

Федеральная нотариальная палата

Саратовская областной нотариальная палата

Е.В. Степанова, А.С. Озерянский

ИЗ ИСТОРИИ САРАТОВСКОГО НОТАРИАТА

Москва
2014

???

Серия «Золотые страницы российского нотариата»

Редакционная коллегия:

президент Саратовской областной нотариальной палаты,
заслуженный юрист России В.А. Грушицина (отв. редактор),
вице-президент Саратовской областной нотариальной палаты,
заслуженный юрист России Т.А. Радина,
советник президента Саратовской областной нотариальной палаты,
заслуженный юрист России Л.Е. Ткаченко

??? Из истории саратовского нотариата. — М.: Фонд развития правовой культуры, 2014. — 112 с., илл. — («Золотые страницы российского нотариата»).

ISBN

В работе Елены Валерьевны Степановой и Александра Семеновича Озерянского на основе многочисленных архивных документов, публикуемых впервые, представлена история становления и развития саратовского нотариата.

Для всех интересующихся историей российского нотариата, вопросами исторического развития отечественного государства и права, саратовским краеведением.

УДК
ББК

ISBN

© Федеральная нотариальная палата, 2014
© Фонд развития правовой культуры, 2014

ПРЕДИСЛОВИЕ

Возникновение и развитие российского нотариата неразрывно связаны с многовековой политической и социально-экономической историей страны. Соответственно история нотариата саратовского края неотделима как от процесса нотариального дела в России, так и разнообразных событий общественной и хозяйственной жизни региона. Их изучение во взаимосвязи и взаимообусловленности конкретизирует картину развития отечественного нотариального права, делает ее полномасштабной.

Хронологические границы работы определяются с XVII в. по настоящее время. Сквозная линия повествования способствует формированию целостного представления об истории нотариата саратовского края. Публикуемые впервые документальные материалы из фондов Государственного архива Саратовской области, воспоминания и размышления нотариусов показывают, что саратовский нотариат всегда находился на позициях профессионального лидерства, в переломные эпохи был готов к нововведениям.

В первой главе «Становление саратовского нотариата в XVII – первой половине XIX вв.» прослеживаются основные вехи зарождения нотариального дела на саратовской земле. Привлекаемые документы показывают, как системная государственная политика, интенсивный рост хозяйственно-экономических отношений в регионе способствовали появлению нотариусов, а впоследствии – института нотариата как самостоятельной правовой структуры. Необходимо отметить, что эти процессы проходили при активном вмешательстве саратовского купечества – главной экономической силы региона.

Вторая глава «После судебной реформы 1864 года» рассказывает об организации Саратовского окружного суда, введении в действие на территории губернии Положения о нотариальной части, освещает специфику деятельности старшего нотариуса и рядовых нотариусов, содержит документальные факты их профессионального и жизненного пути.

Третья глава «Становление и развитие советского нотариата» освещает страницы истории саратовского нотариата от 1917 г. до 1990-х гг. Основное повествование посвящено положению нотариата в революционную эпоху. Октябрьский переворот 1917 г., Гражданская война, политика военного коммунизма и новых экономических отношений являли на территории Саратовского Поволжья разнообразные формы существования нотариата, включая и его полное упразднение как «буржуазного пережитка». И все же в условиях меняющихся реалий советской действительности нотариат оказы-

вался базовой общественной нормой, жизнеспособным правоприменительным институтом.

Четвертая глава посвящена возрожденному нотариату, рассказывает об изменении законодательства о нотариате в 1990-е гг., становлении Федеральной нотариальной палаты и Саратовской областной нотариальной палаты.

В основе истории саратовского нотариата лежат жизнь и деятельность конкретных людей, многие из которых были и есть настоящие подвижники своего дела, посвятившие нотариату все свое профессиональное мастерство. Поэтому повествование третьей главы ведется и от лица главных героев книги — нотариусов. Ценность рассказа от первого лица состоит в беспристрастности суждений, в характеристике специфики работы изнутри, в неретушированности создаваемых картин и портретов.

Людам, стоявшим у истоков создания саратовского нотариата, в разные годы организовывавшим его учреждения и обеспечивавшим выполнение профессиональной нотариальной деятельности, посвящается эта книга.

ГЛАВА I

СТАНОВЛЕНИЕ САРАТОВСКОГО НОТАРИАТА В XVII – ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВВ.

В 1590 г. Указом царя Ивана IV был основан Саратов, первоначально возникший как оборонительная крепость, форпост на стратегически важном рубеже между Астраханью и Самарой. Кочевавшие в поволжско-уральских степях ногайские орды постоянно совершали набеги на пограничные земли Московского государства. Поэтому важнейшими мероприятиями царской власти по закреплению в границах Московского государства территорий Среднего и Нижнего Поволжья и охране его восточных границ стало строительство на берегах Волги городов-крепостей, которые могли бы обеспечить защиту русских поселенцев и Волжского торгового пути, а также стать центром освоения богатых и плодородных поволжских земель. Подобные крепости, положившие начало возникновению многим поволжским городам, к этому времени уже существовали. Так, в 1586 г. была заложена крепость Самара, три года спустя – Царицын.

С основанием саратовской крепости на ее территории начинают действовать законы Московского государства, представленные в Судебнике 1550 г. Свод законов содержал нормы о суде центральном, о суде местном, материального (преимущественно гражданского) права и процесса. Судебник вобрал в себя проверенные временем правовые нормы из Русской Правды Ярослава Мудрого, последующих юридических сводов, включая Судебник 1497 г. Именно в Судебнике 1497 г. впервые на государственном уровне прописывалась такая гражданская норма, как оказание правовой помощи населению через засвидетельствование сделок и завещаний, что во многом было вызвано неграмотностью основной части населения Московского государства.

Письменное засвидетельствование сделок и завещаний осуществлялось писцами, так называемыми подьячими или площадными подьячими, которые не состояли официально на государственной службе, но находились под правительственным надзором. Подьячие оформляли сделки в виде крепостных актов, связанных с переходом прав на отдельные виды имущества (земли, вотчины и холопов). Каждая сделка записывалась в книгу приказов и считалась с этого момента заключенной. Надзор за деятельностью подьячих осуществлялся старостами, которые обязаны были смотреть, *«чтобы кто воровски не написал никаких подставных заочных крепостей, чтобы вместо записей*

торговым людям книг наличных с поруками не писали, чтобы в том пошлина не пропадала»¹.

Впервые Судебник 1497 г. прописывал защиту феодальной собственности. Наряду с нормами о статном (движимом) имуществе были сформулированы нормы и о недвижимом: земле, порядке наследования и распоряжения ею. Так, в частности, прописывался порядок наследования в случае отсутствия духовной грамоты: *«Если человек умрет, не оставив завещания, то при отсутствии у него сыновей все его имущество и земля передается дочери, а при отсутствии дочери наследует ближний его рода»².* Судебник, сохраняя характерное для русской феодальной собственности положение — сестра при братьях не наследница, — законодательно утверждал порядок передачи наследования по женской линии и расширял круг наследников.

Таким образом, в XV—XVI вв. с введением Указов в имущественном праве появляется особый слой людей, на профессиональном уровне занимающихся правовым оформлением сделок под государственным контролем.

Начало деятельности подьячих в Саратове приходится на XVII в. К этому моменту главным законодательным актом было Соборное уложение 1649 г. царя Алексея Михайловича, которое систематизировало существовавшие отдельные отрывочные указы о деятельности площадных подьячих в законодательные нормы. Так, совершение сделок, в том числе совершение поземельных актов с участием подьячих, было перенесено в особые присутственные места. *«На дому»* разрешалось писать только определенные акты — о займе денег или хлеба (в деревнях — на сумму не выше 10 рублей), а также сговорные свадебные записи и духовные завещания: *«в селех и деревнях и по подворьям таких крепостей в больших делех, опричь зговорных свадебных записей и духовных и заемных памятей, никому не писати»³.* Крепости должны были писаться при участии свидетелей — послухов. Устанавливались правила оформления и засвидетельствования крепостей для неграмотных: *«которые люди в селех и в деревнях грамоте не умеют, и им в таких не в больших делех велети на себя такая крепости писати иных сел земским, или церковным дьячком, или кому нибудь, и к тем крепостям велети в свое место прикладывати руки отцем своим духовным, или кому в том они верят сторонним людям»⁴.* Судебник прописывал и наказание подьячим в случае совершения мошеннических действий с их стороны. Тем площадным подьячим, которые *«по воровскому умыслу»* *«учнут писати»* или *«руку приложити»* к фальшивым крепостям или заемной кабале, *«чинити казнь, отсечь рука»⁵.* Акты составлялись в первом лице от имени совершителя. В конце указывались их составитель и присутствовавшие при его составлении свидетели. Совершенные сделки записывались в книги соответственного приказа и предъявлялись в Печатный приказ, где к ним прикладывалась государственная печать. За совершенный акт взималась пошлина.

Численность саратовских подьячих в XVII в. была небольшой, что обуславливалось особым положением Саратова, его главным образом военно-оборонительной ролью, недавним возникновением, а также низким уровнем заселенности.

К середине века в Саратове насчитывалось не более 1500—2000 человек. Население в основе своей было представлено служилыми людьми (конные и пешие стрельцы) и их семьями, в то время как экономически активное насе-

ление, торговцы, мелкие ремесленники (плотники, сапожники, калачники и др.), было немногочисленным. Центром города-крепости был острог (кремль) с деревянными стенами, с бойницами для ружейного огня и рублеными башнями с установленными на них пушками. Внутри острога находились воеводский двор и канцелярия, приказная и таможенная избы, церковь, дома детей боярских, торговые ряды и другие постройки. За острогом располагался посад, в котором стояли дома стрельцов, посадских людей, имелись лавки, амбары, пристани. Подъячья (дьячья) изба, где совершали свои действия подьячие, находилась в ведении саратовского воеводы — главы города и его окрестностей. Власть воеводы фактически была неограниченной, включала в себя управление административными, военными, хозяйственными делами, он же выполнял судебные функции.

С конца XVII столетия начинается активное заселение и освоение саратовских земель, способствовавшее социально-экономическому подъему края. Правительство отводит поволжские земли крупным монастырям и помещикам, которые переселяют сюда своих крестьян для обработки наделов, новые поселения основывают беглые крестьяне и раскольники. В этот период возникают такие населенные пункты, как Ртищево, Изнаир, Большой Карай, Еткара, Сосновый Остров, Малыковка, Вознесенское, Синенькие и многие другие. В 1698 г. для усиления охраны заселяемых районов на реке Медведице строится город-крепость Петровск, на берегу Волги — Камышин.

Богатство биологических ресурсов Волги способствует развитию рыбного промысла региона. К началу XVIII в. Саратов становится важным центром добычи и сбыта волжской рыбы, «почти все слои саратовских жителей объединял интерес к торгово-промысловой деятельности»⁶. Ежегодно в Саратове проходили торги на право участвовать в рыбной ловле, которое предоставлялось купцам-рыбопромышленникам на выгодных для государства условиях. Сбор пошлины за промысел и продажу рыбы давал большой доход в царскую казну.

Со временем Саратов превращается в крупный центр оптовой и розничной торговли. Главным местным товаром была рыба, однако проводились крупные торги и привозным товаром. В период навигации по Волге к саратовской пристани направлялись караваны судов из центральных и восточных районов России, Азии. Деловая активность спадала, когда Волга замерзала. В условиях благоприятной торгово-экономической конъюнктуры в Саратове формировался социальный слой — купечество.

Таким образом, к концу XVII — началу XVIII вв. в Саратовском крае сложились все необходимые условия для развития института нотариального права: системная государственная политика в законодательном праве, частная собственность, развитие торгово-экономических отношений с другими регионами, рост благосостояния населения. Наконец, в Саратове появляется и активно утверждается такой социальный слой, как купечество, для которого юридически оформленная сделка превращалась в насущную необходимость, выступала символом порядка, деловой стабильности, экономического благополучия.

Новый этап в развитии института нотариата приходится на реформаторский XVIII в. и связан с преобразованиями Петра I и Екатерины II. По мысли Петра I проводимые им реформы, направленные на создание вертикали

государственного управления, должны были изменить устаревший приказной строй феодального правопорядка, а также европеизировать российское законодательство.

В рамках реализации реформ была создана система органов государственного управления. В 1711 г. издан указ о Правительствующем Сенате — высшем управленческом и судебном органе. В 1717 г. образована Юстиц-коллегия, осуществлявшая управление губернскими и народными судами, ставшая апелляционным судебным органом по гражданским и уголовным делам. В подчинении Юстиции-коллегии находилась Контора крепостных дел⁷, состоявшая при городских магистратах и осуществлявшая оформление крепостей на недвижимые имения. В 1722 г. в России появилась прокуратура, исполнявшая повсеместный и постоянный надзор за действиями и решениями Правительствующего Сената, других центральных и местных учреждений. Изданный в 1720 г. Петром I «Генеральный регламент» прописывал строгую подчиненность нижестоящих учреждений вышестоящим, возводил документ в разряд официального, имевшего правовую силу и координировавшего между собой работу разных ведомств, а также определявшего обязанности канцелярских служителей: секретаря, казначея, нотария (писца), актуариуса, регистратора⁸.

Петр I принял целый ряд законодательных актов, направленных на совершенствование действий в сфере юридического засвидетельствования. 23 января 1699 г. был введен Указ «Об употреблении гербовой бумаги для писания крепостей». Указом от 9 декабря 1699 г. для предотвращения злоупотреблений при совершении актов площадными подьячими, а также в целях государственного контроля предписано «совершать всякие крепости...» не у площадных подьячих, а в соответствующих приказах города. Крепости, совершаемые в других российских городах, должны были направляться в тот же «головной приказ» в Москве. Крепостной порядок был обязателен только для актов об отчуждении недвижимостей и крепостных людей, остальные могли совершаться домашним порядком. Однако приказные подьячие не справились с возложенной на них задачей — письмом крепостей. И уже через год, 30 января 1701 г., вследствие большого наплыва дел и задержек в их засвидетельствовании, увеличения числа взяточничества указ был отменен, а совершение крепостей было возвращено площадным подьячим. Позднее их деятельность будет упразднена лишь с учреждением Юстиц-коллегии и Конторы крепостных дел, тогда же юридическое оформление актов о переходе и ограничении прав на недвижимое имущество перейдет к компетенции государственных служащих — крепостных писцов.

Переживаемое в петровскую эпоху интенсивное развитие внутренней и внешней торговли вызвало необходимость создания специального органа для оформления отношений между иностранными и российскими коммерсантами. Так, в России появляется новое нотариальное направление, представленное деятельностью маклеров и нотариусов.

В Энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона понятие «*маклер*» рассматривается как «*лицо, по профессии своей занимающееся посредничеством при заключении сделок*»⁹. В России институт маклерства возникает в 1717 г. с учреждением в Коммерц-коллегии должности гофмаклера для покупки и продажи казенных товаров. Регламент главного магистрата 1721 г. предписы-

вал: Для «установления и доброго в купечестве порядка... главному магистрату велеть в приморских и в других знатных городах, в тех, где знатные торги есть, таких маклеров выбрать магистратам из купечества добрых и во всех торгах и вексельных переводах искусных людей, и приведчи к присяге (или к вере)»¹⁰. Маклер «избирается и определяется от магистрата, но никакого жалованья не имеет, токмо получает за труды свои определенные деньги от купеческих людей, что ему от магистрата определено будет, и какие торги и векселя через такого человека заключаются, те надежны от всякого обмана, и обмена товаров суть безопасны»¹¹. Таким образом, первоначально круг профессиональных действий маклеров ограничивался посреднической ролью при заключении торговых сделок. В 1781 г. с учреждением частных городских маклеров их функции расширяются свидетельствованием договоров о городской недвижимости, а также оформлением векселей и заемных писем. С введением Положения о нотариальной части 1866 г. частные маклеры, состоящие при городских магистратах, были упразднены, их функции перешли к нотариусам.

Слово «нотариус» восходит к античности и берет свое начало со времен Юлия Цезаря и древнеримского права. В России это слово входит в активный оборот и утверждается как вид профессиональной деятельности в петровскую эпоху. 11 января 1725 г. указом Сената в Коммерц-коллегии была введена должность публичного нотариуса. Среди вменяемых должностных обязанностей публичного нотариуса были: «1-е, все вексели, как в неприеме, так и в неплатеже, надлежит ему протестовать, что ныне имеетя токмо между купцов самих и от них учрежденных маклеров; 2-е, во время жалоб от шкиперов в не исправности корреспондентов, пребывающих в Россию от чужестранных купцов, надлежит ему, нотариусу, писать аттестации, почему б тем шкиперам и другим морским служителям возможно было в чужестранных государствах на купцах взыскивать; 3-е, должен он писать при отправлении кораблей в чужестранные государства цертепартии или договоры между шкиперами купцами... Надлежит быть ему без жалования, а за труды получать ему от купцов, кто что по своему разумению даст по своей воле, и определить его к тому делу, учиняя ему по Указу присягу, а с принуждением ни с кого ничего не брать, а буде то чить станет, о том бить челом в Коллегию»¹². Представляется интересным, что еще годом раньше в «Морском торговом регламенте и уставе» 1724 г. впервые на законодательном уровне было введено понятие «нотариальная или засвидетельствованная копия»: «Все корабли и прочия суда, которые чрез Зунд ходят, и там свое генеральное ведение и роспись оставляют, повинны, не точию Зундский пас вкупе с надлежащим ерлыком об известии числе люде; но еще и нотариальную или засвидетельствованную копию с их генеральнаго ведения и росписей сюда привезть, которая копия надлежит дана быть из того места, где их оное оригинальное ведение и роспись оставлена»¹³.

Окончательно институт публичных нотариусов будет узаконен императором Петром II. В Вексельном уставе 1729 г. впервые законодательно упоминается должность публичного нотариуса. В компетенцию нотариуса входило совершение морских протестов, составление договоров между шкиперами и чужеземными купцами, осуществление всех сделок между иноземцами и российскими подданными.

Таким образом, в первой четверти XVIII в. в России проводится последовательная, целенаправленная политика централизации нотариальной

деятельности, ее осуществлению под государственным контролем. На смену средневековой архаике — площадным подьячим — приходят представители новой волны — государственные служащие, именуемые крепостными писцами. Наконец на авансцену выходят частные городские маклеры и нотариусы.

За более чем тридцатилетнее правление Петра I был проведен и ряд административных реформ, изменивших также и статус Саратова. В 1708 г. выходит указ об организации губерний, в ходе реформы Саратов, остававшийся безудездным городом, и большая часть Саратовского Поволжья входят в состав Казанской, а с 1717 г. — Астраханской губернии. Городская реформа 1721 г. приравнивала Саратов к относительно крупным городам, в которых создавались магистраты — выборные коллегиальные органы городского самоуправления, которые осуществляли хозяйственные, финансовые, полицейские функции, к ним же относились прерогативы по гражданскому и уголовному судам.

Согласно архивным документам образование Саратовского городского магистрата произошло в период между 1720 и 1726 гг. В это же время городские магистраты создаются и в городах Саратовского края: Царицыне, Камышине, Петровске. Городовой магистрат состоял из двух бургомистров и четырех ратманов, выбираемых городским обществом из купцов и мещан на три года. При магистрате состояли прокурор и два стряпчих по уголовным и гражданским делам. Городовые магистраты подчинялись суду второй инстанции — Саратовскому губернскому магистрату.

В 1727 г. обер-секретарь Сената И.К. Кириллов создает полное историко-географическое и экономико-статистическое описание Российской империи. В труде «Цветущее состояние Всероссийского государства» имеются сведения и о Саратове, относящиеся к 1724–1726 гг.: *«Город Саратов на нагорной же стороне, вал земляной, от Дмитриевска в 180 верстах. В том городе магистрат, в котором ныне ратманов два. Канцелярия их и приказные служители особые. Крепостная контора, в ней надсмотрщик один, писец один из шляхетства фискал Иван Дурасов. Церквей пять, монастырей два...»*¹⁴.

О существовании Крепостной конторы в Саратове свидетельствует и другой документ. В фонде «Кабинет Петра Великого» Российского государственного архива древних актов хранится доношение царю астраханца М. Смирнова, датированное 28 января 1715 г., в котором дана характеристика хозяйственной жизни Саратова, а также информация о состоянии дел с оформлением купчих крепостей: *«На Саратове в таможене со всяких товаров и с лавок, и привальных, и отвалных збирается по 6 тысяч рублей на год, да питейная продажа на откуп по 6 тысяч рублей на год...сбор с крепостей — 95 рублей...десятый сбор»* [с найма на работу. — Е.С., А.О.] — *340 рублей»*¹⁵. Как видим, в 1715 г. сборы за совершение актов на недвижимое имущество были невелики. Это было связано, прежде всего, с тем, что первые десятилетия XVIII в. явились начальным этапом формирования на территории Саратовского края местного землевладения, вызванного массовой раздачей земель помещикам и служилым людям.

Правительственные действия по освоению региона давали положительные результаты, в том числе, по увеличению численности населения. Так, проведенная в России первая ревизская перепись 1722 г. показала, что в Саратове значилось 3707 душ мужского пола, из них: 1201 — купцов, 982 — цеховых

ремесленников, 40 — представителей духовенства, 128 — дворян, 137 — дворовых, 487 — бобылей¹⁶, 325 — солдат из начальствующих лиц, 151 — казаков, 386 — отставных и малолетних¹⁷. К концу первой четверти XVIII в. по численности населения Саратов обогнал Астрахань и приблизился к таким городам Поволжья, как Симбирск, Казань, Нижний Новгород.

Характеризуя торгово-экономическую деятельность саратовцев в петровское время, историки отмечают, что по-прежнему почти все слои саратовских жителей объединял интерес к приносившей большой и стабильный доход торгово-промышленной деятельности. Неслучайно наиболее богатой и быстрорастущей частью Саратова были купцы. По данным И.К. Кириллова, на 1724—1726 гг. численность купеческого люда в Саратове составляла 1596 душ (против 1201 души в 1722 году)¹⁸. Саратовское купечество занималось рыбным промыслом, вело торговлю скотом с калмыками, с началом разработок соляного месторождения на озере Эльтон имело подряды по доставке соли в другие города. Многие купцы обладали тысячным капиталом.

В годы правления Екатерины II происходит оформление Саратовского края в самостоятельную административно-территориальную единицу. В 1769 г. была образована Саратовская провинция, а указом Екатерины II от 11 января 1781 г. учреждалось Саратовское наместничество с разделением на десять городов с уездами. К существовавшим городам — Саратову, Царицыну, Камышину и Петровску — были присоединены создавшиеся из сел города: Вольск (село Малыковка), Хвалынский (село Сосновый остров), Кузнецк (село Нарышкино), Сердобск (село Большая Сердоба), Аткарский (село Еткара), Балашов (село Балашово)¹⁹.

3 февраля 1781 года состоялось торжественное открытие Саратовского наместничества, на котором местное дворянство и купечество были приведены к присяге. К этому времени относится и первое упоминание о публичном нотариусе. 12 октября 1781 г. указом саратовского наместнического правления отставной канцелярист Опекунской конторы Степан Шелковников согласно его прошению о помещении на имеющуюся при губернском магистрате вакансию нотариуса *«допущен до настоящей должности по приведе к присяге в Саратовском губернском магистрате»*²⁰. Присяга приводилась священником в присутствии председателя губернского магистрата. Сохранившимся документальным свидетельством вступления в должность С. Шелковникова служит его *«Клятвенное обещание»*: *«Аз нижеименованный обещаюся и клянуся всемогущим Богом, пред святым его Евангелием в том, что хочу и должен ЕЯ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ моей всемилостивейшей великой государыне ИМПЕРАТРИЦЕ ЕКАТЕРИНЕ АЛЕКСЕЕВНЕ САМОДЕРЖИЦЕ ВСЕРОССИЙСКОЙ и ЕЯ ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА любезнейшему сыну государю цесаревичу невинному иноку ПАВЛУ ПЕТРОВИЧУ, законному выбранному престола наследнику, верно и нелицемерно служить и вовеке повиноваться, не щадя живота своего до последней капли крови и все к высокому ЕЯ ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА самодержавству, силе и власти принадлежащие права и прерогативы {или преимущества} узаконенные и впредь узаконяемые по крайнему разумению, силе и возможности, предостерегать и оборонять и притом по крайней мере стараться споспешествовать все, что к ЕЯ ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА верной службе и пользе государственной во всяких случаях касаться может, о ущербе же ЕЯ ВЕЛИЧЕСТВА*

интереса и вредительстве, как скоро о том уведая, не токмо благовременно объявлять, но и всякими мерами отвращать и недопускать тщатися и всякую мне вверенную тайность крепко хранить буду и поверенной и положенной на мне {генеральной так и по особливой} определенной до времени, ЕЯ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА именем {от представленных надо мною начальников}, определяемым инструкциям и регламентам, и указом надлежащим образом, по совести своей исправлять и для своей корысти, свойства, дружбы, ни вражды противно должности своей и присяги не поступать: и таким образом себя вести и поступать как доброму и верному ЕЯ ИМПЕРАТОРСКАГО величества рабу и поданному благопристойно есть и надлежит, и как я пред Богом и судом Его страшным, в том всегда ответ дать могу, как сущее мне господь Бог душевно и телесно да поможет. В заключении же сей моей клятвы целую слова и крест Спасителя моего. Аминь»²¹.

Служебные полномочия избранного нотариуса состояли главным образом в протесте векселей. Совершение же крепостных актов с 1775 г. в соответствии с законом «Учреждение для управления губерниями Империи Всероссийской» находилось в ведении судебных органов. Эту функцию вплоть до судебной реформы 1866 г. осуществлял Департамент крепостных дел при губернской Палате гражданского суда. Кроме того, сделки по распоряжению недвижимым имуществом совершали надворные и уездные суды, городовые магистраты.

2 апреля 1782 г. в Полном собрании законов Российской империи Саратовское наместничество именуется губернией. К этому моменту во всех уездах уже были образованы городовые магистраты, в ведении которых находилась и деятельность публичных нотариусов.

Согласно указу Правительствующего Сената от 26 ноября 1781 г. нотариусам вручались специальные книги, в которые предписывалось вносить полные записи всех нотариальных актов. По окончании книг или в конце календарного года члены городского магистрата тщательно проверяли все записи. В уездах функции нотариуса нередко выполнял канцелярист магистрата. Документальное подтверждение этому находим в фонде «Аткарского городского магистрата» Саратовского архива. Из дела за 1787–1788 гг. следует, что ввиду отсутствия в уездном городе Аткарске публичного нотариуса совершение действий по протесту векселей указом городского магистрата было возложено на писаря этого учреждения Алексея Деревягина. По прошествии года А. Деревягин подает рапорт: «*Во исполнение ЕЯ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА данного мне из оного магистрата прошлаго 1787-го года генваря 5 числа по № 9 указа приложенную при сем для записи протестованных по требованию частных людей векселей книгу и положению в архив в оном магистрате при сем представляю, сколько мною в сем году этих векселей протестовано... 7 генваря 1788 года*»²². В ответ последовало распоряжение магистрата: «*Книгу для записания частных людей векселей... предоставить в Саратовское наместническое правление при рапорте потом... книгу положить в архив, выдать журнал для протеста векселей в новом 1788 году*»²³.

Как показывает ведомость А. Деревягина, услуги по протесту векселей оказывались в основном купцам и мещанам. Обращения были единичными. Так, за двенадцать месяцев 1787 г. к нему обратились по одному разу в фев-

рале, июне, августе, ноябре и дважды — в марте, при этом наибольшая сумма по векселям составила 3000 рублей в феврале, наименьшая — 11 рублей 50 копеек — в августе, в остальные месяцы пошлины составляли 25, 15, 33, 50 и 545 рублей. Таким образом, деловая активность в уездном Аткарске была низкой, чем, по всей видимости, и объясняется отсутствие в штате городского магистрата штатной должности публичного нотариуса.

Согласно указу Екатерины II публичные нотариусы избирались городским и торговым сословиями. В Саратове полномочиями «представлять к ответственному отбору к должности при губернском магистрате публичного нотариуса»²⁴ своего представителя было наделено саратовское купечество.

В 1795 г. саратовский купеческий староста от всего городского купечества пишет рапорт в губернский магистрат, в котором обосновывает необходимость введения в городе второго нотариуса: «1795 года 2 января дня в доме общества градского саратовское купечество по соображении обстоятельства рассуждали, что хотя в Саратове для протеста векселей при губернском магистрате учрежден публичный нотариус, но по довольному иногородних здесь купцов, иных людей обращению, имеющему по торгам поручить случаем избыточный оборот в <...> заимодатстве, не без удобства было бы учредить ещё другого нотариуса, потому более, что сей вновь определенный, <...> мог бы яко настоящий гражданин из состояния купеческого взамен <...> первого <...> лично собою, со свидетелями, подошедшими к нему с требованием за неплатеж в срок денег, отыскивать к ответу обязавшегося в деле, ибо нередко означается в протестах, что за неотыскиванием заемщика или за неполучением его, дело протестовано, отчего при производстве таковых дел в суде подателю бывают к продолжению претензии, некоторые споры, в обращение чего аке скорейшему выполнению двумя нотариусами сих должностей за благо приемлем быть другому, как сказано выше, нотариусу исправлять служение, назначаем мы из купечества третьей гильдии *Николая Арскова*»²⁵.

В рапорте достаточно подробно освещено тревожившее саратовское купечество состояние дел по протесту векселей. Предлагаемый второй нотариус, по мнению купцов, должен выступать своим человеком, «настоящим гражданином из состояния купеческого», неким посредником, контролирующим от имени государства отношения между заимодателем и заемщиком.

7 ноября 1775 г. с введением в действие закона «Учреждения для управления губерний Всероссийской Империи» Екатерина II начала реформу местного управления. Кодекс упразднял провинции, упорядочивал деление России на губернии и уезды, создавал новую судебную систему по сослови-ям, реформировал местный административно-полицейский аппарат. Формирование местного городского самоуправления продолжилось в 1785 г. с принятием «Жалованной грамоты на права и выгоды городам Российской Империи». Грамота определяла Общую городскую Думу как выборный орган исполнительной власти, руководство которой осуществлял городской глава.

