является обеспечение нотариусов своевременной и достоверной информацией, используемой ими в своей работе. В настоящее время ЕИС состоит из следующих информационных блоков программы, которые запускаются по мере готовности:

- справочная информация о нотариальных палатах (руководители, адреса, телефоны);
- справочная информация о нотариусах (адреса, телефоны, фотографии, дополнительная информация);
- база данных образцов печатей и подписей нотариусов;
- база данных недействительных номерных бланков специального назначения, используемых для печати нотариальных действий (похищенных, недостающих);
- подсистема проверки сведений о выданных номерных бланках специального назначения, используемых для печати нотариальных действий (проверка, выдавался ли данный бланк данному нотариусу);
- база данных отмененных доверенностей;
- подсистема розыска завещаний (розыск нотариуса, удостоверившего завещание);
- база данных арестов и запрещений с указанием имущества и его владельцев;
- база данных недействительных документов (бланков паспортов РФ);
- база данных наследственных дел, по которым ведется розыск наследников;
- подсистема сбора и обработки статистических отчетов нотариусов и нотариальных палат;
- ограничения по лицам;
- запросы в ЕГРЮЛ;
- запросы в банк;
- запросы в Центральный каталог кредитных историй;
- запросы в Росреестр;
- запросы в ФМС России.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте разработчика программы, структурно ЕИС представляет собой распределенную информационную систему, объединяющую всех пользователей с использованием публичных каналов связи (Интернет). Основная часть информации, содержащейся в системе, размещена в базе данных сервера ЕИС, установленного в Федеральной нотариальной палате. Сервер ЕИС взаимодействует с пользователями системы с помощью одного из двух интерфейсов: веб-интерфейса или программного интерфейса. Веб-интерфейс сервера ЕИС предназначен для просмотра содержимого баз данных информационных блоков и работы с подсистемами ЕИС с помощью обычного браузера. Программный интерфейс сервера ЕИС предназначен для организации взаимодействия со специальным приложением «еНот», реализующим прикладные функции системы на рабочем месте пользователя ЕИС. Каждый из пользователей ЕИС имеет

¹ URL: <http://www.triasoft.com/programs3.htm> (дата обращения: 5.12.2013).

свою собственную локальную базу данных, содержащую частичную репликацию содержимого базы данных сервера ЕИС, а также свою собственную информацию, частично реплицируемую в базу данных сервера ЕИС. Обмен информацией между пользователями системы и сервером ЕИС выполняется с помощью приложения «еНот».

В ЕИС предусмотрены два типа администраторов: системный администратор и администратор регионального центра. Системный администратор регистрирует администраторов региональных центров и управляет сервером ЕИС. Администратор регионального центра регистрирует пользователей ЕИС — нотариусов своего субъекта РФ. Администрирование ЕИС выполняется с помощью веб-интерфейса.

Планируется, что при полном введении проекта «еНот» в действие будут доступны также модули, содержащие сведения о заверенных конкретным нотариусом завещаниях и регистрации наследственных дел. Помимо этого сегодня разрабатывается программа использования потенциала нотариата при формировании кредитных историй, составлении электронных нотариальных документов, в том числе носящих характер сделок, что позволит совершить удостоверенную нотариусом сделку лицам, находящимся в разных населенных пунктах. Отметим, что особый статус и профессиональные обязанности нотариуса в целом отвечают условиям электронного оборота и требованиям обеспечения повышенной безопасности электронных сделок.

Основные принципы и устойчивости нотариальной деятельности: правовые и этические аспекты

Характеризуя основные принципы нотариальной деятельности, отметим, что сегодня, в условиях нового этапа реформирования отечественного нотариата и складывания особой комплексной отрасли российского права — нотариального права, весьма оправданной представляется точка зрения В.В. Яркова, который принципы нотариальной деятельности наряду с принципами организации нотариата рассматривает в качестве принципов нотариального права.

Придя к выводу, что современная система принципов нотариального права должна отражать как правила организации нотариата, так и содержание нотариального производства, он предлагает их классификацию, включающую две большие группы: принципы организации нотариата (законности; независимости нотариуса; самофинансирования; национального языка нотариального производства) и принципы нотариальной деятельности. Ко второй группе он относит следующие принципы: диспозитивности, активной помощи нотариуса в осуществлении прав, беспристрастности нотариуса, обеспечения тайны совершения нотариальных действий, объективной истинности нотариальных актов, предупреждения правонарушений и споров.