И в «Учреждении для управления губерний...», и в «Грамоте...» подробно прописывалось штатное расписание каждого создаваемого ведомства, руководство к избранию в должности и т.п. Однако в законах о губернских и городских магистратах публичные нотариусы, деятельность которых находилась в ведении этих учреждений, не были упомянуты. Умолчание вызывало мно-

жество вопросов, среди которых — правомерность получения нотариусами жалования из городской казны. Вопрос, возникавший повсеместно в губерниях, поставил Правительствующий Сенат перед необходимостью дать соответствующие разъяснения. Что и было сделано Указом от 13 января 1789 г.: «*во 152 статье Высочайшего Городового Положения сказано: “Законные городовые расходы суть содержание Магистратов и прочих людей, коим по городской службе жалованье определено”, то из сего ясно, что все чины, кои градским обществом выбираются к должностям, а равно и нотариусы, яко для купеческих дел выбираемые, не иначе жалованье получать должны, как из городских же доходов, чего ради и положенныя им по штатам на жалованье деньги, из казенных доходов назначаемыя, удержать*»²⁶.

История с выплатой жалования нотариусу Саратовского городского магистрата отражена в архивном деле за 1805—1806 гг. В январе 1806 г. в Саратовскую думу поступает прошение публичного нотариуса Ивана Мазалина: «*За истекшия прошлаго 1805-го года майскую и сентябрьскую трети следующево по означенной должности жалования по штату при высочайшем о губерниях учреждении изданному я еще не получал, того ради Городскую думу покорнейше прошу реченное жалование всего сто рублей кому должно принудить из городских доходов мне выдать, о чем и учинить резолюцию. Генваря 11-го дня 1806-го года. Прошение сие писал и руку к оному приложил нотариус Иван Мазалин*»²⁷.

Дума, в свою очередь, обратилась с рапортом к губернатору П.Е. Белякову, который, ссылаясь на выше упомянутый указ Сената, дал положительный ответ: «*На рапорт оной думе от 23-го февраля, ниспращивающей о выдаче нотариусу Мазалину следующего по штату жалованья из 150 рублевого оклада в год на основании указа Правительствующего сената 789-го года, марта 15-го дня предлагаю следующее ему за майскую и сентябрьскую трети прошлого 1805-го года жалованье выдать и впредь выдавать, не спрашивая особого разрешения, из городских доходов на основании прописанного указа. Подлинное подписал Губернатор Беляков. 3 марта 1806 года. Саратов*»²⁸.

17 января 1799 г. был издан «Указ столичного города Москвы», которым упразднялась Дума, а главным городским ведомством становился «Департамент комиссии о снабжении города Москвы припасами»²⁹. В июле 1800 г. департамент выносит предписание Московскому губернскому правлению об определении и выборе в Москве для протеста векселей нотариусов. Ссылка на этот документ и его подробное содержание отражены в саратовском «Деле о выборе в нотариусы купца Ивана Волкова»³⁰.

24 ноября 1821 г. Саратовское купеческое общество пишет на имя Городской думы: «*имея разсуждения, что здесь в губернском городе Саратове не состоит по выбору от купечества необходимо нужного по коммерции для протеста векселей публичного нотариуса, а исправляет должность по невыбору одного секретарь Городового магистрата, который и без таковой должности занят многими делами в Магистрате имеющими, к тому же <...> он по собственному желанию своему и по общественному саратовских мещан увольнению с утверждения Вышняго начальства поступил в настоящую степень статской службы и произведен уже в чин коллежского регистратора, а как законами повелено указом правительствующего Сената, состоявшагося 1799 года генваря 17^{го} дня, и вы-*

чайшие подтвержденным докладом 1800 года июля 10^{го} числа выбирать в звание нотариусов и купцов к тому способных, известных своим поведением и познанием, заслуживающих доверие, почему мы по силе вышеозначенных узаконений в звание публичного нотариуса уполномочиваем сим нашим выбором саратовского купца 3^{ей} гильдии Ивана Васильевича Волкова, каковое наше заключение имеет купеческой староста для дальнейшего распоряжения взнести в Саратовскую градскую Думу»³¹.

Купечество, мотивируя свой выбор кандидатурой И.В. Волкова, ссылается на положение о личных и профессиональных качествах претендента к должности публичного нотариуса, изложенного в предписании Департамента комиссии города Москвы Московскому губернскому правлению 1800 г. Другие его пункты освещены в резолюции Саратовской городской Думы по этому делу: «1800 г. июля 10-го Департаментом комиссии о снабжении столичного города Москвы припасами определено как указом Правительствующего сената от 17 января 1799-го года Московскому губернскому правлению между прочим предписано: определение и выбор для протеста в Москве векселей нотариусов представить градскому голове, именным гражданам и всему купечеству, а ныне вовсе Высочайше подтвержденным Его императорским величеством доклад — Постановлено: определить нотариусов от города числом не более 10-ти и, производя им каждому на жалованье по тысяче, на неканцелярские расходы по пятисот рублей в год, снабдить их от камерального департамента книгами, служащими для проверки их в протестуемых суммах, следовательно, звание нотариусов — хотя и зависит от одобрения именитых и всех трех гильдий купцов, но ограничение им годового жалованья приходной суммы предопределяет особый род службы и непосредственную зависимость от департамента комиссий и для того городскому правлению предписать указом: 1) без всякого промедления времени именным и всех трех гильдий купцам обвести, чтобы они по рассмотрению своему, выбрав на основании законов для протеста векселей не более 10-ти человек в нотариусы из людей к тому способных известных своим поведением и познанием заслуживающих доверие, а также имеющие собственные капиталы, включая в то число несколько человек иностранцев в московском купеческом сословии состоящих — или российских, иностранным языкам знающих, представили за подписанием своим те выборы и одобрения в городское правление, и оное, постановя по ним свое определение, внесло б оное на утверждение в департамент комиссий. — И для того резолюцией заключено, рапорт с купеческим выбором завести делом, а как из выведенных законов довольно явствует, что в нотариусы позволено выбирать купечеству всех трех гильдий из купцов и не иначе как на таковой выбор аттестаты должны быть подписаны градским головою, следовательно выбор сей по справке оказался купечеством всех трёх гильдий первенствующими, известными своим капиталом, учиненный за подписью градского головы, городской думы основываясь на точном смысле вышеприведенного узаконения приговор, сделанный купечеством, принимает в совершенное уважение выбранного для протеста векселей и записывания прочих актов, не находит в определении ни малейшего сомнения в нотариусы купца Ивана Волкова...»³².

Обращает на себя внимание, что вышеупомянутое предписание 1800 г. относится ко времени правления императора Павла I, тогда как рассматриваемое дело 1821 г. — это время царствования Александра I. Более того,

7 апреля 1820 г. получило высочайшее утверждение мнение Государственного Совета «О доходах и расходах Петербургской столицы», которое внесло важные изменения в статус публичных нотариусов. Между тем ни купцы, ни Дума на него не ссылаются. В качестве основных законодательных актов для них выступают документы двадцатилетней давности. Объяснение этому лежит в упомянутой Думой фразе *«а ныне вовсе Высочайше подтвержденный Его императорским величеством доклад»*, т.е. недавно высочайше утвержденный доклад. Предписание 1800 г., являясь местным законодательным актом, распространялось на Москву и императорским указом не утверждалось. Однако именно его положение «Об определении и выборе для протеста в Москве векселей нотариусов» было взято за основу для Санкт-Петербурга и с некоторыми изменениями вошло в высочайше утвержденный указ «О доходах и расходах Петербургской столицы». Прямую ссылку на это находим в самом тексте указа 1820 г.: *«По примеру в Москве существующему, публичных нотариусов Санкт-Петербурга определить от шести до десяти человек от города...»*³³.

Таким образом, несмотря на то, что указы с изменениями правил избрания публичных нотариусов распространялись на Москву и Санкт-Петербург, новые положения в области формирования нотариальной части отслеживались и исполнялись как саратовскими властями, так и жителями губернского города.

В указе «О доходах и расходах Петербургской столицы» изменялась и процедура назначения нотариусов, которой, как показывает «Дело о выборе в нотариусы купца И.В. Волкова», следовали и в Саратове: *«первоначально назначение нотариусов последует по баллотированию купечества, при бирже торгующего, из исходящих ныне в сей должности, и с утверждения военного генерал-губернатора. На будущее же время в нотариусы определять чиновников, считая их в действительной службе. Определение же должно происходить не иначе как на убыльях места, о которых Городская дума объявлять будет выставленным на бирже билетом. В следствие сего объявления, желающие заступить вакансию нотариуса, явятся в Городскую думу в течение двух недель и предоставят ей свои аттестаты от начальства в ведомстве коих они прежде служили. Городская дума, при рассмотрении сих аттестатов принимает в соображение прохождение службы и безпорочное поведение просящихся в нотариусы, и тех из них, коих личные качества и прежняя служба совершенно одобрены...»*³⁴.

Кандидатура И.В. Волкова была представлена на утверждение губернатору А.Д. Панчулидзеву и 16 декабря 1821 г. получила его положительную резолюцию: *«Представление Саратовской градской Думы от 3^{го} сего декабря, о выборе к протесту векселей в Саратов в нотариусы здешнего купца Ивана Волкова, находя основание им на существующих на сей предмет законах и утверждаю сим таковое избрание нотариуса, — даю о том знать думе для приведение оного в надлежащее исполнение»*³⁵.

Иван Васильевич Волков, успешно пройдя процедуру назначения в публичные нотариусы Саратовского городского магистрата, приступил к исполнению обязанностей в январе 1822 г., о чем в своем прошении на выдачу книг для записей совершаемых актов сообщал:

«29 декабря 1821 года
В Саратовскую градскую Думу
Саратовского публичного нотариуса Ивана Волкова
объявление

Саратовским градским обществом на основании законов избран я публичным нотариусом: в какую должность согласно представлению оной думы и утверждением его превосходительства господина гражданского губернатора и кавалера Алексея Давыдовича Панчулидзева последовало, в таком случае и нужно мне по силе указа Правительствующего Сената, состоявшегося сего года декабря 9 дня, на будущей 1822 год иметь две книги; первую для записи векселей и заемных писем; а другую для внесения контрактов, договоров и условий; посему прилагаю при сем на означенной предмет книги, имеющие первая на 254-х, вторая 198-ми, в сего обе на четырех ста пятидесяти двух номерованных листы, и покорнейше оную думу прошу, кому следует приказать установленные по оному указу пошлины по 50 копеек с листа 226 рублей от меня принять по обозначение же такового сия взноса пошлин, следующую на сих книгах подписью, оные для записывания в них с пятого числа генваря наступающего года актов, выдать мне обратно. Нотариус Иван Волков»³⁶.

Ввиду небольшого количества сохранившихся документальных свидетельств затруднительно привести полный список публичных нотариусов Саратовской губернии XVIII — начала XIX в. К уже прозвучавшим именам добавим Петра Чапаева, работавшего в Саратове в 1790-е гг., П. Медведева, на которого по доносу в 1837—1839 гг. было заведено дело «О неправильном назначении на должность нотариуса» в связи с его принадлежностью к старообрядцам. Общее, что объединяло практически всех нотариусов губернии, была их сословная принадлежность к купечеству.

Примечания

1. А.М. Фемелиди. Русский нотариат. История нотариата и действующее нотариальное положение 14 апр. 1866 г. СПб.: Издание Я.А. Канторovichа, 1902. С. 62.
2. Судебник Ивана Васильевича III 1479 года [Электронный ресурс] / URL: [http:// oldrushhistori.ru/ library/ Aleksandr-Andreev_Ivan-III/12](http://oldrushhistori.ru/library/Aleksandr-Andreev_Ivan-III/12). Дата обращения 28.02.2013.
3. Полное собрание законов Российской империи: Собрание первое. 1649—1825 гг. В 45 т. Т. 1. СПб.— Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. С. 57.
4. Там же. С. 56.
5. Там же. С. 57.
6. Е.К. Максимов, С.А. Мезин. Города саратовского Поволжья петровского времени. СПб.— Европейский Дом, 2010. С. 32.
7. Контора (позднее — палата) крепостных дел была учреждена в 1719 г., с 1740 г. подчинялась Вотчинной коллегии, с 1775 г. — Палате гражданского суда.
8. Полное собрание законов Российской империи: Собрание первое. 1649—1825 гг.: в 45 т. Т. 1. СПб., 1830. С. 151—154.
9. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. В 86 т. Т. XVIII (35). СПб.: Семеновская Типо-Литография (И.А. Ефрона), 1890—1907. С. 423.
10. Полное собрание законов Российской империи: Собрание первое. 1649—1825 гг. В 45 т. Т. 6. СПб., 1830. С. 301.
11. Там же.
12. Исторические хроники российского нотариата / Автор-сост. Б.И. Лившиц. М.: Внешторгиздат, 2003. С. 168—171.
13. Полное собрание законов Российской империи: Собрание первое. 1649—1825 гг. В 45 т. Т. 7. СПб., 1830. С. 235.
14. И.К. Кириллов. Цветущее состояние Всероссийского государства. М.: Наука, 1977. С. 233.
15. Е.К. Максимов, С.А. Мезин. Указ. соч. С. 40.
16. «Бобыль — пролетарий; крестьянин, не владеющий землею, не потому, чтобы занимался промыслами или торговлей, а по бедности, калечеству, одиночеству, небрежению...». В.И. Даль. Словарь живого великорусского языка. М.: Эксмо, 2000. С. 346.
17. Е.К. Максимов, С.А. Мезин. Указ. соч. С. 27.
18. Там же. С. 30.
19. В 1836 г. в состав Саратовской губернии добавились Николаевский, Новоузенский и Царевский уезды.
20. Государственный архив Саратовской области (далее — ГАСО). Ф. 1277. Оп. 1. Д. 72. Л. 1.
21. ГАСО. Ф. 1277. Оп. 1. Д. 72. Л. 12—12 об.
22. ГАСО. Ф. 76. Оп. 1. Д. 93. Л. 3.
23. Там же. Л. 4.
24. ГАСО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 78. Л. 1.
25. Там же. Л. 1—3.

26. Полное собрание законов Российской империи: Собрание первое. 1649–1825 гг. В 45 т. Т. 20. СПб., 1830. С. 3.
27. ГАСО. Ф. 3. Оп. 2. Д. 25. Л. 2.
28. Там же. Л. 7.
29. С воцарением Александра I Московская городская Дума будет вновь учреждена.
30. ГАСО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 1185.
31. Там же. Л. 4–4 об.
32. Там же. Л. 22 об.
33. Полное собрание законов Российской империи: Собрание первое. 1649–1825 гг. В 45 т. Т. 37. СПб., 1830. С. 145.
34. Там же. С. 145–146.
35. ГАСО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 1185. Л. 8.
36. Там же. Л. 11.



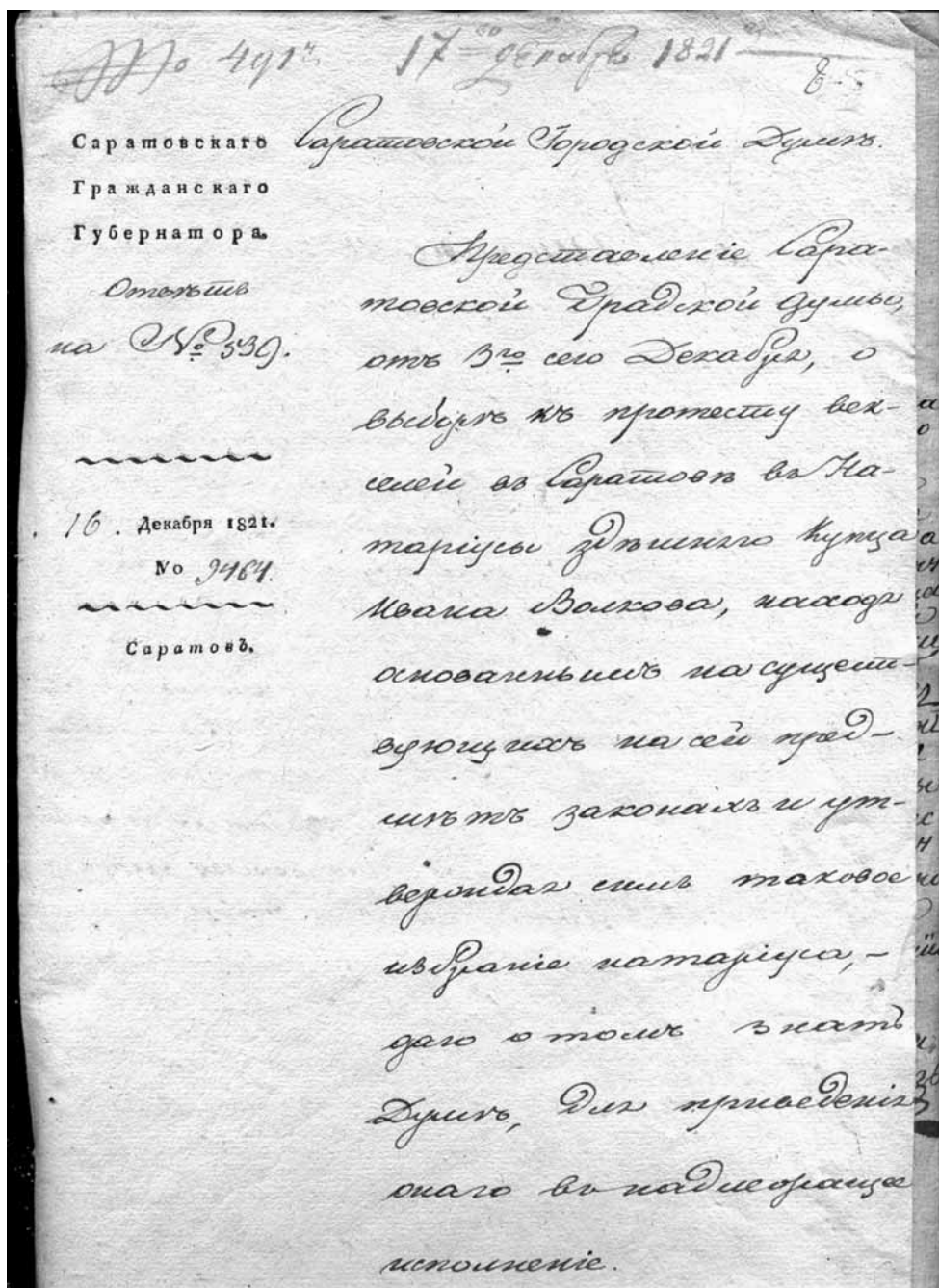
*Саратов 1840-х гг. Литография по рис. Веркмейстера.
Музей-усадьба Н.Г. Чернышевского. Основной фонд (далее — МНГЧ ОФ). № 2593*

[illegible]

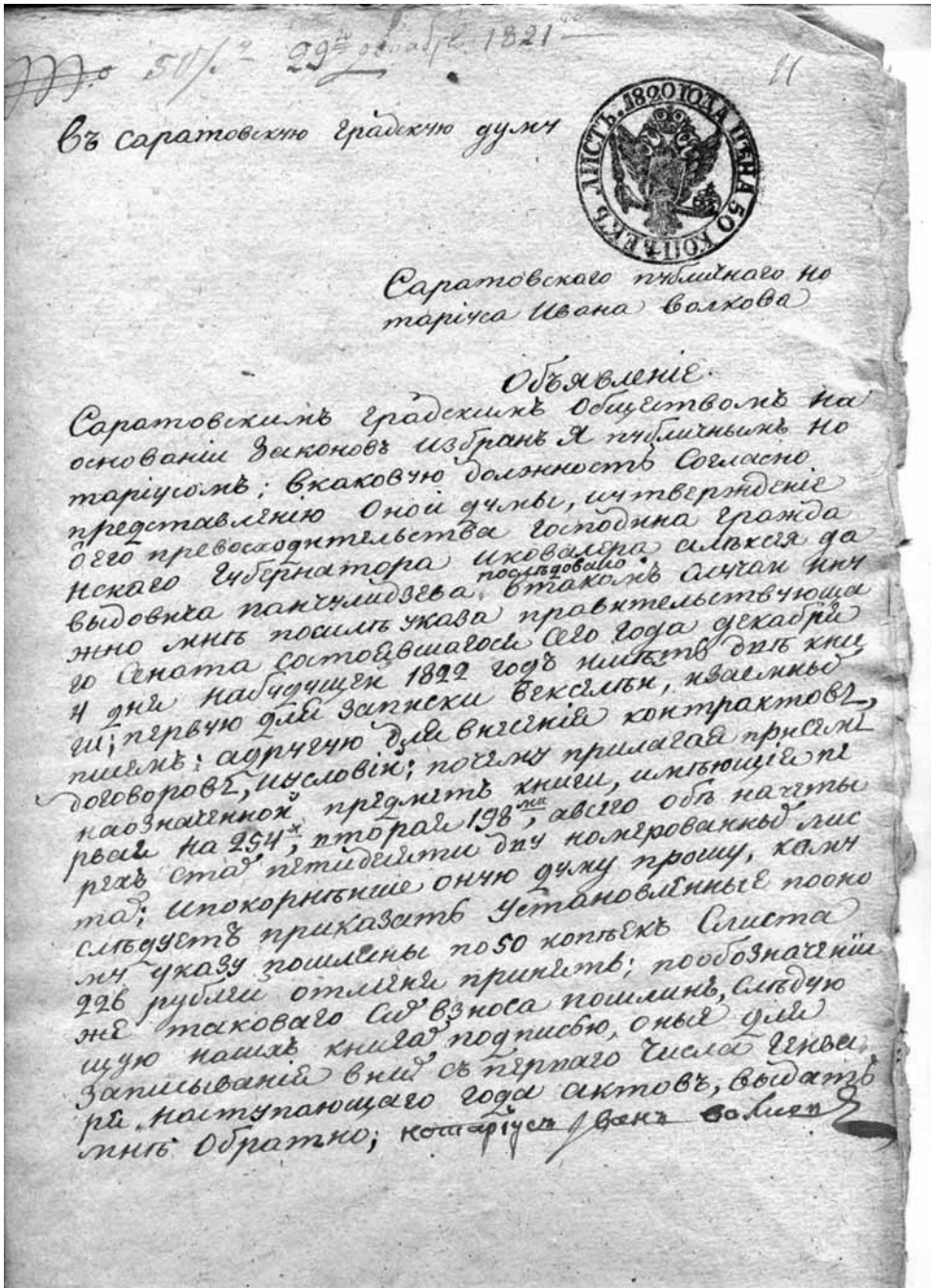
Указ Аткарского городского магистрата об исполнении писарем А. Деревягиным функций публичного нотариуса по протесту векселей. 1788 г. ГАСО. Ф. 76. Оп. 1. Д. 93. Л. 4 об.

[illegible]

Ведомость о сборах за протест векселей в 1787 г. писаря А. Деревягина в Аткарский городской магистрат. ГАСО. Ф. 76. Оп. 1. Д. 93. Л. 7



Утверждение саратовским губернатором А.Д. Панчулидзевым купца И. Волкова в должности нотариуса. ГАСО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 1185. Л. 8



«Объявление» в Саратовскую городскую Думу от саратовского публичного
нотариуса И. Волкова о выдаче ему нотариальных книг. 1821 г. ГАСО. Ф. 3.
Оп. 1. Д. 1185. Л. 11

№ 47 марта 1^{го} дня 1817 года
 Указъ Его императорскаго величества о подтвер-
 жденіи всероссийскаго повелѣнія о назначеніи панаго
 Саратовскаго городского думы указомъ правительствую-
 щаго Сената отъ 24 числа февраля прошлаго 1816
 года постановлено: въ общности съ нѣмъ отпротѣшен-
 нымъ панаго, чтобы на будущій годъ и по ре-
 шенію ^{иныхъ} ~~иныхъ~~ историческаго и канцелярскаго магістра
 и нотариуса отъ городской думы списки на будущій го-
 ды въ губерніи въ городъ панаго, а въ уѣздахъ панаго
 для дабы купцы историческаго и канцелярскаго ма-
 гистра и нотариуса представляли въ свое время книги и вносили
 въ оныя поименныя списки не представляющихъ требо-
 вать на будущій годъ оспоровъ гражданскій
 поименныя Приказами предписать здѣшней губер-
 ній всѣмъ гражданскимъ думамъ дабы оныя вообще
 съ будущимъ историческимъ канцелярскимъ и
 канцелярскимъ магістромъ и нотариусомъ составили
 нныя списки доставили немедленно на вѣ-
 ному панаго въ самое время дабы та-
 мовыя уѣзды назначили оныя поименныя на будущій
 годъ показывать купцы канцелярскому магістру и нота-
 риусу представляли книги и вносили въ оныя не пред-
 ставляющихъ требовать оспоровъ гражданскій поимен-
 ныя панаго въ городъ панаго, а въ уѣздахъ панаго

Указ Правительствующаго Сената от 24 февраля 1816 г. о необходимости предъявления нотариальных книг в городские думы. ГАСО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 1053. Л. 1

ГЛАВА II

ПОСЛЕ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ 1864 ГОДА

В первой половине XIX в. Саратовский край занимал одно из первых мест в Российской империи по темпам заселения и количеству переселенцев. Освоение территории способствовало увеличению посевных площадей за счет освоения целинных земель и быстрому развитию хлебопашества. Важной отраслью сельского хозяйства продолжало оставаться и скотоводство. С успехами в сельском хозяйстве складывались благоприятные условия для развития производственной сферы (винокуренной, мукомольной, салотопенной, суконной, кожевенной, табачной), получавшей от земледелия и скотоводства необходимое сырье. К середине XIX в. в Саратовском крае появляется много разбогатевших крестьян, купцов, мещан.

К 1860 г. население Саратовской губернии составляло 1 703 917 человек, к концу века достигло 2 419 884 жителей. За 37 лет население края выросло на 42,4% и проживало в 13 городах, одном посаде и 2708 сельских пунктах. Быстрыми темпами увеличивалась численность городского населения. Если в конце XVIII в. в городах губернии проживало 35 тысяч человек, то в середине XIX в. — около 124 тысяч, при этом общая численность городского населения не превышала 13,2%¹.

Саратов в XIX в. — административный центр губернии, крупный торгово-промышленный город всего Поволжья. В конце 1850-х гг. в нем проживало более 72 тысяч человек, к концу века — 137 тысяч, при этом большую часть населения составляли крестьяне. Саратов был третьим городом России с населением свыше 100 тыс. человек.

Из уездных городов выделялся Вольск — свыше 24 тысяч населения. Такие же города, как Аткарск, Петровск, были центрами уездов с большим количеством помещичьих земель, что сдерживало в них развитие торговли и промышленности. Население этих городов росло медленнее всех остальных. В Петровске в 1860 г. проживало около 9400 человек, Аткарске — немногим более 6000 человек. Они оставались глухими провинциальными городками, жители которых занимались сельским хозяйством и мелкой торговлей.

Экономическое развитие края, увеличение его населения способствовали появлению новых уездов. В 1835 г. в Саратовском Заволжье были созданы три новых уезда. К десяти ранее существовавшим (Аткарский, Балашовский, Вольский, Камышинский, Кузнецкий, Саратовский, Сердобский, Петров-

ский, Хвалынский, Царицынский) были добавлены Николаевский, Новоузенский и Царевский уезды с центрами в Николаевске (ныне г. Пугачев), Новоузенске и Цареве, получившими статус города. По территориальной протяженности самым крупным уездом был Аткарский (109 99,8 кв. версты), самым маленьким – Кузнецкий (4627, 5 кв. верст). В 1851 г. территория Саратовской губернии сократилась. Николаевский и Новоузенский уезды отошли к Самарской губернии, Царевский – к Астраханской.

Период царствования Александра II отмечен подготовкой и проведением ряда реформ, изменивших социальную структуру российского общества, внесших серьезные изменения в организацию местного и городского управлений, в финансовую, цензурную, образовательную политику государства, систему судопроизводства. Коренные изменения произошли и в нотариальном деле.

В 1864 г. была начата Судебная реформа, в ходе которой нотариальная часть отделилась от судебной. Началом ее практической реализации принято считать открытие в 1866 г. окружных судов: 17 апреля в Петербурге и 23 апреля в Москве, упразднившие деятельность Палат уголовного и гражданского судов. Вместе с новыми уставами судостроительства было выработано Положение о нотариальной части, получившее силу закона 14 апреля 1866 г. По западному образцу в России создавался самостоятельный нотариальный институт с обширным и независимым кругом действий. Необходимость в этом назрела давно, и выражалась она, в том числе, в отсутствии в законах точных постановлений о порядке определения нотариусов, их отличии от маклеров, порядке удостоверения в самоличности сторон и подлинности актов, наконец, в распространенных повсеместно в судебных учреждениях злоупотреблениях и волоките при оформлении крепостей.

Положение о нотариальной части подробно прописывало устройство нотариальной части, круг и порядок действий нотариусов, старших нотариусов, решало вопросы с нотариальными издержками². Заведование нотариальной частью под наблюдением судебных мест поручалось нотариусам и состоящим при нотариальных архивах старшим нотариусам³. В городах, местечках, посадах и селениях, где не было нотариусов, засвидетельствование явки актов предоставлялось мировым судьям (городским судьям, уездным членам окружных судов). Нотариусами могли быть только совершеннолетние российские подданные, *«неопороченные судом или общественным приговором и не занимающие никакой другой должности ни в государственной, ни в общественной службе»*⁴.

4 июля 1870 г. Государственный совет принимает решение о введении в действие судебных уставов в губерниях: Казанской, Симбирской, Самарской, Саратовской, Пензенской, Тамбовской, Смоленской и Костромской. В ведение Саратовской судебной палаты вошли восемь окружных судов: Саратовский, Астраханский, Тамбовский, Пензенский, Самарский, Уральский, Оренбургский и Троицкий.

Высочайшим приказом от 13 марта 1871 г. первым председателем Саратовского окружного суда был назначен член Консультации при министре юстиции, действительный тайный советник Герман Густавович Лерхе.

Указом Правительствующего Сената от 27 мая 1871 г. постановлялось ввести в действие Судебные уставы в полном их объеме в Саратовской губернии с 15 июня того же года.

1 июня «Саратовский справочный листок» печатает Высочайшее распоряжение о введении в Саратовской губернии Судебной палаты и Нотариальной части:

«О введении в действие Судебных Уставов, в их полном объеме в округе Саратовской Судебной Палаты <...>. Государь Император 20-го мая Высочайше повелеть соизволил: ввести в действие Судебные Уставы, в полном их объеме в округе Саратовской Судебной Палаты в первой половине июля месяца <...> и возложить открытие Саратовской Судебной Палаты и Окружных судов ея округа на сенатора Катакази <...>.