В числе правовых основ деятельности нотариуса немалую роль играют вопросы ответственности нотариусов за свою профессиональную деятельность, а также контроля за деятельностью нотариусов. Каждый нотариус, занимающийся частной практикой, обязан в соответствии с действующим законодательством страховать свою гражданскую ответственность, причем размер страховой суммы зависит от специфики нотариальной практики. Отметим,

что помимо возмещения материального ущерба, причиной которого могут явиться действия или бездействие нотариуса, заинтересованные лица (граждане или юридические лица) вправе требовать в судебном порядке восстановления их нарушенных прав, свобод и законных интересов в случаях, если таковые нарушения имели место.

Рассматривая подобные ситуации, справедливо будет говорить о реализации прямого судебного контроля за деятельностью нотариусов, порядок осуществления которого закреплен в главе 37 «Рассмотрение заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении» Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ). Такой контроль за нотариальной деятельностью осуществляется при рассмотрении судами заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении в рамках особого производства гражданского процесса.

Его отличие от косвенного судебного контроля за деятельностью нотариусов заключается в том, что второй осуществляется судами путем рассмотрения споров между участниками гражданского оборота, когда имеет место оспаривание нотариальных актов в исковом производстве гражданского и арбитражного процесса и суд рассматривает вопрос о юридической силе какого-либо нотариального акта без привлечения в процесс нотариуса, его оформившего. Кроме того, прямой судебный контроль осуществляется при рассмотрении исков о возмещении имущественного ущерба нотариусом, когда предметом судебной проверки является прежде всего законность совершения нотариального действия. В соответствии со ст. 49 Основ заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия, вправе подать об этом жалобу в районный суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы (нотариуса, занимающегося частной практикой). Спор о праве, основанный на совершенном нотариальном действии, возникший между заинтересованными лицами, подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции или арбитражном суде в порядке искового производства. Согласно ст. 312 ГПК РФ решение суда, которым удовлетворено заявление о совершенном нотариальном действии или об отказе в его совершении, отменяет совершенное нотариальное действие или обязывает совершить такое действие; при этом нотариус, в свою очередь, вправе обжаловать в установленном порядке вынесенное постановление суда.

Говоря о косвенном судебном контроле, необходимо отметить, что его особенностью является осуществление его судами общей юрисдикции и арбитражными судами при рассмотрении практически всех дел, связанных так или иначе с нотариальными актами.

Помимо судебного контроля КОНП как самоорганизуемая структура, объединяющая курский нотариат, также периодически осуществляет проверки профессиональной деятельности нотариусов, то есть осуществляет свои полномочия в рамках контроля за деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой, как это предписывает ст. 34 Основ. Кроме того, Федеральная нотариальная палата с целью оказания практической помощи членам комиссий по проверке профессиональной деятельности нотариусов, образованных в нотариальных палатах субъектов Российской Федерации, в осуществлении ими проверок исполнения нотариусами, занимающимися частной практикой, своих профессиональных обязанностей подготовила Ме-

тодические рекомендации по проведению проверки исполнения нотариусом, занимающимся частной практикой, профессиональных обязанностей (утв. решением Правления ФНП от 17 июня 2005 г., протокол № 04/05; далее — Методические рекомендации). Согласно п. 1 данных Методических рекомендаций основными задачами проверки исполнения профессиональных обязанностей нотариусами являются:

- соблюдение нотариусом законодательства при совершении нотариальных действий;
- при выявлении нарушения законодательства — установление причин, приводящих к нарушению законодательства при совершении нотариальных действий;
- формирование рекомендаций нотариусу, направленных на устранение причин, приводящих к ошибкам и нарушению законодательства при совершении нотариальных действий;
- соблюдение нотариусом обязанностей как члена нотариальной палаты и Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации;
- обобщение результатов проверок профессиональной деятельности нотариусов в субъекте Российской Федерации с целью определения типичных ошибок, совершаемых нотариусами;
- распространение положительного опыта нотариусов в осуществлении ими нотариальной деятельности.

В соответствии с п. 2 Методических рекомендаций проверки профессиональной деятельности нотариусов могут быть плановые комплексные, внеплановые и повторные (контрольные).