О введении в действие Положения о Нотариальной Части в губерниях Саратовской, Пензенской, Тамбовской и Костромской и в Новоузенском уезде Самарской. На основании 42 ст. Высочайше утвержденных 10-го марта 1869 г. правил, постановленных в дополнение к Положению о введении в действие Судебных Уставов, старшие нотариусы и нотариусы могут начать свои действия, по распоряжению Министра Юстиции, за некоторое время до открытия новых судебных установлений, и с этого времени прекращается прием в судебных местах прежнего устройства просьб по делам, подведомственным означенным установлениям. Назначив сроком вступления нотариусов в отправление их обязанностей в округ Саратовской Судебной Палаты <...> 15-е июня 1871 года и, принимая во внимание, что с открытием нотариальных архивов и контор существующих ныне судебных установлений не должны уже принимать никаких актов к засвидетельствованию или совершению, и что равным образом должны прекратить свои действия по засвидетельствованию актов и доверенностей Полицейския Управления и на точном основании 6-й ст. правил 27-го июня 1867 года, нотариусы и маклеры, Министр Юстиции признал необходимым постановить нижеследующия правила, которые и предложил Правительствующему Сенату, как для надлежащего распубликования, так и для сообщения их подлежащим местам и лицам к их исполнению: 1) Высочайше утвержденное 14 апреля 1866 года Положение о Нотариальной Части вводится в действие в губерниях Саратовской, Пензенской, Тамбовской и Костромской и в Новоузенском уезде Самарской губернии 15 июня 1871 года. 2) С того же числа во всех этих губерниях ныне существующие нотариусы и маклеры, за исключением биржевых маклеров, гоф-маклеров, биржевых нотариусов, корабельных маклеров и маклеров морского страхования, не принимают более к засвидетельствованию никаких актов и вообще прекращают дальнейшее отправление своих обязанностей, конторы же их закрываются. 3) С того же числа Полицейския Управления и становые приставы <...> не принимают к засвидетельствованию актов и доверенностей. 4) С того же числа прекращается в прежних судебных установлениях означенных губерний прием просьб и требований: 1) о засвидетельствовании или совершении всякого рода актов, 2) о выдаче оценочных свидетельств и 3) о наложении и снятии запрещений. С просьбами и требованиями по этим предметам частныя лица и правительственные установления обращаются к подлежащим нотариусам или старшим нотариусам. 5) Дела по совершению и засвидетельствованию актов, выдачи оценочных свидетельств и о наложении и снятии запрещений, неоконченныя в судах, приводятся к окончанию на прежнем основании. Срок окончания назначается 30-е июня 1871 г.

б) По наступлении 15-го Сентября 1871 года, акты крепостные на недвижимыя имения, находящиеся в поименованных в 1-й ст. настоящих правил губерниях, не должны быть совершаемы в крепостных установлениях прочих губерний (ср. 7-ю ст. правил о введении в действие Положения о нотариальной части)»⁵.

Объявление о начале формирования нотариальной части Саратовского суда и наборе нотариусов было размещено в «Саратовских губернских ведомостях». На имя председателя Саратовского окружного суда стали поступать прошения о допуске к испытаниям на должности нотариусов саратовского округа:

«Его превосходительству
Господину председателю
Саратовского Окружного суда
Балашовского городского маклера
2-ой гильдии купца Ивана Сергеева Попова

Покорнейшее прошение

В виду предстоящего упразднения должности городских маклеров и замещения должностей нотариусов на основании Судебных уставов 1864 г. по ведомству вверенного ВАШЕМУ ПРЕВОСХОДИТЕЛЬСТВУ окружного суда, как соответствующий качествам, требуемым для нотариусов, 5-й и 6-й ст. положения о нотариальной части, я имею честь заявить о желании моем быть кандидатом на должность нотариуса в городе Балашове, и осмеливаюсь покорнейше просить ВАШЕ ПРЕВОСХОДИТЕЛЬСТВО, - Если вакансии на должности нотариусов по Губернии не возмещены, то благоволите приказать мне через кого следует явиться в Окружной суд для установленного испытания и представления надлежащего залога.

Апреля 23-го дня 1871 года

К сему прошению балашовский городской маклер Иван Сергеевич Попов руку приложил. Жительство имею в Балашове в собственном доме»⁶.

«Его Превосходительству Господину Председателю
Саратовского окружного суда
Действительному статскому советнику
Герману Густафовичу Лерхе

Докладная записка Корпуса лесничих
подпоручика в отставке
Ивана Афанасьевича Ильинского

Имея желание открыть в г. Саратове нотариальную контору, почтительнейше прошу Ваше Превосходительство при открытии Окружного суда в Саратове иметь меня в виду. Нужные для сего документы и залог будут мной представлены при допущении меня к экзамену.

Подпоручик Иван Афанасьевич Ильинский
1871 года марта 22 дня.

Жительство имею в г. Саратове на Большой Кострижной улице в собственном доме»⁷.

*«Бывшего студента Императорского Московского университета
дворянина Александра Ивановича Ломана*

Докладная записка

Желая поступить в число Саратовских нотариусов, честь имею покорнейше просить Ваше Превосходительство известить меня о дне испытания и приеме залогов.

*Дворянин Александр Иванович Ломан
1871 г. Апреля 12-го дня.*

Жительство имею в г. Саратове 2-й части на Московской улице, дом Соколова»⁸.

Сохранившиеся в фондах областного архива докладные записки показывают, что желающих заняться нотариальной деятельностью было много. Среди претендентов из Саратова, Таганрога, Смоленска, Орла, Тулы, Ряжска, Москвы, Киева, Пензы, Арзамаса, Мценска, Сумы и других городов Российской империи были представители самых разных сословий и профессий: купцы и мещане, дворяне, студенты, отставные и действующие коллежские асессоры, судебные приставы, аудиторы, нотариусы, маклеры и т.д. Место нотариуса Саратовского судебного округа многим представлялось и престижным, и материально благополучным ввиду успешного экономического развития как губернии в целом, так отдельных ее районов. Подтверждение этому находим в докладной записке лоявицкого нотариуса Осипа Яковлевича Драгона председателю окружного суда Г.Г. Лерхе:

«В 1869 г. во введении в Малороссийских губерниях Нового судоустройства я принял должность нотариуса в г. Лоявиц Полтавской губернии — город этот оказался одним из беднейших в отношении развития промышленности и торговли; уезд, хотя относительно других, многолюден, но включительно заселен одними хлебопашцами, не нуждающимися ни в каких актовых сделках, если кому-нибудь из них встречается по нужде продавать собственность, то по большей части не имеет по существующему законоположению права совершать запродажи его населению установленных документов на свое владение; денежные же сделки здесь совершаются домашними заемными обязательствами, — от этого я получаю самые ограниченные средства для содержания себя с семейством. По прочтении в Правительственном вестнике Высочайшего распоряжения о введении с 15 июня т.г. Нотариальной части Саратовской губернии во мне проявилось желание переместиться нотариусом в вашу губернию (г. Вольск)...

Ваше превосходительство! Позвольте надеяться на уважение моей просьбы, заключающей в себе одно мое лучшее будущее!

*Нотариус дворянин Драгон
12 июня 1871 г.»⁹.*

Согласно 8 статье Положения о нотариальной части желающий поступить в нотариусы был обязан внести в Окружной суд денежный залог «для обеспечения взыскания, на случай неправильных его по должности действий»¹⁰. В столицах он равнялся десяти тысячам рублей, в губернских городах, в том числе в Саратове, — шести тысячам рублей, в уездных городах, где были окружные суды — четырем тысячам рублей, в остальных — двум тысячам рублей. После внесения залога выдавалась расписка:

«Расписка

Дана сия расписка подпоручику Ивану Афанасьевичу Ильинскому в том, что сего числа представлено им в Саратовскую Палату уголовного и гражданского суда залог по должности нотариуса сто билетов государственного казначейства каждый по пятидесяти рублей всего на пять тысяч рублей, три билета первого внутреннего займа на триста шестьдесят рублей, три билета внутреннего займа второго выпуска на триста шестьдесят рублей, а это шесть тысяч двадцать рублей. Означенная сумма написана по кассовой книге палаты на приход 22 мая 1871 года под № 1056.

Мая 22 дня 1871 г.

Член палаты <подпись>»¹¹.

В случае непрохождения испытаний внесенная сумма возвращалась обратно.

Желающие занять место нотариуса проходили устное и письменное испытание «в умении правильно излагать акты и в знании форм нотариального делопроизводства и необходимых для исполнения этой должности законов»¹². Испытание проводили председатель Окружного суда, прокурор и старший нотариус.

В архиве Саратовской области сохранились рукописные страницы письменных испытаний, содержащих два вопроса, ответ и пометы проверяющих. Первый вопрос касался порядка оформления наследственных и купчих актов. Испытуемому предлагалось, например: «Составить нотариальный акт о разделе недвижимости, заключающейся в двух домах между совершеннолетними и несовершеннолетними наследниками», «составить купчую о продаже имения, заложенного в обществе Взаимного поземельного кредита», «Написать духовное завещание на недвижимое имение одному из супругов», «Составить нотариальный акт о разделе наследства, заключающегося в двух домах, между тремя наследниками — одним — совершеннолетним и двумя — несовершеннолетними», «написать купчую, по которой монастырь приобретает недвижимое имущество»¹³.

Второй вопрос был связан с нотариальным засвидетельствованием и протестом векселей, например: «изложить надпись о засвидетельствовании явно заёмного письма на срок», «Составить протест векселя, на котором имеются подписи нескольких бланконадписателей прописью и одного бланконадписателя», «Изложить надпись, делаемую на заёмных письмах, в удовлетворение явки его на засвидетельствовании по написании», «Написать явку векселя от безграмотного»¹⁴.

По итогам письменных и устных ответов комиссия выносила коллективное решение о соответствии либо несоответствии испытуемого профессиональным требованиям для осуществления нотариальной деятельности.

10 июня 1871 г. председатель суда Г.Г. Лерхе уведомил саратовского губернатора М.Н. Галкина-Врасского об утверждении ревизующим сенатором М.К. Катакази нотариусов по городу Саратову и уездам и просил сделать распоряжение о прекращении с 15 июня дальнейшего осуществления своих обязанностей нотариусами и маклерами в округе Саратовского суда и о закрытии с этого же числа их контор¹⁵.

12 июня 1871 г. губернатор издает циркулярное предписание уездным исправникам и полицмейстерам за № 2997 о закрытии нотариальных и маклер-

ских контор¹⁶. В архивном фонде сохранились донесения уездных исправников, сообщавших, что: «в г. Кузнецке нотариуса нет. Нотариальная часть находилась в ведении полицейского управления»¹⁷, камышинская «контора маклера купца Николая Михайлова Колышкина закрыта, вывеска снята. В книгах сделана надпись о прекращении действий маклера»¹⁸. Саратовский полицмейстер рапортовал о закрытии в Саратове контор нотариусов И. Медведева и Н. Журавлева¹⁹.

12 июня 1871 г. «Саратовский справочный листок» сообщал: «Председатель Саратовского Окружного Суда, на осн. 2 ст. Высочайше утвержденных 27 Июня, 1867 года правил о порядке введения в действие Положения о Нотариальной Части, сим объявляет: во-первых, что согласно 16-й ст. Положения о Нотариальной Части и Высочайшего повеления 8 Апреля 1871 года, господином Сенатором, ревизующим по Высочайшему повелению Судебных Учреждения Саратовского Округа, утверждены в должностях нотариусов: а) по г. Саратову — коллежский регистратор Михаил Федорович Яроцкий, неимеющий чина, дворянин Петр Константинович Мышенков и губернский секретарь Константин Васильевич Всеволожский; б) по г. Вольску — Ейский 1-й гильдии купеческий сын Дмитрий Алексеевич Говядинов и губернский секретарь Дмитрий Петрович Голембиовский; в) по г. Царицыну — коллежский регистратор Степан Карлович Черницкий; г) по г. Камышину — губернский секретарь Эмилий Эдуардович Шлейер; д) по г. Балашову — коллежский ассессор Григорий Ермиевич Ахматов и коллежский ассессор Владимир Васильевич Черняев; е) по г. Кузнецку — прапорщик Ипполит Александрович Ульянинский, ж) по г. Хвалынску — коллежский секретарь Хрисанф Сергеевич Сапожников и з) по г. Петровску — губернский секретарь барон Владимир Густавович Симонин; во-вторых, что на основании указа Правительствующего Сената, действия нотариусов в вышепоименованных городах и их уездах определяются с пятнадцатого июня и, в-третьих, что применяясь к 37-й ст. Положения о Нотариальной Части, впредь до определения Окружным Судом времени для занятия нотариусов назначается с 9 ч. утра до 3 ч. по полудни»²⁰.

Таким образом, число нотариусов в Саратовской губернии, определяемое законом численностью «народонаселения каждой местности»²¹, первоначально составило 12, из них в Саратове — три нотариуса, Вольске и Балашове — по два, Царицыне, Камышине, Кузнецке, Хвалынске и Петровске — по одному. Впоследствии число нотариальных контор по Саратову и в целом по губернии будет увеличиваться. Уже к концу века общее количество нотариусов в губернии будет приближено к 30.

Вступление в должность нотариуса с произнесением присяги происходило в Окружном суде в присутствии председателя суда, его членов, прокурора и старшего нотариуса:

«Обязуюсь и клянусь всемогущим Богом, перед Святым Его Евангелием и животворящим крестом Господним, хранить верность ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ САМОДЕРЖЦУ ВСЕРОССИЙСКОМУ, честно и добросовестно исполнять все обязанности принимаемой мною на себя должности и все относящиеся до сих обязанностей законы и правила, распоряжения и поручения, не превышать представленной мне власти и не причинять с умыслом никому ущерба или убытков, а, напротив, вверяемые мне интересы ограждать как свои собственные, памятуя, что я во всем этом должен буду

дать ответ пред законом и пред Богом на страшном суде Его. В удостоверение сего целую слова и крест Спасителя моего. Аминь»²².

17 июня в разделе «Саратовская хроника» «Саратовский листок» сообщал: *«Третьяго дня, именно 15 Июня, в силу указа Правительствующаго сената состоялось введение в действие новаго Нотариальнаго Положения в округе Саратовской судебной палаты. Это введение совершилось весьма скромным образом. В доме Артамонова (на Московской улице), рядом со зданием будущего окружного суда, в помещении нотариального архива священником митрофаньевской церкви с причтом отслужено было молебствие, на котором присутствовали, кроме городских нотариусов, лица из состава новых судебных мест и некоторые из гг. нотариусов, утвержденных по округу саратовского окружного суда. В тот же день г. старший нотариус и нотариусы по городу Саратову приступили к отправлению своих обязанностей, и, как мы слышали, в этот первый день им довелось применить Нотариальное Положение в немалом числе случаев. Торжество открытия, по окончании служебных занятий гг. нотариусов, заключилось обедом в летнем помещении клуба дворянского собрания...»²³.*

В июньских номерах саратовских газет появились объявления об открытии нотариальных контор:

**«НОТАРИУС САРАТОВСКАГО СУДЕБНАГО ОКРУГА
ПО ГОРОДУ САРАТОВУ**

ПЕТР КОНСТАНТИНОВИЧ МЫШЕНКОВ

*сим объявляет, что контора его находится на Московской улице, в доме
Соколова, и открыта ежедневно».*

**«КОНТОРА
НОТАРИУСА**

МИХАИЛА ФЕДОРОВИЧА ЯРОЦКАГО

*открыта 15 Июня 1871 года для совершения купчих крепостей,
духовных завещаний, рядных дарственных, отдельных и раздельных записей,
засвидетельствования контрактов и всякаго рода договоров и обязательств
Александровская улица, дом Ниденталя».*

**«КОНТОРА НОТАРИУСА
КОНСТАНТИНА ВАСИЛЬЕВИЧА
ВСЕВОЛОЖСКАГО**

*открыта 18 июня 1871 года для совершения крепостных актов на всякую сумму и
засвидетельствования контрактов, договоров, обязательств и проч.
Московская ул., д. Кузнецова, близ Пешаго базара».*

**«НОТАРИУС ГОРОДА САРАТОВА
НИКОЛАЙ ГРИГОРЬЕВИЧ АНЗИМОВ**

*сим объявляет, что его нотариальная контора находится на Немецкой
улице в доме купца Уфимцева, против католической церкви, и открыта в дни
присутственные с 29 минувшего июня ежедневно с 9 часов утра до 5 по полудни,
а в праздничные дни с 11 часов утра до 1 часу по полудни; для экстренных же дел
во всякое время дни и ночи».*

Каждый нотариус по письменному обращению к председателю Окружного суда был снабжен двумя актовыми книгами: на недвижимое имущество и актов, не относящихся к недвижимому имуществу, а также нотариальным реестром, скрепленным и заверенным казенной печатью.

Первым старшим нотариусом Саратовского окружного суда стал Григорий Григорьевич Дыбов (1841–1914). Сохранился его формулярный список, который позволяет проследить весьма успешный путь профессионального становления. По окончании в 1856 г. полного курса наук в Андреевском уездном училище он вступает в должность канцелярского служащего в конторе Санкт-Петербургской сенатской типографии. Спустя пять лет производится в сенатские регистраторы, затем — письмоводителем конторы, а в 1863 г. становится столоначальником. В 1864 г. Г.Г. Дыбов определен в губернские секретари со старшинством, в 1867 занимает должность судебного пристава при Санкт-Петербургском окружном суде и производится в коллежские секретари, в 1870 — в титулярные советники. 14 мая 1871 г. Григорий Григорьевич Дыбов был командирован Департаментом Министерства юстиции в распоряжение сенатора Катакази, ревизующего Саратовский судебный округ, а 31 мая назначается старшим нотариусом Саратовского окружного суда. В 1876 г. согласно прошению он увольняется со службы и вплоть до смерти, наступившей в 1914 г., работает нотариусом по городу Саратову, с 1877 года — в чине надворного советника.

Григорий Григорьевич Дыбов — кавалер орденов Святой Анны 3-й степени за двадцатилетнюю службу в должности нотариуса, Святого Владимира 4-й степени за тридцатипятилетний стаж в классных чинах, за заслуги по ведомству Министерства финансов награжден орденом Святого Станислава 2-й степени. В 1896 г. он получил Серебряную медаль в память царствования императора Александра III²⁴.

Старший нотариус состоял на государственной службе, относительно содержания и служебных прав приравнялся к членами окружных судов, имел следующий круг действий:

- заведование нотариальным архивом, учреждаемым при каждом окружном суде для хранения крепостных, запретительных и разрешительных книг, включая книги, реестры и документы нотариусов округа, сдаваемые в архив по истечении года, со дня окончания книги;
- утверждение крепостных актов о переходе недвижимых имуществ, а также актов об ограничении прав собственности по недвижимым имуществам и выдача залоговых свидетельств;
- выдача выписей из актовых книг и копий с нотариальных актов.

Старший нотариус Окружного суда и его помощники получали жалование. Сохранились сведения о годовом содержании помощника старшего нотариуса, которое в 1916 г. составляло 1500 руб., из них: 900 руб. — жалованье, 300 — столовые и 300 руб. — квартирные²⁵.

Одним из известнейших саратовских нотариусов был Константин Васильевич Всеволожский (1841–1893). В 1855 г. по окончании курса наук Кузнецкого уездного училища он был зачислен канцелярским служащим в Кузнецкий уездный суд, однако отсчет его действительной службы начался лишь в 1857 г., по достижении им шестнадцатилетия. В 1860 г. К.В. Всеволожский назначен надсмотрщиком крепостных дел, спустя три года произведен в коллежские регистраторы с исправлением должности секретаря Кузнецкого уездного по-

лицейского управления, в 1865 г. он пристав Кузнецкого уезда. Через год по предложению саратовского губернатора К.В. Всеволожский входит в штат губернского правления с производством в чин губернского секретаря. 13 июня 1871 г. в чине коллежского секретаря определен нотариусом по городу Саратову. Кавалер орденов Святой Анны 3-й степени, Святого Владимира 4-й степени, награжден Серебряной медалью в память царствования Александра III²⁶. К.В. Всеволожский четырежды за период с 1879 по 1892 г. избирался членом Саратовской городской Думы.

Нотариусы исполняли свои обязанности только в пределах округа того окружного суда, в ведомстве которого они состояли. В круг их действий согласно Положению о нотариальной части входило:

- совершение для желающих (кроме близких родственников нотариуса) всякого рода актов, кроме актов состояний, актов служебных и межевых, при участии не менее двух свидетелей, удостоверяющих действительное совершение акта. При совершении акта нотариус обязан удостовериться в самоличности и правоспособности совершающих акт и в отсутствии в последнем чего-либо противного законам, общественной нравственности или чести частных лиц²⁷. Он должен также допросить участвующих в договоре, действительно ли они по доброй воле желают его совершить, и понимают ли они смысл его и значение. Проект акта прочитывается сторонам и по уплате ими сборов вносится в актовую книгу, где подписывается сторонами, свидетелями и нотариусом. Сторонам выдается выписка, имеющая равную силу с внесенным в книгу подлинником. Совершенный таким образом акт называется нотариальным и презюмируется подлинным;

- выдача выписей из актовых книг и копий актов. Выписи и копии нотариус вправе выдавать только тем лицам, которым это право предоставлено в акте, или их правопреемникам, а другим лицам — только по определению суда;

- засвидетельствование явки актов и договоров, разного рода протестов, верности копий, подлинности подписей, времени предъявления документов у нотариуса, нахождения лица в живых, заявлений от одного лица другому, мировых записей и прошений и третейских записей. Формы всех этих засвидетельствований были подробно регламентированы законом (статьи 128–147);

- принятие на хранение представленных частными лицами документов, о чем по желанию предъявителя документа нотариус обязан совершить акт нотариальным порядком. Принятие документов и выдача их по предъявлении расписки или по судебному определению совершаются при двух свидетелях.

При совершении должностных действий нотариусом взималась кроме казенных (гербовой, крепостной) пошлин и сборов в пользу города плата за свои действия по соглашению или по устанавливаемой законом таксе²⁸. Требование платы сверх таксы согласно решению Сената рассматривалось как вымогательство.

Если годовой доход нотариуса превышал в столицах и губернских городах 2400 руб., а в уездных городах или уездах — 1200 руб., то одна треть излишка шла на пополнение залога, пока он не достигал 25 тыс. руб. в столицах, 15 тыс. — в губернских и 10 тыс. руб. в уездных городах.

В архиве Саратовской области сохранились отчетные годовые ведомости нотариусов Саратовского окружного суда за 1892 г.²⁹. Приведем некоторые из них.

**Ведомость о деятельности нотариуса
по г. Саратову А.А. Гримма**

	Число актов, засвидетельствований и явок	На какую сумму	Поступило в доход города	Поступила плата нотариусу	Представлена на пополнение залога
Совершено нотариальных актов	256	1 506 320 р.			
Всякого рода засвидетельствований и явок	3005	1 114 217 р. 90 к.			
Протестовано векселей	87	67 555 р. 10 к.			
Взыскано за совершение всех актов: а) плата нотариусу				4 466 р. 70 к.	
б) в доход округа			1296 р. 50 к.		
Представлено на пополнение залога					689 р.

**Ведомость о деятельности нотариуса
по г. Вольску А.Е. Трубецкого**

	Число актов, засвидетельствований и явок	На какую сумму	Поступила в доход города	Поступила плата нотариусу	Представлена на пополнение залога
Совершено нотариальных актов	2563	529 967 р. 27 к.			
Всякого рода засвидетельствований и явок	2400	334 222 р. 20 к.			
Протестовано векселей	10	5102 р. 20 к.			
Взыскано за совершение всех актов: а) плата нотариусу				2099 р. 22 к.	
б) в доход округа			1051 р. 05 к.		
Представлено на пополнение залога					435 р.

Ведомость о деятельности нотариуса по г. Саратову Г.Г. Дыбова

	Число актов, засвидетельствований и явок	На какую сумму	Поступило в доход города	Поступило плата нотариусу	Представлена на пополнение залога
Совершено нотариальных актов	173	2 137 578 р. 1 к.			
Всякого рода засвидетельствований и явок	1486	1 528 902 р. 36 к.			
Протестовано векселей	298	240 771 р. 47 к.			
Взыскано за совершение всех актов: а) плата нотариусу				4 886 р. 85 к.	
б) в доход округа			929 р. 95 к.		
По книге переходящих сумм		17 476 р. 60 к.			

Ведомость о деятельности нотариуса по г. Царицыну В.В. Всеволожского

	Число актов, засвидетельствований и явок	На какую сумму	Поступило в доход города	Поступило плата нотариусу	Представлена на пополнение залога
Совершено нотариальных актов	161	120 423 р. 94 к.			
Всякого рода засвидетельствований и явок	2979				
Протестовано векселей	192	108 081 р. 44 к.			
Взыскано за совершение всех актов: а) плата нотариусу				3 572 р. 15 к.	
б) в доход округа			1 765 р. 70 к.		
Представлено на пополнение залога					971 р.

Ведомость о деятельности нотариуса по с. Турки Балашовского уезда Н. Гусева

	Число актов, засвидетельствований и явок	На какую сумму	Поступило в доход волости	Поступило плата нотариусу	Представлена на пополнение залога
Совершено нотариальных актов	19	36 503 р.		65р.	
Всякого рода засвидетельствований	636	110 811 р. 99 к.	173 р. 93 к.	351 р. 25 к.	
Протестовано векселей	11	4 413 р. 5 к.	11 р. 85 к.	10 р. 50 к.	
Выдано всякого рода справок, удостоверений	4			3 р.	
Взыскано за совершение всех актов: а) плата нотариусу				429 р. 45 к.	
б) в доход округа			185 р. 80 к.		
По книге переходящих сумм		4 330 р.			

Ведомость о деятельности нотариуса по г. Хвалынску Т.А. Соловьева

	Число актов, засвидетельствований и явок	На какую сумму	Поступило в доход города	Поступило плата нотариусу	Представлена на пополнение залога
Совершено нотариальных актов	98	91 359 р. 31 к.			
Всякого рода засвидетельствований и явок	1284	155 158 р. 56 к.			
Протестовано векселей	11	2 212 р.			
Выдано всякого рода справок, удостоверений/ Внесено разного рода бумаг в активую книгу	5/4				
Взыскано за совершение всех актов: а) плата нотариусу				1 189 р. 2 к.	
б) в доход округа			284 р. 70 к.		
Представлено на пополнение залога					не менее 1200 р.

Ведомость о деятельности нотариуса по с. Ровному Новоузенского уезда А.К. Галлера

	Число актов, засвидетельствований и явок	На какую сумму	Поступило в доход волости	Поступило плата нотариусу	Представлена на пополнение залога
Совершено нотариальных актов	9	11500 р.	4 р.	45 р. 50 к.	
Всякого рода засвидетельствований и явок	1848	76680 р. 78 к.	89 р. 90 к.	396 р.	
Выдано вторичных и последующих выписей	2			2 р.	
Выдано всякого рода справок, удостоверений	2			1 р. 50 к.	
Подано жалоб на нотариуса	1				
Взыскано за совершение всех актов: а) плата нотариусу				445 р.	
б) в доход округа			93 р. 70 к.		

Ведомость по годовым доходам и пополняемости залога за 1892 год (в рублях)

№	Фамилии нотариусов	Сколько собрано нотариусом в свою пользу	Сколько причитается с означенной суммы в дополнительный залог	Сколько именно внесено по номинальной стоимости	Сколько именно внесено по цене, принимаемой в залог	Более должного	Менее должного
<i>По Саратову</i>							
1	Дыбов Г.Г.	4 885, 85	Имеет полный залог в 15 000 руб.				
2	Всеволожский К.В.	4 976, 80	Имеет полный залог в 15 000 руб.				
3	Гримм А.А.	4 466, 70					
4	Морозов А.Л.	2 152, 12					
5	Ильинский И.А.	1 407, 45					
6	Квитке В.Ю.	1 977, 75					
7	Сапожников Х.С.	3 231, 41	227, 14	300	255		22, 14
8	Михайлов С.Д.	2 149, 55					
<i>По г. Аткарску</i>							
9	Пальмов П.А.	684, 23					
<i>По г. Балашову</i>							
10	Перфилов	1 446, 10	82, 4	100	160	77, 96	

Окончание табл.

№	Фамилии нотариусов	Сколько собрано нота- риусом в свою пользу	Сколько при- читается с озна- ченной суммы в дополнитель- ный залог	Сколько именно внесено по номи- нальной стоимости	Сколько именно внесено по цене, прини- маемой в залог	Более долж- ного	Менее долж- ного
<i>По г. Вольску</i>							
11	Попов Г.Г.	1 691, 35	163, 79	164	164	0, 21	
12	Трубецкой А.Е.	2 099, 25	299, 74	375	435	135, 26	
<i>По Камышину</i>							
13	Диевский	1459, 35	86, 45	87		55	
14	Кербицкий В.П. (с 31.10.1891 по 1.01.1893)	106, 35					
<i>По г. Кузнецку</i>							
15	Масленников И.В.	913, 45					
16	Лебедев	365, 60					
<i>По г. Петровску</i>							
17	Феофаров В.А.	1 287, 20	29,07	29,05	29,07		
18	Протопопов А.И. (с 21 по 31 декабря)	10, 25					
<i>По г. Сердобску</i>							
19	Трике И.И.	1 031, 25					
<i>По Хвалынску</i>							
20	Богданов	1 041, 80					
21	Соловьев Т.А.	1 189, 02					
<i>По г. Царицину</i>							
22	Церпинский А.А.	1 823, 11	207, 71	105	105		102, 71
23	Всеволожский В.В.	3 572, 15	790, 72	971	791	28	
<i>По г. Новоузенску</i>							
24	Гусиков Я.И.	265, 76					
25	Шамраевский (с 14.08.1892 по 1.01.1893)	356, 40					
<i>По сл. Покровская</i>							
26	Иванов М.П.	1 702, 83	167, 61				
<i>По с. Турки</i>							
27	Гусев Н.Н.	429,75					
<i>По с. Ровному</i>							
28	Галлер А.К.	445					

Приведенные цифры в годовых ведомостях показывают неравное состояние дел нотариусов Саратовского окружного суда. По количеству совершаемых актов и получаемым доходам лидируют саратовские нотариусы, среди уездных — нотариусы Царицына, Вольска, Хвалынска. Годовые доходы нотариусов Аткарска, Кузнецка, Новоузенска, Турков, Ровного настолько невысоки, что не позволяют пополнить залоговую сумму. Существенная разница в этих показателях обусловлена общим экономическим развитием губернского города и уездов. Интенсивное развитие промышленности и торговли в Саратове и Царицыне увеличивало количество обращений к нотариусам как частных, так и юридических лиц из числа местного населения и приезжих с коммерческой целью. В то время как периферийная жизнь в уездах в основе своей с мелким товарным производством, помещичьим земледелием и скотоводством отставала по своим экономическим показателям.

Для полноты картины приведем справочные цены по городу Саратову в мае 1893 г.³⁰:

Говядина 1 сорт	1 пуд	4 р. 80 к.
Поросенок	1 шт.	1 р. — 1 р. 20 к.
Курица	1 шт.	90 к. — 1 р. 20 к.
Булка обыкновенная	1 шт.	4 к.
Хлеб ржаной	1 пуд	75 к.
Молоко парное цельное	1 бадья	15 к.
Масло сливочное	1 фунт	35 к.
Яйца	100 шт.	1 р. 13 к.
Капуста кислая	1 ведро	50—65 к.
Огурцы свежие	100 шт.	1 р. 50 к.
Соль столовая	1 пуд	2 р.
Чай черный	1 фунт	1 р. 80 к.
Сахар песок	1 пуд	1 р. 50 к.
Осетрина	1 фунт	30 к.
Судак	1 фунт	7—10 к.
Водка очищенная 40°	¼ ведра	1 р. 40 к. — 1 р. 60 к.
Вино виноградное	бутылка	50 к.
Спички серные	2 коробки (225 шт.)	5 к.
Свечи стеариновые	1 пуд	8 р. 50 к. — 8 р. 80 к.

При этом плата за поденную работу рабочим, находящимся на своем содержании, в мае 1893 г. составляла: столяру 1 р. 10 к. — 1 р. 30 к., землекопу 1 р. — 1 р. 20 к., каменщику 55 к. — 1 р., плотнику 1 р. — 1 р. 20 к., штукатуру 7—80 к., кровельщику 1 р. — 1 р. 20 к., слесарю 1 р. 20 к. — 1 р. 30 к., кузнецу 1 р. — 1 р. 20 к., маляру 80 к. — 1 р., чернорабочему 60—80 к.³¹.

Из приведенных ведомостей видно, что дневная выручка отдельных нотариусов составляла: Лебедев (Кузнецк) — 1 р., Пальмов (Аткарска) — 1 р. 90 к., Масленников (Кузнецк) — 2 р. 50 к. и т.д.

При подобном «неравенстве» заработка перевод нотариуса в «лучший город» представлялся для начальства почти единственным средством поощрения по службе.

Нотариус Владимир Васильевич Всеволожский, по образованию землемер, начинал свою карьеру нотариуса в 1882 г. в селе Ровном Новоузенского уезда Самарской губернии, в том же году был переведен в город Аткарск. В феврале 1888 г. он пишет докладную записку на имя председателя Саратовского окружного суда: *«Город Аткарск мало даёт нотариальных дел, а, следовательно, и средств к жизни, я же имею двоих детей, которые обучаются в гимназиях в Саратове и требуют особых расходов на их содержание...»*³². В продолжение просит перевести в Царицын: *«...это мне даст возможность продолжать воспитание детей, без излишних затрат, так как в этом городе есть среднее учебное заведение, и я детей могу поместить в них и иметь при себе»*³³. В марте 1888 г. В.В. Всеволожский был уволен с должности нотариуса по городу Аткарску и определен нотариусом по городу Царицыну, в котором продолжал работать вплоть до своей смерти в 1893 г.³⁴

Количество населения Саратова и уездов к концу века увеличивалось, что требовало открытия дополнительных контор. Однако общее состояние дел действующих контор не всегда позволяло реализовать эту законодательную норму. Так, в 1883 г. в Саратове работали уже восемь нотариусов: Г.Г. Дыбов, К.В. Всеволожский, Х.С. Сапожников, А.Л. Морозов, И.А. Ильинский, Ф.М. Карин, А.А. Гримм, Д.А. Говядинов, — в Вольске — Г.В. Фролов и Г.Г. Попов, Хвалынске — Т.А. Соловьев и А.Н. Богданов, Кузнецке — И.В. Масленников и Г.О. Немировский, Сердобске — А.А. Церпинский, Аткарске — В.В. Всеволожский, Балашове — Л.В. Всеволожский, Петровске — Г.И. Поздеев, Камышине — П.Д. Диевский, Царицыне — В.А. Арисенко и Н.П. Ципко³⁵, посаде Дубовка — Я.Н. Денежный, Новоузенске — В.А. Перфилов, слободе Покровской — М.П. Иванов, в селе Ровном — А.К. Галлер.

В 1891 г. в Сердобске и Балашове было определено иметь по штату две нотариальные конторы, но в действительности в каждом городе продолжало оставаться по одной, что объяснялось незначительным количеством дел, *«при котором материальное обеспечение и одного нотариуса является весьма скудным»*³⁶. В 1906 г. председатель Самарского окружного суда А.В. Филиппов красноречиво выскажется по поводу открытия в селе Балаково Самарского уезда второй нотариальной конторы: *«создавать две нищенствующие конторы, конечно, не следует, достаточной же работы для двух контор не будет, даже если все сделки будут совершаться балаковцами в Балакове»*³⁷.

Решение о принятии на должность или переводе нотариуса принималось с учетом общего уровня его профессиональной подготовки и условий конкретного места, где предстояло работать. 7 сентября 1871 г. испытание на должность нотариуса держал коллежский ассессор Михаил Николаевич Грудистов. Как показывают документы, на предложенные устные вопросы он отвечал *«не вполне удовлетворительно»*, письменные же задачи *«разрешил удовлетворительно и вообще оказался настолько знакомым с нотариальным положением и Гражданскими законами, что, по мнению испытывающих, при недостатке других более сведущих он может занять должность нотариуса в одном из уездных городов»*³⁸. Таким уездным городом должен был стать Петровск. Однако на это место, пройдя все испытания, уже был определен барон В.Г. Симонин,

который был готов уступить свое место М.Н. Грудистову взамен на место нотариуса в Царицыне. Точку в этом деле поставил председатель Саратовской судебной палаты, который отметил: *«не могу признать возможным перевести барона Симонина, выдержавшего ...испытание неудовлетворительно и столь еще недолгое время занимающегося практикой, в г. Царицын, представляющийся в настоящее время в особенности одним из важнейших центров приволжской торговли и требующий посему на должностях нотариусов людей вполне удовлетворяющих требованиям ст. 15 Высочайше утвержденного 14 апреля положения о нотариусах»*³⁹.

Следует отметить, что специального юридического образования не имел ни один нотариус из первого набора 1871 г. Между тем юридические факультеты на тот момент уже существовали в Московском, Санкт-Петербургском, Казанском университетах. Подобный факт может быть объяснен отсутствием требования получения специального образования нотариусами в самом Положении о нотариальной части. В документах отражен случай в тамбовском суде, входившем в саратовский округ, когда из двух претендентов в нотариусы один имел пять классов гимназии, второй — ни в одном заведении не обучался, получил домашнее образование, а искомую должность получил первый.

Надзор за деятельностью нотариусов осуществлялся окружным судом. Регулярно нотариальные конторы ревизовались членами суда. Взыскания за упущения и злоупотребления по должности были подчинены общим правилам об ответственности должностных лиц судебного ведомства. Жалобы принимались в двухнедельный срок в окружном суде, решение которого в случае отказа в совершении акта могло быть обжаловано в судебной палате в двухнедельный срок. Жалоба подавалась самому нотариусу, который был обязан в течение семи дней представить ее вместе со своими объяснениями в суд.

Случались и серьезные нарушения. В апреле 1877 г. саратовский нотариус Дмитрий Петрович Голембовский подал прошение об отставке по домашним обстоятельствам. Этот шаг был вынужденным, связанным с заведением следственного дела о растрате. В ходе следствия выяснилось, что Голембовский, выступая посредником между продавцом и покупателем в передаче нескольких тысяч рублей за осуществленную им сделку, своих обязанностей не выполнил. Переданная ему сумма была потрачена им на покупку имения, в чем нотариус откровенно признался. Четыре тома следственного дела Голембовского рассматривались прокурором Саратовского окружного суда⁴⁰.

Согласно нотариальному положению увольнялись нотариусы председателем судебной палаты по представлению председателя окружного суда. От имени последнего в «Саратовских губернских ведомостях» на протяжении трех месяцев помещалось объявление, в котором сообщалось о вакантной должности нотариуса в связи со смертью, уходом по прошению, отстранением от должности по суду, по заключению распорядительного заседания суда. *«Вследствие сего, — гласило одно из объявлений, — лица, имеющие заявить какие-либо взыскания на упомянутого г. нотариуса, имеют заявить о сем установленным порядком окружному суду для удовлетворения их из залога [нотариуса. — Е.С., А.О.], представленного им в суд, в обеспечение занимаемой им должности нотариуса»*⁴¹.

Нотариусы окружных судов числились на государственной службе, но без права на производство в чины и на пенсию. Двойственность такого положе-

ния лишала нотариусов и возможности получения личного дворянства по достижении тридцатипятилетнего стажа в классных чинах. В 1899 г. саратовский нотариус Константин Васильевич Всеволожский получил орден Святого Владимира, который давал право его владельцу на потомственное дворянство⁴². В 1900 г. он подает прошение в Саратовское дворянское собрание о внесении его с женой и детьми в дворянскую родословную книгу. Однако Правительствующий Сенат отказал в прошении, разъяснив, что потомственное дворянство дается лишь в том случае, если орден *«пожалован лицу, состоящему на действительной службе гражданской или военной. Посему принимая во внимание, что нотариусы <...> не состоят на действительной государственной службе, не могут наравне с чиновниками общегосударственной службы притязать на такие преимущества <...> в том числе и право на потомственное дворянство по ордену Св. Владимира»*⁴³.

3 декабря 1884 г. были введены Высочайше утвержденные правила «О совмещении государственной службы с участием в торговых и промышленных товариществах, кампаниях КОМПАНИЯХ и разных обществах». В этой связи циркулярным предписанием председателя Саратовского окружного суда от 28 февраля 1885 г. всем нотариусам округа надлежало довести до сведения своего начальства о занимаемых ими должностях помимо основной⁴⁴. Рапорты показывают, что большая часть нотариусов саратовского округа совмещали свои служебные обязанности с общественной деятельностью и, прежде всего, членством в различного рода компаниях. Так, саратовский нотариус К.В. Всеволожский заявлял, что состоит гласным Саратовской думы и членом Общества взаимного кредита и взаимного срочного страхования, царцынский нотариус Н.П. Сипко — гласным Царицынской думы, сердобский нотариус А.А. Церпинский — агентом Российского страхового от огня общества и т.д.

Примечателен рапорт Г.Г. Дыбова, бывшего старшего нотариуса, обосновывавшего правомерность агентской деятельности для нотариусов: *«С 1876 года я состою агентом Московского земельного банка по Саратовской губернии, с 1883 года совместно с другим лицом исполняю обязанности агента по городу Саратову страхового общества "Якорь". Занятия мои по обоим этим агентствам не требуют моих отлучек из конторы или выезда в уезды, и все обязанности мои по этим агентствам заключаются в принятии заявления о залогах или страховании и в пересылке этих заявлений в Москву, на каковые занятия я употребляю вечерние свободные часы. Нотариусы по ст. 17 нотариального положения хотя и состоят на государственной службе, но никакими правами этой службы не пользуются и приведенные ...правила имеют в виду таких лиц, состоящих на государственной службе, которые участвуют в учреждении каких-либо компаний или управлений, что к агенту относиться не может»*⁴⁵.

Положение о нотариальной части с момента выхода в 1866 г. его первой редакции постоянно совершенствовалось. Вносимые поправки формировали вторую и последующие редакции закона. В 1894 г. была создана комиссия для пересмотра законоположений по судебной части, следующей на очереди стояла реформа нотариального дела. Проект новой редакции Положения о нотариальной части был представлен для публичного обсуждения в 1904 г., однако вследствие политических катаклизмов в стране закон так и не был принят.

В заключении главы приведем список нотариусов Саратовского окружного суда предреволюционного 1916 г.

Старший нотариус — надворный советник *Сергей Александрович Алексеев*, помощники: *Василий Павлович Никольский*, *Михаил Викторович Пономарев*, *Вениамин Иванович Гумилевский*.

По городу Саратову: коллежский секретарь *Константин Васильевич Всеволожский*, коллежский секретарь *Александр Львович Морозов*, не имеющий чина *Яков Иванович Гусаков*, титулярный советник *Аполлон Александрович Полубояринов*, коллежский секретарь *Александр Николаевич Чагин*, коллежский советник *Константин Иосифович Вимбор*, статский советник *Федор Александрович Высоцкий*, статский советник *Станислав Владиславович Гижицкий*.

По городу Аткарску и Аткарскому уезду: имеющий чин *Евгений Архипович Романов*, прапорщик запаса *Иван Васильевич Щелоков*, по слободе Елань — надворный советник *Иван Федорович Зубрицкий*; по слободе Баланде — н.ч. (не имеющий чина — Ред.) *Никанор Яковлевич Нагибин*.

По городу Балашову и Балашовскому уезду: имеющий чин *Михаил Андреевич Наумов*, коллежский секретарь *Николай Павлович Афанасьев*, по селу Турки — коллежский советник *Станислав Павлович Жилевич*.

По городу Вольску: титулярный советник *Евгений Филаретович Тележников*, потомственный почетный гражданин *Александр Егорович Трубецкий*.

По городу Камышину и Камышинскому уезду: имеющий чин *Михаил Георгиевич Булатов*, имеющий чин *Николай Федорович Борисов*, по слободе Рудне — дворянин *Аполлон Михайлович Сурин*.

По городу Кузнецку: потомственный почетный гражданин *Иван Владимирович Масленников*, подпоручик в отставке *Александр Иванович Рейс*.

По городу Петровску и Петровскому уезду — имеющий чин *Владимир Павлович Денатов*, потомственный почетный гражданин *Александр Иванович Протопопов*, по с. Лопатино — дворянин *Виктор Александрович Прибытков*.

По городу Сердобску: губернский секретарь *Андрей Филимонович Никифоров*, имеющий чин *Альфред Леонардович Наркевич-Иодко*.

По городу Хвалынску: имеющий чин *Николай Петрович Разумовский*, коллежский советник *Николай Васильевич Глебов*.

По городу Царицыну и Царицынскому уезду: потомственный почетный гражданин *Тимофей Александрович Соловьев*, имеющий чин *Сергей Адольфович Церпинский*, статский советник *Александр Николаевич Ландышев*, *Александр Васильевич Лерхе*, по пос. Дубовка — имеющий чин *Дмитрий Григорьевич Музылев*.

В селе Базарный Карабулак Саратовского уезда — имеющий чин *Михаил Яковлевич Чербов*.

В городе Новоузенске Самарской губернии: дворянин *Петр Борисович Ильин*, крестьянин *Максим Козьмич Каргашин*, **в селе Ровном Новоузенского уезда:** крестьянин *Павел Козьмич Каргашин*, **в селе Дергачи Новоузенского уезда:** *Константин Константинович Всеволожский*, **в селе Красном Куте Новоузенского уезда:** коллежский советник *Владимир Васильевич Фабрицев*.

В городе Покровске: дворянин *Станислав Иосифович Петрашевский*, коллежский ассессор *Владимир Александрович Громов*⁴⁶.

Судьба саратовских нотариусов после революционных потрясений 1917 г. неизвестна. Новая власть, отказавшись от законов Российской империи, откажется и от услуг тех, кто следовал этим законам в своей профессиональной деятельности.

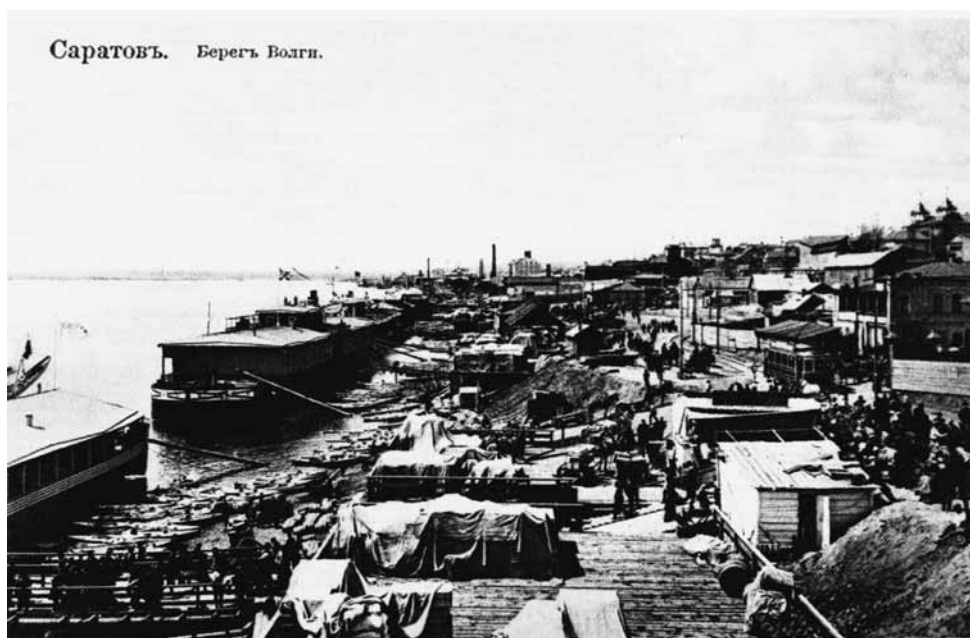
Примечания

1. Очерки истории саратовского Поволжья: в 2 т. Т. 2. Саратов, 1995. С. 100–104.
2. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. 1830–1885: в 55 т. Т. XLI отд. 1. СПб., 1868. С. 346–376.
3. Там же. С. 347.
4. Там же.
5. Саратовский справочный листок. 1 июня 1871. № 12. С. 1.
6. ГАСО. Ф. 8. Оп. 3. Д. 5. Л. 49–49 об.
7. Там же. Л. 1.
8. Там же. Л. 15.
9. Там же. Ф. 8. Оп. 3. Д. 5. Л. 79.
10. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. 1830–1885: в 55 т. Т. XLI отд. 1. СПб., 1868. С. 347.
11. ГАСО. Ф. 8. Оп. 3. Д. 5. Л. 2.
12. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. 1830–1885: в 55 т. Т. XLI отд. 1. СПб., 1868. С. 348.
13. ГАСО. Ф. 8. Оп. 3. Д. 5. Л. 17–19, 38, 93.
14. Там же.
15. Там же. Ф. 1. Оп. 1. Д. 2062. Л. 1.
16. Там же. Л. 3–4.
17. Там же. Л. 6.
18. Там же. Л. 7–7 об.
19. Там же. Л. 8.
20. Саратовский справочный листок. 12 июня 1871. № 122. С. 1.
21. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. 1830–1885: в 55 т. Т. XLI отд. 1. СПб., 1868. С. 347.
22. ГАСО. Ф. 8. Оп. 3. Д. 81. Л. 18.
23. Саратовский справочный листок. 17 июня. 1871 г. № 126. С. 1.
24. ГАСО. Ф. 19. Оп. 1. Д. 2302. Л. 5–11.
25. Там же. Ф. 7. Оп. 3. Д. 413. Л. 7.
26. Там же. Ф. 19. Оп. 1. Д. 2230. Л. 4–8.
27. В 1887 г. по разъяснению Сената нотариус был обязан судить о законности акта не только по внешним признакам, но и по внутреннему смыслу сделки, удостоверяясь, не направлена ли она в обход закона.
28. Действующая такса была установлена в 1867 г.
29. ГАСО. Ф. 8. Оп. 3. Д. 330.
30. Там же. Ф. 4. Оп. 1. Д. 1149. Л. 152–153, 168 об., 169.
31. Справочные цены по г. Саратову за 1893 г. // ГАСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 1149. Л. 258.
32. ГАСО. Ф. 8. Оп. 3. Д. 164. Л. 51.
33. Там же.
34. Там же. Л. 5.
35. В 1901 г. министр юстиции по соглашению с министром внутренних дел и финансов признал необходимость учредить в г. Царицыне Саратовской губернии третью нотариальную контору.
36. ГАСО. Ф. 7. Оп. 3. Д. 137. Л. 36.

37. Там же. Ф. 7. Оп. 3. Д. 257. Л. 28 об.
38. Там же. Ф. 8. Оп. 3. Д. 5. Л. 92.
39. Там же. Л. 99–100 об.
40. Там же. Ф. 10. Оп. 1. Д. 663–666.
41. Там же. Ф. 8. Оп. 3. Д. 18. Л. 18.
42. Указ Правительствующего Сената от 19 марта 1874 года.
43. Там же. Ф. 19 Оп. 1. Д. 2230. Л. 17–17 об.
44. Там же. Ф. 8. Оп. 3. Д. 227. Л. 1.
45. Там же. Л. 6–6 об.
46. Памятная книжка Саратовской губернии за 1916 год. Саратов, 1916.
С. 39–40.



Берег Волги у Саратова. Фотография Д. Финогеева. 1891 г. МНГЧ. ОФ. № 3226



Саратов. Берег Волги. Фотография нач. XX в.



Саратовская городская Дума. Фототипия. 1900-е гг.



*Саратов. Управление Рязанско-Уральской железной дороги.
Почтовая открытка нач. XX в.*



Саратов. Биржа. Почтовая открытка. 1907 г.



Саратов. Казенная палата. Фотография нач. XX в.



Г.Г. Дыбов, старший нотариус Саратовского окружного суда в 1871–1876 гг.



Саратов. Окружной суд. Почтовая открытка нач. XX в.



Саратов. Старый Гостиный двор. Почтовая открытка. 1905 г.



Саратов. Набережная. Фотография нач. XX в.

12 Мая 1871
63

Ведомости

Его Превосходительство,
Господину Председателю Саратовскаго Ок-
ружного Суда, Действительному Мам-
тскому Советнику и Навиру Герману
Павлу Александрову Густарову Перех.

Ведения
Докладная Записка

12^{го} Мая 1871^{го} года.
г. Саратовь.

Учужа желаніе опредѣлителе въ
должность Нотариуса въ городъ Сарато-
въ, почтительными прошу Ваше
Превосходительство сдѣлать распоря-
женіе о допущеніи меня въ установлен-
ную ст. 15^ю Вѣдомости утвержденна-
го, 4^{го} Октября 1866^{го} года положеніе о нота-
ріальной части звѣданію. При этомъ
имѣю честь присовокупить, что вся нужная
бумага и документы, а равно и требуемый
вѣст. означеннаго положенія залогъ, будутъ пред-
ставлены мною немедленно по требованію
Окружнаго Суда.

Учужающій Васильевъ въ Докладъ
Александровъ Ведомости

Учужающее имѣю: 1^{го} горо-
да Саратова части на Анит-
ковской улицѣ въ домѣ
Карикова.

наименованіе
15 Мая

Прошение на имя председателя Саратовскаго окружного суда о назначении на должность нотариуса. 1871 г. ГАСО. Ф. 8. Оп. 3. Д. 5. Л. 63

Всёисполн. № О деятельности Саратовского Нотариального Архива за 1892 год.	1892-93 САРАТОВСКИЙ ОКРУЖНОЙ СУД № № 572
К 1892 году осталось невыясненных дел . . . 467. в 1892 году поступило . . . 385. <u>или так:</u>	В Саратовский Округской Суд.
по утверждению крепостных актов . . . 103. ... вёдомъ пашенныхъ свѣдѣтельствъ . . . 27.	Старшій Нотариусъ
... станицахъ въ разборахъ крепостныхъ уликъ . . . 24. пожалованныхъ листовъ . . . 271.	Представителъ
крепостныхъ свѣдѣтельствъ . . . 9. наложенныхъ склокъ . . . 2.	Много разе присутствовало при
по ходатаю удостовѣреній о невыяснен. прѣ- павствѣхъ въ утвержденіи актомъ . . . 1. ... вёдомъ земскихъ на основ. 212 и 112 ст. поже . . . 19.	или въслѣствіе о действительности Сара- товскаго Нотариальнаго Архива за 1892 году.
о Нотариальной части г. 18-19 ст. прилож. № . . . 19. 702 ст. I тома I части зак. града . . . 409.	Старшій Нотариусъ Морева.
... делами о наемныхъ и акцияхъ записанныхъ . . . 405. ... отъ урочныхъ земель свѣ- дѣтельствъ и жалованныхъ крепостей . . . 405.	№ 572
... о вѣдомъ во вѣдѣній . . . 415. Всѣмъ въ теченіи 1892 года напечатана въ промѣнѣхъ . . . 402.	А. Н. Морева 1893 г.

Страницы отчета старшего нотариуса Саратовского окружного суда
А. Н. Морева о деятельности Саратовского нотариального архива за 1892 г.
ГАСО. Ф. 8. Оп. 3. Д. 330. Л. 44, 45

18

Объявляю и клянусь всемогущим Богом
 предъ Святымъ Его Евангелиемъ и животворя-
 щимъ крестомъ Господнимъ, хранить вѣрность
 Его Императорскому Величеству, Имъ дарю
 Императору Самодержцу Всероссийскому
 лично и добросовѣстно исполнять все обязанно-
 сти принимаемой мною на себя должности
 и все относящееся до силъ обязанностей закона
 и правилъ, распоряженія и порученія, не преви-
 шать предоставленныя мнѣ власти и не при-
 нимать, съумевши нискому ущербу или
 убытку, а напротивъ въносяще мнѣ ин-
 тересы ограничать какъ свои собственные, по-
 снать, что я во всемъ этомъ должень буду
 дать отчетъ предъ закономъ и предъ Богомъ
 на Страшномъ судѣ Его. Въ удостовѣреніе
 сего пишу слова и крестъ Спасителя моего.
 С. мнѣ. Нотариусъ Александръ Павловичъ
 Квиринскій, проживающій въ Саратовѣ на
 Неркисахъ

В. г. Председатель Губернскаго
 Нотариальнаго Собранія
 Александръ Павловичъ Квиринскій



Саратов. Немецкая улица. Фотография Д. Финогеева. 1891 г. МНГЧ. ОФ. № 3223



*Саратов. Городской общественный банк.
Почтовая открытка нач. XX в.*



*Саратов. Верхний базар. Кустарный ряд.
Почтовая открытка. 1905 г.*



Саратов. Мельница Рейнеке. Почтовая открытка нач. XX в.

ГЛАВА III

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО НОТАРИАТА

Об октябрьском государственном перевороте 1917 г. в Саратове узнали спустя несколько дней после событий в Петрограде, и уже к концу октября в городе окончательно установилась советская власть. В уездах губернии ее утверждение приняло затяжной характер и закончилось к весне 1918 года.

Для управления Саратовом вместо распущенных городской Думы и городской управы был создан Совет городских комиссаров во главе с П.А. Лебедевым. 20 января 1918 г. он был избран саратовским комиссаром юстиции, после упразднения комиссариатов, с середины 1918-го до 1921 г., занимал должность заведующего отделом юстиции Саратовского губернского исполнительного комитета.

24 ноября 1917 г. Совет народных комиссаров РСФСР опубликовал революционный Декрет о суде, упразднявший все действующие судебные органы, институты судебных следователей, прокурорский надзор, адвокатуру. С реорганизацией судов прекращали свое существование и состоявшие при них структуры нотариата — нотариальный архив и нотариальные конторы.

Основы сложившегося нотариального права не согласовывались с изданными в первые месяцы становления и развития советской власти центральными декретами, отменявшими частную собственность на землю и строения («О земле», «О запрещении сделок с недвижимостью» от 16 декабря 1917 г и принятыми в дальнейшем: «Основным законом о социализации земли» от 27 января 1918 г., декретами от 25 апреля 1918 г. «Об отмене наследования», от 20 мая 1918 г. «О дарениях», от 20 августа 1918 г. «Об отмене права частной собственности на недвижимости в городах».

К весне 1918 г. в Саратовском губернском комиссариате юстиции не было однозначного мнения о судьбе нотариального ведомства. С одной стороны, декреты центральной власти, направленные на ликвидацию собственности, общий курс правительства на отмену товарно-денежных отношений — все говорило за упразднение нотариата как отжившего, утратившего насущную необходимость учреждения в условиях нового политико-экономического курса. С другой стороны, ближайший к центру Совет народных комиссаров Москвы и Московской губернии, не дожидаясь общегосударственного решения в этом вопросе, законодательно отменил действующее Положение о нотариальной

части, заменив его новыми положениями, и объявил о муниципализации нотариальных контор, а не об их полном закрытии.

В обстановке неопределенности в апреле 1918 г. при Саратовском губернском комиссариате юстиции была создана Комиссия по преобразованию нотариальных контор, в состав которой вошли председатель Осипов, члены — Себякляев, Рыбаков, Дарвин, секретарь Свешников¹. Перед комиссией ставились следующие задачи: провести ревизии действующих нотариальных контор и разработать проект образования нового учреждения.

17 апреля на заседании Совета городских комиссаров комиссия доложила об итогах проведенной ревизии и предложила проект нового нотариального учреждения — нотариального комиссариата. Однако проект был отклонен под предлогом того, что *«открытие новых нотариальных учреждений взамен прежних нотариальных контор должно состояться в порядке общегосударственном, а не в порядке утверждения закона местной властью»*². На следующий день, 18 апреля, состоялось заседание самой комиссии, протокол которой содержит интересные подробности обсуждения проекта в Совете городских комиссаров. Так, секретарь комиссии Свешников докладывал: *«Представители комиссии были приняты Советом комиссаров в достаточной степени недружелюбно. Юрисконсульт совета Медовый в докладе о нотариальном комиссариате указал на то, что это предприятие ни в коем случае не может оправдать расходов по нему, а если нотариальным комиссариатам предоставить вырабатывать таксу, то они установят такие шкурообдирные ставки, что к ним и совсем публика не пойдет. К этому один из городских комиссаров в достаточно обидной форме с указанием на представителей комиссии большим пальцем левой руки через свое плечо добавил, что “эти господа”, очевидно, смотрят на городское самоуправление как на дойную корову и хотят к ней приблизиться <...>, и, указав на городскую форму и еще на какое-то учреждение, сказал, что достаточно у города богodelьщиков, чтобы принимать под свое крыло еще нотариальных служащих. Видя, что цели комиссии Советом не поняты, Свешников [председатель комиссии. — Е.С., А.О.], объяснил Совету, что комиссия желает создать не предприятие, которое обязательно должно давать барыш, но учреждение, желающее исключительной целью приносить немалую пользу населению, что намеченная по проекту передача нотариального комиссариата во введение города предположена по примеру Москвы. Комиссия со своей стороны считала даже более удобным для личного состава комиссариата получать содержание от казны, нежели от самоуправления»*, поэтому просит Совет *«Не откладывать окончательного обсуждения вопроса о принятии и непринятии в свое ведение нового учреждения и, не проводя напрасно времени, разрешить вопрос в это же заседание окончательно»*³.

За аргументом городских чиновников о полной финансовой несостоятельности нотариальных учреждений в условиях современной им действительности видится резко отрицательное отношение к нотариату в целом как к буржуазному пережитку. На этом фоне показательны стремление членов комиссии отстоять нотариат и в целом присущий им здравый взгляд на вещи, когда в противовес чиновникам нотариат рассматривается ими как *«учреждение, желающее исключительной целью приносить немалую пользу населению»*.