Плановые комплексные проверки деятельности нотариуса осуществляются в соответствии с графиком проведения проверок, утвержденным в установленном порядке в нотариальной палате.

Внеплановые проверки осуществляются на основании поступивших в нотариальную палату жалоб либо иных обращений граждан, органов государственной власти, муниципальных органов, представления органа юстиции на территории субъекта Российской Федерации, судов, прокуратуры, общественных организаций в соответствии с решениями правления или иного органа нотариальной палаты.

Проведение повторной (контрольной) проверки осуществляется в случае, когда в результате проведения плановой или внеплановой проверки были выявлены существенные недостатки и нарушения законодательства.

Согласно ст. 34 Основ в старой редакции (до принятия Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 391-ФЗ) проверка организации работы нотариуса проводилась один раз в четыре года, причем первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса, однако Основы предусматривают возможность субъектов РФ самостоятельно устанавливать иные сроки проведения проверок нотариусов. В соответствии с этой же статьей нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

Пункт 4 Методических рекомендаций определяет предмет проверки деятельности нотариуса, который включает в себя:

- организацию деятельности нотариуса и условия труда в его конторе;
- соответствие печати нотариуса и содержащейся на ней информации установленным требованиям;
- бухгалтерскую и статистическую отчетность, правильность взысканного нотариального тарифа на основании документов, подтверждающих расчеты нотариуса с физическими и юридическими лицами;
- правильность уплаты членских взносов нотариусом;
- законность совершения нотариальных действий;
- нотариальное делопроизводство и архив;
- реестр нотариальных действий;
- соблюдение тайны нотариальных действий;
- выполнение требований устава нотариальной палаты, решений собраний членов нотариальной палаты и правления нотариальной палаты, Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации;
- жалобы, поступившие в адрес нотариуса;
- другие вопросы деятельности нотариуса.

Указанные выше контрольные полномочия являются весьма важной и неотъемлемой частью деятельности КОНП и зафиксированы в ее уставе, согласно ст. 11.2 которого вопросы организации и принятия решений, связанных с осуществлением контроля за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей и правил нотариального делопроизводства, организации исполнения принятых решений, организации проведения плановых, внеплановых и повторных проверок работы нотариусов отнесены к компетенции правления палаты. На сегодняшний день проверки профессиональной деятельности частнопрактикующих нотариусов осуществляются специально созданным структурным подразделением в составе нотариальной палаты — комиссией по контролю за профессиональной деятельностью нотариусов, состоящей из четырех человек, в порядке, установленном положением о комиссии по контролю за профессиональной деятельностью нотариусов. Отметим также, что, как правило, такие проверки проводятся КОНП совместно с территориальными органами Минюста России.

За 2003–2015 гг. динамику количества подобных проверок можно представить в виде следующей таблицы.

Таблица 57

Количество проверок профессиональной деятельности в отношении частнопрактикующих нотариусов, проведенных КОНП за период 2003–2015 гг.¹

	Год												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество проведенных проверок	12	11	12	11	15	13	17	12	14	15	17	12	13

¹ В таблице отражены данные по проверкам, включая совместные проверки КОНП и территориальных органов Минюста России.

Согласно п. 16.1 действующего Устава КОНП организация проверки жалоб и иных материалов о действиях нотариусов и внесение соответствующих предложений на рассмотрение правления и других органов палаты относятся к компетенции президента палаты.

Сводную информацию по претензиям к деятельности частнопрактикующих нотариусов — членов КОНП за последнее десятилетие можно выразить в следующей таблице, составленной по данным ежегодных статистических отчетов КОНП (см. табл. 58).

5. Курская областная нотариальная палата в общественной жизни страны и региона

Курский нотариат сегодня — это полноценный институт гражданского общества, обеспечивающий экономическое развитие и позволяющий укреплять и поддерживать состояние законности и правопорядка. Однако этим деятельность курских нотариусов и Курской областной нотариальной палаты как их самоорганизуемой структуры не ограничивается — немалый вклад они вносят также и в развитие социально-культурной сферы региона, реализуя самые разнообразные направления своей деятельности.

Говоря об общественной жизни, непосредственно связанной с профессиональной деятельностью сообщества курских нотариусов, необходимо отметить, что президент Курской областной нотариальной палаты осуществляет ее представительство в целом ряде общественных организаций, таких как Общественная палата Курской области, а также Координационный совет при Управлении Минюста России по Курской области. Нельзя также не упомянуть об оказании бесплатной юридической помощи гражданам, осуществляемой на постоянной основе работниками аппарата палаты.

Другим немаловажным аспектом общественной деятельности КОНП и ее членов являются периодические выступления на телевидении и радио, публикации в СМИ, а также проведение различных конференций и семинаров, преследующих цель повышения квалификации как самих нотариусов, так и глав органов местного самоуправления посредством чтения для последних лекций по вопросам совершения нотариальных действий.

Наглядно сведения по количеству мероприятий, проведенных КОНП за 2003—2015 гг., а также по выступлениям и публикациям представителей КОНП в различных СМИ можно выразить в следующих таблицах (см. табл. 59 и 60).

Самыми плодотворными в плане публичных выступлений представителей профессионального сообщества курских нотариусов в указанный период стали именно последние два года, что отчасти может быть обусловлено происходившими изменениями законодательства, имевшего непосредственное отношение к нотариальной деятельности.

Также весьма существенным социально значимым направлением общественной деятельности КОНП, зафиксированным в ее уставе, является благотворительность, мероприятия в рамках которой можно подразделить на две категории: оказание социальной помощи членам палаты, а также членам их семей и благотворительные акции, проводимые палатой для других категорий населения.

Таблица 58

Претензии к деятельности частнопрактикующих нотариусов — членов КОНП за период 2003–2015 гг.

Наименование показателя		Год													
		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Количество	поступивших в нотариальную палату жалоб и заявлений на неправомерно совершенные нотариусами нотариальные действия или на отказ в их совершении	поступило в отчетном периоде	6	23	25	25	25	35	30	25	15	30	5	—	—
		признаны обособованными	—	—	—	—	—	—	—	4	3	5	0	—	—
	постановлений, вынесенных нотариусами, об отказе в совершении нотариального действия		—	—	—	—	—	—	363	214	158	47	66	0	42
		поступивших в суды в отчетном периоде жалоб на отказ в совершении нотариального действия	—	—	—	—	—	—	—	8	3	1	3	2	0
		удовлетворенных судами в отчетном периоде жалоб на отказ в совершении нотариального действия	—	—	—	—	—	—	0	1	0	1	0	2	0
	поступивших в суды в отчетном периоде жалоб на совершенные нотариальные действия		—	—	—	—	—	—	1	5	2	0	3	4	1
		удовлетворенных судами в отчетном периоде жалоб на совершенные нотариальные действия	—	—	—	—	—	—	1	4	1	1	0	1	0
представлений, частных определений со стороны правоохранительных и судебных органов в адрес нотариусов		0	1	0	2	2	3	0	0	0	0	0	1	1, впоследствии отменено	
нотариусов, к которым применены меры дисциплинарного взыскания		0	0	4	1	6	1	0	1	1	3	1	2	0	

Окончание таблица 58

Наименование показателя		Год												
		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество	находящихся на рассмотрении обращений в суд о лишении права нотариальной деятельности	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	удовлетворенных обращений в суд о лишении права нотариальной деятельности	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	не удовлетворенных обращений в суд о лишении права нотариальной деятельности	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	возбужденных в отношении нотариусов уголовных дел в связи с совершением нотариальных действий	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	уголовных дел, по которым в отчетном периоде вынесены обвинительные приговоры в отношении нотариусов	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	возбужденных уголовных дел в отношении нотариусов с прекращением уголовного дела	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	возбужденных уголовных дел в отношении лиц, исполняющих обязанности нотариуса	—	—	—	—	—	—	0	0	0	0	0	0	0
	судебных дел, в рассмотрении которых принимали участие работники нотариальной палаты, представлявшие интересы нотариусов	—	—	—	—	—	—	2	3	1	0	—	—	—
	предъявленных к нотариусам исков о материальной ответственности	0	1	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0
Сумма возмещенного нотариусами ущерба, руб.	по прочим действиям	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0
	по собственной инициативе	0	0	0	3300	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	по судебному решению	0	500	0	0	0	365,03	0	0	0	2800	0	0	0

Таблица 59

Количество семинаров и конференций, проведенных Курской областной нотариальной палатой за период с 2003 по 2015 г.