Итогом заседания Комиссии по преобразованию нотариальных контор стало принятие ряда решений: *«1) проект, перепечатанный в исправленном ви-*

де, представить непосредственно в Саратовский совет рабочих и крестьянских депутатов и просить его издать декрет об образовании нового учреждения в возможно скорейшем времени <...> 2) просить председателя суда со своей стороны поддержать ходатайство комиссии с объяснением Совету, что для открытия нового учреждения в свободном помещении при нотариальном архиве с реквизицией обстановки бывших нотариальных контор, необходимых для нового учреждения, других расходов не требуется <...>⁴.

В государственном архиве Саратовской области хранится машинопись проекта «Положения о Народных нотариальных комиссариатах» с незначительными исправлениями и дополнениями карандашом и резолюцией в верхнем левом углу: «Предлагаю на утверждение 22/IV 1918». Проект положения включал в себя 38 статей. Первая статья упраздняла «существующие должности нотариусов, числившихся при судебных учреждениях прежнего устройства, в городе Саратове и его округе». Было указано, что взамен них в Саратове открывается один на всю губернию «центральный нотариальный комиссариат», который впоследствии должен быть представлен несколькими «отдельными участковыми комиссариатами». Общее руководство всеми делами комиссариата поручалось Совету нотариальных комиссаров. Контролирующим надзорным органом создаваемого учреждения согласно проекту должен был стать Окружной народный суд, на который возлагались и все расходы по комиссариату. Комиссариату поручались функции существовавших нотариальных контор, а именно «производство взысканий по гражданским судам, регистрация браков, рождений и смерти, прописка видов на жительство, выдача всякого рода справок, удостоверений, подача советов, составление прошений и пр.» и, кроме того, тех функций, которые «надлежащею властью признаны будут возможными». В своем делопроизводстве комиссариат должен «руководствоваться нотариальным положением, поскольку оно остается в силе в отношении порядка совершения и засвидетельствования документов, а равно всеми действующими в России законами и распоряжениями надлежащей власти»⁵.

Заключительная 38 статья гласила: «В случае, если центральной властью Российской Федеративной Республики будет издан закон об установлении в стране однородных учреждений по нотариальной части взамен бывших нотариусов, то со дня получения в комиссариатах Саратовского округа такого закона комиссариаты должны преобразоваться согласно указаниям центральной власти». Представленный проект положения вступил в силу с апреля 1918 г.⁶.

Разработанное «Положение о нотариальных комиссариатах» с дополнениями было поддержано комиссаром юстиции П.А. Лебедевым, который 22 мая 1918 г. попросил президиум Исполнительного комитета Саратовского совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов «принять положение о народных нотариальных комиссариатах и утвердить члена суда Видищева в должности саратовского народного нотариуса и помощником его Гумилевского»⁷. Положение прошло утверждение с некоторыми изменениями. Так, например, громкое «нотариальный комиссар» было изменено на «народного нотариуса», а сам «нотариальный комиссариат» стал функционировать как «нотариальный отдел».

В мае 1918 г. комиссариатом юстиции вместо ликвидированных контор нотариусов был организован один нотариальный отдел, который спустя не-

которое время вследствие увеличения работы дополнился еще двумя. Сохранились архивные сведения о них:

№ отдела	Местонахождение отдела	Ф.И.О. зав. отд.	Адреса зав. отд.	Приемные часы отделов и заведующих	Функции нотариальных отделов
1	Угол Московской и Соборной улиц	Видишев Василий Алексеевич	Угол Московской и Соборной улиц	От 10 до 4 ежедневно, кроме праздников, в конторах отделов	Совершение всякого рода нотариальных действий, а также составление актов гражданского состояния и принятие мер к охране имущества умерших граждан
2	Угол Московской и Александровской улиц	Гумилевский Вениамин Иванович	при отделе Александровская ул., № 90		
3	Угол Ильинской и Константиновской улиц	Рыбаков Михаил Иванович	Грошовая, 7		

Примечание. Телефонов в отделах и квартирах заведующих не имеется⁸.

По штатному составу каждый нотариальный отдел состоял из одного народного нотариуса, его помощника, семи служащих и одного курьера.

Согласно Декрету Совнаркома РСФСР от 27 июня 1918 г.⁹ оклад народного нотариуса составлял 740 руб. в месяц, помощника нотариуса — 690, секретаря — 640, писца — 440, курьера — 340 руб. В дальнейшем с ростом инфляции в стране размер окладов постоянно увеличивался.

Деятельность нотариальных отделов подробно освещена в докладе В.И. Гумилевского, бывшего нотариуса, а к концу 1918 г. — председателя Совета народных нотариусов, губернскому исполнительному комитету, состоявшемуся предположительно в ноябре. Приведя общие сведения о структуре и штате нотариальных отделов, кратко охарактеризовав их деятельность, в основной части доклада Гумилевский изложил проблемные вопросы деятельности нотариальных ведомств: *«Саратовские нотариальные отделы организованы по образцу нотариальных отделов Москвы, но с тем существеннейшим различием, что содержание этих отделов было отнесено не на общегосударственные средства, а на средства, вырученные самими отделами за совершение тех или иных оплачиваемых нотариальных действий. Такой порядок не вызывал в первое время особенных затруднений, так как до 15 сентября отделы выручили достаточные суммы для оплаты жалованья служащим и необходимых канцелярских расходов. С 15 сентября в связи с постановлением Губисполкома о запрещении сделок по продаже и залогу домов и других построек, в том числе и несоциализированных, приток средств в нотариальные отделы постепенно сократился, что за первую половину октября месяца в депозитах отдела не оказалось средств для оплаты жалованья, и эти средства пришлось позаимствовать из кредита местных судов. Ненормальность такого положения очевидна. Если нотариальные учреждения признают необходимыми в ряду других правительственных учреждений, то и финансовое их положение должно быть одинаковым с последними. При порядке содержания, принятом для саратовских нотариальных отделов, последние вскоре должны будут прекратить свою работу за недостатком средств. В настоящее время отделы зарабатывают в среднем не более 12 000 руб. в месяц, между тем только на оплату жалованья требуется 16 200 руб., а кроме этого расхода,*

правда, наибольшего, есть еще другие хозяйственно-канцелярские расходы: наем, отопление и освещение помещений; покупка бумаги, перьев, чернил; уплата % сбора в кассу безработных; изготовление книг для регистрации браков, рождения и смерти и т.п.». По мнению В.И. Гумилевского, подобное ухудшающееся положение нотариата *«может подать мысль о его ликвидации, тем более что основная, так сказать, работа нотариата — совершение договоров по сделкам на недвижимые имущества — прекратилась, но если рассмотреть круг деятельности новых нотариальных учреждений, то окажется, что нотариат необходим теперь, хотя уже с другими функциями, с другими задачами»*.

Речь идет о принятом законе «О регистрации актов гражданского состояния», постановлявшем возложить на нотариальные отделы функции регистрации браков, рождения и смерти, добровольного расторжения брака, принятия мер охраны имущества умерших граждан, регистрации лиц, признанных судом безвестно отсутствующими или умершими, делопроизводство по перемене фамилий. В этой связи, заключает В.И. Гумилевский, *«Назначение нотариата — устанавливать своим авторитетом правительственного органа достоверность тех или иных событий и обстоятельств <...>. Нотариат является необходимым правительственным учреждением, но его устройство должно быть иное»*¹⁰.

Таким образом, после масштабной национализации в условиях политики военного коммунизма с ее продразверсткой, уравнильностью, бесплатно-стью, искоренением рыночных отношений, превращением кооперации в распределительный орган гражданский оборот был крайне незначительным. Всё это кардинальным образом изменяло место и роль нотариата в системе государственных органов. По существу за нотариатом, подчинявшимся ведомству юстиции, были закреплены функции, относящиеся к ведомству внутренних дел: регистрация гражданских браков, рождений, смертей и т.д. Возникла тенденция к полной ликвидации нотариата.

В сложившейся ситуации нотариусы Саратова по предложению юридического отдела Комиссариата юстиции выработали новую схему устройства нотариата. При губернском исполкоме учреждается губернский нотариально-регистрационный отдел для контроля за деятельностью всех нотариально-регистрационных отделов губернии, инструктирования их, хранения нотариальных и регистрационных книг, ведения статистики браков и их расторжения, рождений и смерти, циркулярных распоряжений по отделам. Для регистрации браков и их расторжения, рождения, смерти, перемены фамилий, совершения договоров и засвидетельствований образуются нотариально-регистрационные отделы: в Саратове — районные, уездах — уездные, в волостях — волостные, которые содержатся за счет средств местных советов¹¹.

Организацию в Саратове гражданских нотариально-регистрационных отделов на первых порах безоговорочно поддерживал и заведующий юридическим отделом губернского исполкома П.А. Лебедев, отмечавший, что их открытие — это событие, *«имеющее важное значение ввиду совершающегося отделения церкви от государства. нотариальный отдел должен принять все метрические книги, вести записи, выдавать справки и т.д., одним словом, заменить собой консисторию»*¹².

Дальнейшее существование института нотариата было сложным. 9 декабря 1918 г. вышел циркуляр Совета Народных Комиссаров РСФСР с резолюцией: нотариальные отделы должны быть ликвидированы, а их функции распределены между другими отделами соответственно их компетенции и местными народными судьями. Однако уже 17 декабря действие циркуляра было приостановлено решением Наркомюста, согласно которому взамен нотариальных отделов создаются нотариальные столы: в городах — при губернских отделах юстиции, в уездах — при местных народных судах.

Саратовский губернский исполком принимает решение Наркомюста к исполнению и постановлением от 20 декабря 1918 г. в Саратове при отделе управления губисполкома организует окружной отдел гражданской регистрации с регистрационным и нотариальным отделами.

Тем не менее функционирование нотариального отдела было недолгим. В январе 1919 г. саратовский губисполком издает «Обязательное постановление» о распределении функций нотариата по Саратову и губернии: *«В связи с постепенным уничтожением института частной собственности и значительным сокращением частноправовых между гражданами отношений, регистрация которых составляла основную задачу нотариата в прежнее время, и на основании приостановленного в свое время действием Циркуляра Наркомюста от 17 декабря 1918 г. губисполком постановляет:*

1) ликвидировать в пределах Саратовской губернии существующие еще нотариальные отделы;

2) составляющие текущую работу нотариальных отделов дела распределить следующим образом:

а) засвидетельствование всякого рода договоров, заключенных между учреждениями, а также между учреждениями и частными лицами, как равно засвидетельствование частных между гражданами обязательств, постольку эти договоры и обязательства нуждаются в подобном засвидетельствовании и допущены декретами РСФСР возложить на народных судей в пределах их подсудности;

б) засвидетельствование доверенностей всякого рода, повесток, фот<ографических> карт<очек>, заявлений, копий с документов для представление в бюро пропусков и в иные советские учреждения, как гражданские так и военные, выдачу гражданам удостоверений о личности, о семейном положении, о розыске имущества, о потери документов, продукт<овых> карточек и проч., о принадлежности граждан к тому или иному классу населения и т.п. и выдача соответствующих на этот счет удостоверительных документов возложить по принадлежности на районные штабы городской и уездной милиции, а также на волисполкомы и сельсовдепы;

в) дела по регистрации событий, влияющих на гражданское состояние лиц, в них участвующих, передать по принадлежности в отделы гражданской регистрации;

г) выдача удостоверений по обследованию имущественного положения лицам, кои в таких удостоверениях нуждаются на предмет получения социальной помощи, возложить на аппараты собеза и отдела труда по принадлежности;

д) все дела, связанные с регистрацией беженцев, с удостоверением беженского состояния и проч. передать в отделение пленбежа;

е) все прочие дела, не помеченные в настоящем примерном списке, возложить на соответствующие учреждения по роду дел, представив вместе с тем всем соответствующим учреждениям право засвидетельствования копий всякого рода и подписей, причем подобное засвидетельствование проводится формальным порядком за печатью учреждения и проводится по исходящему журналу;

3) предписать всем учреждениям при выдаче документов выдавать и необходимое количество заверенных копий с них в тех случаях, когда копии эти должны быть представлены и оставлены в делах другого учреждения;

4) ликвидацию провести в недельный со дня получения на местах настоящего постановления срок, причем общее наблюдение за ликвидацией возложить в уездах на уездные бюро юстиции, а в г. Саратове — на губотюст»¹³.

28 января 1919 г. Саратовский губернский отдел юстиции издает циркуляр Саратовскому губисполкому, всем уездным исполкомам губернии и горисполкомам Саратова и Царицына о ликвидации нотариальных отделов.

Нотариальные отделы при Саратовском губернском комиссариате юстиции были реорганизованы в единственный на всю губернию нотариальный подотдел губернского отдела юстиции.

Вторая половина 1920 г. ознаменовала собой кульминацию политики военного коммунизма. Советской властью был взят курс на полную отмену денежной системы, включая отмену платы за большинство услуг в различных сферах жизнедеятельности. В этот период принимается решение об окончательной ликвидации нотариата. 8 июля 1920 г. коллегия губернского отдела юстиции постановила: «Принципиально нотариат ликвидировать. Временно назначить заведующего нотариатом для ознакомления с работой и внесения в коллегия губотюста доклада о характере дел, поступающих в нотариат. Вопрос о форме ликвидации оставить открытым»¹⁴.

Приказом от 10 июля 1920 г. исполняющим обязанности народного нотариуса был назначен Н.А. Колесников, который, изучив работу подотдела, уже 29 июля на очередном заседании коллегии губернского отдела юстиции выступил с докладом «О работе нотариального подотдела губернского отдела юстиции за 1920 г.».

Последовательно осветив этапы развития нотариата первых лет советской власти, Колесников перешел к характеристике текущего положения дел. Деятельность вверенного ему подотдела фактически сводилась к выдаче и засвидетельствованию копий. Для того, чтобы найти «какую-нибудь работу» подотделу, констатировал он, «было разъяснено по учреждениям, что в целях уменьшения работы по учреждениям <...> копии не выдавать, а направлять граждан для снятия таковых в нотариальный подотдел, но то не было учтено, что, н<априме>р, 100 разных учреждений, ускоряя выпуск от себя хотя бы 10 документов без выдачи копий и направляя граждан за копиями в нотариальный подотдел, создают работу в одно и то же время в 1000 копий... требовать ежедневного выполнения такого количества от нотариального подотдела, единственного на всю губернию [здесь и далее подчеркнуто Колесниковым. — Е.С., А.О.] и притом обслуживаемого всего только 12 работниками, не мыслимо...».

Список обращений в нотариальный подотдел, который привел Колесников, впечатлил своим количеством, а вместе с тем и абсурдностью того положения, в котором оказался институт нотариата. За выдачей копий в подотдел обращались: «1) по делам регистрации актов гражданского состояния:

а) смерти — для получения похоронного вознаграждения, б) рождения — на получение пособия на новорожденного, в) брака — на получение на нового члена семьи какого-либо натурального пайка; 2) по пропускам на выезд: а) служащим, едущим в отпуск, на сельские работы и иные, делегированным лицам, б) членам семьи служащего, инвалидам из собеструда и военных учреждений, г) беженцам из пленбежа и пр.; 3) по делам приобретения хозяйственных вещей семьям красноармейцев — военными учреждениями, находящимися в Саратове и из Союзов — своим членам. <...> Далее — обращаются за производством не только юридических, но и физических дознаний по обследованию обстоятельств и составлению протоколов: о специальном положении принадлежности к классу трудящихся, установления времени события, гражданского состояния, утратах, кражах имущества, понесенных убытках и оценках, о нанесении оскорблений и побоев, розыске имущества, документов и детей, т<аким> о<бразом> обращаются по делам специально относящимся к отделу розыска и милиции». К концу отчета по-зошенковски трагикомично прозвучали слова Колесникова: «Все эти обращающиеся лица в совокупности образуют волнующуюся кричащую толпу, требующую помощи, не внимающую никаким доводам, убеждениям и разъяснениям, что нотариальный подотдел в обследовании таких дел не правомочен... негодуя, просители обвиняют в умышленном неоказании им помощи. Почти ежедневно приходится выслушивать упреки, ругательства, были даже случаи угроз расправы и применения оружия, а также бывают случаи столкновения между ожидающими и даже драки; уговоры о спокойствии и просьбы не отнимать время не помогают. Был такой случай: стоял гражданин (пожилой уже) в очереди с утра и до полудня, когда же он дошел до сотрудника, то оказалось, что ему требуется узнать адрес врача, данный ответ его не удовлетворил, а крайне рассердил»¹⁵.

Представленная картина отразила не только трагический итог деятельности советского нотариата в первые послереволюционные годы, но и сложившуюся тревожную обстановку в стране в целом с ее бюрократическим хаосом, низким уровнем образованности и правовой неграмотностью, когда человек не знает, куда ему следует обратиться в каждой конкретной жизненной ситуации.

Выводы, к которым пришел Н.А. Колесников, были предсказуемы: «Дел, где бы требовалось участие опытного работника, могущего разобраться в обстоятельствах дела, подать совет обращающемуся, составить документ, как в былое время практики нотариата, в настоящее время совершенно нет. Если и есть какие-либо договорные отношения, то это не между учреждениями, органами и ведомствами, условия коих вырабатываются на местах и утверждаются высшим поставленным над ними органом, не прибегая к помощи нотариата... Современная работа нотариального подотдела чисто справочного характера и до того т<ак> ск<аза>ть выродилась, что м<ожет> б<ыть> сравнена с работой карточного бюро. Подотдел за время своего существования не инструктировался, определенного круга действий не имеет, продолжая существовать как бы по инерции, руководствуясь старыми изжившими приемами». Не видя в условиях существующего законодательства реальной возможности развития института нотариата, народный нотариус предложил: «Существующий нотариальный подотдел... совершенно расформировать и закрыть», все производство разделить по группам и возложить их исполнение на районные штабы милиции города,

уезда, речной и железнодорожной милиции, сельские исполкомы, судей города и уезда.

По итогам отчета Н.А. Колесникова коллегия губернского отдела юстиции выносит постановление: *«Созвать на субботу 31-го июля в 11 ч. дня совещание с председателями отделов управления губисполкома, губмилиции, окр<ужного> отдела ЗАГСа, совнарсуда и губэвака и двух нар<одных> судей для обсуждения вопроса о распределении между перечисленными учреждениями функций упраздненного нотариального подотдела. Прекратить выдачу нотариальным подотделом засвидетельствуемых копий и удостоверений для беженцев, предложив просителям обращаться в соответствующие учреждения»*¹⁶.

В течение месяца проект распределения функций нотариального подотдела был готов и 7 сентября утвержден коллегией губернского отдела юстиции. И уже в отчете за первую половину 1920 г. о деятельности отдела юстиции П.А. Лебедев констатировал: *«Нотариат как совершенно устаревшее, не отвечающее духу времени учреждение упразднено»*¹⁷.

Возрождение института нотариата началось с объявлением новой экономической политики — нэпа, которая была направлена на развитие экономических связей города и деревни, промышленности, кооперации. Государство объявляло экономическую свободу производителей, закладывало новые отношения собственности.

С лета 1921 г. в законодательстве начинают осуществляться меры по денационализации. Создавались гарантии для вновь приобретенных прав, но запрещалось восстановление отмененных в ходе революции имущественных прав. Принятый летом 1921 г. Декрет «О взимании платы за товары, отпускаемые государством для частного хозяйства» закладывал правовые основы договора купли-продажи.

Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР от 8 августа 1921 г. устанавливалось, что свидетельствование сделок и договоров производится нотариальными столами губернских и уездных бюро юстиций. В процессе реализации этого декрета циркуляром Народного комиссариата юстиции от 13 августа 1921 г. предусмотрено учреждение нотариальных столов, засвидетельствование ими всякого рода сделок и договоров, совершение которых не противоречит советскому законодательству, а также сам порядок засвидетельствования и его плата¹⁸.

В сентябре 1921 г. проходит ряд заседаний коллегии саратовского губернского отдела юстиции по организации актового стола с нотариальным подотделом, обсуждается вопрос об образовании нотариального архива¹⁹.

17 сентября 1921 г. было принято окончательное решение. При общем подотделе саратовского губернского отдела юстиции создано нотариальное отделение в составе двух столов: 1-й стол для засвидетельствования сделок по отчуждению немunicipализированных строений, 2-й — для регистрации всех прочих актов, засвидетельствование которых не отнесено к ведомству народных судей. На должность заведующего нотариальным отделом губернского отдела юстиции был назначен С.А. Алексеев, заведующим 1-м столом нотариального отдела — С.М. Иванов.

Несмотря на принятое постановление в сентябре нотариальное отделение так и не было открыто. Протокол коллегии губернского отдела юстиции от 7 октября 1921 г. показывает, что одной из причин этого явилось сложное

финансовое положение, связанное с «запаздыванием и постоянным отсутствием в нужные моменты кредитов из Центра»²⁰. Между тем незамедлительное открытие нотариальных учреждений виделось чиновникам как средство для «дееспособности ведомства»²¹, поскольку установление местных сборов с нотариальных актов в условиях «прогрессирующего возрастания влияний новой экономической политики»²² существенно увеличило бы доходную смету. Пункты принятого постановления гласили: «1) Немедленно открыть деятельность стола с засвидетельствованиями. Административному подотделу снабдить открываемый стол необходимым оборудованием и личным составом и сделать оповещение населения в местных “Известиях” <...>. 2) Установить временно порядок сдачи всех, кроме направляемых по 1% в пользу голодающих, 5% поступлений с актового стола непосредственно в кассу губотюста, с подразделением сумм: по Циркулярю НКЮ № 36 и по местной переходной смете. 3) Установить следующие размеры дополнительных на создание местной доходной системы сборов с актов нотариального стола: а) с актов по сделкам, обеими сторонами коих являются частные лица и товарищество, в размере 15% с представлением сторонам самим устанавливать распределение суммы платежа между собою по их усмотрению; б) по сделкам между частным лицом и советским учреждением или предприятием в размере 7% со стороны частного лица; учреждения, однако, участвуют в платеже законного сбора и 5% в пользу голодающих; в) кооперативы и союзы платят применительно к правилам о частных лицах, но лишь в размере 5% со стороны».

Нотариальное отделение открылось 11 октября, но из-за отсутствия профессиональных кадров ограничилось работой одного, 2-го стола. Согласно отчету²³ с 11 октября по 31 декабря 1921 г. им было засвидетельствовано разных договоров и сделок — 301, договоров об учреждении товариществ — 209, договоров подряда — 1, запродажных записей на постройки — 19, доверенностей — 24, других договоров — 2.

При засвидетельствовании взыскано сборов (в рублях)²⁴:

Период	В доход государства	В пользу отдюста	В пользу Голодающих	Всего
Октябрь	7 533 421	3 766 296	7 771 428	19 071 145
Ноябрь	27 028 580	9 196 473	32 670 481	68 713 355
Декабрь	22 566 690	42 146 665	*	64 713 355
Итого	57 128 691	55 109 434	40 441 909	152 680 034

* С 23 ноября прекращено распоряжением Губотюста.

В 1921–1923 гг. начали работать нотариальные столы при уездных со-внар судах. Так, деятельность балашовского нотариального стола, открытого 1 сентября 1921 г., заключалась главным образом в совершении договоров на недвижимую собственность и свидетельствовании других документов. За первый год работы им было засвидетельствовано договоров товариществ — 9, о продаже недвижимости — 200, доверенностей — 68, запродажных записей — 20, договоров аренды — 73, других договоров — 30, дарственных записей — 4, договоров подряда и поставок — 5, копий — 716. Нотариальный сбор в доход го-

сударства составил 52 389 руб., в местный доход — 99 303 руб., канцелярские пошлины — 4184 руб.²⁵.

За год (1922) работы нотариальной конторы г. Кузнецка были заключены 572 акта отчуждения муниципальных строений, 75 договоров, оформлены восемь запродажных записей на строение, три дарственных акта, один — условный, шесть обязательств, две расписки, четыре мировых соглашения, десять задаточных расписок, две подписки, один устав для артелей. Нотариальный государственный сбор составил 4898 руб. 29 к., местный — 2989 руб. 98 к.²⁶.

Новая экономическая политика давала возможность введения хозрасчетной системы оплаты, направленной на личную заинтересованность и повышение производительности труда. В феврале 1922 г. заведующий балашовским нотариальным столом просит губернский отдел юстиции разъяснить, имеют ли служащие стола право на вознаграждение за составление проектов договоров²⁷. Уже через год это будет введено в практику, а в январе 1922 г. на IV Всероссийском съезде деятелей советской юстиции указывалось, что в советском государстве нотариат является государственным учреждением, и поэтому не может быть и речи о вознаграждении со стороны клиентуры, как это делается в капиталистических странах²⁸.

Между тем на местах нередко принимались решения прямо противоположные. Если в феврале ответ на вопрос о вознаграждениях служащих нотариальных столов со стороны саратовских органов юстиции был категорически отрицательным: *«не только не имеют право на вознаграждение, но не имеют права участвовать в таковом составлении»*²⁹, — то в июне того же года нотариальному подотделу было предоставлено право *«составлять всякого рода сделки и договоры за особую плату по установленной коллегией губотюста таксе»*³⁰. Принятие решения было вызвано несколькими причинами: необходимостью увеличения местных средств, упорядочения нотариального дела и *«борьбой с так называемой подпольной адвокатурой, приносящей <...> большой вред населению своим безответственными советами и действиями»*³¹.

Большую помощь нотариальным столам в инструкторско-правовом и организационно-административном направлении оказывал губернский отдел юстиции, которому пришлось столкнуться с необходимостью заполнить пробелы законодательства в области нотариального дела. В этой связи им были выработаны и введены в действие инструкции, регулирующие работу нотариальных органов губернии. Требовали практических указаний и декреты центральной власти, циркуляры Народного комиссариата юстиции. Эта работа проводилась в форме циркулярных мотивированных разъяснений нотариальным столам. Так, были установлены подробные правила о применении Декрета «О пошлинах и сборах», даны разъяснения по применению Декрета «Об отчуждении немуниципализированных строений», по вопросам о ревизиях и конфекциях, об опеке и т.д. Постоянная правовая помощь со стороны губернского отдела юстиции способствовала продуктивной работе нотариальных столов, о чем свидетельствуют сохранившиеся отчеты саратовского нотариального подотдела о числе засвидетельствованных и совершенных актов и сделок за I—II кварталы 1922 г. и взысканных сборах³²:

Засвидетельствованные и совершенные акты и сделки	I квартал	II квартал
Принято актов отчуждения строений	66	302
Совершено актов отчуждения строений	107	278
Аренды договоров	88	93
Договоры: об учреждении товариществ	38	20
о подрядах и поставках	5	5
Сделки о: продаже движимости регистрации товариществ ответственного труда	5 4	3 —
Запродажные записи на постройки	7	1
Доверенности	16	21
Договоры: об учреждении артелей	1	1
о передаче прав на арендные договора	10	7

Сборы (в рублях) за I квартал 1922 г.

Месяцы	В доход государства	Местных	Всего
Январь	20267 024	61 575 864 .	81 832 888
Февраль	28 336 854	110 732 440	139 069 294
Март	42 036 110	187 179 210	226 215 320
Итого	90 639 988	356 477 514	147 117 502

Сборы (в рублях) за II квартал 1922 г.

Месяцы	В доход государства	Местных	Гербовый сбор	Всего
Апрель	158 549 413	561 627 550	30 696 618	750 873 581
Май	93 635 000	106 075 000	33 985 000	233 695 000
Июнь	334 945 000	329 505 000	101 595 000	766 045 000
Итого	587 129 413	997 207 505	166 276 618	1 750 613 581

Среди сложностей, с которыми сталкивался в своей работе нотариальный подотдел постоянно — отсутствие профессиональных кадров. Архивные материалы показывают, что в течение 1922 г. заведующий подотделом С.А. Алексеев неоднократно в своих докладных записках отмечал, что большой объем текущей работы требует расширения штатов, а вместе с тем и увеличения заработной платы, которая привлекла бы профессионалов, обладающих нотариальным опытом и юридически грамотных: «На существующую сумму [зарплатную плату. — Е.С., А.О.] — утверждал он, — можно нанять только переписчиков, в которых нет надобности»³³.

Подводя итог деятельности нотариального отдела в 1922 г., С.А. Алексеев отмечал: «...Как самое открытие нотариального подотдела, так и вся деятель-

ность его вызваны новой экономической политикой и тесно с ней связаны. С укреплением нэпа развивается и деятельность нотариального подотдела. Число сделок, проходящих через нотариальный подотдел, увеличилось: в начале полугодия, в январе, количество следок — 106 с общей должной суммой их в 1 390 млн. рублей, в конце же полугодия, в июне месяце, количество сделок увеличилось более чем в 3 раза — 341, и денежная сумма их достигла 22 миллиардов рублей (сумма почти в пять раз превышает издержки государства на содержание нотариального подотдела). В дальнейшем в связи с опубликованным Постановлением III Сессии ВЦИК об основных частных имущественных правах следует ожидать значительного увеличения нотариальной работы»³⁴.

Важной вехой развития института нотариата в стране стало принятие 4 октября 1922 г. Советом Народных Комиссаров Положения о государственном нотариате РСФСР³⁵. Во всех городах и крупных пунктах сельской местности РСФСР создавались нотариальные конторы. Там, где они не были учреждены, исполнение функций нотариуса, за исключением совершения актов и засвидетельствования договоров, возлагалось на народных судей. Во главе контор президиум губернских советов народных судей назначал нотариусов из числа лиц, пользующихся избирательными правами и выдержавших испытания в комиссии, назначавшейся президиумом совнарсуда, по программе, утвержденной Наркомюстом.

В круг деятельности нотариусов входило:

- совершение всякого рода актов, для которых действующим правом установлен нотариальный порядок их совершения;
- засвидетельствование договоров, заключаемых государственными, кооперативными, общественными учреждениями, предприятиями, организациями как между собой, так и с частными лицами;
- совершение и засвидетельствование по желанию сторон таких договоров, которые не требуют по закону нотариального совершения или удостоверения;
- совершение протеста векселей;
- засвидетельствование доверенностей и копий со всякого рода документов и выписей из торговых книг, а также подлинности подписей;
- удостоверение по требованию должностных лиц и учреждений, а также частных лиц бесспорных обстоятельств, как то: времени предъявления документов, нахождения лица в определенном месте, представление объяснения либо требования от одного лица к другому и т.п.;
- выдача выписей и копий из нотариальных книг и реестров и т.п.;
- принятие и хранение представленных разными лицами документов³⁶.