Мероприятия	Год												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Семинары и конференции, проведенные палатой (общие/кустовые)	3/12	2/10	2	3	8	3	6	7	3	2	1	7	5

Таблица 60

Количество выступлений и публикаций в СМИ членов Курской областной нотариальной палаты за период с 2003 по 2015 г.

	Год												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Выступления и публикации в СМИ членов КОНП	15	6	0	4	1	1	14	7	0	2	6	35	42

Помощь членам КОНП оказывается на основании Положения о расходовании средств Курской областной нотариальной палаты на оказание помощи ее членам, утвержденного Собранием членов КОНП от 19 декабря 2003 г.



Артисты самодеятельного театра

Согласно данному документу помощь за счет средств Курской областной нотариальной палаты может оказываться по заявлению обратившегося члена КОНП в следующих случаях:

- для стационарного/амбулаторного лечения и обследования в соответствии с медицинскими показаниями;
- в случае смерти участника и его близких родственников (детей, родителей, супруга);
- для оплаты санаторных путевок участников, их близких родственников (детей, родителей, супруга);
- для приобретения участником специальных изделий (протезно-ортопедических изделий, слуховых аппаратов, зубных протезов и иных специальных медицинских средств);
- при рождении у участника ребенка;
- в случае смерти участника его несовершеннолетним детям и/или детям, обучающимся в высших и средних учебных заведениях (на период обучения), — ежемесячно.

Размер материальной помощи определяется решением правления в каждом конкретном случае.

Отметим, что согласно Положению приведенный выше перечень целей, на которые может выделяться благотворительная помощь, не является исчерпывающим. При этом вопросы о предоставлении помощи на цели, не предусмотренные данным Положением, рассматриваются правлением палаты индивидуально по каждому конкретному случаю, а периодичность оказания помощи определяется по мере обращения.



Новогоднее представление

Также к социальным выплатам можно отнести дополнительное пенсионное обеспечение для бывших нотариусов, размер которого составлял 11 500 рублей в месяц. Указанные выплаты производятся Федеральной нотариальной палатой. В настоящее время выплаты осуществляются в отношении трех бывших нотариусов — членов КОНП.

Также Курская областная нотариальная палата обеспечивает предоставление членам палаты беспроцентных ссуд на различные расходы, связанные с материально-техническим обеспечением их деятельности. Так, в частности, в 2012 г. палатой были предоставлены две беспроцентные ссуды (на 200 000 и 300 000 рублей) нотариусам на ремонт помещений, в которых размещены их офисы. В 2013 г. предоставлена одна беспроцентная ссуда (150 000 рублей).

Среди благотворительных акций, проводимых КОНП, можно выделить такие, как, например, приобретение в рамках шефства учебников и различного инвентаря для Детского дома г. Курска. Так, в частности, в сентябре 2010 г. Курская областная нотариальная палата приобрела учебники для Детского дома г. Курска на общую сумму 30 000 рублей, в 2012 г. — на 50 000 рублей, в 2013 г. — на 60 000 рублей. Также в 2012 г. для Детского дома г. Курска был приобретен цифровой фотоаппарат с принадлежностями на общую сумму 9367 рублей. В 2013 г. был приобретен спортивный инвентарь на сумму 15 150 рублей. Отметим, что подобные благотворительные акции уже стали доброй традицией и проводятся ежегодно.

Итак, общие сведения о благотворительной деятельности, осуществленной Курской областной нотариальной палатой за 2003–2015 гг., можно выразить в следующей таблице (см. табл. 61).

Помимо координационной, публично-просветительской и благотворительной деятельности КОНП она также организует и участвует в целом ряде культурно-массовых мероприятий, некоторые из которых проводятся уже на постоянной основе: спортивные состязания (олимпиады, футбольные матчи и т.п.) и даже театральные постановки.

Так, одним из оригинальных проектов, учредителем и организатором которого является КОНП, выступает ежегодная нотариальная Олимпиада Курской области, учрежденная в 2011 г. и представляющая собой спортивно-массовое мероприятие, предусматривающее как командные соревнования, так и достижения в личном зачете.