Финансовые сметы на содержание нотариальных контор и отделений утверждались губернским судом. Установленная плата за нотариальные действия и техническую работу поступали в общую сумму сборов и расходовались на содержание нотариальных контор, а остаток переводился на текущий счет нотариального отделения губернского суда.

С принятием «Положения о нотариате» начинается реорганизация нотариальных столов в государственные нотариальные конторы.

5 января 1923 г. выходит постановление президиума Саратовского губернского советского народного суда об открытии Первой Саратовской государственной нотариальной конторы в г. Саратове и государственных нотари-

альных контор в уездных городах: Аткарске, Балашове, Вольске, Камышине, Кузнецке, Петровске, Новоузенске, Сердобске, Хвалынске, Елани, Дергачах, Базарном Карабулаке, а также в с. Турки Балашовского уезда.

Открытие Первой Саратовской государственной нотариальной конторы состоялось 10 января 1923 г. Территориальным округом ее деятельности были Саратов и Саратовский уезд. Заведующим конторы был назначен С.М. Иванов, а на должность заместителя им был рекомендован Е.А. Романов, получивший положительную характеристику: *«его высокие нравственные качества, большой опыт, приобретенный многолетней солидной практикой, его полное знание делают его, безусловно, желательным и вполне достойным кандидатом на должность заместителя заведующего»*³⁷.

Штат Первой конторы в 1923 г. состоял из 17 человек: кроме С.М. Иванова и его заместителя Е.А. Романова, должности занимали Н.А. Колесников, А.Г. Кожевников — помощники заведующего (нотариусы), Семибратов — секретарь, А.А. Боровская, В.П. Кондратьева — реестранты, И.Н. Хованский — корреспондент, Е.Н. Ремнева, А.Н. Ремнева — переписчики, Г.Ф. Богданов — рассыльный³⁸.

Прием граждан Первой конторой осуществлялся с 11 до 15 часов по адресу: г. Саратов, Театральная площадь, д. 9/11.

При организации контор в уездах возникали сложности, главная из которых заключалась в отсутствии средств на расходы по снабжению их необходимыми книгами, канцелярскими принадлежностями и обстановкой. Так, Вольской конторе с решением этой проблемы помог уездный исполком, Новоузенской же конторе в аналогичной ситуации в помощи со стороны местных властей было отказано³⁹.

К началу марта в губернии функционировали 13 контор. Первыми заведующими уездных нотариальных контор стали: Аткарской — В.И. Самойлов, Балашовской — Н.Г. Алешин, Вольской — И.И. Пономарев, Камышинской — Н.Ф. Борисов, Кузнецкой — И.С. Маркелов, Новоузенской — П.А. Гуськов, Петровской — И.Ф. Богомазов, Сердобской — П.Я. Гололобов, Турковской — В.А. Яколевский. Хвалынской — С.Ф. Смекалин.

В архиве Саратовской области сохранились списки сотрудников некоторых уездных нотариальных контор: Балашовской — Алешин Н.Е. (нотариус), Козьмин П.Ф. (заместитель нотариуса), Костаков Н.Ф. (конторщик), Новоузенской — Гуськов П.А. (нотариус), Блинов И.Е. (заместитель нотариуса), Ишин В.А. (секретарь), Петровской — Богомазов И.Ф. (нотариус), Румянцев А.П. (заместитель нотариуса), Тимашев Д.И. (секретарь), Вольской — Пономарев И.И. (нотариус), Задворнов С.В. (заместитель нотариуса), Юрзанов В.В. (реестрант), Коржевин К.Н. (конторщик), Баландина П.В. (рассыльная)⁴⁰.

Разница в количестве штатных единиц обуславливалась общим количеством совершаемых дел и финансовым состоянием контор. Так, аткарский нотариус В.И. Самойлов отмечал: *«Наличный штат конторы состоит из двух лиц: нотариуса и его заместителя. От заполнения остального штата сотрудников ввиду незначительного числа сделок, а в связи с этим малого поступления сборов приходится воздержаться»*⁴¹. Во многих уездах нотариальные сборы не покрывали всех расходов: заработной платы, соцстрахования, арендной платы за помещение.

Нотариальное отделение, состоявшее при губернском народном суде, снабжало все нотариальные конторы необходимыми юридическими пособиями и руководствами, осуществляло их ревизию⁴². Так, уже в сентябре-октябре заведующим отделением С.А. Алексеевым и его заместителями были ревизованы все нотариальные конторы, кроме Новоузенской, чему помешала осенняя распутица.

Заметным событием в деятельности саратовского нотариата станет организованное нотариальным отделением Первое совещание нотариусов и судебных исполнителей Саратовской губернии, прошедшее 26–28 мая 1924 г. в здании губсуда. В работе съезда приняли участие 43 человека.

С обзором деятельности нотариального отделения выступил С.А. Алексеев, который, в частности, отмечал, что *«первый бюджетный год был сведен без дефицита и даже с небольшим превышением дохода над расходом, это связано, в том числе, и с бережным расходованием нотариусами нотариальных сборов. В отдельности все нотариальные конторы оправдали себя, кроме Камышинской. В следующем году [в 1924-м. — Е.С., А.О.] обнаружилась хроническая убыточность Еланской и Дергачевской, затем Хвалынской нотконтор. Все три были закрыты: первые с 1 января 1924 г., Хвалынская — с апреля»*⁴³.

На совещании была приведена цифровая сводка по количеству нотариальных действий за 1923 г.: Саратовская нотариальная контора — 3596, Кузнецкая — 1454, Сердобская — 1056, Балашовская — 937, Петровская — 617, Камышинская — 463, Хвалынская — 445, Вольская — 445, Аткарская — 299, Дергачевская — 252, Новоузенская — 230, Турковская — 214, Еланская — 177⁴⁴.

28 мая с заключительным докладом «Значение советского нотариата, его задача и роль в правовой жизни» выступил консультант нотариального отдела Перельман, который отметил, что *«Нотариальные учреждения — профилактикум, учреждение предохранительное. Суд разбирает болезненные явления правоотношений, а нотариат должен предупреждать эту болезнь... В нотариальной конторе начало правообразования. Нотариат, как и все работники советской власти, должен отрешиться от старых взглядов: теперь учреждения для граждан, а не наоборот. От нотариусов как представителей учреждений поэтому много зависит <...>. Нужна внимательность к населению со стороны работников нотариата — это базис насаждения законности и доверия к закону. А если население будет доверчиво, тогда и работа увеличится, и средства будут обеспечены»*⁴⁵.

Отмеченная «внимательность к населению» у нотариусов губернии была. Так, И.Ф. Богомазов, заведующий Петровской конторой, в одном из отчетов за 1924 г. сообщал: *«Все население граждан к нотариальной конторе и ее действиям относится с большим доверием, очень охотно идут в нотариальную контору как городское, так и сельское население за всевозможными юридическими советами, т.к. нотконтора все советы и разъяснения дает бесплатно, иногда даже и пишутся беднейшему населению и членам профсоюзов бесплатно. В январе месяце таких советов дано около 50»*⁴⁶.

В заключительный день съезда некоторым диссонансом всему сказанному ранее прозвучали слова заместителя председателя губернского суда (по гражданскому отделу) В.П. Сафарова, авторитетно заявившего, что *«с наступлением коммунизма отпадает необходимость и в нотариусах»*⁴⁷.

Плодотворная работа съезда, интерес, проявленный со стороны его участников, показали необходимость регулярного созыва подобных мероприятий в целях регулирования нотариальной практики, ее улучшения и разрешения спорных вопросов. В дальнейшем губернские съезды-совещания работников нотариата станут ежегодными.

Таким образом, с 1923 г. совершение нотариальных действий в Саратовской губернии вновь стало осуществляться нотариальными конторами. В первый год их существования возникало множество вопросов как в отношении применения законов и правил, так и в отношении технологии производства и хозяйственной части.

Чтобы разгрузить работу Первой Саратовской нотариальной конторы в декабре 1924 г. учреждается Вторая Саратовская государственная нотариальная контора. С момента открытия в ее ведение из Первой конторы передавалось выполнение следующих нотариальных действий: 1) совершение нотариальных актов об отчуждении строений, об установлении права застройки, об аренде государственных муниципализированных предприятий, оформление завещаний; 2) засвидетельствование верности копий документов и выписок из торговых книг, подлинности подписей; 3) удостоверение бесспорных обстоятельств; 4) передача заявлений от одного лица другому; 5) принятие документов на хранение, выдача выписей и копий из ведущихся в конторе книг.

В сфере деятельности Первой нотариальной конторы оставались: 1) засвидетельствование договоров об отчуждении торговых и торгово-промышленных предприятий, о подрядах и поставках, договоров, предусмотренных статьями 137 Гражданского кодекса, об отчуждении товариществ; 2) совершение протестов векселей; 3) засвидетельствование всех доверенностей; 4) выдача выписей и копий из ведущихся в конторе книг⁴⁸.

Приказом Сургубсуда от 2 января 1925 г. утверждался штат Второй конторы: заведующий (нотариус) — В.Ф. Иванов, заместитель нотариуса — Е.А. Романов (перешел из Первой Саратовской конторы), реестранты — Лотов, Севастьянов, делопроизводители — Е.М. Ремнева, В.С. Мишин, машинистка — Е.А. Яунозол, кассир-счетовод — В.Я. Носов, курьер — Зимин⁴⁹.

В 1925 г., как и в 1922-м, по-прежнему остро стоял вопрос привлечения в нотариат специалистов с юридическим образованием. Так, в 1925 г. из 11 действующих в губернии нотариусов девять человек были с низшим образованием, один — со средним, один — с высшим⁵⁰.

Таким образом, в первое десятилетие советской власти институт нотариата в Саратовской губернии приобретал многочисленные формы своего существования, часто с искажавшими его сущность функциями. Попытки отказать от нотариата в годы военного коммунизма, как и сама политика, не оправдали себя. Его полная ликвидация, а затем возрождение и стремительное развитие в условиях новой экономической политики явились подтверждением того, что нотариат — незаменимый инструмент цивилизованного общества, регулирующий его имущественные отношения. Уже к 1922 г. советская власть, не придумав ничего лучшего, вернулась к дореволюционной форме устройства этого органа — нотариальному отделению с нотариальными конторами при губернском суде.

К 1925 г. в СССР усиливается административно-командное давление на все сферы жизни общества. Приоритет идеологии над экономикой явился важнейшим фактором кризиса нэпа. И уже к 1928 г. на смену провозглашенным нэпом рыночным отношениям, экономической свободе производителей, разнообразию форм собственности, развитой системе банковских учреждений и бирж приходит насильственное администрирование с последовавшими полным огосударствлением промышленности, сплошной коллективизацией на селе, плановой экономикой, политическими репрессиями. Административно-командная система формировала массовую психологию уравниательства.

Изменения в общественно-политической и экономической жизни страны оказывали существенное влияние на положение нотариата. Резко сузился круг вопросов, связанных с собственностью, проведенная кредитная реформа упраздняла вексельные отношения. Низкий уровень материального благосостояния основной части населения, проводимая политика «оседлости» сельских жителей обуславливали сокращение делопроизводства гражданского оборота. В 1930 гг. одним из главных требований к работе нотариата была установка на проведение *«твердой и четкой классовой линии»*, которая состояла в *«наблюдении за соответствием удовлетворяемых <...> сделок и договоров действующему законодательству и проводимой партией и правительством политики в условиях текущего момента, отказывая в удовлетворении договоров и сделок, направленных во вред государству и не допуская закабаления бедноты кулачеством»*⁵¹.

23 мая 1928 г. Президиум ВЦИК принял решение об образовании в бывших границах Саратовской, Сталинградской и Астраханской областей Нижне-Волжской области с центром в Саратове. Однако уже через месяц, 11 июня, область была переименована в Нижне-Волжский край⁵².

30 октября 1930 г. на заседании Президиума Нижневолжского края было установлено штатное расписание органов юстиции, включавших прокуратуру и следственный аппарат, народные суды и нотариальные конторы. Численность последних была резко сокращена вследствие снижения нагрузки на каждого нотариального работника и упрощения самой работы. Так, во всех районах бывшей Саратовской области деятельность нотариальных контор не предусматривалась, а по Саратову была сведена до минимума: штат единственной городской конторы состоял из одного нотариуса, его заместителя, инструктора, двух секретарей, двух счетоводов-кассиров, трех делопроизводителей-машинистов и одной единицы обслуживающего персонала. В городе Вольске штатное расписание предусматривало одного нотариуса, секретаря и делопроизводителя⁵³. Сокращение нотариальных контор являлось целенаправленной политикой, проходившей под лозунгом «упрощения и улучшения» деятельности органов юстиции.

В 1936 г. с организацией Наркомата юстиции СССР начинается планомерное восстановление советского нотариата. 10 июня 1936 г. выходит Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О реорганизации нотариальных органов», согласно которому все нотариальные действия изымались из ведения районных и городских советов и передавались нотариальным конторам и нотариальным столам при народных судах. 20 июля 1940 г. издается Постановление СНК РСФСР «Об организации и руководстве деятельностью государственных

нотариальных контор РСФСР». Отныне все нотариальные действия должны выполнять государственные нотариальные конторы и лишь в отдельных случаях — сельсоветы.

В 1960–1970 гг. один за другим вводятся законодательные акты, направленные на совершенствование правовой сферы деятельности советского нотариата: Положение о государственном нотариате РСФСР (от 30.09.1965 г.), Закон СССР от 19.07.1973 г. «О государственном нотариате», Закон РСФСР от 2.08.1974 г. «О государственном нотариате». Все больше внимания уделяется профессиональному образованию нотариусов, улучшению качества их работы.

Необходимость изменений в СССР в 1980-х гг. осознавалась многими. Разговор о реформировании нотариата начался еще в 1983–1985 гг. Мизерные зарплаты, все больше ощущаемый недостаток средств для полноценной организации нотариальной деятельности, огромные очереди к нотариусам заставляли задумываться о необходимости перемен в советском нотариате. В этой связи обсуждались различные варианты применения хозяйственного расчета, то есть государственной, плановой деятельности, но на основе самоокупаемости, без помощи средств государственного бюджета. Хотя хозрасчет для социалистической экономики не был новацией, применение его в нотариате выглядело революционным и потому не могло произойти сразу.

В 1990 г. в отдельных наиболее подготовленных регионах был инициирован перевод государственных нотариальных контор на частичный хозрасчет и самофинансирование. Одной из первых на новую систему оплаты труда перешла Первая Саратовская государственная нотариальная контора.

В 1991 г. Министерство юстиции СССР утвердило Положение об оказании дополнительных платных услуг, поддержав региональные эксперименты. Заработанные нотариусами средства направлялись на улучшение условий труда: обновление мебели, закупку новых пишущих машинок, ремонт помещения. Со временем начали премировать лучших нотариусов, оказывать им материальную помощь.

Один из деятельных реформаторов саратовского государственного нотариата 1970–1990-х гг. — Лариса Ефремовна Ткаченко, ныне советник юстиции I класса, заслуженный юрист РФ.

На выбор профессии Ларисы Ефремовны повлиял пример родителей. Отец, Ефрем Маркович, после демобилизации (был летчиком-инструктором в энгельской авиачасти) окончил юридическую школу и стал старшим следователем прокуратуры в Пензе. Мать, Евгения Дмитриевна, окончила Саратовский юридический институт, в Пензе работала адвокатом, по возвращении в Саратов в 1953 г. — судебным исполнителем, затем — завкадрами отдела юстиции Саратовского облисполкома.

В 1965 г. Л.Е. Ткаченко поступила на вечерний факультет Саратовского юридического института. На дневное отделение нужен был двухлетний трудовой стаж. Трехлетнюю службу «юным дзержинцем» в милиции при поступлении не зачли. Решив добиться справедливости, она написала письмо министру образования. По завершении первого семестра ей предложили перевестись на дневной факультет. К этому времени она уже работала (была секретарем судебного заседания в областном суде, затем перевелась в суд Во-

рошиловского района), узнала «вкус» практической деятельности, самостоятельности.

В 1967 г. Лариса Ефремовна получила предложение стать государственным нотариусом Ленинского района города Саратова. В то время в городе работали три государственных нотариальных конторы. Первая нотариальная контора располагалась в Волжском районе, на Некрасова, 17 (ныне здание Волжского суда), в ее штате состояли пять нотариусов. Две другие были в Ленинском и Заводском районах, по одному нотариусу в каждой. «Сначала, — рассказывает Лариса Ефремовна, — хотела решительно отказаться, так как тяготела к деятельности в сфере уголовного, уголовно-процессуального права. Не знаю, почему согласилась. Наверное, хотелось испытать себя в новом деле. А получилось — на всю жизнь».

Учителями были нотариусы Первой нотариальной конторы: старший нотариус Антонина Ильинична Быстрова, а также Вера Ивановна Васильева, Мария Петровна Тимофеева, Зинаида Мироновна Шиповская. Это были настоящие профессионалы своего дела, бескорыстно преданные ему.

С 1967 по 1977 г. Л.Е. Ткаченко была единственным нотариусом на весь Ленинский район города Саратова. Объем работы был большой. Тесно сотрудничала с райисполкомом, вела прием жителей района, консультировала по сложным земельным вопросам (с помощью советов институтских преподавателей). Через общество «Знание» читала лекции по нотариату в клубах, на агитплощадках, в домоуправлениях и появившихся уже жилищно-строительных кооперативах. «Свои первые лекции, — говорит она, — вспоминаю с удовольствием, потому что самообразование — все-таки редкость, человеку нужен какой-то толчок для учебы. А лекторы проходили школу ораторства, вырабатывали интеллектуальную реакцию, ведь вопросы задавались самые неожиданные». Нотариальная контора Ленинского района города Саратова была на хорошем счету, не раз признавалась лучшей в области.

В 1980 г. Л.Е. Ткаченко назначили старшим государственным нотариусом Первой Саратовской государственной нотариальной конторы. Условия работы в конторе не способствовали сохранению нотариальной тайны: прием граждан велся через окошки. Вскоре было принято решение, которое прошло согласование в райкоме КПСС, райисполкоме, провести перепланировку и ремонт помещения. В итоге каждый нотариус получил свой кабинет. В конторе работали нотариусы Татьяна Анатольевна Радиная, Вера Яковлевна Бабайцева, Татьяна Борисовна Борисова, Валентина Алексеевна Грушицина, Светлана Николаевна Гусева, Мария Петровна Тимофеева, Надежда Николаевна Шадрина, Вера Сергеевна Анисимова.

Работа шла успешно. Возглавляемая Л.Е. Ткаченко нотариальная контора в 1984–1985 гг. была признана лучшей в РСФСР, затем в СССР.

1985 г. вошел в историю благодаря апрельскому пленуму ЦК КПСС, на котором генеральный секретарь М.С. Горбачев объявил «перестройку». В том же году состоялось совещание в ЦК КПСС с участием министров юстиции союзных республик, руководителей отделов юстиции краев и областей, представителей МВД, КГБ. Одно из выступлений было поручено Л.Е. Ткаченко. На предварительном обсуждении выступления с представителями Минюста СССР и РСФСР ей предложили не отчитываться о показателях и достижениях, как это было принято, а поделиться опытом, рассказать о проблемах.

С трибуны Л.Е. Ткаченко говорила о том, что пора увеличить размер зарплаты нотариуса (зарплата сельского нотариуса составлял 70 руб.) и в целом пересмотреть саму систему финансирования нотариата, затронула вопрос воспитания кадров. «Настало время изменений», — подвела итог своему выступлению на совещании Л.Е. Ткаченко.

В 1990 г. Саратовский облисполком принял решение о переходе нотариата области на хозрасчет, утвердил ставки на те услуги, за которые взимание государственной пошлины не было предусмотрено законом. По неизведанному пути двигались осторожно. Например, если в Ленинграде нотариальным конторам были открыты расчетные счета, то в Саратовской области расчеты производились через областной отдел юстиции — только уже через внебюджетный счет.

В 1991 г. после распада СССР остро встает вопрос о создании частного, небюджетного нотариата.

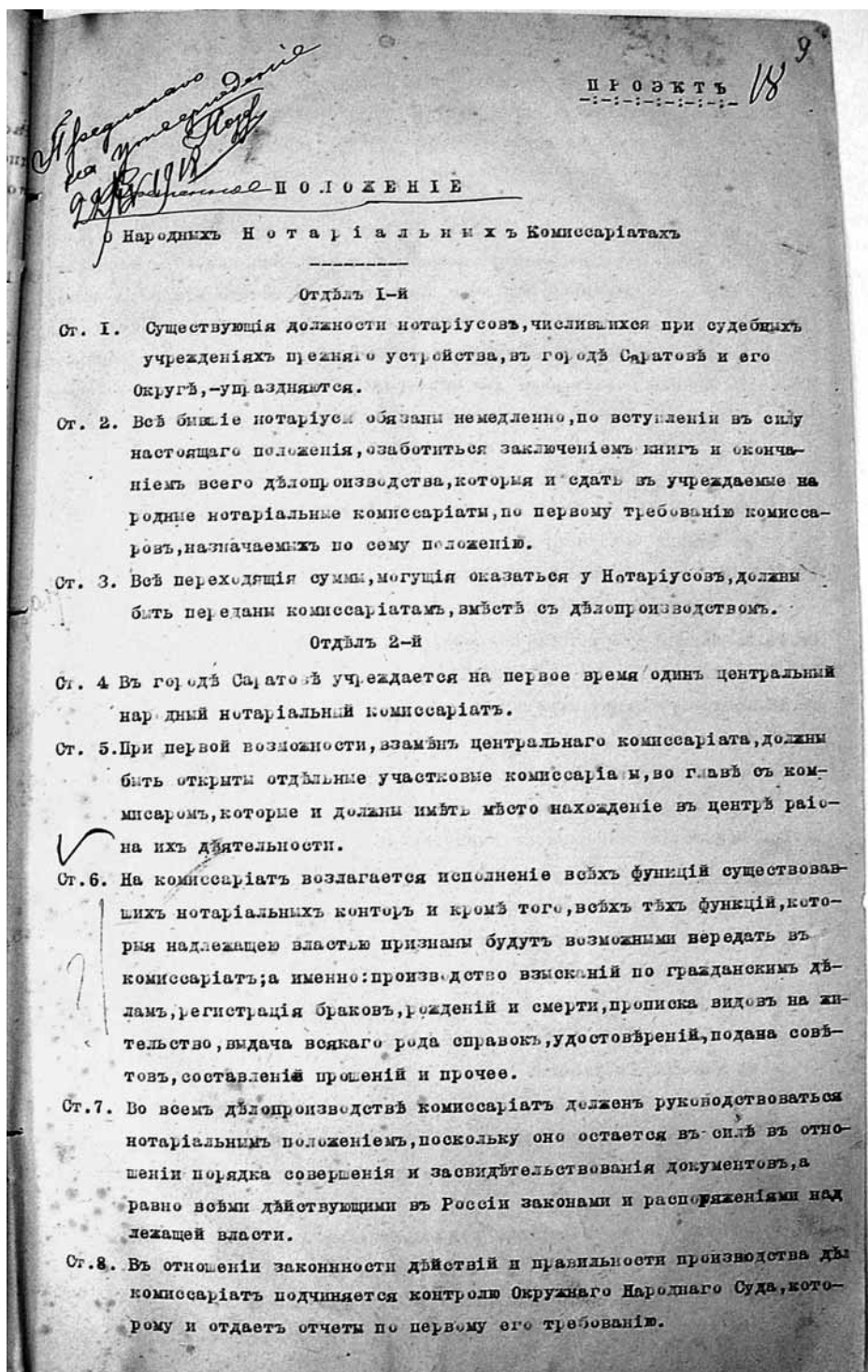
Примечания

1. ГАСО. Ф. Р-521. Оп. 1. Д. 85. Л. 1.
2. Там же Л. 1.
3. Там же Л. 1–2.
4. Там же.
5. Действие Положения о нотариальной части 1864 г. было прекращено с принятием Постановления Совета Народных Комиссаров от 16 сентября 1918 г., которым вводилось «Временное положение и инструкция о порядке деятельности нотариальных отделов при совдепах».
6. ГАСО. Ф. Р-521. Оп. 1. Д. 85. Л. 9–10 об.
7. Там же. Л. 11–11 об.
8. Там же. Р-521. Оп. 1. Д. 235. Л. 5–6.
9. См.: Собрание узаконений РСФСР (в дальнейшем — СУ РСФСР). 1918. № 48. Ст. 567.
10. ГАСО. Ф. Р-521. Оп. 1. Д. 85. Л. 18–18 об.
11. Там же. Л. 18–18 об.
12. Там же. Ф. Р-521. Оп. 1. Д. 235. Л. 26.
13. Там же. Ф. Р-546. Оп. 1. Д. 91. Л. 1.
14. Там же. Ф. Р-521. Оп. 1. Д. 132. Л. 8.
15. Там же. Ф. Р-546. Оп. 1. Д. 91. Л. 1–3 об.
16. Там же. Ф. Р-521. Оп. 1. Д. 132. Л. 10.
17. Там же. Д. 540. Л. 2 об.
18. См.: СУ РСФСР. 1921. № 60. Ст. 417.
19. ГАСО. Ф. Р-542. Оп. 1. Д. 1. Л. 1 об.
20. Там же. Л. 3.
21. Там же.
22. Там же.
23. Там же. Ф. Р-542. Оп. 1. Д. 2. Л. 6.
24. Сборы указаны в дореформенных совзнаках. В 1921 г. пуд рисовой муки стоил 140 000 руб., за проезд одной станции в трамвае брали 500 руб., один номер газеты «Правда» стоил 2500 руб. Денежная реформа 1922–1924 гг., вводившая золотой червонец, обменивала 1 червонец на 60 000 совзнаков.
25. ГАСО. Ф. Р-542. Оп. 1. Д. 9. Л. 1.
26. Там же. Л. 3.
27. Там же. Р-542. Оп. 1. Д. 1. Л. 10.
28. На съезде был рассмотрен разработанный Народным комиссариатом юстиции законопроект Положения о государственном нотариате.
29. ГАСО. Ф. Р-542. Оп. 1. Д. 1. Л. 10.
30. Там же. Л. 17.
31. Там же.
32. Там же. Ф. Р-542. Оп. 1. Д. 2. Л. 13, 25.
33. Там же. Л. 12.
34. Там же. Л. 28.
35. После принятия 11 ноября 1922 г. Гражданского кодекса РСФСР и 7 июля 1923 г. Гражданско-процессуального кодекса РСФСР возникла необходимость привести Положение о государственном нотариате

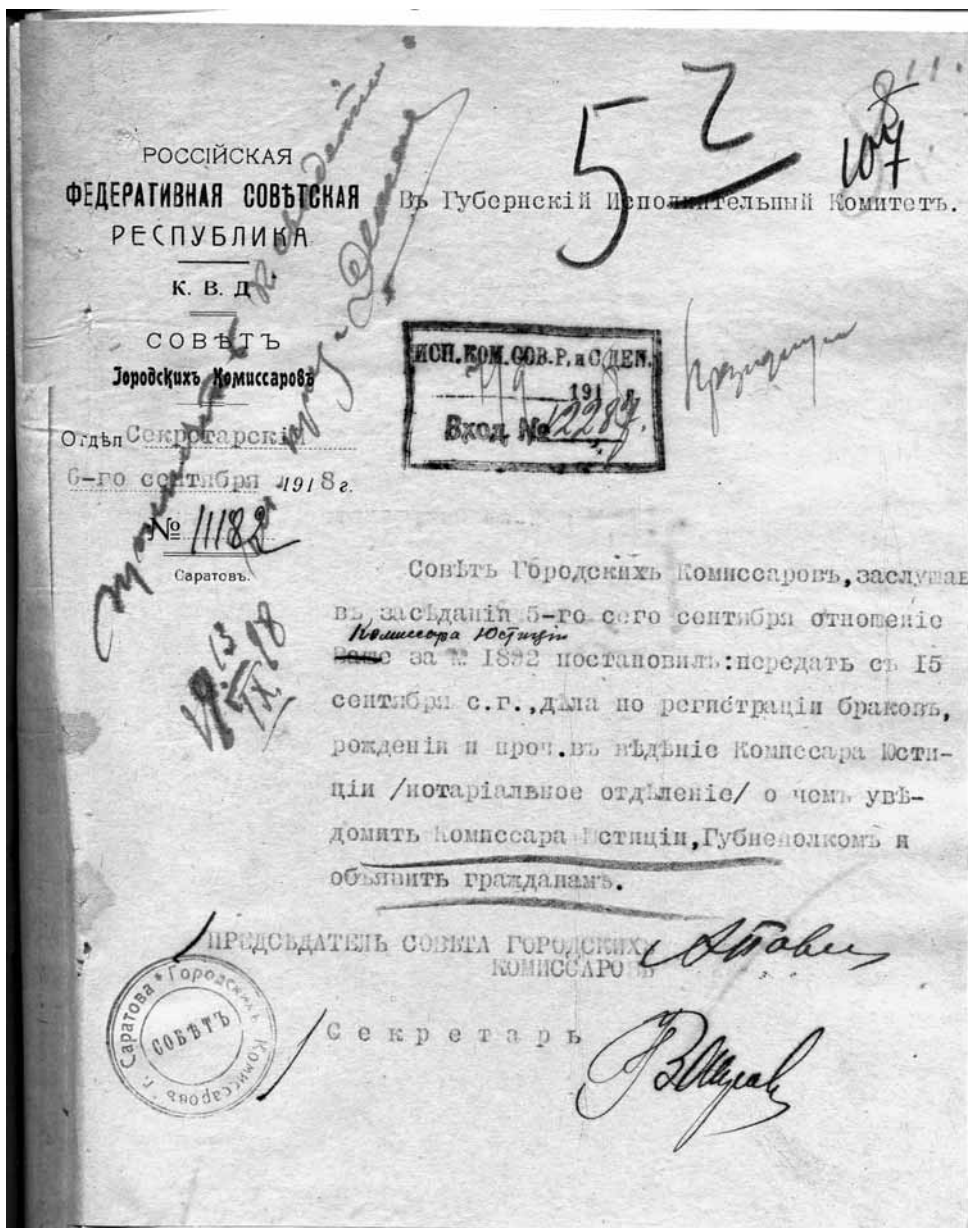
в соответствие с новым законодательством. В этой связи было введено Положение о государственном нотариате издания 1923 г., которое связывалось с Гражданским кодексом и, полностью воспроизводя нотариальные функции первого, содержало ряд уточнений, различий актового порядка и порядка засвидетельствования.

По мере изменения и развития экономических и социальных условий, совершенствования материального и процессуального законодательства в республиканское законодательство о нотариате включались необходимые уточнения и изменения. В РСФСР Положения о государственном нотариате в новой редакции утверждались 30.07.1930 г., 31.12.1947 г., 30.08.1965 г. Шестая сессия Верховного Совета СССР VIII созыва 19.07.1973 г. приняла Закон СССР «О государственном нотариате».