В соответствии с Положением о Первой нотариальной Олимпиаде 2011 г. в Курской области, утвержденным протоколом Правления КОНП, Первая нотариальная Олимпиада Курской области была проведена 3–5 июня 2011 г. на базе отдыха «Сейм», расположенной в Курском районе Курской области. Целями и задачами Олимпиады согласно данному документу являются: 1) повышение профессионального мастерства участников за счет стимулирования их общего физического и интеллектуального развития; 2) обмен опытом в сфере профессиональной деятельности; 3) пропаганда здорового образа жизни, привлечения членов нотариального сообщества к регулярным занятиям физической культурой и спортом; 4) выявление и развитие спортивного и творческого потенциала участников; 5) объединение нотариального сообщества, укрепление корпоративного духа.

Таблица 61

**Благотворительная деятельность, осуществленная Курской областной нотариальной палатой
за период с 2003 по 2015 г.**

Показатели деятельности палаты	Год												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Размер оказанной палатой социальной помощи членам палаты, членам их семей, руб.	57 500	74 000	149 000	156 000	150 000	449 000	70 000	—	—	500 000	Нет данных	Нет данных	Нет данных
Количество благотворительных акций, проведенных палатой, или сумма благотворительных пожертвований	3	2	1	3	2	4	20 000 руб.	30 000 руб.	89 000 руб.	59 367 руб.	Нет данных	Нет данных	Нет данных



Курская сборная на Олимпиаде

В проведении Олимпиады согласно Положению могут принимать участие нотариусы, лица, имеющие лицензию на право нотариальной деятельности и являющиеся членами Курской областной нотариальной палаты, а также сотрудники нотариальных контор и палат, проработавшие в нотариальных конторах и палатах не менее одного года. Также отмечено, что в мероприятии могут участвовать сборные команды Курской областной нотариальной палаты и Управления Минюста России по Курской области.

Программа Олимпиады включает в себя творческий конкурс (в форме вокального, танцевального или поэтического выступления), а также спортивные состязания (дартс, теннис, броски в баскетбольную корзину, стрельба из пневматической винтовки, перетягивание каната, мини-футбол для мужчин). В завершение мероприятия проводится подведение итогов по результатам соревнований и конкурсов, включенных в официальную программу Олимпиады, определяются победители и призеры личных и командных соревнований в отдельных дисциплинах, а также победители и призеры общекомандного зачета, и победители награждаются кубками, медалями и грамотами.

Нельзя также не упомянуть и регулярные встречи в рамках товарищеских футбольных матчей команды курских нотариусов с командой работников ОБУ «МФЦ», последняя из которых состоялась 14 сентября 2013 г. В честь Дня юриста 4–5 декабря 2015 г. курские нотариусы приняли участие во втором футбольном матче и совместно с адвокатами заняли третье место.

В завершение отметим, что представители курского нотариата не только принимают участие в упомянутых выше культурно-массовых мероприятиях, проводимых на региональном уровне, но и активно участвуют в различных межрегиональных и федеральных соревнованиях, организатором которых выступает, в частности, Федеральная нотариальная палата.



Футбольная команда курских нотариусов и их болельщики

Так, в ноябре 2012 г. в Москве прошел IV Волейбольный турнир Московской городской нотариальной палаты, посвященный памяти Виктора Сергеевича Репина. По информации, представленной на сайте ФНП, в 2012 г. в соревнованиях приняли участие 10 команд, в том числе три женские. Среди мужских сборных была представлена и Курская областная нотариальная палата¹.



Волейбольная команда курских нотариусов

¹ URL: <http://www.notariat.ru/news/notariat/4026/> (дата обращения: 5.12.2013).

Золотые страницы российского нотариата

Захаров В.В., Токарева С.Н.

ЛЕТОПИСЬ КУРСКОГО НОТАРИАТА: ОТ ИСТОКОВ ДО СОВРЕМЕННОСТИ

ЧАСТЬ 2

*Главный редактор **Е. Ефремова**
Корректор **М. Киранова**
Компьютерная верстка **Д. Зотов***

Подписано в печать 29.02.2016. Формат 70×100/16
Гарнитура Times. Печать офсетная
Усл.-печ. л. 17. Тираж 500 экз. Заказ №

Фонд развития правовой культуры
127006 Москва, ул. Долгоруковская, д. 15, стр. 4–5
Тел./факс: (495) 981-43-99
E-mail: frpk@notariat.ru

Отпечатано в ООО «Криэйженс»
125040, г. Москва,
Скаковая ул., д. 5, стр. 4
Тел./факс: (499) 40-60-500
E-mail: in@creagens.ru
www.creagens.ru