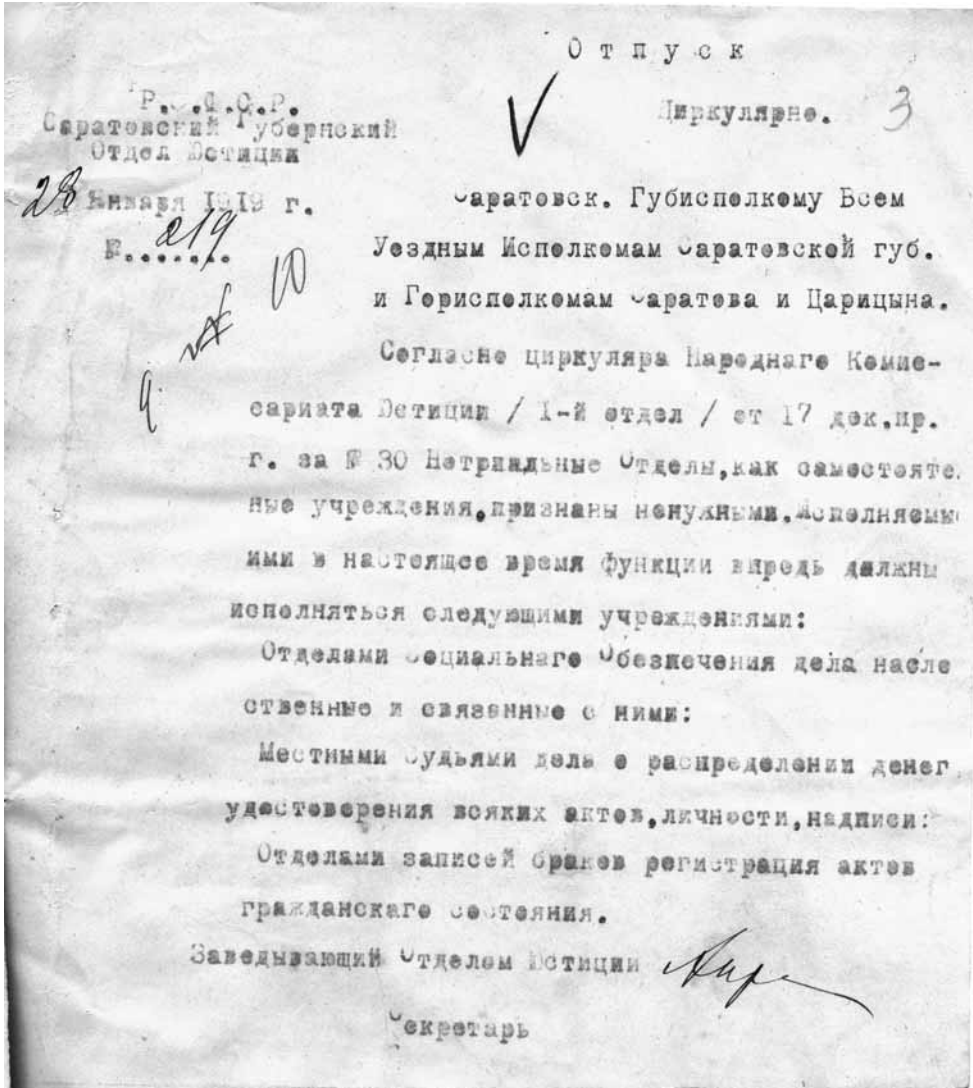
36. СУ РСФСР. 1922. № 63. Ст. 807.
37. ГАСО. Ф. Р–542. Оп. 1. Д. 10. Л. 2.
38. Там же. Л. 1
39. Там же. Ф. Р–542. Оп. 1. Д. 11. Л. 35.
40. Там же. Ф. Р–521. Оп. 2. Д. 4. Л. 31, 151, 153, 174.
41. Там же. Ф. Р–542. Оп. 1. Д. 11. Л. 2.
42. В состав нотариального отделения входили заведующий – С.М. Алексеев, инструктор-ревизор – М.В. Пономарев, секретарь – М.П. Цветков, бухгалтер – В.М. Яковлев, делопроизводитель – С.Е. Семенов, машинистка-корреспондент – О.А. Петрова, курьер – Н.С. Мокечева.
43. ГАСО. Ф. Р–542. Оп. 1. Д. 11. Л. 33–33 об.
44. Там же. Л. 33 об.
45. Там же. Л. 43.
46. Там же. Ф. Р–521. Оп. 2. Д. 4. Л. 17.
47. Там же. Ф. Р–542. Оп. 1. Д. 11. Л. 44.
48. С 1 декабря 1926 г. Первая Саратовская нотариальная контора была разделена на два отдела: вексельный и договорной.
49. ГАСО. Ф. Р–542. Оп. 1. Д. 10. Л. 242.
50. Там же. Ф. Р–521. Оп. 1. Д. 1684. Л. 3 об., 6.
51. Исторические хроники российского нотариата. Указ. соч. С. 283.
52. Спустя четыре года, 10 января 1934 г., Президиум ВЦИК принял постановление о разделении Нижне-Волжского края на Саратовский с центром в Саратове и Сталинградский с центром в Сталинграде. 5 декабря 1936 г. Саратовский край преобразован в Саратовскую область с центром в городе Саратове.
53. ГАСО. Ф. 461-Р. Оп. 2. Д. 155. Л. 182 об.



Страница проекта положения о народных нотариальных комиссариатах. 1918 г.
ГАСО. Ф. Р-521. Оп. 1. Д. 85. Л. 9.



Постановление Совета городских комиссаров о возложении на нотариальный подотдел регистрационных функций. 1918 г.
ГАСО. Ф. Р-521. Оп. 1. Д. 105. Л. 107.



Циркуляр Саратовского губернского отдела юстиции о закрытии нотариальных отделов. 1919 г. ГАСО. Ф. Р-546. Оп. 1. Д. 3. Л. 3.

27 X 18

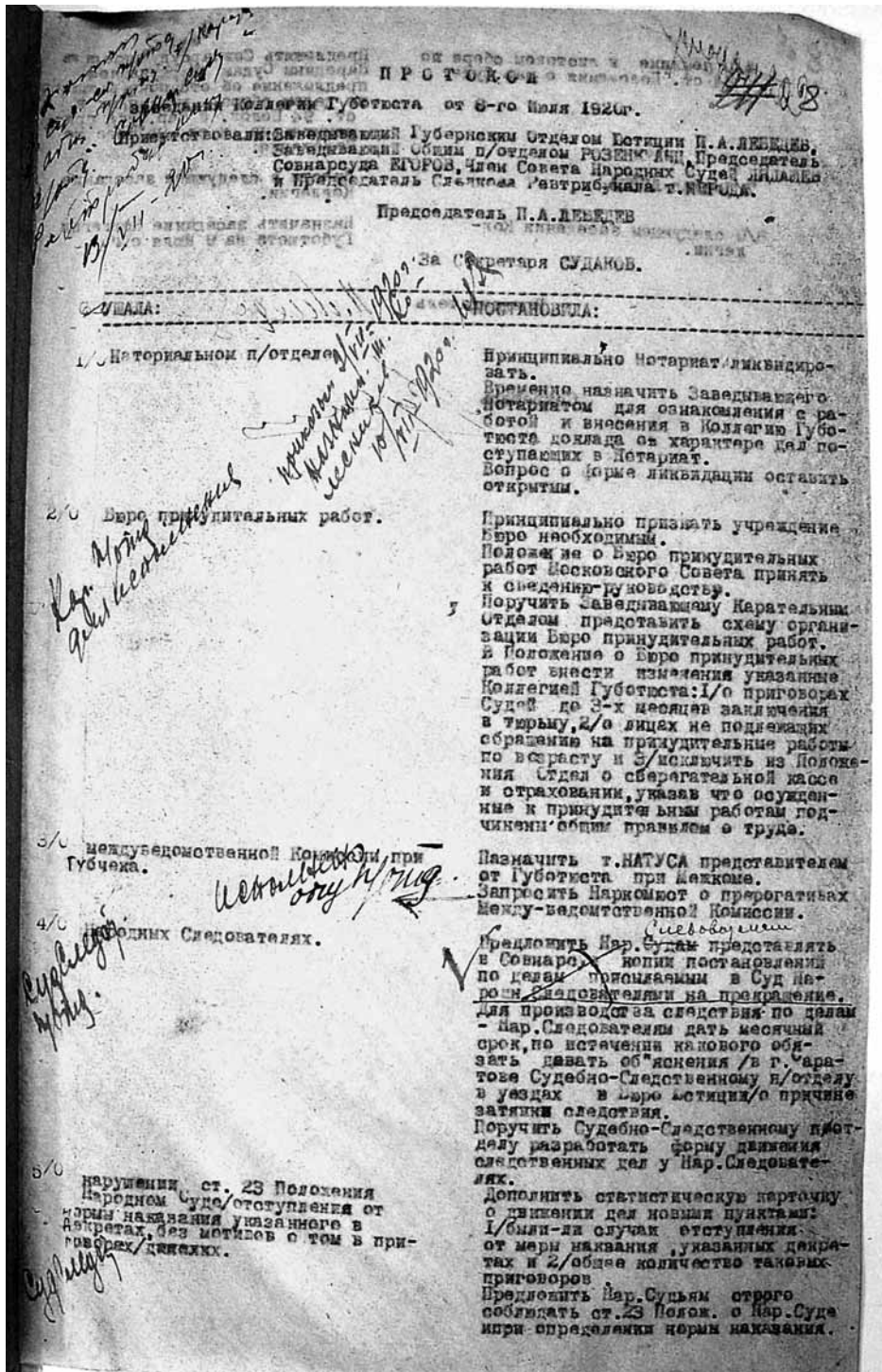
Д О К Л А Д.
ГУБЕРНСКОМУ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ КОМИТЕТУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ
НОТАРИАТА?

Для удостоверения запросов граждан по совершению им договоров и актов гражданских правоотношений и засвидетельствования для них разного рода обстоятельств, требуемого в известных случаях самим законом. Комиссариатом Юстиции в мае месяце текущего года, взамен ликвидационных контор Нотариусов, был организован в Саратове сначала один Нотариальный Отдел, а затем вследствие увеличения работы, было создано еще два Отдела.

В настоящее время в Саратове функционируют три Нотариальные Отдела в составе: трех Народных Нотариусов, трех помощников, 21 сотрудника и 3-х курьеров.

Саратовские Нотариальные Отделы организованы по образцу Нотариальных Отделов Москвы, но с тем существеннейшим различием, что содержание этих Отделов было отнесено не на общегосударственные средства и не на ^{Собес.} средства, вырученные самими Отделами за совершение тех или иных оплачиваемых Нотариальных действий.

Такой порядок не вызывал в первое время особенных затруднений, так как до 15 сентября Отделы выручили достаточные суммы для оплаты жалованья служащим и необходимых канцелярских расходов. С 15 сентября, в связи с постановлением Губисполкома о запрещении сделок по продаже и залогу домов и других построек, в том числе и не социализированных, приток средств в Нотариальные Отделы постепенно сократился, что за первую половину Октября месяца в депозитах Отдела не оказалось средств для оплаты жалованья и эти средства пришлось позаимствовать из кредита Местных Судей. Ненормальность такого положения очевидна. Если Нотариальные учреждения признают необходимыми в ряду других правительственных учреждений, то и финансовое их положение должно быть одинаковым с последними. При порядке содержания, принятом для Саратовских Нотариальных Отделов, последние вскоре должны будут прекратить свою работу за недостатком средств. В настоящее время Отделы зарабатывают в среднем не более 12.000 р. в месяц, между тем, только на оплату жалованья требуется 16200 руб. а кроме этого расхода, правда, наибольшего, есть еще другие хозяйственно-канцелярские расходы: наем, отопление и освещение помещений; покупка бумаги, перьев черных; уплата 1/2 обора в кассу безработных; изготовление книг для регистрации браков, рождения и смерти и т.д.



Протокол коллегии Губернской юстиции с постановлением о ликвидации
нотариального подотдела Саратовского губернского отдела юстиции. 1920 г.
ГАСО. Ф. Р-521. Оп. 1. Д. 517. Л. 8.

Р.С.Ф.С.Р.

Нотариальное

отделение

Саргубсуда

Января 1923 г.

Копия.

ЦИРКУЛЯР № 1.

ЗАВЕДЫВАЮЩЕМУ ПЕРВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
НОТАРИАЛЬНОЙ КОНТОРОЙ г. САРАТОВА.

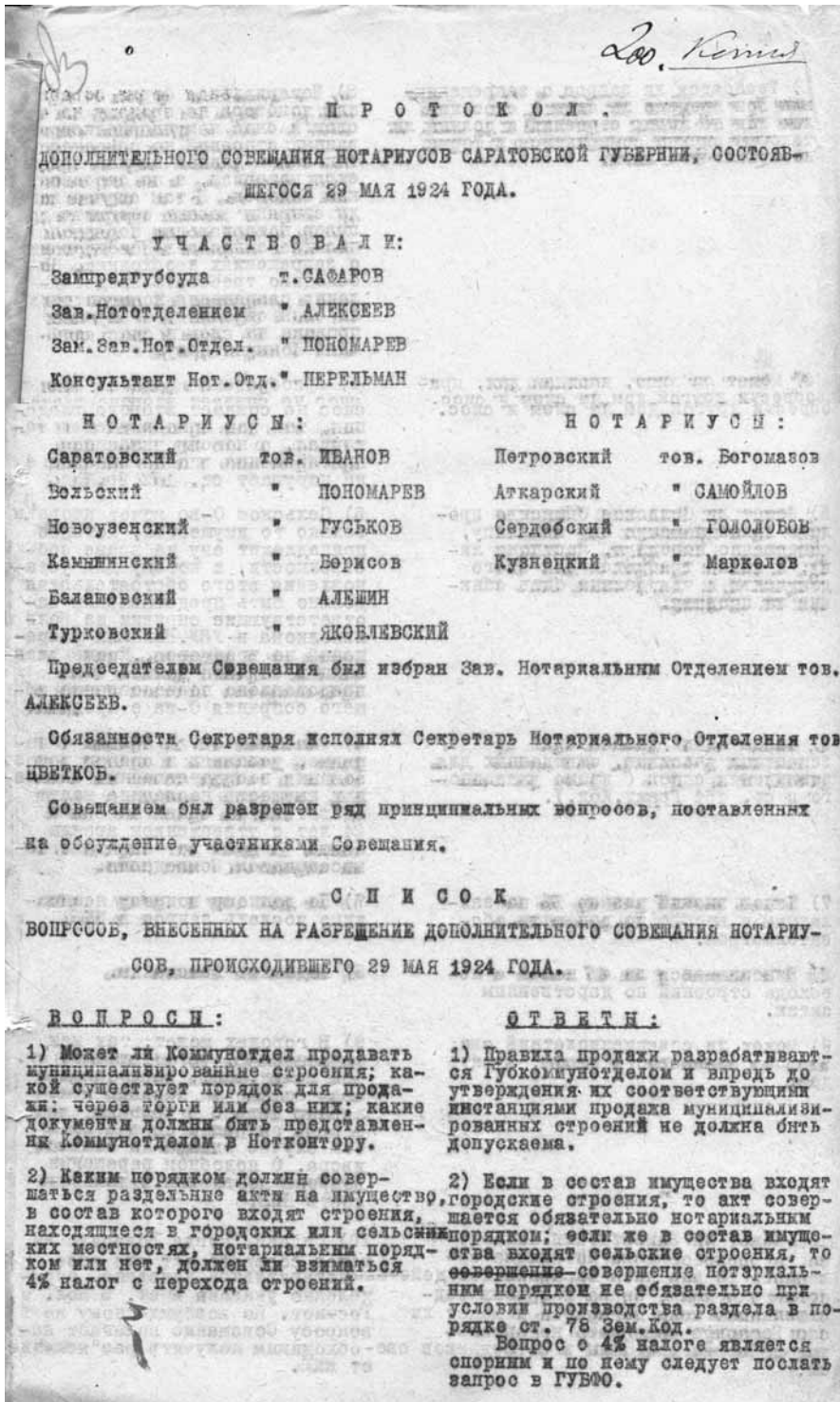
№ 1.

Нотариальное Отделение предлагает Вам:

1. Согласно Пост. Президиума Саргубсовнарсуда от 5 Января с.г. открыть Первую Саратовскую Государственную Нотариальную Контору десятого сего Января.
2. Занятия в Конторе производить согласно правил, утвержд. Президиумом Совнарсуда 13 декабря 1922 г., с 10 часов утра до 4 часов дня, а прием граждан - только с 11 час. утра до 3 час. дня, в чем вывесить объявление, как внутри, так и на дверях помещения Конторы.
3. Принять все дела и книги Нотариального П/Отдела по описи, которая д.б. составлена в двух экземплярах за подписью сдающего и принимающего. Один экземпляр описи представить в Нотариальное Отделение, а другой оставить при делах Конторы.
4. Представить в Нотариальное Отделение экземпляр своей подписи.
5. До изготовления печати Конторы временно пользоваться печатью Саргубсовнарсуда.
6. Согласно Пост. Президиума Саргубсовнарсуда от 13 декабря 1922 г. / п. 2-й - лин. "И" - протокол засед. / зачислить сотрудником Нотариальной Конторы всех служащих Нотариального п/отдела, назначив их на соответствующие должности предусмотренные утвержденным Президиумом Саргубсовнарсуда штатами, причем дальнейшее заполнение тех штатов производить по мере надобности, в зависимости от количества нотариальных действий.

Список служащих переведенных в контору с указанием новых должностей представить в Нотариальное Отделение.

7. Плату за выполнение технической работы по составлению проектов, переписке копий и проч. взымать по прилагаемой при сем временной таксе, установленной Президиумом Сар-



Протокол совещания нотариусов саратовской губернии. 1924 г. ГАСО.
Ф. Р-542. Оп. 1. Д. 4. Л. 200.

16

В САРАТОВСКИЙ ГУБЕРНСКИЙ
(ПО НОТАРИАЛЬНОМУ ОТДЕЛЕНИЮ).

О Т Ч Е Т № 2

о деятельности Новоузенской Государственной Нотариальной Конторы
за Январь четверть 1924 года.

НОТАРИАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
 САРАТОВСКОЕ
 25-У-1924 г.
 Вх. № 3158

СОВЕРШЕНО НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ.	С участием гос- органов		Без участия гос- органов		ВСЕГО.	
	Акт.в.	На сумму.	Акт.в.	На сумму.	Акт.в.	На сумму.
I. Совершено нотариальных актов:						
1) Об отчуждении немуниципализован. строений.	-	-	6	692 ⁴²	6	692 ⁴²
2) Об установлении прав застройки	4	478 ⁵⁹	-	-	4	478 ⁵⁹
3) Об аренде госуд. муниципализ. предприятий .	-	-	-	-	-	-
4) Завещаний	-	-	-	-	-	-
5) Прочие нотариальные акты	-	-	-	-	-	-
ИТОГО . . .	4	478 ⁵⁹	6	692 ⁴²	10	1171 ⁰¹
II. Засвидетельствование сделок:						
1) Об отчуждении торговых и торгово-промыш- ленных предприятий	-	-	-	-	-	-
2) О подрядах и поставках	-	-	-	-	-	-
3) Договоры госучреждений и госпредприятий в порядке ст. 137 Гражд. Кодекса	-	-	-	-	-	-
4) Прочие договоры	1	600	3	354 ⁸⁹	4	954 ⁷⁹
ИТОГО . . .	1	600	3	354 ⁸⁹	4	954 ⁷⁹
III. Совершено протестов векселей (коли- чество).						
IV. Прочие засвидетельствования:						
1) Доверенностей	1	-	1	-	2	-
2) Копий документов и выписей из торговых книг.	4	-	3	-	7	-
3) Подлинности подписей	28	7021 ¹⁵	69	5962 ⁶⁴	97	12983 ³⁰
ИТОГО . . .	33	7021 ¹⁵	73	5962 ⁶⁴	106	12983 ³⁰
V. Удостоверено бесспорных обстоятельств (вре- мени предъявления документов, нахождения лица в опред. месте и т. п.)	-	-	-	-	-	-
VI. Передано заявлений от одного лица к другому.	-	-	-	-	-	-
VII. Принято документов на хранение.	-	-	-	-	-	-
VIII. Прочие нотариальные действия	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО	38	8099 ⁷⁵	82	7014 ⁸⁵	120	15114 ⁷⁰

Город Новоузенск
1924 года Февраля 22-го дня.
№ 463

Нотариус Сидорин

232 I

Отчет Новоузенской государственной нотариальной конторы за январь 1924 г.
ГАСО. Ф. Р-542. Оп. 1. Д. 12. Л. 16.

В САРАТОВСКИЙ ГУБЕРНСКИЙ СУД.
(ПО НОТАРИАЛЬНОМУ ОТДЕЛЕНИЮ).

О Т Ч Е Т № 2

о деятельности Саратовского Государственной ^{но} Нотариальной ^{та} Конторы
за первую четверть 1924 года.

СОВЕРШЕНО НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ.	С участием гос- органов		Без участия гос- органов		В С Е Г О .	
	Акт.в.	На сумму.	Акт.в.	На сумму.	Акт.в.	На сумму.
I. Совершено нотариальных актов:						
1) Об отчуждении немunicipализирован. строений.	2	1851	285	101630 ⁵⁹	287	103481 ⁵⁹
2) Об установлении прав застройки	16	2370	-	-	16	2370
3) Об аренде госуд. муниципализ. предприятий .	24	66520 ⁷⁵	-	-	24	66520 ⁷⁵
4) Завещаний	-	-	31	-	31	-
5) Прочие нотариальные акты	5	2784	9	4257 ⁴⁰	14	7041 ⁴⁰
И Т О Г О . . .	47	73525⁷⁵	325	105837⁹⁹	372	179413⁷⁴
II. Засвидетельствование сделок:						
1) Об отчуждении торговых и торгово-промыш- ленных предприятий	-	-	4	9733	4	9733
2) О подрядах и поставках	4	16300	-	-	4	16300
3) Договоры госучреждений и госпредприятий в порядке ст. 137 Гражд. Кодекса	27	94359 ⁰⁷	-	-	27	94359 ⁰⁷
4) Прочие договоры	32	11620 ⁹⁷	42	18535 ⁸⁶	74	30156 ⁸³
И Т О Г О . . .	63	122280⁰⁴	46	28268⁸⁵	109	150548⁹⁰
III. Совершено протестов векселей (коли- чество) 6) пред"явлено но не прот.	49	-	93	-	142	-
И т о г о :	69	-	93	-	69	-
IV. Прочие засвидетельствования:						
1) Доверенностей	97	-	236	-	333	-
2) Копий документов и выписей из торговых книг.	171	-	756	-	927	-
3) Подлинности подписей	51	-	272	-	323	-
И Т О Г О . . .	319	-	1264	-	1583	-
V. Удостоверено беспорочных обстоятельств (вре- мени пред"явления документов, нахождения лица в опред. месте и т. п.)	-	-	4	-	4	-
VI. Передано заявлений от одного лица к другому.	2	-	10	-	12	-
VII. Принято документов на хранение.	-	-	-	-	-	-
VIII. Прочие нотариальные действия	1	-	40	-	41	-
В С Е Г О	550	195805⁷⁹	1782	134156⁸⁵	2332	329962⁶⁴

Город _____
192_ года _____

Нотариус
ЗАВ. НОТАРИАЛЬНЫМ

Секретарь

23-24

Отчет о деятельности Саратовского государственного нотариата
за 1-ую четверть 1924 г. ГАСО. Ф. Р-542. Оп. 1. Д. 12. Л. 101.

К о п и я

ВЫ П И С К А

ИЗ ПРИКАЗА ПО САРГУБСУДУ ОТ 2 - I - 1925 г. за № I.ф 25.

Ниже сего об"являются штаты I-ой и 2-ой Саратовских нотариальных контор, утвержденные Пленумом Губсуда 16-ХП-1924г., и вновь сформированный состав сотрудников означенных контор на 1925г.:

Ш т а т	Ш т а т
I-й Саратовский нотариальный контор:	2-ой Саратовский нотариальный контор:
1. Нотариус ИВАНОВ С.М.	1. Нотариус ИВАНОВ В.Ф.
2. Зам. Нот-са КОЖЕВНИКОВ А.Р.	2. Зам. Нот-са РОМАНОВ Е.
3. Пом. Нот-са КОЛЕСНИКОВ Н.А.	3. Реестрант ЛОТОВ
4. Ст. Реестр ПОТАПОВ	4. " " СЕВАСТЬЯНОВ
5. Реестрант ТРИФОНОВ	5. Делопр. I раз. РЕМНЕВА Е.И.
6. " " ИВАНОВА Л.А.	6. " " МИЛИН В.С.
7. Делопр. I раз. СЕМИЗРАТОВ	7. Машинистка ЯУНОЗОВ Е.А.
8. " " ХОВАНСКИЙ	8. Кассир-счет. НОСОВ В.Я.
9. " " машин. ШЕПЕЛЕВ	9. Курьер ЗИМИН
10. " " 2 раз. РЕМНЕВА А.М.	
11. Кассир-сч. КОЛЕСНИКОВ П.В.	
12. СЧЕТОВОД ИВАНОВ А.П.	
13. Машинистка СТЕПАНОВА Е.В.	
14. Курьер СОДОМОВ М.И.	

Предгубсуда (Егоров), С подлинным верно: Делопроизводитель Кудрявцева.

В е р н о :

С е к р е т а р ь Нототделения *М. Цветков* (Цветков)

З д е с ь

Р. С. Ф. С. Р.

Н. К. Ю.

ТАРИАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
САРАТОВСКОГО
ГУБЕРНСКОГО СУДА.

В 1-ую Саратовскую Госнотконтору

Препровождается для сведения.

1-1-1925г. ЗАВ. НОТ. ОТДЕЛЕНИЕМ
САРГУБСУДА

№ 46

Секретарь *М. Цветков* (АЛЕКСЕЕВ)
Цветков)

Циркуляр о штате 1-ой и 2-ой Саратовских нотариальных контор. 1925 г.
ГАСО. Ф. Р-542. Оп. 1. Д. 10. Л. 242.

*Карточка по учету 1-го съезда нотариусов Саратовской губернии. 1925 г.
ГАСО. Ф. Р-542. Оп. 1. Д. 11. Л. 74.*

ГЛАВА IV

НЕБЮДЖЕТНЫЙ НОТАРИАТ – ВОЗВРАЩЕНИЕ К ИСТОКАМ

В начале 1990-х в Министерстве юстиции Российской Федерации, возглавляемом министром юстиции Николаем Васильевичем Федоровым, начинается работа над Проектом законодательства Российской Федерации о нотариате. В группу разработчиков вошли Н.И. Агамиров, В.С. Репин, А.В. Скурлатов, А.И. Тихенко, В.Б. Чельшев, Г.Г. Черемных и др. Работая в Министерстве юстиции, каждый имел реальное представление о состоянии дел в отечественном нотариате. Позднее А.И. Тихенко вспоминал: «Что подвигло определенный круг людей <...> заняться проблемой возрождения подлинного нотариата? Одна из причин. Когда меня пригласили на работу в Министерство юстиции, по нотариальной части, то дали огромный стол, заваленный диким количеством жалоб. Отдел нотариата после управления судебных органов занимал второе место по рассмотрению жалоб. Только в 1984 году их было порядка десяти тысяч. К 1990 году количество жалоб неизмеримо возросло, доходило уже до шестнадцати тысяч. Что мы ни пытались делать – работали по двадцать часов в сутки, не вылезали из командировок, “принимали меры” к нотариусам, – жалоб не становилось меньше. Но какие “меры” можно применить к рядовому чиновнику, а государственный нотариус был именно таковым? Ответственности – никакой. Угрозы потерять работу – тоже. Изучая проблемы нотариата, я понял, что порядка не добиться, пока кардинально не изменить ситуацию с ответственностью. И прежде всего материальной. Но в это время это было нереально»¹.

27 июля 1991 г. состоялось заседание коллегии Министерства юстиции России, где было принято решение о создании Проекта основ законодательства РФ о нотариате.

При написании закона изучался зарубежный опыт организации нотариальной деятельности. В мире конкурируют две правовые системы: романо-германская и англо-саксонская, у которых формы нотариата различны. В англо-саксонской, действующей в США, Великобритании, Канаде, ряде других стран, юридический процесс состязателен, главные роли у адвоката и судьи, при этом роль нотариуса сведена к минимуму. В большинстве стран мира принята система латинского нотариата, целью которой является создание посредством нотариально оформленных документов бесспорных право-

отношений. За основу российского нотариата была взята латинская форма, которая применялась в дореволюционной России.

Новый закон был направлен на создание корпоративных отношений в нотариате. Профессиональные объединения нотариусов должны были основываться на обязательном членстве в организациях, которые Основами законодательства РФ о нотариате были названы «палатами».

Проект закона готовился два года и продвигался тяжело. При его обсуждении министру юстиции РФ Н.В. Федорову приходилось на разных уровнях власти доказывать своевременность, актуальность и необходимость этого закона. В Администрации Президента России дважды накладывалось вето на разработанный Проект основ законодательства РФ о нотариате. Благодаря авторитету и настойчивости Н.В. Федорова проект был одобрен и принят 11 февраля 1993 г. Верховным Советом Российской Федерации.

В Постановлении Верховного Совета РФ от 11 февраля 1993 г. № 4463-1 «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» Правительству РФ было предписано:

а) привести решения Правительства в соответствии с указанными Основами. При этом иметь в виду, что при исчислении подоходного налога с нотариуса, занимающегося частной практикой, состав его расходов увеличивается на общую сумму тарифов за совершение нотариальных действий, составление проектов документов, выдачу копий (дубликатов) документов, выполнение технической работы в отношении лиц, предусмотренных частью четвертой статьи 22 указанных Основ. Общая сумма тарифов за совершение указанных действий исчисляется из ставок государственной пошлины за аналогичные действия в государственной нотариальной конторе;

б) обеспечить приведение нормативных актов министерств, государственных комитетов и ведомств Российской Федерации в соответствии с указанными Основами;

в) обеспечить передачу Федеральной нотариальной палате надлежащего помещения, необходимого для выполнения функций, возложенных на нее указанными Основами;

г) совместно с Центральным и Сберегательным банками Российской Федерации рассмотреть вопрос о предоставлении Федеральной нотариальной палате, нотариальным палатам и нотариусам, занимающимся частной практикой, долгосрочных и льготных кредитов на материально-техническое обеспечение их деятельности, в том числе на аренду, покупку и строительство помещений;

д) поручить органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в трехмесячный срок передать нотариальным палатам помещения, пригодные для выполнения функций, возложенных на них указанными Основами.

Рекомендовать органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга предоставлять нотариусам, занимающимся частной практикой, право пользования на льготных условиях помещениями, в которых размещены государственные нотариальные конторы, а также содействовать выделению помещений для нотариусов, занимаю-

щихся частной практикой, с предоставлением льгот по взиманию арендной платы.

4. Установить сбор за выдачу лицензий на право нотариальной деятельности в размере 5-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда. Суммы поступлений от платы за выдачу лицензий зачисляются в местные бюджеты. Порядок и условия уплаты сбора определяются Правительством Российской Федерации.

5. Установить, что:

а) нотариусам, работающим в государственных нотариальных конторах, имеющим высшее юридическое образование и назначенным на должность до вступления в силу указанных Основ, лицензии на право нотариальной деятельности выдаются без сдачи квалификационного экзамена и бесплатно. Органы юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга вправе продлевать сроки действия трудовых договоров с государственными нотариусами, не имеющими высшего юридического образования и назначенными на должность до вступления в силу указанных Основ. Действие трудовых договоров в указанных случаях может быть продлено на срок не более одного года с момента вступления в силу указанных Основ;

б) нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе и желающий заняться частной практикой, назначается на должность нотариуса в том же нотариальном округе, где находится государственная нотариальная контора, в штате которой он состоит, не позднее чем через две недели со дня подачи заявления. В этом случае рекомендация нотариальной палаты не требуется. Отказ в назначении на должность нотариуса в таких случаях обжалуется в районный (городской) народный суд по месту нахождения уполномоченного органа юстиции в месячный срок со дня вынесения решения об отказе².

На день вступления в силу Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 г., на территории Саратовской области действовали 49 нотариальных контор, в которых работали 117 государственных нотариусов.

Закон необходимо было исполнять. В условиях реформ политического строя, законодательства, экономики переход нотариусов, работавших в государственных нотариальных конторах, на частную практику, самостоятельную, без поддержки и финансирования со стороны государства, был неимоверно трудным шагом, который надо было сделать. Государственные нотариусы в регионах активно обсуждали открывшуюся возможность перехода на частную практику, понимая все риски, прежде всего материальные и организационные.

Непростые взаимоотношения в это время складывались и с органами юстиции на местах. Чиновники не подписывали заявления государственных нотариусов о переходе их на частную практику, всячески затягивая этот процесс.

И все же в ряде регионов России весной-летом 1993 г. стали создаваться первые нотариальные палаты: в Москве, Санкт-Петербурге, Волгоградской, Калининградской, Липецкой, Нижегородской, Саратовской областях.

Уже к сентябрю 1993 г. общая численность региональных нотариальных палат достигла семнадцати. Требовалось консолидироваться и выработать единую политику и практику их деятельности. Возникла необходимость создания Федеральной нотариальной палаты, призванной:

- осуществлять координацию деятельности нотариальных палат;
- представлять интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, учреждениях, организациях, на предприятиях;
- обеспечивать защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- участвовать в проведении экспертиз проектов законов РФ по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;
- обеспечивать повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- организовывать страхование нотариальной деятельности;
- представлять интересы нотариальных палат в международных организациях.

22 сентября 1993 г. в Москве прошла учредительная конференция по образованию Федеральной нотариальной палаты России. В ее работе приняли участие представители 17 нотариальных палат страны: городских – Москвы и Санкт-Петербурга и областных – Алтайской, Астраханской, Волгоградской, Екатеринбургской, Калининградской, Красноярской, Краснодарской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Пермской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Тамбовской.

В ходе конференции единогласно было принято решение о создании Федеральной нотариальной палаты [в дальнейшем ФНП. – *Е.С., А.О.*]. Ее президентом большинством голосов был избран Виктор Сергеевич Репин, членами Правления: Л.Н. Комарова – президент Алтайской нотариальной палаты, В.С. Репин – президент Московской городской нотариальной палаты, М.И. Сазонова – президент Нотариальной палаты Санкт-Петербурга, А.В. Скурлатов – нотариус г. Москвы, В.Г. Тимина – президент Нотариальной палаты Астраханской области, В.Б. Чельшев – президент Московской областной нотариальной палаты, Г.Г. Черемных – нотариус г. Москвы, В.П. Шубина – президент Нотариальной палаты Краснодарского края. В 1994 г. в состав Правления ФНП были доизбраны В.И. Груздева – президент Нотариальной палаты Волгоградской области, Л.Е. Ткаченко – президент Нотариальной палаты Саратовской области, Ф.Н. Сафина – президент Нотариальной палаты Республики Татарстан, И.В. Шляпкина – президент Нотариальной палаты Красноярского края³.

На учредительной конференции 22 сентября 1993 г. был принят Устав палаты и определены размеры членских взносов, избрана Ревизионная комиссия, установлен штат сотрудников.

Российская Федеральная нотариальная палата приобрела статус юридического лица и уже могла осуществлять возложенные на нее полномочия.

Сложно переоценить роль ФНП в организации нотариальной деятельности на территории России. Работа велась в интенсивном режиме: разрабатывались положения и методические рекомендации, решались правовые вопросы, оказывалась помощь существующим и создаваемым нотариальным палатам, устанавливались международные контакты. В этот период был

создан научно-методический совет ФНП, в состав которого вошли ученые-теоретики и практики, занимавшиеся проблемами и перспективами развития российского нотариата.

Согласно закону частный и государственный нотариус по своему правовому положению равноправны. Они совершают нотариальные действия от имени государства, которое жестко надзирает за их беспристрастностью. Сложности в существовании двух форм нотариальной деятельности заключались в распределении полномочий. Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, совершают нотариальные действия, предусмотренные статьей 35 Основ законодательства РФ о нотариате, а также выдают свидетельства о праве на наследство и принимают меры к охране наследственного имущества. При отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы совершение названных нотариальных действий согласно статье 36 поручается совместным решением территориального федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой. Между тем свидетельство о праве собственности в случае смерти одного из супругов выдавалось государственной нотариальной конторой, в компетенцию которой входило оформление наследственных прав.

Это положение существенно усложняло гражданскую процедуру оформления наследства, так как в субъектах РФ большинство нотариусов в 1993–1994 гг. перешли на частную практику, а оставшиеся государственные нотариусы не справлялись со своими обязанностями, продолжая создавать очереди, вызывая недовольство и жалобы граждан на нерасторопность государственных нотариусов.

Возникла объективная необходимость в совершенствовании законодательства и переходе нотариата на единую организационную основу на принципах небюджетного финансирования.

ФНП уже в начале своей деятельности осуществляла эту работу, доказывая преимущества небюджетного нотариата, не требующего государственного финансирования и при этом эффективно организующего свою деятельность за счет самофинансирования, гарантирующего гражданам полную материальную ответственность за допущенные правовые ошибки и обеспечивающего комфортные условия приема граждан и соблюдение требований нотариальной тайны.

Уже в начале своего становления ФНП выступала с организационной миссией, объединяя все нотариальные палаты России на основе их членства. Вместе с тем активно реализовывалась представительская функция: ФНП, действуя в интересах своих членов, налаживала взаимоотношения с органами власти – Министерством юстиции РФ, правоохранительными и судебными органами, Государственной Думой, международными организациями.

С одной стороны необходимо было вырабатывать концепцию развития нотариата в новых российских условиях. Требовалась методическая и финансовая помощь нотариальным палатам субъектов при их становлении. С другой – Федеральная нотариальная палата как орган, представляющий профессиональное сообщество нотариусов, занимающихся частной практикой,

должна была доказывать на всех уровнях власти преимущества небюджетного нотариата для страны, в которой на тот период было достаточно проблем, в том числе и финансовых.

Небюджетный нотариат самостоятельно организовывал свою деятельность, находился на самофинансировании. Нотариусы приобретали помещения под нотариальные конторы, оснащали их оргтехникой, создавали условия для надлежащего приема граждан. Многими нотариусами при переходе на частную практику принимались на хранение архивы государственных нотариальных контор, которые и до настоящего времени находятся в их ведении. В нотариальных конторах создавались рабочие места, а через систему налогообложения нотариусы пополняли бюджет государства.

Огромный пласт материальных проблем был снят с государства, но при этом государственный контроль оставался. Его осуществление регламентируется Основами законодательства Российской Федерации о нотариате. Целый перечень вопросов относится к совместному ведению Министерства юстиции, его территориальных органов, Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов России.

Федеральной нотариальной палате не хватало собственного опыта в организации нотариальной деятельности. Только в ходе международного сотрудничества в рамках зарубежных стажировок, конференций, семинаров и конгрессов можно было ознакомиться с опытом зарубежных коллег, с этапами развития нотариальной деятельности, насчитывающей многовековую историю.

В 1993–1995 гг. налаживаются отношения с высшими органами нотариата Германии, Франции, Испании, Италии и других стран латинского нотариата. Регулярно организовываются совместные семинары, которые проходят как на территории России, так и на территории стран, входящих в Международный союз латинского нотариата.

В 1994 г. состоялась представительная встреча российских нотариусов с немецкими коллегами в Санкт-Петербурге. Осенью того же года большая российская делегация приняла участие в российско-германском семинаре в Мюнхене.

В делегацию вошли нотариусы различных российских регионов, в том числе и Саратовской области. Это был один из первых опытов знакомства с другой страной, ее культурой, с историей немецкого нотариата. В ходе поездки российские нотариусы увидели, к чему необходимо стремиться, что можно перенять у немецких коллег.

В это время в России начал обсуждаться вопрос об отмене обязательной нотариальной формы для сделок с недвижимостью. Государство стало проводить политику вытеснения нотариусов из правового поля, сужая его полномочия и принижая роль нотариуса в общественных правоотношениях. Необходимо была поддержка Международного союза латинского нотариата с его авторитетом и опытом.

В 1995 г. в Берлине на XXI Конгрессе Международного союза латинского нотариата российские нотариусы были приняты в члены этой организации. Церемония проходила в берлинском театре в присутствии представителей более 60 стран мира. В торжественной обстановке президент российской Федеральной нотариальной палаты В.С. Репин вышел на сцену с флагом Россий-

ской Федерации. Зал стоя приветствовал вступление молодого российского нотариата в Международный союз латинского нотариата.

Делегации российских нотариусов, в том числе и Саратовской области, привозили домой из зарубежных стажировок ценный опыт иностранных коллег по организации нотариальной деятельности, созданию корпоративных отношений между нотариусами, по взаимодействию с органами государственной власти, ее законодательной ветвью.

Процесс перехода государственных нотариусов на частную практику продолжал затягиваться со стороны чиновников Министерства юстиции и его территориальных органов. Это осложняло становление и развитие свободного нотариата в России. Международный союз латинского нотариата, организовывая официальные встречи с российскими коллегами, обсуждал и эти вопросы. По их приглашению в составе российских делегаций на международные симпозиумы и конгрессы приглашались должностные лица из Министерства юстиции России, Государственной Думы РФ, других органов власти для знакомства с опытом работы частнопрактикующих нотариусов за рубежом, с их правовым статусом, ответственностью, организацией рабочих мест и формой нотариального обслуживания населения.

На XXII Конгрессе Международного союза латинского нотариата в Аргентине в 1997 г. российские нотариусы, в том числе и представители Саратова, впервые ознакомились с системой государственной регистрации сделок с недвижимостью и перехода права собственности.

Международное сообщество приняло нотариат России, оказало и продолжает оказывать поддержку во всех правовых и организационных вопросах. Одним из первых в ФНП был организован отдел по международным отношениям, который и в настоящее время играет существенную роль.

Таким образом, 1993–1994 гг. были ознаменованы бурными перестроенными процессами в системе нотариата. Повсеместно создавались нотариальные палаты, государственные нотариусы переходили на частную практику, писались и принимались уставы, избирались руководящие органы палат, президенты, члены Правления, приобретались помещения для нотариальных палат и т.д.

Вторым президентом Федеральной нотариальной палаты стал Анатолий Иванович Тихенко. В этот период произошли изменения в организационной структуре палаты: создавались отделы, осуществляющие методическую помощь региональным нотариальным палатам, организовывались курсы повышения квалификации нотариусов, проводились обучающие семинары для методистов нотариальных палат, исполнительных директоров и бухгалтеров.

Федеральная нотариальная палата стремилась создать унифицированный образ региональных нотариальных палат. Однако работа в этом направлении силами только штатных сотрудников палаты не могла охватить весь спектр возникающих проблем. Поэтому в 1996 г. встал вопрос о создании при ФНП ряда комиссий, осуществляющих контрольную функцию. Их состав должен был формироваться из числа президентов региональных нотариальных палат и нотариусов. Эти планы были реализованы в 2000 г. На Общем собрании представителей нотариальных палат субъектов РФ были учреждены девять комиссий:

— *по контролю за деятельностью нотариальных палат* с целью изучения опыта работы региональных нотариальных палат, их структуры, исполнения обязанностей как членов Федеральной нотариальной палаты и др.;

— *по законодательной и методической работе* для анализа правоприменительной практики и выработки единого подхода к решению проблемных вопросов и др.;

— *по имиджу* для осуществления разработки концепции по созданию положительного образа нотариуса и нотариальных палат, имиджевой политики, исследованию общественного мнения и др.;

— *по этике и профессиональной деятельности* с целью изучения причин конфликтных ситуаций в нотариальных палатах и рассмотрения жалоб на работу нотариусов и др. В 2005 г. комиссии по профессиональной этике и имиджу были объединены в одну — Комиссию *по этике, профессиональной чести и имиджу*. Этой комиссией в помощь нотариальным палатам были разработаны Паспорт нотариальной конторы и Требования к организации нотариального обслуживания нотариусами Российской Федерации;

— *по исследованию исторического наследия российского нотариата* для поиска и изучения архивных материалов, связанных с историей отечественного нотариата;

— *по повышению квалификации нотариусов и работников нотариальных палат*;

— *по использованию электронных документов* для осуществления задач, связанных с использованием электронных документов в профессиональной деятельности нотариусов, созданием единого информационного пространства в сети «Интернет»;

— *по международным связям*;

— *бюджетная* с целью оказания содействия ФНП в формировании бюджета и его рационального использования, методической помощи региональным нотариальным палатам по проверке правильности и своевременности уплаты нотариусами членских взносов в региональную палату. Комиссией было разработано Положение о порядке уплаты членских взносов нотариальными палатами в ФНП. По предложению Бюджетной комиссии были созданы семинары для исполнительных директоров и бухгалтеров, которые проводятся до настоящего времени.

Для реализации полноценной помощи региональным палатам со стороны ФНП созданным комиссиям необходимо было выявить их проблемные места. В ходе проведенных проверок был отмечен разный уровень работы нотариальных палат, связанный с их организационной структурой, штатом, приоритетным направлениям деятельности, взаимоотношениями между нотариусами и руководством палат. Одновременно с проверкой давались рекомендации по исправлению допущенных ошибок, оказывалась непосредственная помощь в устранении выявленных недостатков. Комиссия обобщала информацию о работе нотариальных палат, доводила ее до сведения всех палат, что способствовало искоренению выявленных недостатков.

В 2001 г. президентом Федеральной нотариальной палаты был избран Евгений Николаевич Клячин.

С 2009 г. по май 2014 г. Федеральную нотариальную палату возглавляла Мария Ивановна Сазонова. Проводимый ею курс был направлен на модерни-

зацию института российского нотариата. В качестве первоочередных ставились следующие задачи: совершенствование законодательного регулирования нотариальной деятельности, внедрение информационных технологий, в том числе введение системы электронного документооборота, повышение профессионального уровня нотариусов (с 2007 г. действует Программа повышения квалификации для нотариусов, с 2010-го — Программа курсов повышения квалификации для президентов нотариальных палат субъектов РФ), осуществление контроля за деятельностью региональных нотариальных палат; проведение общероссийских семинаров, конференций, коллоквиумов, конкурсов (с 2011 г. проводится конкурс «Лучшая нотариальная палата»), проведение социальной политики, направленной на социальную защиту нотариусов.

В апреле 2014 г. президентом Федеральной нотариальной палаты стал Константин Анатольевич Корсик.

Вся деятельность Саратовской нотариальной палаты с момента ее образования строилась с учетом приобретаемого опыта и предписаний ФНП.

15 июля 1993 г. состоялось первое Общее собрание Саратовской областной нотариальной палаты, на котором присутствовали 18 государственных нотариусов города Саратова и области, ставшие первыми частнопрактикующими нотариусами:

1. Ткаченко Лариса Ефремовна.
2. Борисова Татьяна Борисовна.
3. Грушицина Валентина Алексеевна.
4. Радина Татьяна Анатольевна.
5. Алдимирова Татьяна Николаевна.
6. Анисимова Вера Сергеевна.
7. Ачкасова Ольга Александровна.
8. Бословякова Нина Павловна.
9. Волкова Людмила Алексеевна.
10. Гнатенко Оксана Эдуардовна.
11. Долбаева Лидия Григорьевна.
12. Кириллова Людмила Васильевна.
13. Клейнова Татьяна Семеновна.
14. Кузьмина Фирдалия Сагировна.
15. Лебедь Татьяна Николаевна.
16. Панкова Валентина Николаевна.
17. Чекмарева Зульфия Рушановна.
18. Яшина Светлана Ивановна.

В повестку дня первого общего собрания были включены следующие вопросы:

1. Учреждение нотариальной палаты.
2. Обсуждение и утверждение Устава нотариальной палаты.
3. Избрание руководящих органов нотариальной палаты: президента, вице-президента и Правления.
4. Организационные вопросы.

Первым президентом Саратовской областной нотариальной палаты единогласно была избрана нотариус Саратова Лариса Ефремовна Ткаченко, вице-президентом — нотариус Саратова Татьяна Борисовна Борисова.

В состав первого Правления нотариальной палаты вошли Ткаченко Лариса Ефремовна, Борисова Татьяна Борисовна, Грушицина Валентина Алексеевна, Радина Татьяна Анатольевна – нотариусы Саратова.

16 июля 1993 г. Саратовская областная нотариальная палата была зарегистрирована как некоммерческая организация Управлением юстиции Администрации Саратовской области.

Для выполнения нотариальной палатой ее уставных задач и функций были созданы правовой отдел, отдел организации работы нотариусов, отдел собственной безопасности и другие отделы, обеспечивающие деятельность нотариальной палаты.

За период с 1993 по 1995 г. большинство государственных нотариусов Саратовской области перешли на частную нотариальную практику. В 2004 г. все государственные нотариусы Саратова и Саратовской области стали частнопрактикующими.

С 1993 по 2013 г. в состав Правления Саратовской областной нотариальной палаты входили следующие нотариусы районов города и области:

1. Ткаченко Лариса Ефремовна – г. Саратов.
2. Грушицина Валентина Алексеевна – г. Саратов.
3. Радина Татьяна Анатольевна – г. Саратов.
4. Борисова Татьяна Борисовна – г. Саратов.
5. Анисимова Вера Сергеевна – г. Саратов.
6. Балабанова Галина Викторовна – г. Саратов.
7. Гнатенко Оксана Эдуардовна – г. Саратов.
8. Куспанова Даметкен Баймановна – Пугачевский район.
9. Лапшина Галина Сергеевна – г. Саратов.
10. Сивашова Наталья Владимировна – Воскресенский район.
11. Шевченко Елена Викторовна – Марковский район.
12. Шевченко Ирина Петровна – Саратовский район.

В настоящее время членами Правления являются:

1. Грушицина Валентина Алексеевна – г. Саратов.
2. Радина Татьяна Анатольевна – г. Саратов.
3. Ачкасова Ольга Александровна – г. Саратов.
4. Балабанова Галина Викторовна – г. Саратов.
5. Гнатенко Оксана Эдуардовна – г. Саратов.
6. Куспанова Даметкен Баймановна – Пугачевский район.
7. Мушарапова Светлана Викторовна – Татищевский район.
8. Попова Светлана Евгеньевна – г. Саратов.
9. Сивашова Наталья Владимировна – Воскресенский район.
10. Шевченко Елена Викторовна – Марковский район.
11. Яковлева Наталья Николаевна – г. Саратов.

На сегодняшний день членами Саратовской областной нотариальной палаты являются 136 частнопрактикующих нотариусов Саратова и области.

Высшим органом палаты является Собрание членов нотариальной палаты. Руководство палатой осуществляют Правление нотариальной палаты, президент и вице-президент палаты.

С 2001 г. и по настоящее время президентом палаты является советник юстиции 3 класса, заслуженный юрист РФ Валентина Алексеевна Грушицина.

Вся трудовая деятельность В.А. Грушичиной связана с органами юриспруденции. После окончания школы она работала секретарем в военной прокуратуре Саратовского гарнизона, затем — в военном трибунале. В 1976 г. поступила на дневное отделение Саратовского юридического института. «Мечтала стать судьей, но совершенно неожиданно и к большому неудовольствию для себя получила распределение в нотариат. Сразу представились сердитые тетки в нарукавниках и почему-то со счетами», — рассказывает она. При оформлении на работу в отделе юстиции облисполкома ее прежде всего интересовало, можно ли будет уволиться, если не понравится в нотариате. В ответ она услышала категорическое: «Понравится!».

Начало работы в нотариате запомнилось Валентине Алексеевне особенно: «Помню, как дали мне первое задание выдать гражданам документы, и я спокойно отдала все экземпляры! В конце дня, проверяя бумаги по реестру, естественно, не нашли вторые экземпляры. Это была трагедия для всех, но для меня особенно. Сразу же решила, что ничего не понимаю и не смогу работать. Но все решил случай. Я попала в Первую Саратовскую нотариальную контору, которой руководила Лариса Ефремовна Ткаченко. Ее увлеченность, профессионализм передавались всем, она терпеливо объясняла нам, молодым специалистам, специфику работы». Полученный опыт в Первой нотариальной конторе сформировал отношение Валентины Алексеевны к профессии. По ее словам, «когда создавалась областная нотариальная палата, мы сразу решили, что это должен быть сильный орган, достойный традиций нашего города, ведь Саратов всегда славился сильной юридической школой».

В 1998 г. В.А. Грушицина была избрана вице-президентом палаты. Президентом Саратовской областной нотариальной палаты она переизбиралась дважды.

С 2009 по 2014 г. В.А. Грушицина — член Правления ФНП, курировала вопросы экономического развития, финансирования основных направлений и программ, работу Бюджетной комиссии Федеральной нотариальной палаты. В мае 2014 г. была избрана председателем Бюджетной комиссии ФНП.

С 2001 г. должность вице-президента Саратовской областной нотариальной палаты занимает советник юстиции 2 класса, заслуженный юрист Российской Федерации Татьяна Анатольевна Радина.

В систему нотариата Татьяна Анатольевна пришла не сразу. С вечернего отделения четвертого курса юридического факультета Саратовского юридического института работала экспертом-криминалистом в Саратовской научно-исследовательской криминалистической лаборатории. В 1978 г. по предложению начальника отдела юстиции облисполкома В.М. Бережнова пришла в отдел старшим консультантом по нотариату.

В 1981 г. Т.А. Радина назначается заместителем старшего нотариуса Первой Саратовской нотариальной конторы. Своими учителями она считает Антонину Ильиничну Быстрову и Ларису Ефремовну Ткаченко.

В Саратовской областной нотариальной палате Татьяна Анатольевна курирует правовую работу.

Для выполнения нотариальной палатой ее уставных задач и функций создан аппарат, который в настоящее время состоит из:

- * советника президента;
- * отдела организации работы нотариусов;
- * правового отдела;
- * канцелярии;
- * бухгалтерии.

Постоянно действующие комиссии:

1) ревизионная — осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью палаты и исполнением сметы палаты;

2) мандатная — проверяет статус и регистрирует присутствующих на общем собрании членов палаты;

3) профессиональной чести нотариусов — осуществляет контроль за профессиональной деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой и за выполнением ими Профессионального кодекса нотариусов Российской Федерации;

4) по правовой и методической работе — в целях единой правоприменительной практики разрабатывает предложения по оказанию правовой и методической помощи нотариусам — членам Саратовской областной нотариальной палаты и выработке методических рекомендаций по применению действующего законодательства;

5) избирательно-счетная — осуществляет подсчет голосов на общих собраниях членов нотариальной палаты;

6) бюджетная — участвует в формировании бюджета палаты и составлении сметы доходов и расходов палаты;

7) по социальным вопросам — разрабатывает рекомендации и предложения по вопросам программы по социальной защите нотариусов, членов Саратовской областной нотариальной палаты.

Выступая на праздновании двадцатилетия образования Саратовской областной нотариальной палаты, ее президент В.А. Грушицина отмечала: «Мы гордимся тем, что выбрали эту специальность, что с достоинством носили имя нотариус и всегда готовы помогать людям — это наше призвание! Мы гор-

димся своими коллегами, пришедшими в нотариат в 1960–70-е годы и продолжающими работать до настоящего времени в нотариате». Среди них:

Ткаченко Лариса Ефремовна, в нотариате с 1967 г. Создала современную школу саратовского нотариата. Ее опыт и знания помогли в 1993 г. становлению в Саратове и Саратовской области частнопрактикующего нотариата. С 1993 по 1998 г. являлась первым президентом Саратовской областной нотариальной палаты и одновременно была членом Правления Федеральной нотариальной палаты. С 1998 по 2008 г. занимала должность заместителя министра юстиции по Саратовской области, курировала нотариат. В 2008 г. вернулась к нотариальной деятельности.





Радина Татьяна Анатольевна, в нотариате с 1978 г. С 1993 г. является членом Правления Саратовской областной нотариальной палаты. С 2001-го — вице-президент палаты, продолжает заниматься правовыми вопросами, осуществляя правовую помощь нотариусам.



Толкунова Нина Петровна, в нотариате с 1967 г. Начинала работать секретарем в Первой Саратовской государственной нотариальной конторе. В 1972 г. была назначена нотариусом государственной нотариальной конторы Заводского района Саратова, а в дальнейшем — старшим нотариусом этой конторы. С 1993 г. работает нотариусом, занимающимся частной практикой. Нина Петровна — человек ответственный и любящий свою профессию. Она с удовольствием передает свои знания молодым нотариусам.



Шадрина Надежда Николаевна, в нотариате с 1974 г. В Первой Саратовской государственной нотариальной конторе работала со старейшими государственными нотариусами Антониной Ильиничной Быстровой, Верой Ивановной Васильевой, Марией Петровной Тимофеевой и Зинаидой Мироновной Шиловской. У них и училась. Ее принципиальная позиция — в любых ситуациях не повышать голос при приеме граждан.



Анисимова Вера Сергеевна, в нотариате с 1977 г. Ее принцип — в работе нотариуса не бывает мелочей. Рассмотрение им вопроса, как простого, так сложного, требует одинаково внимательного и скрупулезного отношения.



Люшева Татьяна Ивановна, в нотариате с 1978 г. Люди, пришедшие к ней на прием, имеют дело не только с профессионалом своего дела, но и настоящим психологом. Она умеет выслушать, расположить к себе, объяснить обоснованность предложенных ею действий.



Машукаева Сауля Хусаиновна, в нотариате с 1974 г. До настоящего времени занимается частной практикой в Федоровском районе Саратовской области. Деятельность опытного нотариуса очень важна в оказании правовых услуг сельским жителям.



Бабайцева Вера Яковлевна, в нотариате с 1978 г. Как и многие другие, не предполагала, что станет нотариусом. Но, попав в Первую Саратовскую государственную нотариальную контору, поняла, что нотариат станет делом всей ее жизни. Нотариус — это профессия для людей, умеющих сочувствовать и готовых помогать людям, таких как Вера Яковлевна.



Лапеева Елена Никифоровна, в нотариате с 1976 г. Свой трудовой путь выбрала после просмотра художественного фильма, в котором один из героев был нотариусом. Профессию полюбила сразу и навсегда. Работая нотариусом, обслуживала сельское население, изучала специфику этой работы. Елене Никифоровне свойственны характерные черты нотариуса: честность, порядочность, ответственность и преданность своей профессии.

Нотариусы, начинавшие свою деятельность в государственном нотариате и перешедшие на частную практику, могут объективно сравнить прошлое и настоящее. По своей сути и призванию нотариус не изменился, а всё, что его окружает, что требует его участия, изменилось до неузнаваемости. Это и современные офисы, техническое оснащение, самостоятельная организация работы, активное участие в образовательных процессах и общественной жизни.

Таким образом, возрождение небюджетного нотариата — своего рода возвращение к истокам, важное событие в государственной и общественной жизни страны. За двадцать лет со времени своего основания российский нотариат прошел длительный путь развития, в результате сформировался социально-правовой институт с четкой структурой управления и подчинения, отточенной системой осуществления профессиональных функций.

Примечания

1. Тихенко А.И. Возрождение нотариата латинского типа в Российской Федерации: практика, проблемы, перспективы // Жизнь, принесенная на алтарь защиты прав человека. М., 2001. С. 59.
2. «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» // [Электронный ресурс] // URL: [http: //dogs.cntd.ru/document/499072917](http://dogs.cntd.ru/document/499072917)
3. Еременко А.А. Двадцать лет возрожденному нотариату. История ФНП. М., 2013. С. 44–45.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ГЛАВА I. СТАНОВЛЕНИЕ САРАТОВСКОГО НОТАРИАТА В XVII – ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX вв.	5
ГЛАВА II. ПОСЛЕ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ 1864 г.	27
ГЛАВА III. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО НОТАРИАТА	59
ГЛАВА IV. НЕБЮДЖЕТНЫЙ НОТАРИАТ – ВОЗВРАЩЕНИЕ К ИСТОКАМ	92

Золотые страницы российского нотариата

Е.В. Степанова, А.С. Озерянский

ИЗ ИСТОРИИ САРАТОВСКОГО НОТАРИАТА

Руководитель редакционно-издательского центра К.А. Катанян

Редактор Н.А. Леднева

Литературный редактор Л.В. Ревенко

Корректор Л.А. Лебедева

Компьютерная верстка Д.А. Зотов

Подписано в печать 25.12.2014 г. Формат 70×100/16

Гарнитура Times. Печать офсетная

Усл.-печ. л. 7,0 Тираж 500. Заказ №

Фонд развития правовой культуры

127006 Москва, ул. Долгоруковская, дом 15, стр. 4–5

Тел./факс: (495) 981-43-99;

электронная почта: notarius79@bk.ru

Отпечатано в ООО ГК «Бизнес-Групп»

603157 Россия, г. Нижний Новгород,

ул. Березовская, д. 101

Тел./факс: 8 (831) 429-04-54

e-mail: kommerc@inbox.ru

www.business-group52.ru

